

Vergaderjaar 2016–2017

24 587

Justitiële Inrichtingen

Nr. 694

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 7 juni 2017

Hierbij bied ik u het rapport¹ aan van de Raad voor de Rechtshandhaving (de Raad) over de opvolging van aanbevelingen door de Raad en door het Europees Comité inzake de voorkoming van foltering en onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen (CPT) ten aanzien van de Justitiële Inrichting Caribisch Nederland (JICN).

De Raad heeft in 2014 een rapport uitgebracht over de JICN, waarin vijftien aanbevelingen zijn opgenomen. De Raad was destijds over het geheel genomen positief over de gang van zaken binnen de JICN. Daarnaast heeft het CPT in 2015 een rapport uitgebracht naar aanleiding van bezoeken aan justitiële instellingen in het Caribische deel van het Koninkrijk. Ook de CPT uitte zich positief over de JICN. In het CPT-rapport zijn zestien aanbevelingen geformuleerd die betrekking hebben op de JICN.

Op beide rapporten heb ik eerder gereageerd.^{2 3}

Op gezamenlijk verzoek van de Ministers van Justitie van Curaçao, Sint Maarten en Aruba en de Minister van Veiligheid en Justitie van Nederland heeft de Raad (samen met de Inspectie Veiligheid en Justitie) ook de opvolging van de aanbevelingen van het CPT gemonitord. Het voorliggende rapport ziet op zowel de aanbevelingen van de Raad als de aanbevelingen van het CPT.

Belangrijkste bevindingen

De Raad komt tot de conclusie dat een meerderheid van de aanbevelingen is opgevolgd, waarmee de beoogde situatie is behaald. De Raad spreekt zijn waardering uit voor de stappen die gezet zijn, en concludeert dat de

¹ Raadpleegbaar via www.tweedekamer.nl.

² Kamerstuk 29 270, nr. 90.

³ Kamerstuk 34 000 IV, nr. 49.

JICN en de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) voortvarend te werk zijn gegaan. Een groot aantal van genoemde aanbevelingen ziet op het verbeteren van de medische zorg gedurende detentie. Ik kan u melden dat alle aanbevelingen betreffende medische zorg zijn opgevolgd. Ook praktische aanbevelingen, zoals het ophangen van een net ter onderschepping van contrabande en het frequenter laten bellen van gedetineerden, zijn opgevolgd.

Een aantal aanbevelingen zal met de verhuizing naar de nieuwbouw worden gerealiseerd. Hierbij valt te denken aan nieuwe detectiepoorten en het aanbieden van verschillende dagprogramma's.

Tot slot stipt de Raad een aantal aanbevelingen aan dat niet gerealiseerd is. Hieronder ga ik kort in op de aanbevelingen waarvan het beoogde resultaat op korte termijn wordt verwacht en op de aanbevelingen die voor de JICN op dit moment niet uitvoerbaar zijn.

De Raad doet voorts twee nieuwe aanbevelingen. De Koninkrijksregering wordt verzocht te bevorderen dat de nieuwbouw van de JICN in Bonaire conform de planning wordt afgerond en wordt verzocht zorg te dragen voor een adequate begeleiding en bewaking van het bouwproces van de nieuwbouw van 12 cellen op St. Eustatius.

Beleidsreactie

Aanbevelingen waaraan op termijn zal worden voldaan

De Raad concludeert dat een aantal aanbevelingen waarvan de beoogde situatie op dit moment nog niet is behaald, op korte termijn wel behaald zal worden. Het leeuwendeel van deze aanbevelingen zal behaald worden na ingebruikname van de nieuwbouwlocatie JICN te Bonaire. De bouw is 1 januari 2015 gestart. Het multifunctionele complex zal plaats bieden aan 113 gedetineerden. Dit betreft zowel mannelijke als vrouwelijke gedetineerden, zowel jeugd als volwassenen en voorts vreemdelingen.

Na de verhuizing zal een nieuw dagprogramma worden uitgerold en een nieuw re-integratieprogramma worden opgezet. Binnen dat programma krijgen gedetineerden een gevarieerd aanbod aan opleidingen en leer- en werktrajecten. Hiermee wordt een aantal aanbevelingen op het gebied van een dagprogramma, scholing en werk opgevolgd.

De Raad beveelt aan het bouwproces van de detentiecapaciteit op de Bovenwinden te begeleiden en te bewaken. Het project bevindt zich in de voorbereidende fase. Het Rijksvastgoedbedrijf is opdrachtgever en ziet met DJI toe op de voortgang. Een definitieve opleverdatum kan vooralsnog niet worden gegeven.

De nieuwbouw van de JICN op Bonaire wordt gemonitord door het Rijksvastgoedbedrijf en DJI. De oplevering van de nieuwe inrichting is eind 2017 voorzien.

Aanbevelingen die niet zijn opgevolgd

Eén van de aanbevelingen die niet zal worden gerealiseerd door de verhuizing naar de nieuwbouw, betreft het in een aparte inrichting detineren van jeugdigen. Momenteel is er geen jeugdstrafrecht op de BES eilanden. In de JICN verblijven echter wel jongvolwassenen (18–24 jaar). Zij zijn op een aparte afdeling geplaatst in de JICN. Het in een aparte inrichting detineren van jongvolwassenen en/of minderjarigen is, gelet op de kleine aantallen, niet haalbaar en niet wenselijk.

Het CPT stelt voorts dat bezoek aan gedetineerden in beginsel zonder fysieke scheiding dient plaats te vinden. In de wet- en regelgeving is gekozen voor aansluiting bij het in Europees Nederland geldende beleid. Daarin is fysieke scheiding wel het uitgangspunt. De regering acht het niet wenselijk hiervan af te wijken, gezien de extra veiligheidsrisico's die dit met zich brengt. De Raad toont begrip voor dit standpunt.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
K.H.D.M. Dijkhoff