



Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M, R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**TER BESLISSING**

**Datum**

07-03-2023

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2023.571

**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij**

14-03-2023

**Plandatum/Deadline Kamer**

17-03-2023

# nota

Kabinetsappreciatie Windsor Raamwerk

## Aanleiding

De Europese Commissie en het Verenigd Koninkrijk bereikten op 27 februari jl. een principeakkoord over de implementatie van het Protocol Ierland/ Noord-Ierland, genaamd het Windsor Raamwerk. Dit principeakkoord zal spoedig geformaliseerd worden aan EU-zijde.

## Geadviseerd besluit

- Uw akkoord met bijgaande kabinetsappreciatie van het Windsor Raamwerk waarin is aangegeven dat het kabinet voornemens is om de verschillende stappen te steunen die aan de zijde van de Raad nodig zijn om het principeakkoord te formaliseren.
- De brief zal via de CoCo van 14 maart op de MR van 17 maart worden geagendeerd. De brief zal door MBZ, mede namens MBHOS, MLNV, de Stas Douane en Toeslagen, MEZK en MVWS worden gestuurd, gezien de raakvlakken met hun portefeuilles.
- Vanwege hun onderlinge samenhang en de verwachte snelheid van het proces binnen de EU komt de kabinetsappreciatie in plaats van de drie BNC-fiches over de verschillende (wetgevende) onderdelen van het principeakkoord; een gebruikelijk procedure voor dit soort EU-voorstellen.

## Kernpunten

- Het voorziene Windsor Raamwerk versimpelt de toepassing van het Protocol, zonder daarbij de essentie van de eerdere afspraken te wijzigen. Zo zijn er afspraken voorzien over de vereenvoudiging en reducering van controles en formaliteiten voor goederenverkeer tussen Groot-Brittannië en Noord-Ierland, onder de voorwaarde dat het VK zich houdt aan waarborgen ter bescherming van de EU interne markt en het gelijk speelveld. Op andere onderwerpen (BTW, staatssteun, medicijnen) worden de regels verduidelijkt of is het niet langer nodig om EU-regels toe te passen. De rol van het Europees Hof van Justitie als enige en finale arbiter in geschillen over de implementatie van de betreffende delen van het Protocol blijft ongewijzigd. Wel krijgen Noord-Ierse stakeholders een grotere rol bij de *governance* van het Protocol en maakt een nieuwe noodremprocedure (de zgn. *Stormont Break*) het voor het Noord-Ierse parlement mogelijk om de toepassing van gewijzigde EU-wetgeving in Noord-Ierland onder sterk ingekaderde voorwaarden tegen te houden. Verder zijn er afspraken gemaakt over een aantal aanpalende beleidsterreinen (reizen met huisdieren, tariefcontingenten op staal, import van pootaardappelen, versturen van pakketten). Het VK zegt tevens toe om de verdere behandeling van de *Northern Ireland Protocol Bill* (wetsvoorstel dat het Protocol unilateraal

buiten werking kan stellen) stop te zetten. De Commissie zegt toe de zeven lopende inbreukprocedures niet verder te brengen indien de nieuwe afspraken volledig en correct geïmplementeerd worden.

- Het principeakkoord bestaat aan de zijde van de Unie uit een met het VK overeengekomen gemeenschappelijke politieke verklaring, twee Raadsbesluiten over standpuntinname van de Unie in het gemengd comité van het Terugtrekkingsakkoord, twee nieuwe EU-verordeningen, een uitvoeringsbesluit, een wijzigingsverordening en twee Commissie *position papers*. Deze documenten moeten in samenhang gezien worden en zullen de implementatie van de afspraken in het Windsor Raamwerk aan de zijde van de Unie formaliseren.
- NL kan een positieve grondhouding tegenover de inhoud van het Windsor Raamwerk innemen. De gevonden oplossingen zijn goeddeels gestoeld op eerdere voorstellen van de Commissie en bevatten waarborgen om de integriteit van de EU interne markt en het gelijk speelveld te beschermen. NL kan daarom de stappen steunen die aan Raadszijde nodig zijn om het principeakkoord te formaliseren. Tegelijkertijd moet worden onderkend dat het verbeteren van de implementatie van het Protocol afhankelijk is van diverse (praktische) stappen die het VK tot en met medio 2025 moet zetten (gefaseerde aanpak). Het is van belang dat het kabinet kritisch blijft monitoren of het VK deze stappen neemt. NL heeft er bij de Commissie op aangedrongen hetzelfde te doen, waarbij de Raad nauw betrokken dient te blijven.
- Het principeakkoord is in Brussel positief door de LS (waaronder IER, FRA, DUI) ontvangen. Naar verwachting kunnen alle LS de formalisatie van het Windsor Raamwerk - zonder inhoudelijke wijzigingen - aan Unie-zijde steunen.
- Aan Britse zijde is het principeakkoord zowel in de politiek als de media positiever ontvanger dan werd verwacht. Het bedrijfsleven verwelkomt eveneens het principeakkoord. De kritiek vanuit de Conservatieve partij lijkt vooralsnog beperkt te blijven. De eerste voorziene stemming over het akkoord in het Britse Lagerhuis is voorzien voor 22 maart as. Hier worden vooralsnog geen problemen verwacht vanwege de reeds toegezegde steun vanuit de Labour partij.
- Er is voor de Raad nagenoeg geen ruimte om nog inhoudelijke en/of tekstuele wijzigingen door te voeren in de voorliggende Raadsbesluiten en verordeningen. Het principeakkoord is het resultaat van zeer lange en complexe onderhandelingen met het VK waarbij een delicate balans gevonden is tussen de zorgpunten van beide partijen. Het openbreken van de tekst zou bovendien een vrijbrief geven aan o.a. de DUP en leden van de Conservatie partij om hetzelfde te eisen. Dit zou een nieuwe impasse cq. deadlock kunnen veroorzaken. Gezien de positieve appreciatie van het principeakkoord, gestoeld op het feit dat deze binnen de Nederlandse rode lijnen blijft, hoeft het feit dat er praktisch geen ruimte meer is voor wijzigingen voor NL geen probleem te zijn.
- De Raad zal naar verwachting tijdens de Raad Algemene Zaken van 21 maart instemmen met de twee voorliggende Raadsbesluiten over standpuntinname van de Unie in het gemengd comité van het Terugtrekkingsakkoord, waarna deze via het gemengd comité tussen de EU en het VK zullen worden vastgesteld. Dit gemengd comité zal waarschijnlijk eind maart of begin april plaatsvinden, idealiter voor de viering van het 25-jarig bestaan van het Goede Vrijdag Akkoord medio april. Vanaf dat moment zal de gefaseerde implementatie van het Windsor Raamwerk van start gaan. Parallel daaraan zal

**Datum**

08-03-2023

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2023.571

de gewone wetgevingsprocedure voor de drie voorgestelde verordeningen doorlopen worden, waarin de Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid. Besluitvorming in het Europees Parlement verloopt op basis van medebeslissing. Naar verwachting wordt de Raadspositie ten aanzien van de 3 verordeningen medio april vastgesteld, waarna de trilogie van start gaat. Gelet op het positieve ontvangst in de Raad en het Europees Parlement is het de verwachting dat het proces aan zijde van de Unie zonder inhoudelijke wijzigingen doorlopen zal worden. Vooruitlopend op bijgaande appreciatie wordt de Kamer in de Geannoteerde agenda van de Raad Algemene Zaken van 21 maart geïnformeerd over de elementen die daar ter besluitvorming voorliggen.

**Datum**  
08-03-2023  
**Onze Referentie**  
Min-BuZa.2023.571

### Toelichting

- De Commissie en het VK spraken al sinds begin 2021 over de implementatie van het Protocol, nadat bleek dat het VK de afspraken niet nakwam. Ondanks het feit dat de posities van de Commissie en het VK op verscheidene punten ver uit elkaar lagen en het VK meermaals heeft gedreigd het Protocol unilateraal op te zeggen, is het de partijen gelukt om tot een gemeenschappelijke oplossing te komen.
- NL heeft de aanpak van de Commissie in deze gesprekken altijd gesteund. NL heeft daarbij ingezet op het waarborgen van de kernprincipes van het Protocol: 1) waarborging van het Goede Vrijdagakkoord van 1998, 2) vermijden van een grens op het Ierse eiland, en 3) gedegen bescherming van de integriteit van de EU interne markt.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden