

26-7-2012



Ministerie van Economische Zaken,  
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Gastvrij Nederland  
t.a.v. de heer drs. Th.G.P.M. R  
Postbus 93002  
2509 AA DEN HAAG

Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie  
Directie Topsectoren en  
Industriebeleid

Bezoekadres  
Bezuidenhoutseweg 20  
2594 AV Den Haag

Postadres  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

Factuuradres  
Postbus 16180  
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr  
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/eienl](http://www.rijksoverheid.nl/eienl)

Datum - 25 JULI 2012 -

Betreft afspraken project "Implementatie Regeldrukvermindering  
Gastvrijheidseconomie"

Hierbij bericht ik u graag over de vervolgspraken, die ik met u en verschillende overheden heb gemaakt in het kader van het project "Implementatie Regeldrukvermindering Gastvrijheidseconomie".

#### Achtergrond

De gastvrijheidseconomie is een belangrijke economische sector, die te maken heeft met regelgeving van verschillende overheden. De gastvrijheidseconomie draagt zo'n 3% bij aan het Bruto Binnenlands Product en biedt werkgelegenheid aan 4% van de beroepsbevolking.

Het kabinet werkt intensief samen met Gastvrij Nederland aan de vermindering van regeldruk voor ondernemers in de gastvrijheidseconomie. De brancheorganisaties Koninklijke Horeca Nederland en RECRON koplopers zijn koplopers bij de invoering van het Ondernemingsdossier. De horeca is daarnaast een van de eerste sectoren, waarvoor wordt onderzocht op welke wijze de vertrouwingsbenadering verder uitgewerkt kan worden.

In de sectorvisie "Versterken en Veraangenamen" van 28 april 2011 vraagt Gastvrij Nederland de overheid om actief met de sector samen te blijven samenwerken aan minder regeldruk. Een sectorale aanpak is daarvoor volgens Gastvrij Nederland een logische stap.

In uw brief van 15 juli 2011 heeft u vervolgens 23 regeldrukkelpunten aangedragen. In het kader van het programma "Vermindering Regeldruk", ben ik, op basis van deze brief, in het najaar van 2011 met u gestart aan het project "Implementatie Regeldruk Gastvrijheidseconomie".

Een extern onderzoeksbureau, SIRA Consulting, heeft in het voorjaar van 2012 bijgevoegde rapportage opgesteld (bijlage F). In deze rapportage worden mogelijke oplossingsrichtingen voor de door u aangedragen knelpunten geïnventariseerd. De adviezen van het bureau zijn in goede afstemming met u en de betrokken departementen opgesteld.

Hierbij informeer ik u over de resultaten van de rapportage en het vervolg van dit project.

Ons kenmerk  
DGBI-TOP / 12069510

Uw kenmerk

Bijlage(n)  
1. Eindrapportage  
"Implementatie  
Regeldrukvermindering  
Gastvrijheidseconomie"



### Resultaten

Op basis van de rapportage constateer ik dat de implementatie van 12 van de 23 regeldrukknelpunten goed verloopt. Deze zijn of worden opgelost.

Ten aanzien van 9 knelpunten stelt het onderzoeksbureau nader overleg tussen overheid en bedrijfsleven voor. Dit overleg zal waar mogelijk uiterlijk eind 2012 plaatsvinden.

Tot slot stelt het onderzoeksbureau dat 2 knelpunten momenteel niet oplosbaar zijn. De belangen van het bedrijfsleven en de overheid ten aanzien van deze knelpunten lopen momenteel te ver uiteen waardoor een oplossing niet voor handen ligt.

### Afspraken

Om een merkbare regeldrukvermindering op de aangedragen knelpunten te realiseren, heb ik een aantal afspraken met u gemaakt, inclusief deadlines.

U treft de afspraken die betrekking hebben op regelgeving op Rijksniveau in de bijlagen A, C en D. De afspraken zijn bekrachtigd door de Secretarissen Generaal van de verantwoordelijke vakdepartementen. Zij ontvangen een afschrift van deze brief ter bevestiging.

De afspraken opgenomen in bijlagen B en D vallen (deels) onder de verantwoordelijkheid van de medeoverheden. Deze afspraken worden voor een groot deel uitgewerkt binnen het programma "Beter en Concreter" waarin de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Rijk samenwerken. Hierover is recent een brief naar de VNG verzonden (bijlage G).

Een toelichting op de niet-oplosbare knelpunten treft u in bijlage E.

Voor de volledigheid wijs ik u erop dat Gastvrij Nederland voor de knelpunten 2, 3, 5, 9, 12 en 22 als eerste aan zet is om nadere informatie te verstrekken aan de verantwoordelijke overheden. Ik wil u vragen om deze nadere informatie zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk eind 2012 aan de desbetreffende overheden te verstrekken.

26-7-2012

**Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie**  
Directie Topsectoren en  
Industriebeleid

**Ons kenmerk**  
DGBI-TOP / 12069510

**Tot slot**

Vanuit EL&I zullen  
ICT beleid **EN**

de Directie Regedruk &

de Directie Topsectoren en Industriebeleid

verantwoordelijk zijn voor het vervolg van het project.

*W. van der Wal*

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:

drs. Chr. P. Buijink  
Secretaris-Generaal

## A. Afspraken t.a.v. monitoring

### Toelichting

Voor een aantal knelpunten (12) concludeert het extern onderzoeksbureau dat de implementatie van de oplossingsrichting goed loopt, en adviseert het onderzoeksbureau Gastvrij Nederland (GVN) om de voortgang te monitoren. Ook adviseert het onderzoeksbureau om, na implementatie van de oplossingsrichting, te evalueren of het knelpunt hiermee daadwerkelijk is opgelost of dat aanvullende acties nodig zijn.

### Knelpunten

Het betreft de knelpunten:

1. Informatieuitwisseling ("Ondernemingsdossier")
4. Natuurwetgeving en Natura 2000
6. Legionella en zwembaden
- 7.b Uniforme regels en uitvoering brandveiligheid (niet-bouwwerken)
13. Kwaliteit van dienstverlening
14. Voorlichting regelgeving
15. Schrappen verplichting uittreksel KvK bij aanvragen
16. Toestemming evenementen
17. Eén loket
18. Brandveiligheid brandmeldinstallaties
19. Eisen bij verstoken biomassa
20. Internationale eisen bruine vloot

### Samenvatting advies extern onderzoeksbureau

	Knelpunt	Beleidsverantwoordelijk departement	Afronding knelpunt	Adviezen
1	Informatieuitwisseling (ondernemingsdossier)	EL&I	1e kwartaal 2017	1. Zorg dat de verwachtingen over financiering goed worden gemanaged. 2. Maak helder of en zo ja het Ondernemingsdossier in de aanwijzigingen voor de regelgeving wordt opgenomen. 3. Stimuleer met praktijkvoorbeelden de verdere ontwikkeling van toezicht.
4	Natuurwetgeving en Natura 2000	EL&I	1e kwartaal 2013	Monitor voortgang en implementatie via bestaande overlegstructuren.
6	Legionella en zwembaden	I&M	1e kwartaal 2014	1. Monitor voortgang van de ontwikkeling van de nieuwe Zwemwaterwet. 2. Verhelder de afspraken

				met GVN en NPZ-NRZ over het ontwikkelen van een code voor zelfregulering.
7b	Uniforme regels en uitvoering brandveiligheid (niet-bouwwerken)	V&J	3e kwartaal 2013	Monitoring van de totstandkoming van de AMvB.
13	Kwaliteit van dienstverlening	EL&I	4e kwartaal 2012	Monitoring van de voortgang van het verbeteren van de dienstverlening.
14	Voorlichting regelgeving	EL&I	afgerond	Zie knelpunt 1.
15	Schrappen verplichting uittreksel KvK bij aanvragen	EL&I	afgerond	Monitoring of alle gemeenten dit voorstel implementeren.
16	Toestemming evenementen	EL&I	1e kwartaal 2015	Monitoring van de voortgang van de implementatie van de EvenementAssistent.
17	Een loket	EL&I	afgerond	Zie knelpunt 1.
18	Brandveiligheid brandmeldinstallaties	BZK	2e kwartaal 2012	Monitoring na inwerkingtreding Bouwbesluit 2012.
19	Eisen bij verstoken biomassa	I&M	1e kwartaal 2013	Monitoring van de voortgang van de implementatie van de derde tranche van het Activiteitenbesluit.
20	Internationale eisen bruine vloot	I&M	4e kwartaal 2013	Monitoring van de ontwikkeling van de aangepaste Richtlijn

#### Afspraken

- Gastvrij Nederland zal de voortgang op deze knelpunten monitoren.
- In aanvulling daarop zal EL&I, in het kader van de voortgang van het programma "Vermindering Regeldruk Bedrijven", de voortgang van de oplossingsrichtingen monitoren.
- De vraag die bij deze monitoring centraal staat is of de implementatie van de oplossingsrichting daadwerkelijk het knelpunt oplost. EL&I zal daarom, na implementatie van de oplossingsrichting, nagaan bij Gastvrij Nederland of het knelpunt daadwerkelijk opgelost is.

## B. Afspraken t.a.v. overleg tussen Rijksoverheid en decentrale overheden

### Toelichting

Het betreft afspraken ten aanzien van de volgende twee knelpunten die mede vallen onder de verantwoordelijkheid van decentrale overheden:

- Vergunningen en meldingen gemeenten (knelpunt 2);
- Toezicht gemeenten (knelpunt 3).

Het extern onderzoeksbureau geeft bij deze knelpunten aan dat het bedrijfsleven en de overheid het er over eens zijn dat het uitvoeren van de gemaakte afspraken kan leiden tot het oplossen van deze knelpunten. Het onderzoeksbureau adviseert Gastvrij Nederland om de knelpunten te blijven signaleren; Daarnaast adviseert het onderzoeksbureau EL&I om hierover met decentrale overheden in overleg te gaan.

### Samenvatting advies extern onderzoeksbureau

	Knelpunt	Beleidsverantwoordelijk departement	Afronding knelpunt	Adviezen
2	Vergunningen en meldingen gemeenten	EL&I*	n.n.b	Blijf aandacht besteden aan verbeteren van regelgeving. EL&I, VNG en eventueel gemeenten kunnen door middel van werksessie bepalen welke knelpunten het meest prangend zijn, en op basis hiervan oplossingsrichtingen verder uitwerken.
3	Toezicht gemeenten	EL&I*	n.n.b	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Monitoring van de voortgang van de invoering van de RUD's en met de betrokken partijen in gesprek gaan over uitbouw van het basispakket van de RUD's om de regeldruk in de gastvrijheidseconomie te verminderen.</li> <li>2. Monitoring of de nieuwe convenanten tussen EL&amp;I met individuele gemeenten G32/G4 zijn gerealiseerd. Zorgdragen dat bij de invulling van de afspraken gemeenten samen met de sector een oplossing zoeken voor het verbeteren van het toezicht in de gastvrijheidseconomie.</li> <li>3. Zorgdragen dat de samenwerking tussen rijk en gemeenten in gemeenschappelijke domeinen (met veel gestapeld toezicht) succesvol verloopt en bijdraagt aan meer risicogericht toezicht houden.</li> <li>4. Monitoren in hoeverre de nieuwe samenwerking van het vervolprogramma 'Beter en Concreter' tussen EL&amp;I, BZK en de VNG verloopt.</li> <li>5. Monitoring hoever EL&amp;I is het maken van afspraken per regeldicht domein met alle toezichthouders.</li> </ol>

Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie  
Directie Topsectoren en  
Industriebeleid

Ons kenmerk  
DGBI-TOP / 12069510

			6. Zorgdragen dat de stakeholders met elkaar in overleg gaan over de wens en uitvoerbaarheid van een meer uniforme aanpak van lokaal toezicht, inclusief de rol van een centrale (landelijke) denktank daarbij.
--	--	--	---

\* VNG heeft een coördinerende rol voor decentrale uitvoering op gemeentelijk niveau, EL&I heeft een coördinerende rol op Rijksniveau

#### Afspraken

- Gastvrij Nederland zal deze knelpunten waar mogelijk nader concretiseren en op medeoverheden niveau blijven aankaarten.
- De acties met betrekking tot lokale vergunningen worden meegenomen in de (uitvoering) van de afspraken uit spoor 1 van het programma Beter en Concreter. Het gaat daarbij onder meer om de kwaliteitsverbetering van de gemeentelijke regelgeving en de aanpak van de Model APV. Indien de partijen dit wenselijk achten, kunnen in aanvulling hierop specifieke afspraken worden gemaakt in het kader van het werkprogramma voor volgend jaar.
- De acties met betrekking tot lokaal toezicht worden meegenomen in de afspraken met medeoverheden en de Inspectieraad (spoor 2 van het programma Beter en Concreter). Waar mogelijk zal een relatie worden gelegd met het Ondernemingsdossier.

### C. Afspraken over overleg op Rijksniveau

#### Toelichting

Het betreft 6 knelpunten, die onder de verantwoordelijkheid van een vakdepartement vallen. Voor deze knelpunten constateert het onderzoeksbureau dat de gemaakte oplossingen (nog) niet zijn uitgevoerd of dat een alternatieve oplossing nodig is. Het onderzoeksbureau adviseert overheid en bedrijfsleven het eens te worden over (alternatieve) oplossingen en geeft aan dat dit mogelijk opgepakt kan worden door organisatie van werksessies.

#### Knelpunten

Het betreft de knelpunten:

- 5. Wet ruimtelijke ordening (WRO) en bestemmingsplannen – I&M
- 7.a Uniforme regels en uitvoering brandveiligheid (bouwwerken) – BZK
- 9. Toepassing Bibob – V&J
- 11. Auteursrecht – V&J<sup>1</sup>/EL&I
- 12. Regels exploitatie gokkasten – V&J
- 21. Logboek speeltoestellen – VWS

#### Samenvatting adviezen extern onderzoeksbureau

	Knelpunt	Beleidsverantwoordelijk departement	Afronding knelpunt	Adviezen
5	WRO en bestemmingsplannen	I&M	n.n.b	Op basis van praktijkvoorbeelden concreet maken met welke knelpunten ondernemers te maken hebben.
7a	Uniforme regels en uitvoering brandveiligheid (bouwwerken)	BZK	1e kwartaal 2014	1. Afspraken maken wie verantwoordelijk is voor het ontwikkelen van sectorspecifieke Brandveiligheid catalogus. 2. Monitoring van de ontwikkeling van het verschuiven van de preventieve toets naar marktpartijen.
9	Toepassing Bibob	V&J	n.n.b	1. Overheid en bedrijfsleven bespreken de verschillende inzichten ten aanzien van de uitvoering om zo onduidelijkheden weg te nemen. 2. Periodieke monitoring

<sup>1</sup> Eerst verantwoordelijke vakdepartement.



				van de implementatie van de wetwijziging. 3. Afstemming en samenwerking in communicatie naar bestuursorganen.
11	Auteursrecht	V&J en EL&I	n.n.b	Opnieuw overleg opstarten tussen relevante stakeholders om te komen tot gezamenlijke oplossingen voor stelselwijzigingen op het gebied van tarieven / grondslagen / staffels.
12	Regels exploitatie 'gokkasten'	V&J	n.n.b	Op basis van concrete voorbeelden en alternatieven voor de wetwijziging overleg tussen GVN en V&J.
21	Logboek voor speeltoestellen	VWS	n.n.b.	Werksessie over mogelijke oplossingsrichtingen.

#### Follow-up

#### Vastlegging afspraken

#### Knelpunt 5, 9, 12

- Gastvrij Nederland concretiseert deze knelpunten, bijvoorbeeld aan de hand van praktijkvoorbeelden.
- Op basis van de nadere concretisering, gaan de vakdepartementen opnieuw in overleg gaan met Gastvrij Nederland over het advies en het vervolg. Dit overleg zal plaatsvinden binnen de bestaande overlegstructuren.
- De afspraken, die daaruit voortvloeien, worden vastgelegd en zowel door Gastvrij Nederland als het vakdepartement akkoord bevonden.
- De afspraken zullen worden gemonitord conform **A. Afspraken t.a.v. monitoring.**

#### Knelpunt 7a

- BZK zal voor het oplossen van deze knelpunten werksessies organiseren.
- De afspraken gemaakt tijdens deze sessie worden vastgelegd en zowel door Gastvrij Nederland als BZK akkoord bevonden.
- De afspraken, die uit het overleg voortvloeien, zullen worden gemonitord conform **A. Afspraken t.a.v. monitoring.**

**Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie**  
Directie Topsectoren en  
Industriebeleid

**Ons kenmerk**  
DGBI-TOP / 12069510

Knelpunt 11

- Gastvrij Nederland en VOICE hebben na verschijning van het rapport aangegeven met elkaar in overleg te gaan over de wenselijkheid van een werksessie onder leiding van een externe voorzitter.
- De uitkomsten van dit overleg zullen worden teruggekoppeld aan EL&I. Op basis daarvan worden eventuele vervolgacties bepaald.

Knelpunt 21

- De minister van VWS heeft recent aangekondigd de wettelijke verplichting tot een logboek speeltoestellen af te schaffen (Kamerstuk 33.000, nr.191). Daarmee is een werksessie op dit onderwerp overbodig geworden.
- EL&I zal, na de daadwerkelijke afschaffing van het logboek, nagaan bij Gastvrij Nederland of het knelpunt daadwerkelijk opgelost is.

#### D. Implementatie Regelluwe Zone

##### *Toelichting*

Tijdens het AO toerisme op 26 oktober jl. heeft staatssecretaris Bleker toegezegd om onderzoek te laten uitvoeren naar de mogelijkheid van een regelluwe zone voor de gastvrijheidseconomie.

SIRA heeft binnen haar opdracht nader in kaart gebracht wat de gastvrijheidseconomie met het begrip 'regelluwe zone' bedoelt en wenst te beogen.

##### *Knelpunt*

22. Regelluwe zone

##### *Samenvatting advies extern onderzoeksbureau*

	<b>Knelpunt</b>	<b>Beleidsverantwoordelijk departement</b>	<b>Afronding knelpunt</b>	<b>Adviezen</b>
22	Regelluwe zone	EL&I	n.n.b.	Op basis van een werksessie de haalbaarheid bepalen en de verdere uitwerking van de pilot vormgeven

##### *Afspraken*

- Op basis van de het advies van het onderzoeksbureau neemt EL&I de uitwerking van de regelluwe zone verder ter hand, door een pilot voor de gastvrijheidseconomie te faciliteren.
- Gastvrij Nederland zal EL&I concrete mogelijkheden (gebieden, regio's) voor de pilot aandragen.
- Gastvrij Nederland zal een actieve bijdrage leveren aan de pilot.
- Deze afspraak staat ook verwoord in het werkprogramma 2012 van het programma Beter en Concreter (spoor 1), namelijk dat de sector zal bepalen wat het verstaat onder een regelluwe zone en EL&I, BZK en VNG vervolgens zullen beziën welke vervolgstappen nodig zijn voor verdere implementatie.

### E. Geen afspraken / Knelpunt op dit moment niet op te lossen

#### *Toelichting*

Het betreft 2 knelpunten, die onder de verantwoordelijkheid van een vakdepartement vallen. Het onderzoeksbureau is van mening dat deze knelpunten op korte termijn niet oplosbaar lijken. De wensen van het bedrijfsleven en de overheid liggen te ver uiteen.

#### *Knelpunten*

Het betreft de knelpunten:

- 8. Herziening Drank- en Horecawet (DHW)
- 10. Casusadoptie horeca: leges

#### *Samenvatting advies extern onderzoeksbureau*

	<b>Knelpunt</b>	<b>Beleidsverantwoordelijk departement</b>	<b>Adviezen</b>
8	Regelluwe zone	VWS	De wijziging van de DHW ligt op dit moment in de Tweede Kamer. Een nieuwe DHW is op dit moment niet opportuun.
10.	Casusadoptie Horeca: leges	BZK	Tariefstructuur leges betreft de lokale autonomie van gemeenten.

#### *Follow-up*

Geen.

Gastvrij Nederland en EL&I monitoren de voortgang van de afspraken uit het eerdere project "Recreatie en Regeldruk" (2010).

**Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie**  
Directie Topsectoren en  
Industriebeleid

**Ons kenmerk**  
DGBI-TOP / 12069510

**F. Eindrapport extern onderzoeksbureau**