




DAC7: gegevensuitwisseling digitale platformen

Gevolgen: ingrijpend / **middelgroot** / beperkt

			
Interactie burgers/bedrijven		x	
Maakbaarheid systemen		x	
Handhaafbaarheid		x	
Fraudebestendigheid			x
Complexiteitsgevolgen	x		

Risico proces verstoringen: groot / **gemiddeld** / klein

Uitvoeringskosten*	incidenteel	structureel
• Dienstverlening	€ 970.000	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 2.990.000	€ 8.760.000
• Automatisering	€ 9.120.000	€ 1.510.000

Personele gevolgen*: 55 fte incidenteel
92 fte structureel

*De personele gevolgen en uitvoeringskosten zijn een eerste inschatting. Deze kosten worden mogelijk in een later stadium herijkt.

Invoering mogelijk per: 01-01-2024
Wettelijke invoering: 01-01-2023

Beslag portfolio: groot

Eindoordeel: uitvoerbaar; voor de IV-aanpassingen is een complex en deels tijdkritisch traject nodig, waarin ook de beschikbaarstelling van specificaties vanuit de EU meeweegt, en waarmee een fors beslag wordt gelegd op schaarse IV-capaciteit; geaccepteerd moet worden dat er gegeven de onzekerheid over het aantal platformen en verkopers ook de nodige onzekerheid is over de benodigde (toezicht)inzet voor de uitvoering van de richtlijn

Beschrijving voorstel/regeling

De nieuwste wijziging van de EU-richtlijn (DAC7) staat in het teken van het verplichten van digitale platformen om (fiscale) informatie over hun gebruikers (verkopers) te verstrekken aan de Belastingdienst, en de uitwisseling van deze informatie tussen de belastingautoriteiten van de EU-lidstaten. Ook de OESO

heeft modelvoorschriften (model rules) ontwikkeld om digitale platformen te verplichten fiscaal relevante gegevens over hun gebruikers te verstrekken aan belastingautoriteiten.

Platformen rapporteren over individuen of bedrijven. De scope van de gegevensuitwisseling betreft informatie over de verhuur van onroerend goed, de verlening van persoonlijke diensten, de verkoop van goederen en de verhuur van transportmiddelen. De inwerkingtredingsdatum van het wetsvoorstel waarmee de richtlijn wordt geïmplementeerd is 1 januari 2023. Dit betekent dat digitale platformen vanaf 1 januari 2023 de benodigde gegevens over dat jaar moeten gaan registreren. De eerste uitwisseling van gegevens zal plaatsvinden vanaf 1 januari 2024. Deze gegevens kunnen vanaf dan in principe worden gebruikt in het toezicht.

Interactie burgers/bedrijven

Het aantal verkopers en platformen is in Nederland gegroeid. De Belastingdienst heeft circa 280 platformen in beeld. De verwachting is dat er meer platformen zijn die op dit moment nog niet in beeld zijn. Er wordt stevig ingezet op handhavingscommunicatie richting platformen en verkopers. Deze laatste groep wordt geïnformeerd over hoe zij aan hun fiscale verplichtingen moeten voldoen voor de inkomstenbelasting en omzetbelasting. Communicatie legt het grootste beslag op de incidentele kosten bij handhaving en dienstverlening.

Maakbaarheid systemen

Er zijn drie processtappen binnen DAC7 die een rol spelen voor de maakbaarheid van de systemen, te weten: inwinnen en verstrekken gegevens, handhaving op input en handhaving op output. De wijzigingen van systemen leggen een fors beslag op schaarse IV-capaciteit. De meeste specificaties zijn al ter beschikking gesteld door de EU. Slechts de technische specificaties van de berichtenuitwisseling en het registratiesysteem (vastlegging meldingen digitale platformen) worden uiterlijk in Q1 2022 aangeleverd. De implementatie van DAC7 wordt een langdurig en complex traject. Vooral het inrichten van de systemen voor het inwinnen en uitwisselen van gegevens is tijdkritisch, omdat de richtlijn deadlines voorschrijft voor de momenten waarop de eerste gegevens moeten worden ingewonnen en uitgewisseld.

Handhaafbaarheid

De Belastingdienst krijgt door deze maatregel meer contra-informatie, waardoor er in principe beter kan worden gehandhaafd. Dit vergt wel dat er actief informatie wordt verstrekt door de platformen. Vooral via proactieve en preventieve handhavingsinstrumenten kan de compliance van verkopers en platformen positief beïnvloed worden. De handhaafbaarheid vergt een substantiële personele inzet. Ten slotte zijn er ook raakvlakken met andere wetgevingstrajecten. Een voorbeeld hiervan is btw e-commerce. De handhaving voor de Belastingdienst wordt hierdoor ingewikkelder.

Fraudebestendigheid

Door de uitwisseling van data is het mogelijk dat frauderende verkopers sneller gedetecteerd worden in de IH, Vpb en OB, of dat fraude wordt voorkomen.

Complexiteitsgevolgen

DAC7 vergt omvangrijke complexe wijzigingen voor de automatisering en uitvoering.

Risico procesverstoringen

Door de omvangrijke noodzakelijke IV-aanpassingen is het risico op procesverstoringen aanwezig.

Uitvoeringskosten

De incidentele kosten bedragen € 13,1 mln. De structurele kosten bedragen € 10,3 mln. De uitvoeringskosten zijn een eerste inschatting. Deze kosten worden mogelijk herijkt in een later stadium.

Personele gevolgen

Met het voorstel is een inzet gemoeid van 55 fte incidenteel en 92 fte structureel. Er moet in de huidige arbeidsmarktsituatie rekening worden gehouden met krapte bij de werving van gespecialiseerd personeel.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar. Voor de IV-aanpassingen is een complex en deels tijdkritisch traject nodig, waarin ook de beschikbaarstelling van specificaties vanuit de EU meeweegt, en waarmee een fors beslag wordt gelegd op schaarse IV-capaciteit. Geaccepteerd moet worden dat er gegeven de onzekerheid over het aantal platformen en verkopers ook de nodige onzekerheid is over de benodigde (toezicht)inzet voor de uitvoering van de richtlijn.