

Vergaderjaar 2008–2009 A

31 794 (R1870)**Wijziging van Bijlage 8 van de op 14 november 1975 te Genève tot stand gekomen Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst); Genève, 1 en 2 februari 2008****Nr. 1****BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 17 november 2008

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 27 november 2008.

De wens dat het verdrag aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van de Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of door de Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen onderscheidenlijk van Aruba te kennen worden gegeven uiterlijk op 27 december 2008.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, eerste en tweede lid, en artikel 5, eerste en tweede lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de op 1 en 2 februari 2008 te Genève tot stand gekomen Wijziging van Bijlage 8 van de op 14 november 1975 te Genève tot stand gekomen Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst) (Trb. 2008, 181).

Een toelichtende nota bij dit verdrag treft u eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt voor de Nederlandse Antillen en Aruba gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en Aruba is verzocht hogergenoemde stukken op 27 november 2008 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De minister van Buitenlandse Zaken,
M. J. M. Verhagen

TOELICHTENDE NOTA

1. Inleiding.

Tijdens haar 45ste zitting van 1 en 2 februari 2008 te Genève aanvaardde de Commissie van Beheer van de op 14 november 1975 te Genève tot stand gekomen Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (*Trb.* 1976, 184 en *Trb.* 1977, 91; hierna «het Verdrag») conform de procedure van artikel 59, eerste en tweede lid, van het Verdrag, voorstellen tot wijziging van bijlage 8 bij het Verdrag. Deze wijziging behoeft de goedkeuring van de Staten Generaal (zie Kamerstukken II 1998/99, 26 259 (R1624), nr. 1, blz. 4–5).

Bijlage 8 werd twee maal gewijzigd:

- op 16 oktober 1992 werden in artikel 6 van bijlage 8 enkele woorden gewijzigd (*Trb.* 1993, 106, onder J; Kamerstukken II 1993/94, 23 622 (R 1497), nr. 1); en
- op 27 juni 1997 werd bijlage 8 met een aantal artikelen uitgebreid, waaronder artikel 13 (*Trb.* 1998, 130, blz. 31–33; Kamerstukken II 1998/99, 26 259, voornoemd).

Met de onderhavige wijziging van 1 en 2 februari 2008 worden het eerste en tweede lid van artikel 13 gewijzigd. In het eerste lid wordt het woord «heffing» vervangen door het woord «bedrag». Het nieuwe tweede lid geeft een nieuwe omschrijving voor de vaststelling van dit bedrag.

2. EG-aspecten.

Zoals reeds is gesteld in de toelichtende nota bij het Verdrag van 14 november 1975, is, wat Nederland betreft, de Europese Gemeenschap terzake van de materie van het Verdrag bij uitsluiting bevoegd (zie Kamerstukken voornoemd, blz. 4–5). De Gemeenschap had het douanevervoer binnen de EG immers al geregeld in de daar genoemde Verordening en Uitvoeringsverordening. Kort daarna, te weten op 5 juli 1978, stelde de Raad van de EG Verordening (EEG) nr. 2112/78 vast (zie *PbEG* L 252), waarin het Verdrag namens de EEG werd goedgekeurd, welke Verordening op 4 oktober 1978 in werking trad.

In verband met de wijzigingen van het Verdrag die sindsdien tot stand kwamen, diende de Europese Commissie op 30 juni 2008 een voorstel in voor wijziging van Verordening nr. 2112/78 (zie COM(2008) 497 final). In de bijlage bij die ontwerpverordening zal weer de volledige tekst van het Verdrag met bijlagen worden opgenomen, zoals tot heden gewijzigd, doch nog zonder de onderhavige wijziging van Bijlage 8, die immers nog niet in werking getreden is.

Bij gelegenheid van de totstandkoming van de onderhavige wijziging van Bijlage 8 herhaalde de Commissie (zie COM(2007) 596 van 15 oktober 2007) dat deze wijziging een materie betreft die valt onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap (zie bij «Juridische elementen van het voorstel»). Als rechtsgrond noemt de Commissie artikel 133 (gemeenschappelijke handelspolitiek) en artikel 300, tweede lid, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

3. Artikelsgewijze toelichting.

Artikel 13 van Bijlage 8 betreft de financiering van het TIR Uitvoerend Comité (genoemd in artikel 10 van die Bijlage) en het TIR Secretariaat. De aanleiding voor de aanpassing van het eerste lid is het voorkomen van mogelijke juridische problemen omdat het woord «heffing» («levy») bij vertaling in sommige talen zou kunnen duiden op een belastingmaatregel. Dat leverde problemen in geval van publiek/private samenwerking. De aanpassing van paragraaf 2 is een gevolg van de wijziging van paragraaf 1. De toelichting op het eerste lid van artikel 13 geeft aan op basis

van welke componenten het bedrag per TIR carnet wordt samengesteld. De toelichting op het tweede lid geeft aan de wijze waarop de Commissie van Beheer (genoemd in artikel 58 bis van het Verdrag) die financiering zal vaststellen.

4. Koninkrijkspositie.

De wijzigingen van het Verdrag gelden voor het gehele Koninkrijk. De materie behoort tot de uitsluitende bevoegdheid van de EG, zodat goedkeuring voor Nederland niet benodigd is. De goedkeuring wordt daarom alleen gevraagd voor de Nederlandse Antillen en Aruba.

De minister van Buitenlandse Zaken,
M. J. M. Verhagen