

Bijlage 1:

Uitwerking n.a.v. toezegging bij behandeling Belastingplan 2010

Deze bijlage voorziet in de toezegging van de Staatssecretaris van Financiën bij de Kamerbehandeling van het Belastingplan 2010 (Handelingen 2009-2010, 32128, nr. 26, pag. 2380-2429) om de door de PvdA-fractie voorgestelde alternatieven uit te werken.

Voorstel 1: *De bestaande sectorale afspraken, de CAO-afspraken om de jeugdwerkloosheid te bestrijden, ondersteunen met de middelen bedoeld voor de regeling kleine banen.*

Sectoren (in casu O&O-fondsen) kunnen in oktober 2010, net als in het najaar 2009, ESF-subsidie aanvragen wanneer zij met de VNG een sectorarrangement jeugdwerkloosheid hebben afgesloten (ESF-actie Jeugd 2). In oktober van dit jaar kunnen ook sectoren die met het UWV-Werkbedrijf of enkele door de VNG aangewezen gemeenten een arrangement hebben afgesloten deze subsidie aanvragen. Voor sectorale projecten ter bestrijding van de jeugdwerkloosheid is dit een mogelijkheid om financiële ondersteuning te verwerven.

Aanvulling van de middelen die ingezet worden via ESF-actie jeugd acht ik vanwege het aflopen de laatste aanvraagtijdstip in oktober 2010 niet mogelijk.

Ook kunnen de middelen uit het Actieplan Jeugdwerkloosheid ondersteuning bieden aan sectorale afspraken. In het kader van het Actieplan zijn extra middelen toegekend aan de arbeidsmarktregio's in Nederland. Regio's kunnen deze middelen desgewenst inzetten voor de ondersteuning van werkgevers die, al dan niet in het kader van sectorale afspraken, aan jongeren stageplekken of banen bieden. In het kader van het Actieplan Jeugdwerkloosheid worden regio's gestimuleerd samen te werken met werkgevers en hun organisaties.

Verhoging en oormerking van de middelen uit het Actieplan Jeugdwerkloosheid voor ondersteuning van sectorale afspraken acht ik om een aantal redenen geen kansrijk alternatief voor de regeling kleine banen 2011. In de eerste plaats loopt het Actieplan Jeugdwerkloosheid in 2011 af. Ten tweede is in het Actieplan Jeugdwerkloosheid gekozen voor een voornamelijk regionale aanpak, waarbij de coördinerende gemeente verantwoordelijk is voor een gezamenlijk plan voor de inzet en besteding van de middelen uit het Actieplan. Ik acht het niet wenselijk daar nu vanaf te wijken. Ten slotte schieten de beschikbare middelen voor het Actieplan Jeugdwerkloosheid niet tekort.

Dit door de PvdA-fractie voorgestelde alternatief voor de regeling kleine banen is specifiek gericht op werkplekken voor jongeren in bepaalde sectoren. De premievrijstelling voor jongeren zoals vormgegeven binnen de huidige regeling kleine banen heeft een generiek karakter; de loonkosten voor alle jongeren worden verlaagd waardoor de arbeidsmarktpositie van alle jongeren verbetert. Deze meerwaarde gaat verloren bij het beschikbaar stellen van de middelen voor sectorale afspraken.

Het alternatief betreft een maatregel aan de uitgavenkant van de begroting, voor de uitvoering van dit alternatief moeten daarom extra/andere middelen vrijgemaakt worden. De huidige kleinebanenregeling is onderdeel van het pakket lastenverlichting werkgevers en is een maatregel aan de inkomstenkant van de

begroting. De voor de regeling kleine banen gereserveerde middelen kunnen volgens de begrotingsregels niet overgeheveld worden naar de uitgavenkant van de begroting.

In de voortgangsrapportage Actieplan Jeugdwerkloosheid van september ben ik ingegaan op het voorstel van de Stichting van Arbeid voor een landelijk budget ten behoeve van sectorale afspraken. Deze suggestie kent een duidelijk raakvlak met het hier uitgewerkte voorstel en zal, zoals toegezegd in de voortgangsrapportage, meegenomen worden bij toekomstige beleidskeuzes op het terrein van de jeugdwerkloosheid.

Op basis van de al bestaande financiële ondersteuning van sectorale afspraken, het aflopen van het Actieplan Jeugdwerkloosheid en de ESF-actie Jeugd (aanvraagtijdvak), het generieke karakter van de huidige regeling en de begrotingsregels vind ik dit voorstel geen kansrijk alternatief voor de regeling kleine banen in 2011.

Voorstel 2: *Werkgevers die jongeren tot 27 in dienst nemen, die drie maanden of langer in een uitkeringssituatie (WW, ZW, WWB) verkeren, krijgen een korting op de WIA/WAO basispremie.¹*

Dit alternatief kan worden vormgegeven als een nominale korting van € 1000 op de aof-basispremie (ongeveer gelijk aan de betaalde premie bij minimumloon), met een premiekortingsduur van 3 jaar. Het budgettaire effect bedraagt in de structurele situatie daarmee circa 60 mln.

De verwachte verdringingseffecten van dit alternatief zijn groot. Jongeren zonder uitkeringsverleden worden minder aantrekkelijk dan jongeren met een uitkeringsverleden, waardoor de eerstgenoemden juist in een uitkering kunnen komen. Dit levert een (extra) prikkel op om jongeren op tijdelijke basis aan te nemen. Ook verslechtert de arbeidsmarktpositie van de groep uitkeringsgerechtigden die (net) boven de leeftijdsgrens valt.

Er is sprake van een groot 'deadweight loss', veel van de jongeren die binnen deze regeling een baan vinden zouden anders ook een baan gevonden hebben.

Het verwachte effect is om bovenstaande redenen zeer beperkt, meer jongeren binnen de doelgroep zullen aan het werk komen, maar door de genoemde verdringingseffecten zal de grootte van het uitkeringsbestand naar verwachting onveranderd blijven.

Op uitvoeringsgebied zou de complexiteit toenemen als gevolg van dit alternatief. Jongeren moeten een verklaring kunnen overleggen dat zij drie maanden een uitkering hebben ontvangen, registratie van deze groep is noodzakelijk. Daarnaast wijkt een dergelijke premiekorting voor jongeren af van de reeds bestaande ouderenkorting, hetgeen op zich ook onwenselijk is voor de uitvoering. Naar verwachting is het om uitvoeringstechnische redenen niet mogelijk dit voorstel te implementeren per 1-1-2011.

Op basis van het beperkte verwachte effect van dit alternatief, het grote dead weight loss, de complexere uitvoering en de verdringingseffecten vind ik dit geen kansrijk alternatief voor de regeling kleine banen.

¹ Dit betreft een voorstel van de ABU (Statementsheet). De heer Tang sprak ook over schoolverlaters. In het voorstel van de ABU waar hij naar verwijst komen deze echter maar ten dele terug. Deze zijn niet meegenomen niet meegenomen bij de uitwerking van het voorstel, ook vanwege grote uitvoeringstechnische problemen.