

TOELICHTING

Coördinatie van vergunningen en andere besluiten ter uitvoering van de PKB Ruimte voor de Rivier

Om de maatregelen van de PKB Ruimte voor de Rivier uit te kunnen voeren moeten veel besluiten worden genomen. Naast de vaststelling van een bestemmings- of een inpassingsplan gaat het per maatregel meestal om een projectplan op grond van de Waterwet en om vergunningsbesluiten, bijvoorbeeld de omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Om de besluitvorming zo veel mogelijk parallel en vlot te laten verlopen worden de voorbereiding en de bekendmaking van deze besluiten gecoördineerd.

Toepassing van coördinatie, op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) of de Waterwet bij PKB-maatregelen, werkt zeer bevredigend en is als eerste toegepast bij de vaststelling van het provinciaal inpassingsplan en overige benodigde besluiten voor de PKB maatregel Overdiepse Polder.

Het ontwerp van de plannen en van de hoofdvergunningen gaan (als eerste cluster te coördineren besluiten) tegelijk ter inzage en de definitieve besluiten worden tegelijk bekend gemaakt. Daarna volgt de voorbereiding en de bekendmaking van een tweede en eventueel een derde cluster van de overige benodigde vergunningsbesluiten.

Dit voorstel betreft de toepassing van rijkscoördinatie op grond van de Wro bij de drie PKB-maatregelen: Zomerbedverlaging Beneden IJssel, Kribverlaging Waal en de dijkverbeteringen in de provincies Utrecht en Gelderland.

Voorts betreft het besluit de vaststelling van een rijksinpassingsplan voor de genoemde dijkversterkingen.

Rijkscoördinatie vergunningen

Omdat de zomerbedverlaging en de kribverlaging plaats vinden in bestaand rijkswater, door het Rijk worden uitgevoerd en de uitvoering van deze maatregelen hoofdzakelijk rijksbelangen betreft, ligt het voor de hand dat de Minister het coördinatiebesluit neemt en dit niet aan de betrokken provincies te vragen.

Bij de zomerbedverlaging en kribverlaging gaat het in het bijzonder om het projectplan op grond van de Waterwet en toestemmingen op grond van de Natuurbeschermingswet en Flora- en Faunawet. Bij de zomerbedverlaging betreft het ook de Ontgrondingenwetvergunning.

Bij de kribverlaging Waal Fort St. Andries, krib-W3 betreft het besluit mede de Pilot aanleg langsdammen (Wamel-Dreumel, linker oever km 911.5 -922.0 en Tiel – Ophemert, rechter oever km 911.5 – 922.0)

Met een pilot wordt beoogd inzicht te krijgen of het gebruik van langsdammen naast hoogwaterveiligheid inderdaad de voorspelde voordelen biedt ter

optimalisatie van andere rivierfuncties, waaronder scheepvaart, ecologie, morfologie en waterhuishouding. Nadat hiertoe is besloten worden aan beide oevers in de binnenbochten langsdammen aangelegd. Een langsdam is een parallel aan de stroomrichting lopende dam die de vaargeul scheidt van de naastliggende oevergeul en dezelfde stroomgeleidende functie heeft als de kribben. De langsdammen liggen aan de linker oever tussen kmr. 911.5 en 918.5 en aan de rechter oever tussen km 918.0 en 921.5 De kribben ter plaatse van deze langsdammen worden geheel verwijderd. Aan de overzijde, in de buitenbocht, worden de huidige kribben niet verlaagd. De krib/veerstoep van Wamel (t.p.v. km 914.8) blijft ongewijzigd.

Nationaal belang

Voor toepassing van rijkscoördinatie is volgens artikel 3.35, eerste lid, van de Wro nodig dat er sprake is van verwezenlijking van nationaal ruimtelijk beleid. Uitvoering van de PKB Ruimte voor de Rivier behoort daartoe zoals ook blijkt uit de opnemings van de PKB in Hoofdstuk 3 onder 10a van de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid ('Realisatie nationaal ruimtelijk beleid onder de nieuwe Wro').

Rijksinpassingsplan en rijkscoördinatie vergunningen

Door het Waterschap Rivierenland zullen ter uitvoering van de PKB voor diverse trajecten dijkversterkingen uitgevoerd. Het zijn:

1. Lekdijk Dijkkring 16, Zijpkade - Fort Everdingen (provincie Utrecht, gemeente Vianen);
2. Lekdijk Dijkkring 43, Fort Everdingen - Ravenswaaij (provincie Gelderland, gemeenten Culemborg en Buren);
3. Neder-Rijndijk Dijkkring 43, Rijswijk - Opheusden (provincie Gelderland, gemeenten Buren en Neder-Betuwe);
4. Neder-Rijndijk Dijkkring 43, Arnhem/Malburgen) provincie Gelderland, gemeente Arnhem);

In de desbetreffende stuurgroepen waarin de betrokken bestuursorganen zijn vertegenwoordigd, is geconcludeerd dat het de voorkeur verdient voor deze trajecten een rijksinpassingsplan (RIP) vast te stellen in plaats van de traditionele procedure (vaststelling projectplannen Waterwet en gemeentelijke bestemmingsplannen) te volgen.

Het voordeel van de vaststelling van een RIP is dat één besluit wordt genomen in plaats van:

- Het vaststellen van verschillende projectplannen voor de afzonderlijke dijkversterkingstrajecten;
- gevolgd door even zoveel goedkeuringsbesluiten van projectplannen (en MER-en) door Gedeputeerde Staten van de desbetreffende provincie;
- gekoppeld aan het vaststellen een groot aantal partiële bestemmingsplannen door de verschillende gemeenteraden (de meesten op basis van een plan-MER).

Naar verwachting leidt een procedure met één RIP en MER tot een proceduretijdversnelling van enige maanden. De wezenlijke versnelling zit hem echter in het kleiner aantal formele besluiten dat genomen moet worden en het daardoor beperken van risico's op vertraging, alsmede in de omstandigheid dat met een vaststelling van een RIP met toepassing van rijks-Wro coördinatie

geconcentreerd beroep bij ABRvS openstaat en dat doorzettingsmacht (art. 3.36 Wro) mogelijk wordt.

Ten aanzien van de inhoudelijke afwegingen omtrent de dijkverbeteringen blijven de bestuursorganen zowel bestuurlijk als ambtelijk in de stuurgroepen en voorbereidingsgroepen voluit betrokken.

Naarmate de planvorming vordert zal duidelijk worden of het de voorkeur verdient een of meer rijksinpassingsplannen vast te stellen en of het toepassen van een uitwerkings- of wijzigingsbevoegdheid het proces nog meer kan versnellen.

Te coördineren besluiten

Volgens artikel 3.35, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, worden de te coördineren besluiten nader aangeduid. Om die reden is in de bijlage bij dit besluit aangeduid om welke besluiten het gaat.

Aanwijzing van de Minister van Infrastructuur en Milieu

Voor de inhoud en de procedure van het rijksinpassingsplan verwijst de Wro naar de bepalingen omtrent het bestemmingsplan (Hoofdstuk 3, afdelingen 3.1 en 3.2). Dat maakt het conform artikel 3.35, tweede lid, van de Wro, nodig te bepalen welke Minister in de plaats treedt van burgemeester en wethouders en ook de plaats treedt van de gemeenteraad. In het besluit wordt de Minister van Infrastructuur en Milieu daarvoor aangewezen.

Volgens artikel 3.35, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening wordt de Minister aangewezen die eerstverantwoordelijk is voor de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking. In dit besluit wordt ook daarvoor de Minister van Infrastructuur en Milieu aangewezen.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

mw. drs. M.H. Schultz van Haegen