



MINISTER
VAN
JUSTITIE

Aan de Vice-Voorzitter van de Europese
Commissie en Commissaris voor
Justitie, Vrijheid en Veiligheid
De heer Jacques Barrot
Wetstraat 200
B 1040 Brussel

's-Gravenhage, 28 november 2008

Mijnheer de Vice-Voorzitter, Beste Jacques,

Mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken vraag ik uw aandacht voor het volgende.

Op 26 juli 2007 is bovenbedoelde overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten totstandgekomen. De Nederlandse regering is met de Europese Commissie van oordeel dat deze overeenkomst een aanvaardbaar onderhandelingsresultaat vormt dat gedurende een ruim aantal jaren een behoorlijke mate van rechtszekerheid biedt aan luchtvaartmaatschappijen en hun passagiers. De Nederlandse regering heeft de overeenkomst dan ook in die stellige overtuiging ter goedkeuring voorgelegd aan het Nederlandse parlement.

Niettemin is de Nederlandse regering ook van oordeel dat de bewoordingen van het akkoord op een aantal onderdelen nog een nadere verduidelijking behoeven. Het gaat daarbij om verduidelijkingen die, indien zij kunnen worden bereikt, het niveau van de bescherming van persoonsgegevens dat de overeenkomst biedt zou kunnen verhogen. De Nederlandse regering beseft terdege dat het de nodige tijd vergt voordat een gecompliceerd akkoord als het onderhavige in al zijn onderdelen is uitgewerkt. In dit verband meent de regering dat de evaluatieverplichting die de partijen bij de overeenkomst op zich hebben genomen moet worden benut om waar dat nodig en

mogelijk is in het belang van de bescherming van persoonsgegevens een verdere verduidelijking van de overeenkomst te bereiken. De regering meent verder dat het aanbeveling verdient bij de beoordeling van de resultaten van de evaluatie de nationale toezichthouders, bevoegd voor het toezicht op het gebruik van persoonsgegevens in het kader van de samenwerking van politie en justitie, te betrekken. De daarom bepleite verdere verduidelijking kan leiden tot een groter vertrouwen in de waarde van dit akkoord.

Van de overeenkomst die bekend is gemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie 2007, no. L 204, maakt een brief van de *Secretary of Homeland Security* van 26 juli 2007 gericht aan de Voorzitter van de Raad van de Europese Unie deel uit. De Nederlandse regering meent dat zes punten van de brief die nadere verduidelijking behoeven. De desbetreffende zes punten zijn opgenomen in de bij deze brief gevoegde bijlage. De Nederlandse regering verzoekt de Europese Commissie deze punten te betrekken in de eerstkomende ronde van evaluatiegesprekken tussen de Europese Unie en Verenigde Staten en de bereikte verduidelijkingen op te nemen in het verslag van deze gesprekken.

Met vriendelijke groeten,

Ernst Hirsch Ballin

Bijlage

Verwijzingen in het onderstaande geschieden naar de brief van de *Secretary of Homeland Security* van 26 juli 2007 gericht aan de Voorzitter van de Raad van de Europese Unie, welke deel uitmaakt van de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake de verwerking en overdracht van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) door luchtvaartmaatschappijen aan het ministerie van Binnenlandse Veiligheid van de Verenigde Staten van Amerika die bekend is gemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie 2007, no. L 204.

1. Doelbinding gegevensverwerking

In onderdeel I van de brief wordt aangegeven dat het *Department of Homeland Security* (DHS) de PNR-gegevens "waar nodig" kan gebruiken "bij strafrechtelijke procedures of in andere wettelijk voorgeschreven gevallen".

De Nederlandse regering meent dat het wenselijk is dat beide doeleinden nader worden verduidelijkt. Bij het gebruik ten behoeve van strafrechtelijke procedures rijst de vraag of dit gebruik beperkt is tot die strafrechtelijke procedures die zelf hun aanleiding vonden in het gebruik van door toepassing van de overeenkomst aan DHS doorgegeven PNR-gegevens of dat een ruimer gebruik is voorzien. Zo dit laatste het geval is, verdient het aanbeveling dit gebruik nader te verduidelijken en die verduidelijking op te nemen in het evaluatierapport. Bij het gebruik in andere wettelijk voorgeschreven gevallen is de Nederlandse regering van oordeel dat die gevallen zouden moeten worden geëxpliciteerd.

2. Doorgifte door DHS aan derde landen

In onderdeel II van de brief is aangegeven dat de EU-PNR-gegevens door DHS uitsluitend met andere overheidsinstanties in derde landen "afgezien van noodsituaties" worden uitgewisseld op grond van uitdrukkelijke afspraken tussen de partijen die gegevensbeschermingsbepalingen bevatten die vergelijkbaar zijn met die welke het DHS op de EU-PNR toepast.

De Nederlandse regering is van oordeel dat de uitzondering op dit beginsel voor noodsituaties een nadere verduidelijking verdient. Het effect hiervan is immers dat het de mogelijkheid opent voor het verwerken van gegevens van Europese burgers door staten waar een lager of wellicht aanmerkelijk lager niveau van gegevensbescherming bestaat dan het niveau van de overeenkomst.

3. Gebruik van bijzondere persoonsgegevens

In onderdeel III van de brief wordt omschreven op welke wijze DHS bijzondere ("gevoelige") persoonsgegevens zal behandelen. Hoofregel is dat DHS de "gevoelige PNR-codes en -termen" filtert en deze informatie niet gebruikt. Tenzij de gegevens in een uitzonderlijk geval worden gebruikt, wist DHS de gevoelige EU-PNR-gegevens onmiddellijk.

De Nederlandse regering meent dat het noodzakelijk is dat met voorbeelden wordt verduidelijkt welke categorieën van gevallen als uitzonderlijk moeten worden aangemerkt.

4. Amerikaanse regelgeving voor de bescherming van persoonsgegevens

In onderdeel IV van de brief is aangegeven op welke wijze de rechtsbescherming van Europese burgers in de Verenigde Staten tegen het verzamelen en doorgeven van de hun betreffende PNR-gegevens is uitgebreid.

De Nederlandse regering is zeer ingenomen met die uitbreiding van de rechten van burgers. Zij is echter ook van oordeel dat het aanbeveling verdient de informatie over de rechtsbescherming waarop de Europese burger aanspraak mag maken in een nadere publicatie, of in een andere vorm die geschikter is voor kennisname door het publiek en door de professionele rechtshulp, op een meer precieze wijze uiteen te zetten.

5. Informatieverschaffing aan het publiek

In onderdeel VI van de brief is aangegeven dat door DHS en de EU met de belanghebbende partijen in de luchtvaartsector zal worden samengewerkt om de zichtbaarheid van de informatievoorziening over de verzameling van PNR-gegevens en de in de Verenigde Staten geldende verhaalprocedures te bevorderen.

De Nederlandse regering vraagt zich af tot welke resultaten deze samenwerking inmiddels heeft geleid.

6. Gebruik van niet-operationele gegevens

In onderdeel VII van de brief is aangegeven dat de PNR-gegevens na zeven jaar een "slapende, niet-operationele status" krijgen. Dergelijke gegevens zijn alleen toegankelijk met toestemming van een door de minister van Binnenlandse Veiligheid aangewezen

hoge ambtenaar van DHS en dit alleen naar aanleiding van een concrete zaak, dreiging of risico.

De Nederlandse regering is van oordeel dat laatstbedoelde voorwaarde in belangrijke mate aan duidelijkheid zou kunnen winnen indien DHS bereid zou zijn criteria te ontwikkelen op grond waarvan wordt besloten niet-operationele gegevens te raadplegen.