



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Vaste commissie voor SZW  
t.a.v. mevrouw H. Post, griffier  
Postbus 20018  
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

doorkiesnummer	uw kenmerk	bijlage(n)
(070) 373 06-12210518		
betreft	ons kenmerk	datum
schriftelijke inbreng rondetafelgesprek kinderopvang	ECSD/U201501425	27 augustus 2015

Geachte mevrouw Post,

Met dank voor uw uitnodiging voor het rondetafelgesprek financiering kinderopvang op 2 september aanstaande maken wij via deze brief graag gebruik van de gelegenheid onze schriftelijke inbreng te doen.

Minister Asscher heeft bij brief van 5 juni 2015 de Tweede Kamer geïnformeerd over zijn plan voor een nieuwe financieringssysteem voor de kinderopvang. Hoewel de financiering van de kinderopvang een kwestie is van de rijksoverheid, ouders en kinderopvangondernemers vinden wij het belangrijk het perspectief van de gemeente te belichten. Dat perspectief is het Lokaal Sociaal Domein en de opdracht om te zorgen dat kinderen zich kunnen ontwikkelen tot participerende zelfredzame volwassenen. Daarbij is het in het belang van burgers en van de gemeente dat de toegankelijkheid van de kinderopvang zo optimaal mogelijk is. Kinderopvang is naast een arbeidsmarkt instrument immers ook een ontwikkelingsinstrument voor jonge kinderen. Kinderopvangvoorzieningen van hoogstaande kwaliteit kunnen een cruciale bijdrage leveren aan een goede ontwikkeling van kinderen en daarbij ook achterstanden en andere sociale problematiek op latere leeftijd voorkomen. In onze visiedocumenten over de integrale kindcentra en het alternatieve peuterplan is de VNG kritisch over het huidige kinderopvangstelsel. Kort samengevat komt het op het volgende neer:

1. Het systeem zorgt voor segregatie tussen kinderen van werkende ouders en kinderen van niet-werkende ouders of alleen-werkende ouders, daar waar de gemeenten toe willen naar ongedeelde voorzieningen voor jonge kinderen.
2. Het systeem werpt zowel financiële als bureaucratische drempels op voor ouders, wat deelname aan de kinderopvangvoorzieningen afremt.

Het plan van de minister maakt, volgens de inschatting van de VNG en in tegenstelling tot de verwachting van de minister het huidige complexe systeem van vraagfinanciering nog complexer.

Wij verwijzen hiervoor naar de inbreng van de Brancheorganisatie Kinderopvang, waarin onder andere wordt berekend dat het gemiddeld aantal administratieve stappen voor ouders nog hoger gaat worden. Daarbij concluderen wij ook dat het financiële risico ook nog meer bij de ouders wordt gelegd. In de brief van de minister is bovendien geen aandacht voor de specifieke doelgroepouders, zoals ouders met een uitkering in een traject naar werk, studenten en tienermoeders. Juist ook voor deze ouders voorzien we problemen. De toeslag wordt vastgesteld op basis van het vastgestelde inkomen van 2 jaar eerder (dus toeslag 2015 op basis inkomen 2013). Er wordt door de minister weliswaar een vangnetconstructie voorgesteld, maar het is nog niet helder hoe dat uitpakt. Bovendien moeten ouders zelf een peiljaarverlegging aanvragen. Als ze dat vergeten dan krijgen ze een veel te hoge nota (in het geval ze twee jaar geleden nog een baan hadden). Verder worden alle ouders geacht met het digitale systeem te kunnen werken. De brief is vaag over hoe knelpunten hierbij opgelost gaan worden. Een ander punt is dat DUO de bijdrage aan de kinderopvang pas uitbetaalt als de ouder zijn eigen bijdrage heeft betaald. Doet de ouder dit niet of niet op tijd dan kan de kinderopvangondernemer de opvang stopzetten. Het gevolg is dat de ouder moet stoppen met het traject. Gelet op de participatieopdracht van de gemeente is dit onwenselijk. Kortom het financieringssysteem van de kinderopvang is te complex en werpt voor ouders teveel drempels op.

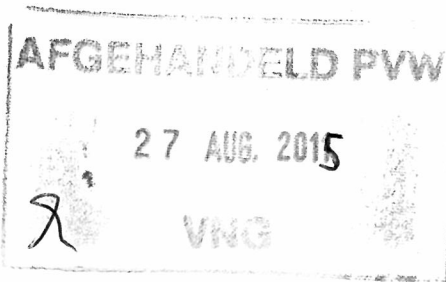

Helaas ontbreekt in de brief een analyse van de verwachte effecten van het voorstel op zowel de stabiliteit van de kinderopvangvoorzieningen als op het gedrag van ouders. Wij begrijpen dat het Rijk een manier zoekt om fraude en misbruik van kinderopvangtoeslag te bestrijden. Maar hoewel DUO straks de rechtmatigheid van de financiën gaat toetsen, blijft nog steeds dat er niet naar de doelmatigheid van besteding van het rijksbudget gekeken wordt. Die doelmatigheid is nu juist essentieel om te kijken of de investeringen ten goede komen aan de optimale ontwikkeling van kinderen.

Nu het stelsel toch gaat veranderen geven wij de Tweede Kamer daarom in overweging om kritisch na te denken over het financieringssysteem als geheel. De VNG is van mening dat iedere wijziging in het kinderopvangstelsel voortaan moet gaan over de toekomst van ouders en kinderen. Nu worden er teveel drempels opgeworpen. Op termijn lijkt het systeem zich te ontwikkelen naar het Lokaal Sociaal Domein. Wij geven daarom het advies: Stel de wijzigingen in het kinderopvangstelsel uit en werk toe naar een houdbaar systeem.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

  
J. Kriens  
Voorzitter directieraad

# VERZENDFORMULIER

concept d.d.	opsteller E.M.H. Dekker	toestel 06-12210518	afdeling ECSD
Datum brief 25 augustus 2015	ons kenmerk ECSD/U201501425	uw kenmerk	
bestandsnaam			
betreft schriftelijke inbreng rondetafelgesprek kinderopvang			
geadresseerde Tweede Kamer der Staten-Generaal vaste commissie voor SZW Postbus 20018 2500 EA 'S-GRAVENHAGE		aard brief brief aan regering of parlement	
aantal bijlagen	omschrijving		
verzending door opsteller verzonden per fax/brief/bode opmerking opsteller:			
afschrift aan	met bijlage	aantal	met brief
Staf/inf/documentmanagement Jantine Kriens Karin Sleeking Dorien van Petersen tbv cie. OCS Eric de Rijk	*	1	
			
Niet invullen			
paraaf afdelingshoofd 	medeparafen	ter tekening afd. hfd	stempel