

Vergaderjaar 2011–2012

32 605

Beleid ten aanzien van ontwikkelingssamenwerking

Nr. 67

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 februari 2012

Graag bied ik u hierbij de reactie aan op het verzoek van de vaste commissie voor Buitenlandse Zaken van 20 januari 2012 met kenmerk 2012Z00820/2012D02104 inzake het *Local Government Capacity Programma* van VNG International.

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
H. P. M. Knapen

In mijn brief aan Uw Kamer van 28 april 2011 (Kamerstuk 32 500 V, nr. 181) heb ik u laten weten voornemens te zijn de capaciteit van lokale (sub-nationale) overheden in ontwikkelingslanden te helpen versterken met gebruikmaking van de kennis en kunde waarover Nederlandse gemeenten en waterschappen beschikken. Ik benadrukte in deze brief dat het hierbij niet gaat om het financieren van geïsoleerde stedenbanden, maar om de programmatische inzet van bij de Nederlandse lokale overheid aanwezige deskundigheid voor de uitvoering van het OS-beleid. Ook in mijn contacten met VNG International heb ik, in lijn met gevoelens in Uw Kamer, onderstreept dat gemeentelijke programma's zich zouden moeten beperken tot het beschikbaar stellen van specifieke gemeentelijke expertise. Programma's mogen niet leiden tot een inflatie van overleg en reizen.

Ik ben van mening dat lokaal bestuur een essentiële schakel is voor armoedebestrijding, duurzame economische ontwikkeling en zelfredzaamheid als ook voor vredesopbouw. Ook binnen de vier speerpunten van mijn beleid spelen lokale overheden een stimulerende, faciliterende en regulerende rol die het voor de private sector en het maatschappelijk middenveld mogelijk moet maken hun bijdrage te leveren aan ontwikkeling.

Met bovenstaande inzet is een subsidierichtlijn «Versterking lokaal bestuur» opgesteld op basis waarvan VNG International op 18 oktober 2011 een subsidieaanvraag heeft ingediend.

Eind december 2011 is een subsidie toegekend van € 22,5 miljoen, voor een looptijd van 5 jaar. Dit betekent een flinke reductie van het jaarbudget ten opzichte van eerdere subsidieverlening.

De subsidie heeft tot doel de capaciteit van lokale overheden¹ en verenigingen van lokale overheden in ontwikkelingslanden te versterken, opdat zij beter toegerust zijn om hun ontwikkelingsdoelen te bereiken. Om dit doel te realiseren zullen in een negental landen programma's worden uitgevoerd.

Deze landenprogramma's zullen in de eerste vijf maanden van de subsidielooptijd worden uitgewerkt, samen met betrokken lokale overheden en andere belangrijke actoren, waaronder de Nederlandse ambassades. In de landenprogramma's zullen de beoogde doelen, resultaten en werkwijze per land voor de duur van subsidieperiode worden beschreven. De programma's zullen vraag-gestuurd zijn binnen de inhoudelijke kaders van het Nederlandse bilaterale OS-programma in het betreffende land. De beoogde resultaten zullen bijdragen aan verbeterd beleid en verbeterde dienstverlening door lokale overheden op het vlak van de Nederlandse speerpunten en dwarsdoorsnijdende thema's.

De landenprogramma's zullen uiterlijk 31 mei 2012 ter goedkeuring aan het departement worden voorgelegd waarna met de uitvoering begonnen kan worden.

VNG International heeft, mede gezien de budgettaire beperkingen, besloten het aantal programmalanden terug te brengen naar negen landen. Deze zijn: Benin, Burundi, Ghana, Nicaragua, Oeganda, Palestijnse Gebieden, Rwanda, Zuid-Afrika en Zuid Soedan.

Capaciteitsopbouw is de essentie van de programmastrategie. VNG International heeft hierin in de afgelopen jaren veel ervaring opgebouwd.

¹ Het programma richt zich op die gekozen sub-nationale overheden, die het dichtst bij de bevolking staan, vergelijkbaar met het gemeentelijke niveau in Nederland. De positie van lokale overheden in het staatsbestel van een land en de gebruikte terminologie kan van regio tot regio of van land tot land verschillen. Het kan bv. gaan om town councils (Uganda), district assemblies (Ghana), localities (Sudan), collectivités locales of communes (Franstalig Afrika, Cambodja) of municipalities (Zuid-Afrika).

Voor het nieuwe programma heeft VNG International het door het in Maastricht gevestigde *European Centre for Development Policy Management* (ECDPM) ontwikkelde¹, en door de Inspectie Ontwikkelings-samenwerking en Beleidsevaluatie (IOB) toegepaste², conceptuele model voor capaciteitsontwikkeling gebruikt. Vanuit dit model heeft VNG International een eigen, op lokaal bestuur toegesneden, strategisch kader uitgewerkt. Een belangrijk element hierin is de collega tot collega benadering waarbij gemeentefunctionarissen (uit het land zelf, uit buurlanden of uit Nederland) die hetzelfde soort werk doen of voor dezelfde onderwerpen verantwoordelijk zijn, informatie en kennis uitwisselen en elkaar coachen.

¹ Zie beleidsreactie op IOB Evaluatie Capaciteitsontwikkeling, Kamerstuk 32 605, nr 50, d.d. 9-08-2011.

² Facilitating Resourcefulness, Synthesis report of the evaluation of Dutch support to capacity development, IOB report n°336, April 2011.