

OPENBAAR MINISTERIE

College van procureurs-generaal
Voorzitter

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directie Wetgeving

Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Prins Clauslaan 16
2595 AJ Den Haag
T +31 88 699 11 00
www.om.nl

Datum 27 maart
Onderdeel WBOM
Ons kenmerk WBOM/17796
Contactpersoon -
Doorkiesnummer(s)

E-mail
Uw kenmerk 2193956

Bijlage(n)
Onderwerp Advies conceptwetsvoorstel Aanpassingswet
normalisering rechtspositie ambtenaren

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden.

Geachte mevrouw Van Dijk,

Bij brief van 12 februari 2018 heeft u, namens de minister van Justitie en Veiligheid, het College van procureurs-generaal gevraagd om te adviseren over een conceptwetsvoorstel voor de Aanpassingswet normalisering rechtspositie ambtenaren. Dit wetsvoorstel strekt tot aanpassing van wetgeving in formele zin, die noodzakelijk is voor invoering en uitvoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

Het College heeft met belangstelling kennis genomen van het wetsvoorstel en is zeker bereid daarover te adviseren. Het College brengt graag de volgende punten onder uw aandacht.

Artikel 6.13 Wet op de rechterlijke organisatie, onderdeel G

Onderdeel G van artikel 6.13 betreft een wijziging van artikel 130 RO. (1) In de eerste volzin wordt het woord "benoemd" vervangen door: "aangewezen" en (2) de tweede volzin komt te vervallen. Daarin staat nu dat ten aanzien van de niet als rechterlijk ambtenaar aangestelde procureur-generaal de bij of krachtens de Ambtenarenwet aan het bevoegde gezag toegekende bevoegdheden worden uitgeoefend door onze Minister.

Datum 27 maart
Ons kenmerk WBOM/17796
Pagina 2/3

Het voorstel om 'benoemd' te vervangen door 'aangewezen' wordt uitgelegd in het algemene deel van de memorie van toelichting in paragraaf 4.3.2. Daarin staat dat: *"Voor de ambtenaar in de zin van de Ambtenarenwet 2017 die een functie bekleedt waaraan bij of krachtens de wet bevoegdheden worden geattribueerd, betekent dit dat hij naast zijn arbeidsovereenkomst ook een aanwijzingsbesluit krijgt. De arbeidsovereenkomst omvat zijn arbeidsrelatie, het aanwijzingsbesluit geeft hem de bevoegdheid de bevoegdheden die uit zijn functie voortvloeien uit te oefenen. (...) Voorgesteld wordt de bepalingen op grond waarvan ambtenaren in functies worden benoemd waaraan bij of krachtens de wet bevoegdheden worden toegekend in deze zin te wijzigen."*

Het College vraagt zich af in hoeverre er bij of krachtens de wet daadwerkelijk specifieke bevoegdheden worden toegekend aan de procureur-generaal die niet is aangesteld als rechterlijk ambtenaar als bedoeld in artikel 130 lid 4 RO. De wet kent rechtstreeks bevoegdheden toe aan het College van procureurs-generaal, niet aan de individuele leden van het College van procureurs-generaal. Dat het College van procureurs-generaal op grond van artikel 133 RO een procureur-generaal kan machtigen een of meer van zijn bevoegdheden uit te oefenen doet daar niet aan af.

De situatie van de niet als rechterlijk ambtenaar aangestelde procureur-generaal vertoont bovendien gelijkenis met de in paragraaf 4.4 "Kroonbenoemingen" van de memorie van toelichting op pagina 14 genoemde 'derde categorie benoemingen', in elk geval in zoverre dat er zonder koninklijk besluit geen arbeidsrelatie kan ontstaan. Daarin is niet zonder belang dat de niet-rechterlijk procureur-generaal een bijzondere (rechts)positie heeft ten opzichte van andere ambtenaren binnen de rijksdienst, alleen al omdat diens functie niet past binnen (de beloningssystematiek van) het Functiegebouw dat wordt gehanteerd binnen het Rijk.

In het verlengde hiervan voorziet het College dat het schrappen van de tweede volzin – zoals wordt voorgesteld onder 2 – aanleiding geeft tot onduidelijkheid. In de memorie van toelichting wordt op pagina 46 gesteld dat uit de Ambtenarenwet 2017 en titel 10 van Boek 7 BW voldoende blijkt dat de minister van Justitie en Veiligheid, namens de Staat, de overheidswerkgever is van het niet-rechterlijk lid van het College van procureurs-generaal. Deze uitleg biedt naar het oordeel van het College een onvoldoende basis voor het regelen van de (deels) afwijkende rechtspositie van bedoelde procureur-generaal. Het College geeft u in overweging om – naar analogie van de leden van de Raad voor de rechtspraak (vgl. artikel 86 lid 8 RO) aan artikel 130 RO toe te voegen dat er 'bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels kunnen worden gesteld over de rechtspositie van deze procureur-generaal, waaronder in ieder geval regels betreffende het salaris'.

Datum 27 maart
Ons kenmerk WBOM/17796
Pagina 3/3

Artikel 6.16 Wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren, onderdeel A

Het College vraagt uw aandacht voor het gebruik van het begrip 'functionele autoriteit' in het voorgestelde artikel 1aa. Meer precies is onduidelijk hoe dit begrip zich verhoudt tot het bepaalde in artikel 35 van het Besluit rechtspositie rechterlijke ambtenaren, waarin onderscheid wordt gemaakt tussen 'het gezag dat krachtens de wet bevoegd is tot benoeming in het ambt' (derhalve de kroon of de minister) en de 'functionele autoriteit', die de bevoegdheid heeft om een advies uit te brengen of een voordracht te doen. In ieder geval artikel 1aa, lid 3, lijkt met deze bevoegdheidsverdeling in strijd door de functionele autoriteit de bevoegdheid te geven het dienstverband onder genoemde omstandigheden te beeindigen.

Artikel 6.16 Wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren, onderdeel C

Aan artikel 40 Wrra wordt een lid toegevoegd, waarin staat dat een rechterlijk ambtenaar als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, onder 5 tot en met 10, RO niet gehouden is tot dienstverrichting op voor hem op grond van zijn godsdienst of levensovertuiging geldende feest- en rustdagen, tenzij het dienstbelang dit onvermijdelijk maakt. De rechterlijk ambtenaren als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, onder 5 tot en met 10, betreffen de rechterlijk ambtenaren bij het openbaar ministerie, de griffiers en de rechters in opleiding. Het College vraagt zich af waarom niet voor alle rechterlijke ambtenaren geldt dat zij niet gehouden zijn tot dienstverrichting op voor hem op grond van zijn geloofs- of levensovertuiging geldende feest- en rustdagen.

Hoogachtend,

M. Otte
procureur-generaal

