

## Bijlage. Onderzoeksprotocol

Onderwerp	Aspect	Streven (indien van toepassing)	Relatie met onderzoeksvraag	Onderzoeksmethode	Bronnen
<b>Context</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aanleiding artikel 5.4 en 5.5</li> <li>Achtergrond artikel 5.4 en 5.5</li> <li>Doelen artikel 5.4 en 5.5</li> </ul>			<ul style="list-style-type: none"> <li>Documentonderzoek</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Artikel 5.4 en 5.5 wet VTH</li> <li>Memorie van toelichting wet VTH</li> </ul>
<b>Inventarisatie: Gemeenten</b>	Heeft de gemeente een verordening vastgesteld? Waarom wel/niet?	Iedere gemeente heeft een verordening vastgesteld	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>Documentonderzoek</li> <li>Analyse onderzoek Pro Facto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rapport: Toezicht en handhaving door gemeenten (Pro Facto, 2016)</li> </ul>
	Heeft de gemeente gebruik gemaakt van de modelverordening van IPO/VNG? Waarom wel/niet?		5		
	Is de modelverordening volledig overgenomen? Waarom wel/niet?		6		
	Indien de modelverordening niet volledig is overgenomen, waarin wijkt de verordening af?		6		
	Welke taken heeft de gemeente belegd bij de Omgevingsdienst?	Alle basistaken zijn belegd bij de Omgevingsdienst	7		
<b>Inventarisatie: Provincies</b>	Heeft de provincie een verordening vastgesteld? Waarom wel/niet?	Iedere provincie heeft een verordening vastgesteld	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>Enquête onder provincies</li> </ul>	
	Heeft de provincie gebruik gemaakt van de modelverordening van IPO/VNG? Waarom wel/niet?		5		
	Is de modelverordening volledig overgenomen?		6		

Onderwerp	Aspect	Streven (indien van toepassing)	Relatie met onderzoeksvraag	Onderzoeksmethode	Bronnen
	Waarom wel/niet?				
	Indien de modelverordening niet volledig is overgenomen, waarin wijkt de verordening af? Waarom?		6		
	Welke taken heeft de provincie belegd bij de Omgevingsdienst?	Alle basistaken zijn belegd bij de Omgevingsdienst	7		
<b>Inventarisatie: Omgevingsdiensten</b>	Hebben alle deelnemers (participanten WGR) een verordening vastgesteld? Welke deelnemers wel/niet?	Alle deelnemers hebben een verordening vastgesteld	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Documentonderzoek</li> <li>• Factsheets Omgevingsdiensten (zie bijlage B)</li> <li>• Telefonische interviews met Omgevingsdiensten</li> </ul>	
	Werken de deelnemers van de Omgevingsdienst met de modelverordening van IPO/VNG? Welke deelnemers wel/niet?		5		
	Zijn de vastgestelde verordeningen uniform?	De vastgestelde verordeningen zijn uniform	10		
	Indien geen sprake is van een uniforme verordeningen, waarin wijken de verordeningen af?		10		
	Hebben alle deelnemers hetzelfde takenpakket belegd bij de Omgevingsdienst? Waarom wel/niet?	Alle basistaken zijn belegd bij de Omgevingsdienst	10		
<b>Praktijk: Gemeenten</b>	Indien de modelverordening niet Wabo-breed is overgenomen, hoe wordt de zorgplicht ingevuld? Waarom is hiervoor gekozen?		8	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analyse onderzoek Pro Facto</li> <li>• Verdiepende analyse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rapport: Toezicht en handhaving door gemeenten (Pro Facto,</li> </ul>

Onderwerp	Aspect	Streven (indien van toepassing)	Relatie met onderzoeksvraag	Onderzoeksmethode	Bronnen
	In hoeverre vinden gemeenten dat de kwaliteit van de uitvoering is verbeterd en voldoende is geborgd door de regels in de wet VTH?		12		2016)
<b>Praktijk: Provincies</b>	Indien de modelverordening niet Wabo-breed is overgenomen, hoe wordt dan de zorgplicht ingevuld? Waarom is hiervoor gekozen?		8	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enquête onder provincies</li> <li>• Verdiepende analyse</li> </ul>	
	In hoeverre vinden provincies dat de kwaliteit van de uitvoering is verbeterd en voldoende is geborgd door de regels in de wet VTH?		12		
<b>Praktijk: Omgevingsdiensten</b>	Indien er geen uniforme verordening is vastgesteld, waarom is dat het geval?		10	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Documentonderzoek</li> <li>• Telefonische interviews met Omgevingsdiensten</li> <li>• Verdiepende analyse</li> </ul>	
	Hoe gaan Omgevingsdiensten om met niet-uniform vastgestelde verordeningen?		11		
	In hoeverre vinden Omgevingsdiensten dat de kwaliteit van de uitvoering is verbeterd en voldoende is geborgd door de regels in de wet VTH?		12		
<b>Analyse &amp; beoordeling</b>	In hoeverre dragen de gemeentelijke– en provinciale verordeningen bij aan de beoogde kwaliteitsverbetering van uitvoering en handhaving van basistaken?		1 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analyse onderzoeksteam</li> </ul>	
	In hoeverre heeft de zorgplicht bijgedragen aan de beoogde kwaliteitsverbetering van uitvoering en handhaving van niet-basistaken?		1 2		

Onderwerp	Aspect	Streven (indien van toepassing)	Relatie met onderzoeksvraag	Onderzoeksmethode	Bronnen
<b>Aanbevelingen</b>	Hoe kunnen Rijk, IPO en VNG de uitvoeringskwaliteit van de VTH-taken en de borging daarvan vergroten?		13	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Workshop met experts</li> <li>• Analyse onderzoeksteam</li> </ul>	

### *Onderzoeksvragen*

1. Wat is de doeltreffendheid van de regels gesteld in artikel 5.4 van de wet VTH? (kwaliteit van basistaken).
2. Wordt voldoende en doeltreffend zorg gedragen voor een goede uitvoeringskwaliteit van de niet-basistaken, bedoeld in artikel 5.5 van de wet VTH?
3. Waarborgen de gemeentelijke- en provinciale verordeningen in voldoende mate de uitvoeringskwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving?
4. Hoeveel verordeningen zijn er tot dusver door gemeenten en provincies vastgesteld?
5. Hoe vaak is voor het opstellen van een verordening gebruik gemaakt van de modelverordening opgesteld door IPO en VNG?
6. Wanneer gebruik wordt gemaakt van de modelverordening, wordt deze dan volledig overgenomen of wijkt deze af? De modelverordening is immers Wabo-breed en niet alleen van toepassing op het basistakenpakket, maar ook voor niet basistaken (zogenaamde achterblijvende en plustaken) waarop de zorgplicht geldt.
7. Wordt er vaker gekozen voor een Wabo-brede verordening omdat zo aan zowel Basistaken als achterblijvende en plustaken kan worden voldaan of worden er vaker twee separate verordeningen vastgesteld? Zo ja, waarom?
8. Indien de modelverordening niet Wabo-breed wordt overgenomen, hoe wordt dan de zorgplicht ingevuld? Waarom is hiervoor gekozen?
9. Wanneer afgeweken wordt van de modelverordening welke invloed heeft dat op de kwaliteit van de vergunningverlening, toezicht en handhaving?

10. Zijn de verordeningen per Omgevingsdienst uniform? Zo nee, heeft er afstemming plaatsgevonden en waarom heeft dat niet geleid tot uniformiteit?
11. Wat zijn de gevolgen met betrekking tot afstemming over handhavings- en uitvoeringsbeleid, wanneer binnen één OD bevoegde gezagen verschillende normen hanteren?
12. Is men zelf (de gemeente, provincie, Omgevingsdiensten en toezicht- en handhavingspartners) van mening dat de kwaliteit van de uitvoering (voldoende) is verbeterd en geborgd door de regels in de wet VTH? Waarom?
13. Hoe kunnen Rijk, IPO en VNG de uitvoeringskwaliteit van de VTH-taken en de borging daarvan vergroten? Hierbij gaat het zowel om taken uit het basistakenpakket als om achterblijvende taken en de plustaken.