

Lijst nieuwe EU-voorstellen 2018, week 49 (FIN), 2018

Publicatie- datum	Voortouw	Soort	Titel	COM-nummer	Deadline Sub.toets	Opmerking
21-nov-18	Fin	Mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, AND THE EUROPEAN CENTRAL BANK 2019 Draft Budgetary Plans: Overall Assessment	<a href="#">COM (2018) 807</a>		<u>Behandelaar:</u> Reeds betrokken bij AO ECOFIN op 28 november. Zie geannoteerde agenda Eurogroep 3 december.
21-nov-18	Fin	mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION Enhanced Surveillance – Greece, November 2018	<a href="#">COM (2018) 808</a>		<u>Behandelaar:</u> Reeds betrokken bij AO ECOFIN op 28 november. Zie geannoteerde agenda Eurogroep 3 december.
21-nov-18	Fin	Besluit	Recommendation for a Council decision establishing that no effective action has been taken by Hungary in response to the Council recommendation of 22 June 2018  Recommendation for a Council Recommendation with a view to correcting the significant observed deviation from the adjustment path toward the medium-term budgetary objective in Hungary  Recommendation for a COUNCIL DECISION establishing that no effective action has been taken by	<a href="#">COM (2018) 805</a>  <a href="#">COM (2018) 806</a>  <a href="#">COM (2018) 804</a>		<u>Behandelaar:</u> <u>Behandelen bij volgend AO ECOFIN</u> Op 22 juni 2018 heeft de Raad overeenkomstig artikel 121, lid 4 van het VWEU geconcludeerd dat Hongarije een significante afwijking in de aanpassing van de middellangetermijndoelstelling kent. Zie COM(2018) 805  De Hongaarse autoriteiten hebben een verslag ingediend over genomen maatregelen naar aanleiding van de aanbeveling van de Raad. Deze inspanning is niet toereikend geacht om de beoogde maximale groei van de netto primaire overheidsuitgaven niet hoger te laten uitkomen dan 2,8% in 2018 en 3,9% in 2019, wat overeenkomt met een jaarlijkse structurele aanpassing van 1,0% van het bbp in 2018 en 0,75% bbp in 2019. Omdat uit de EC-prognoses blijkt dat het structurele tekort van Hongarije in 2017 en 2018 verder is toegenomen tot 3,8% beveelt het aan dat Hongarije voor 2019 tot een verscherpte verbetering van het structurele saldo komt van 1,0% bbp.  Tot slot vindt u onder COM (2018) 804 het verslag van de Commissie over de significante afwijgingsprocedure die sinds 2017 loopt tegen Hongarije.

			<p>Hungary in response to the Council Recommendation of 22 June 2018</p> <p>REPORT FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL Commission report to the Council pursuant to Article - 11(2) of Regulation (EC) No 1466/97 on the enhanced surveillance mission in Hungary, of 18-19 September 2018</p>		
20-nov-18	Fin	Besluit / verslag	<p>Recommendation for a COUNCIL DECISION establishing that no effective action has been taken by Romania in response to the Council Recommendation of 22 June 2018</p> <p>Aanbeveling voor een AANBEVELING VAN DE RAAD met het oog op de correctie van de vastgestelde significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting in Roemenië</p> <p>REPORT FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL Commission report to the Council pursuant to Article - 11(2) of Regulation (EC) No 1466/97 on the enhanced surveillance mission in Romania, of 27-28 September 2018</p>	<p><a href="#">COM (2018) 803</a></p> <p><a href="#">COM (2018) 802</a></p> <p><a href="#">COM (2018) 801</a></p>	<p><u>Behandelaarvoorstel: Behandelen bij volgend AO ECOFIN</u> Op 22 juni 2018 heeft de Raad overeenkomstig artikel 121, lid 4 van het VWEU geconcludeerd dat Roemenië een significante afwijking van de aanpassing van de middellangetermijndoelstelling kent. Zie COM(2018) 803</p> <p>De Roemeense autoriteiten hebben een verslag ingediend over genomen maatregelen naar aanleiding van de aanbeveling van de Raad. Deze inspanning is niet toereikend geacht om de beoogde maximale groei van de netto primaire overheidsuitgaven niet hoger te laten uitkomen dan 3,3 % in 2018 en 5,1 % in 2019, wat overeenkomt met een jaarlijkse structurele aanpassing van 0,8 % van het bbp. Voorts is volgens de EC-prognoses het overheidstekort voor 2018 (3,3%) en 2019 (3,4%) hoger dan de toegestane 3% binnen het SGP en is ook het structurele saldo met 0,1% bbp verslechterd.</p> <p>In haar raadsaanbeveling COM (2018) 802 beveelt de Raad Roemenië hierom (striktere) maatregelen te treffen opdat de groei van de netto primaire overheidsuitgaven niet hoger uitkomt dan 4,5 % in 2019 (structurele aanpassing van 1% van het bbp) en dat het meevallers benut om het begrotingstekort terug te dringen.</p> <p>Tot slot vindt u onder COM (2018) 801 het verslag van de Commissie over de significante afwijgingsprocedure die sinds 2016 loopt tegen Roemenië.</p>

21-nov-18	Fin	Verslag	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN CENTRAL BANK, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE, THE COMMITTEE OF THE REGIONS AND THE EUROPEAN INVESTMENT BANK Investment Plan for Europe: stock-taking and next steps	<a href="#">COM (2018) 771</a>	<p><u>Behandelwijze: U ontvangt een separate stafnotitie</u> Dit voorstel is door uw Commissie prioritair verklaard. Als gevolg ontvangt u voor een volgende procedurevergadering een stafnotitie van uw EU-specialist.</p> <p>Hoofdpijnen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Volgens ramingen heeft het huidige EFSI al meer dan 750.000 banen ondersteund en loopt dit aantal nog op tot 1,4 miljoen banen in 2020.</li> <li>• Voorts laten berekeningen zien dat het bbp van de EU door EFSI met 0,6% is toegenomen, oplopend tot 1,3% in 2020.</li> <li>• De komende periode wil de EC met haar Invest-EU programma de (steun voor) investeringen naar een volgend niveau tillen.</li> <li>• Daarnaast komt er volgens de Commissie in het nieuwe MFK een sterkere nadruk te liggen op investeringen en complementariteit tussen EU-fondsen.</li> <li>• Tot slot moeten volgens de EC niet alleen investeringen worden ondersteund, maar ook inspanningen worden gedaan om tot een investeringsvriendelijker klimaat te komen.</li> </ul>
21-nov-18	Fin	mededeling	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, DE EUROPESE CENTRALE BANK, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ, HET COMITÉ VAN DE REGIO'S EN DE EUROPESE INVESTERINGSBANK Jaarlijkse groeianalyse 2019: Voor een sterker Europa bij mondiale onzekerheid	<a href="#">COM (2018) 770</a>	<p><u>Behandelvoorstel: Betrekken bij AO ECOFIN (voortouw EZK)</u> In de betreffende mededeling kijkt de Commissie enerzijds vanaf 2014 terug op sociaaleconomische (macro-)ontwikkelingen in de Unie en stelt het anderzijds prioriteiten om toekomstige duurzame groei te bewerkstelligen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Na jaren van crisis heeft de Europese economie zich vanaf 2014 omgeslagen. Volgens de commissie heeft het investeringsplan van Juncker hier een grote rol in gespeeld.</li> <li>• De economische expansie in Europa houdt naar verwachting in 2019 aan. Dit zou het zesde onafgebroken jaar van economische groei betekenen</li> <li>• Deze groei komt niet in gelijke mate burgers van alle lidstaten ten goede en is gevoelig voor instabiliteit in de wereld (onder meer verscherpt monetair beleid VS, Brexit, demografische ontwikkelingen en achterblijvende productiviteitsgroei bij zwakke verspreiding digitale vaardigheden).</li> <li>• De uitdagingen voor de toekomst liggen volgens de EC in het</li> </ul>

					<p>vermogen van Europa om te blijven hervormen en de globale risico's van geopolitieke spanningen en protectionisme het hoofd te kunnen bieden.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hiertoe dient er volgens de EC vaart gemaakt te worden met het verdiepen van de EMU en de interne markt.</li> <li>• Naast de beschreven risico's dient er ook aandacht te zijn voor de achterblijvende factorproductiviteit en digitalisering in de Europese economieën. Hiervoor is het volgens de EC van belang om hoogwaardige investeringen te plegen, mede op het gebied van onderzoek en ontwikkeling, digitale infrastructuur en het moderniseren van industrie, vervoer en energie.</li> </ul>
21-nov-18	Fin	Verslag	<p>VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, DE EUROPESE CENTRALE BANK EN HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ</p> <p>Waarschuwingsmechanismeverslag 2019 (opgesteld overeenkomstig artikelen 3 en 4 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 betreffende de preventie en de correctie van macro-economische onevenwichtigheden)</p>	<p><a href="#">COM (2018) 758</a></p>	<p><b>Behandelaar:</b> Betrekken bij AO ECOFIN (voortouw EZK)</p> <p>In haar rapport van de Commissie aan het EP worden de (ontwikkelingen in de) macro-economische onevenwichtigheden in de EU-economieën beschreven. Nederland behoort tot de 13 lidstaten waarvoor een diepgaande evaluatie gerechtvaardigd is volgens de Commissie om vast te stellen of geconstateerde onevenwichtigheden niet verder verergeren.</p> <p>Voor Nederland betreffen de onevenwichtigheid een relatief hoge mate van particuliere (hypotheek) schulden en een groot overschot op de lopende rekening. Op het geactualiseerde scorebord liggen drie indicatoren boven de drempelwaarde:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. het driejaarlijkse gemiddelde saldo van de lopende rekening</li> <li>2. de schuld in de particuliere sector</li> <li>3. de groei van de reële huizenprijzen</li> </ol> <p>De macro-economische onevenwichtigheden over 2018 worden in maart 2019 definitief vastgesteld door de Commissie.</p>
21-nov-18	Fin	Overig	<p>Aanbeveling voor een AANBEVELING VAN DE RAAD over het economisch beleid van de eurozone</p>	<p><a href="#">COM (2018) 759</a></p>	<p><b>Behandelaar:</b> Betrekken bij AO ECOFIN (voortouw EZK)</p> <p>De Raad kent 6 aanbevelingen voor de lidstaten om de economieën van de Eurozone te versterken:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De eengemaakte markt verdiepen en landen met tekorten dienen aan schuldreductie en hervormingen te doen. Daarnaast adviseert de raad om voorwaarden te verbeteren die loongroei ondersteunen en bevorderingen van investeringen in landen met overschotten op de lopende rekening</li> <li>2. Opbouwen van begrotingsbuffers in lidstaten met een hoge schuld en publieke- en private investeringen ondersteunen</li> <li>3. De belastingen op arbeid verlagen, het versterken van de onderwijsstelsels en het voeren van een actief arbeidsmarktbeleid</li> <li>4. De backstop van het SRF operationaliseren en de oprichting van</li> </ol>

					<p>EDIS voltooiën. Daarnaast het aandeel NPL's en de belastingvoordelen op schulden terugdringen</p> <p>5. Snel vorderingen boeken op de voltooiing van de EMU met het oog op het versterken van de Euro.</p> <p>Daarnaast stelt de raad in haar voorafgaande analyse dat de CCCTB essentieel is voor verbetering van het ondernemersklimaat en economische veerkracht via belastingstelsels.</p>
21-nov-18	Fin	Verslag	REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Annual Monitoring Report on the implementation of Structural Reform Support Programme 2017	<a href="#">COM (2018) 755</a>	<p><u>Behandelaarvoorstel:</u> Ter informatie</p> <p>In onderhavig stuk monitort de Commissie de implementatie van het <i>Structural Reform Support Programme</i> (SRSP). Onder het SRSP kunnen lidstaten financiële ondersteuning aanvragen voor institutionele, administratieve en groeibevorderende hervormingen. De totale omvang van het SRSP behelst €222.8 miljoen.</p> <p>In 2017 zijn 159 verzoeken van 16 lidstaten ingewilligd. Hiervan besloeg meer dan de helft (51%) hervormingen ten aanzien van het Europees Semester. Hervormingen in het kader van Unieprioriteiten zoals de kapitaalmarktenunie verkregen 27% van de middelen. De overige toewijzingen hadden betrekking op implementatie van Unierecht (7%) en economische aanpassingsprogramma's (4%).</p> <p>De Commissie concludeert dat de bijdragen vanuit het SRSP een significante bijdrage leveren aan de nationale inspanningen om structurele zwakke aspecten te bestrijden.</p>
27-nov-18	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over recente ontwikkelingen met betrekking tot euromunten	<a href="#">COM (2018) 787</a>	<p><u>Behandelaarvoorstel:</u> Ter informatie</p> <p>De Commissie doet verslag over het gebruik van 1 en 2 eurocentmunten in de Unie. Een meerderheid van 64% van de inwoners in lidstaten waar deze munten nog wordt gebruikt, is voorstander van afschaffing. Daarnaast rapporteert de EC over de omvang (150.000 munten met waarde van €240.000) van valsmunterij, waarbij het met de lidstaten detectiemogelijkheden van valsmunterij wil verbeteren.</p>
26-okt-18	Fin	Besluit	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Beschikking 2009/791/EG waarbij Duitsland wordt gemachtigd een maatregel te blijven toepassen die afwijkt van de artikelen 168 en 168 bis van Richtlijn	<a href="#">COM (2018) 750</a>	<p><u>Behandelaarvoorstel:</u> Ter informatie</p> <p>De Duitse regering heeft bij brief van 10 september 2018 verzocht om op basis van artikel 395 van de btw-richtlijn een maatregel te mogen blijven toepassen om de btw op goederen en diensten die voor meer dan 90% voor privédoeleinden wordt ingezet uit te sluiten van het recht op btw-aftrek.</p> <p>Deze derogatie is voor het eerst toegekend in 2000 en is volgens Duitsland zeer doeltreffend gebleken om de inning van de btw te</p>

			2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde			vereenvoudigen en belastingontduiking en -ontwijking te voorkomen. In onderhavig voorstel wordt de maatregel verlengd tot 31 december 2021.
20-nov-18	Fin	Besluit	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit 2013/53/EU van de Raad waarbij het Koninkrijk België wordt gemachtigd een bijzondere maatregel in te stellen die afwijkt van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde	<a href="#">COM (2018) 749</a>		<p><u>Behandelaar:</u> Ter informatie</p> <p>De Belgische regering heeft bij brief van 10 september 2018 verzocht om op basis van artikel 395 van de btw-richtlijn om belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan €25 000 van de btw te mogen blijven vrijstellen.</p> <p>Deze derogatie is voor het eerst toegekend in 2013 en verlicht volgens België de administratieve lasten voor de belastingplichtigen en de belastingautoriteiten. In onderhavig voorstel wordt de maatregel verlengd tot 31 december 2021.</p>

## Behandel mogelijkheden EU-voorstellen, Versie 23 mei 2016

Hieronder treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

Indien de Europese Commissie een als prioritair aangemerkt EU-voorstel publiceert, wordt dit met een behandelvoorstel op de agenda van een procedurevergadering geagendeerd. In EU-notities en EU-signalerings, bijvoorbeeld ter voorbereiding op bijeenkomsten van Europese Raden, wordt ook ingegaan op parlementaire beïnvloedingsmomenten in het EU-proces.

Soort Instrument	Toelichting	Mogelijke beïnvloedingsmomenten
<i>Wetgevende, bindende rechtshandelingen</i>		
Verordening	Een verordening heeft een algemene strekking, is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Dit betekent dat een verordening algemene regels stelt die voor een ieder gelden, direct van toepassing zijn in de nationale rechtsorde en voorrang hebben op (eventueel strijdig) nationaal recht. Soms is aanvullende wetgeving nodig om de verordening volledig te operationaliseren. Een door de EU wetgever (Raad en/of Europees Parlement) aangenomen verordening komt niet terug in de Kamer voor behandeling.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ambtenaren of Commissaris Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie.</li> <li>- subsidiariteitstoets overwegen: let op termijn (zie hieronder).</li> <li>- behandelvoorbehoud overwegen: let op termijn (zie hieronder).</li> <li>- ad-hoc rapporteur(s) binnen de commissie(s) benoemen.</li> <li>- tijdens overleg met kabinet NL onderhandelingsinzet aan de orde stellen, evt. aan de hand van het "BNC-fiche".<sup>1</sup></li> <li>- EP-rapporteur uitnodigen, evt. via videoconferentie.</li> <li>- NB: Pas na afronding van het onderhandelingstraject: nationale</li> </ul>
Richtlijn	Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat - aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen. Lidstaten dienen richtlijnen om te zetten in nationaal recht - pas dan treden de regels in werking. Een richtlijn laat zo ruimte aan lidstaten om zelf invulling te geven aan het verwezenlijken van een gemeenschappelijk vastgesteld doel. In de praktijk kunnen richtlijnen zeer gedetailleerde bepalingen bevatten. Daarnaast bieden richtlijnen geen soms geen enkele ruimte om andere regels te stellen. Een aangenomen richtlijn komt terug in de Kamer indien er implementatiewetgeving wordt voorgesteld.	

<sup>1</sup> Krachtens de standaard EU informatieafspraken (Parlis [22112-1985](#)) ontvangt de Kamer over alle nieuwe wetgevende en niet-wetgevende EU voorstellen een kabinetsappreciatie in de vorm van een zgn. "BNC fiche" ('Beoordeling nieuwe commissievoorstellen'). met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa. De Kamer ontvangt elk fiche binnen zes weken, of binnen drie weken als in de prioriteitenlijst reeds een subsidiariteitstoets of behandelvoorbehoud is voorzien.

(Besluit)	<p>Een besluit is verbindend in al haar onderdelen. Indien de adressanten worden vermeld, is zij alleen voor hen verbindend. Met besluiten kunnen algemeen verbindende voorschriften worden toegepast op een concreet geval. Daarnaast kunnen besluiten ook algemeen verbindende voorschriften bevatten. In dat laatste geval is sprake van een wetgevende handeling, in dat eerste geval niet.</p> <p>Voor wetgevende besluiten kan gekozen worden als richtlijnen en verordeningen niet geschikt zijn als instrument. Niet-wetgevende besluiten kunnen gericht zijn tot individuele of alle lidstaten (bv. maatregelen tegen onrechtmatige staatssteun) of individuen (natuurlijke personen en rechtspersonen) (bv in mededingingszaken). Verder is er nog een aantal bijzondere besluiten, zoals direct op de Verdragen gebaseerde uitvoeringsbepalingen; besluiten van de Europese Raad (bv het meerjarenplan op JBZ-gebied); en besluiten op het terrein van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid (bv besluiten tot het sluiten van internationale verdragen). Deze zijn in de regel niet wetgevend. Indien een besluit alleen door de Commissie wordt genomen, is het een niet-wetgevend besluit. Besluiten op voorstel van de Europese Commissie, genomen door de Raad en het Parlement zullen in de regel wetgevend zijn. Dit zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld.</p>	<p>wetgevingstraject monitoren (i.h.k.v. omzetting naar nationale wetgeving).</p>
<i>Niet-wetgevende bindende rechtshandelingen</i>		
Gedelegeerde handeling	<p>In een wetgevingshandeling (richtlijn, verordening) kan aan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling. Essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij een wetgevingshandeling geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren en de Europese Commissie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.</li> </ul>
Uitvoeringshandeling	<p>Indien de implementatie van Unierecht volgens uniforme standaarden van procedurele aard moeten plaatsvinden, kan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om uitvoeringshandelingen vast te stellen. Uitvoeringshandelingen gaan vaak om een nadere praktische of</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinet per brief of tijdens algemeen overleg/debat bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.</li> <li>- op basis van de <u>(gewijzigde) motie Van Gent</u> dient</li> </ul>



	technische uitwerking van regels die al bestaan, zoals templates, procedures, deadlines, etc. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren en de Europese Commissie.	het kabinet de Kamer afschriften te sturen van haar correspondentie met de Europese Commissie over de uitvoering van Europese regelgeving.
Bijzondere rechtshandelingen	Er bestaan nog andere typen niet-wetgevende rechtshandelingen waarvan op voorhand niet te zeggen zijn of zij bindend zijn of niet. Bijvoorbeeld meerjarige kaderprogramma's of actieprogramma's. Deze programma's worden vastgesteld volgens dezelfde wetgevingsprocedures als richtlijnen en verordeningen. Het is zaak goed in de teksten te bezien wat de voorgestelde rechtskracht is.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') vragen, bespreken.</li> <li>- ambtenaren of Commissaris van Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie</li> <li>- indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek.</li> <li>- uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemen nationale wetgevingstraject (i.h.k.v. omzetting van richtlijn naar nationale wetgeving).</li> </ul>
<i>Niet-bindende handelingen (soft-law)</i>		
Advies, aanbeveling, mededeling	De EU kent een grote hoeveelheid uiteenlopende typen beleid ('soft law') zonder bindende rechtskracht, maar soms met juridische effecten, zoals aanbevelingen en adviezen, resoluties, verklaringen, notificaties, mededelingen, handboeken, gedragscodes, etc. Zij kunnen op verschillende manieren toch effect hebben: zo is bijvoorbeeld de Europese Commissie (en soms ook de lidstaten) gebonden aan het eigen beleid. Daarnaast moet bij de toepassing van het 'harde' Unierecht gekeken worden naar soft-law.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt.</li> </ul>
<i>Overige handelingen en instrumenten</i>		
Routekaart, actieplannen, strategie, agenda	Via routekaarten, actieplannen, strategieën en agenda's informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In deze documenten <b>voor nieuwe initiatieven</b> wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In deze documenten <b>voor evaluaties en geschiktheidscontroles</b> wordt bepaald wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt</li> <li>- en/of kabinet vragen om NL inzet (per commissiebrief of tijdens algemeen overleg/debat).</li> </ul>

	onderzocht.	
Groen- en witboek	<p>Groenboek: een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor nieuw beleid.</p> <p>Witboek: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.</p> <p>De Europese Commissie nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op een Groen- of Witboek te reageren.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- desgewenst ambtenaren EC of Europees Commissaris uitnodigen voor een toelichting.</li> <li>- in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog) of als lid, burger of via fracties een reactie sturen aan de Europese Commissie.</li> <li>- kabinet stuurt de Kamer het concept van haar reactie op Groen- en Witboeken tenminste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij de Europese Commissie. Ook de definitieve reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden. Deze reactie kan in behandeling worden genomen, bv. door te agenderen voor een algemeen overleg/debat.</li> </ul>
Openbare raadpleging (consultatie)	<p>Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herziet, organiseert ze meestal een openbare raadpleging of consultatie. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. <a href="#">Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa"</a> .</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- als burger, lid, fractie of in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog). meedoen aan de openbare raadpleging.</li> <li>- kabinet verzoeken om de concept-kabinetsreactie naar de Kamer te sturen voordat de definitieve versie naar de Europese Commissie wordt gestuurd, teneinde desgewenst hierover met de bewindspersoon in gesprek te treden.</li> <li>- de Kamer ontvangt krachtens de standaard-informatieafspraken de definitieve kabinetsreactie op alle consultaties van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert.</li> </ul>
<i>Uitgelicht: twee specifieke parlementaire instrumenten bij nieuw gepubliceerde EU-voorstellen</i>		
Subsidiariteitstoets (richting EU)	<p>Bij een subsidiariteitstoets toetst een nationale (Kamer van een) Parlement of de EU bevoegd is om hier actie op te nemen, of dat beleid/wetgeving beter op lokaal, regionaal of nationaal niveau kan worden gemaakt. Bij een negatief oordeel wordt een brief met daarin de subsidiariteitsbezwaren (een zogenaamd 'gemotiveerd advies') aan de Europese Commissie</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bij wetgevende EU-voorstellen kan een Kamercommissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets. Let op: dit moet binnen acht weken na het uitkomen van alle taalversies van het voorstel.</li> </ul>

	<p>verzonden. De nationale parlementen kunnen binnen acht weken bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit. Een zgn. “gele kaart” is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel. De Europese Commissie moet dan haar voorstel heroverwegen. In totaal zijn er 28 Parlementen met 41 Kamers in de EU. Elk parlement krijgt 2 stemmen, maar bij een bicameraal stelsel, zoals in Nederland, krijgt elke kamer 1 stem. Om een gele kaart te trekken moeten er 19 stemmen worden gehaald.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) komt voor aangekondigde subsidiariteitstoetsen binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.</li> <li>- met andere parlementen in overleg treden t.b.v. behalen meerderheid voor ‘gele kaart’ (1/3 stemmen) via parlementaire vertegenwoordiging en/of fractielijnen.</li> </ul>
<p>Behandel- voorbehoud (richting regering)</p>	<p>Zodra de Europese Commissie een wetgevend voorstel heeft gepresenteerd, kan de Kamer binnen 8 weken besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer door de regering op bijzondere wijze geïnformeerd wil blijven worden over de EU onderhandelingen. De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken na dit besluit vindt er een overleg plaats met het kabinet - tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op de onderhandelingen inzake dit dossier in de EU geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Kamer, over het verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het nadere overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bij wetgevende EU-voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een zgn. ‘behandelvoorbehoud’. Over deze brief moet plenair gestemd worden (let op de termijnen).</li> <li>- tijdens een speciaal overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (bv. in kwartaalrapportages) zolang het desbetreffende dossier in onderhandeling is.</li> <li>- kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) komt voor aangekondigde behandelvoorbehouden binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.</li> </ul>