

Vergaderjaar 2008–2009

29 452

Tenuitvoerlegging van de tbs-maatregel

Nr. 96

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 januari 2009

Inleiding

In 2008 heb ik naar aanleiding van berichten in de media over personeelsgebrek in het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) Oldenkotte en de uiteindelijk daaruit voortvloeiende vertrouwensbreuk tussen de Raad van Bestuur en de Ondernemingsraad (OR) van het FPC Oldenkotte meermalen met uw Kamer overleg gevoerd.

Naar aanleiding van deze vertrouwensbreuk heeft de Raad van Toezicht van het FPC een onderzoek laten uitvoeren door een onafhankelijke externe onderzoeker. Dit leidde tot het vertrek van de Raad van Bestuur in juni 2008 en de komst van een interim-bestuurder op 1 juli 2008. Deze bestuurder heeft een plan van aanpak gemaakt om de ontstane onrust te keren en de organisatie- en communicatiestructuur te verbeteren. Dit plan heeft de instemming van de OR gekregen. Door de uitvoering van dit plan is inmiddels een weg omhoog ingeslagen waardoor weer vertrouwen bij het personeel is ontstaan. Ik heb u in mijn brief van 16 september 2008 (Kamerstukken II, 2008/09, 29 452, nr. 94) hierover geïnformeerd.

Onzekerheid over de risico's die werden gelopen heeft ertoe geleid dat de Inspectie voor de Sanctietoepassing (ISt) de doorlichting van het FPC Oldenkotte vervroegd heeft uitgevoerd. In aanvulling op hetgeen bij een reguliere doorlichting gebruikelijk is, heeft de ISt ook aandacht geschonken aan de bestuurscrisis en aan het ernstige geweldsdelict dat op 26 juli 2008 gepleegd is door een tbs-gestelde uit Oldenkotte tijdens onbegeleid verlof. Hierbij bied ik u het rapport van de ISt aan.¹ De Inspectie voor de Gezondheidszorg is bij dit onderzoek betrokken geweest.

Hieronder geef ik kort de belangrijkste resultaten van het rapport weer en de daarop gebaseerde beleidsreactie.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Doorlichting

Het onderzoek van de ISt is in de maanden september en oktober 2008 uitgevoerd, kort na de komst van de interim-bestuurder. Hierdoor hebben de bevindingen deels betrekking op de gang van zaken vóór hij zijn werkzaamheden aanving.

Op het terrein van de rechtspositie en bejegening constateert de inspectie belangrijke tekortkomingen. Ten aanzien van de interne veiligheid acht de inspectie verdere verbeteringen mogelijk. Als het gaat om de beveiliging van de maatschappij signaleert de ISt weliswaar verbeteringen, maar ook nog steeds ernstige tekortkomingen wat de verlofpraktijk betreft. Tenslotte constateert de ISt dat veel van de tekortkomingen te herleiden zijn tot organisatorische en communicatieve problemen. De aanbevelingen van de inspectie zijn gericht op verbetering van deze structurele tekortkomingen.

De inspectie stelt ook vast dat de interim-bestuurder inmiddels een aantal belangrijke verbeteringen in de organisatie heeft aangebracht, waarvoor bij de verschillende partijen in en rond het FPC ook draagvlak bestaat. Ook zijn inmiddels procedures, bijvoorbeeld met betrekking tot het verlof-beleid aangescherpt. Het risico op nieuwe veiligheidsincidenten is daarmee kleiner geworden. Maar dit neemt niet weg dat het FPC Oldenkotte de komende tijd extra alert zal moeten zijn op de veiligheidsrisico's. De inspectie stelt dat het nog forse inspanningen zal vergen om het FPC Oldenkotte volledig op het gewenste niveau van functioneren te krijgen.

Beleidsreactie

De bevindingen van de inspectie zijn zorgelijk. Ik deel de mening van de inspectie dat tekortkomingen op gedegen wijze moeten worden aangepakt.

Met het aantreden van de interim-bestuurder in juni 2008 is daar voortvarend mee gestart. Sindsdien is er – zo constateert ook de inspectie – verbetering in de situatie gekomen. Het door de interim-bestuurder opgestelde plan van aanpak wordt door de organisatie ondersteund, en inmiddels uitgevoerd. Op zowel het terrein van de organisatie als de behandeling, inclusief de verlofverlening, wordt vooruitgang geboekt.

Met het oog op de noodzakelijke verdere verbeteringen worden alle aanbevelingen van de inspectie overgenomen. Voor een overzicht van deze aanbevelingen verwijs ik naar het inspectierapport. De aanbevelingen worden door de interim bestuurder omgezet in een plan van aanpak dat eind januari 2009 aan mij wordt aangeboden. Ik zal uw Kamer hierover in de vierde voortgangsrapportage tbs/Forensische zorg in strafrechtelijk kader, verder informeren. Gegeven het belang van de interne veiligheid en de maatschappijbeveiliging acht ik het noodzakelijk om de ontwikkelingen binnen het FPC Oldenkotte nauwgezet te volgen.

Naast de algemene doorlichting van het FPC Oldenkotte constateert de inspectie tevens tekortkomingen bij de aanvraag en uitvoering van het verlof van de tbs-gestelde die op 26 juli 2008 een ernstig delict pleegde. Ik betreurt het zeer dat dit het geval is geweest. Naar aanleiding hiervan heeft de interim-bestuurder maatregelen getroffen ter voorkoming van herhaling. Deze hebben betrekking op de afdelingstructuur, de positie van het hoofd behandeling en de informatie- en communicatiestructuur. De situatie ten aanzien van de uitvoering van verlof is daardoor de afgelopen periode verbeterd.

Ook het niet aanvragen van een verklaring omtrent gedrag (vog) van werkgevers (eenmansbedrijven en kleine firma's) is naar mijn oordeel te

wijten aan de gebrekkige communicatie- en informatiestructuur. Het aanvragen van een vog zal in de toekomst wel gebeuren.

Met FPC Oldenkotte zijn tijdens de jaarplanbesprekingen concrete afspraken gemaakt voor het jaar 2009 ter verbetering van de situatie. Ik zal daarom de toekomstige ontwikkelingen in het FPC Oldenkotte nauwgezet blijven volgen en regelmatig overleg voeren met de interim-bestuurder over de interne situatie en de uitvoering van de aanbevelingen van de inspectie. Tevens zal daarbij aan de orde komen op welk moment de opnamestop van patiënten kan worden opgeheven. In september 2009 zal ik uw Kamer nader informeren over de geboekte resultaten.

De staatssecretaris van Justitie,
N. Albayrak