

Vergaderjaar 2011–2012

22 660

Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de parlementen van de lidstaten van de EU en van een delegatie uit het Europees Parlement

Nr. Y/ nr. 48

VERSLAG

Vastgesteld 2 november 2011

Van 2 tot en met 4 oktober 2011 vond in Warschau de 46^e plenaire bijeenkomst plaats van de Conferentie van commissies Europese aangelegenheden uit de nationale parlementen van de lidstaten van de Europese Unie en van een delegatie uit het Europees Parlement, hierna aangeduid als COSAC. Naast de genoemde delegaties namen ook delegaties uit de nationale parlementen van de kandidaat-lidstaten van de Europese Unie deel als waarnemer, evenals delegaties van de Raad van de Europese Unie, de Europese Commissie en van het Noorse parlement. De vergadering werd voorgezeten door de heren Rakoczy en Wittbrodt, de voorzitters van de commissies Europese aangelegenheden van respectievelijk de Sejm en de Senaat van het Parlement van de Republiek Polen. De Nederlandse delegatie naar deze conferentie bestond uit de leden Broekers-Knol en De Lange van de Eerste Kamer en het lid Van Bommel van de Tweede Kamer.

De delegatieleiders brengen als volgt verslag uit.

1. Voorafgaand aan de conferentie, inleidende toespraken en procedurele zaken

Voorafgaand aan de COSAC heeft de Nederlandse delegatie op zondag 2 oktober een informele kennismaking gehad met diverse andere deelnemers aan de COSAC. Op maandag 3 oktober is er een technische voorbespreking geweest met de Nederlandse ambassadeur in Polen, de heer Kurpershoek. Een enkel delegatielid heeft deelgenomen aan de bijeenkomst van politieke groepen.

De COSAC startte op maandag 3 oktober met welkomstwoorden van de heren Schetyna en Borusewicz, de voorzitters van respectievelijk de Sejm en Senaat van Polen. Daarna werd de agenda ongewijzigd vastgesteld. Vervolgens werd het 15^e bi-annual report van de COSAC gepresenteerd, waarin aandacht wordt besteed aan de antwoorden van nationale parlementen op de vragen in een eerder toegezonden questionnaire over o.a. de behandeling van gemotiveerde adviezen (subsidiariteitsbezwaren

van nationale parlementen bij nieuwe EU-voorstellen), de informele politieke dialoog met de Europese Commissie en de parlementaire controle van gedelegeerde handelingen in EU-wetgeving.

Tijdens de bijeenkomst van de voorzitters van de commissies EU-aangelegenheden is besloten om mevrouw Kurien aan te stellen als nieuw permanent lid van het COSAC-secretariaat in 2012 en 2013.

Verder is bekend gemaakt dat de COSAC-voorzittersbijeenkomst op 29–30 januari 2012 te Kopenhagen zal plaatsvinden en de 47^e plenaire bijeenkomst van de COSAC, eveneens in Kopenhagen, op 22–24 april 2012.

2. Meerjarig Financieel Kader 2014–2020

Op maandag 3 oktober stond de COSAC voornamelijk in het teken van het uitwisselen van standpunten over het Meerjarig Financieel Kader 2014–2020.

Eurocommissaris voor begrotingszaken, de heer **Lewandowski**, presenteerde vanuit een budgettair perspectief de nieuwe voorstellen voor de EU-meerjarenbegroting 2014–2020. Bij het opstellen van deze voorstellen was volgens hem de uitdaging erin gelegen om meer EU (vanwege meer bevoegdheden voor de EU sinds het Verdrag van Lissabon) te financieren met dezelfde hoeveelheid geld (vanwege de wens vanuit de lidstaten om de begroting te schikken naar de nationale budgettaire realiteit). De Europese Commissie stelt daarom voor de begroting voor het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid nominaal te bevriezen en om directe betalingen te convergeren. Ook stelt de Commissaris voor om de begroting voor het cohesiebeleid nominaal te bevriezen en om de uitgaven te verschuiven van rijke naar arme landen. Verder introduceert de Commissie transitieregio's. De Commissaris deed voorts een oproep om innovatieve financiële instrumenten te introduceren voor o.a. de *Connecting Europe* Faciliteit. Daarnaast beschreef hij de evolutie van bestedingen op terreinen zoals R&D, immigratie en externe verantwoordelijkheden (richting de Arabische wereld). Ten slotte beschreef hij de voorgestelde ontwikkeling in de Eigen Middelen als een revolutie (en met name de introductie van een financiële transactiebelasting).

De heer **Garriga Polledo**, lid van de bijzondere commissie beleidsuitdagingen van het Europees Parlement, benadrukte dat de Europese begroting een investeringsbegroting is. Hij pleitte voor een verhoging van 5% van EU-meerjarenbegroting en in het bijzonder een gelijkblijvende financiering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en de cohesiefondsen.

In de daarop volgende uitwisseling van standpunten riep mevrouw **Broekers-Knol** op om het op 28 september jl. door de Europese Commissie gepubliceerde voorstel voor een belasting op financiële transacties kritisch te bekijken. Volgens de Europese Commissie zou deze belasting een bron van zogenaamde «eigen middelen» kunnen worden waarmee de EU haar uitgaven kan financieren. Mevrouw Broekers-Knol wees echter op het risico dat banken de kosten zullen doorberekenen aan hun klanten, waardoor de maatregel feitelijk een extra belasting vormt voor burgers. Door andere delegaties werd regelmatig positief gereageerd op de introductie van een financiële transactiebelasting. Dit leidde ondermeer tot een amendement op de bijdragen (zie annex onder dit verslag) van de Oostenrijkse delegatie waarin COSAC sterke steun zou uitspreken voor de inspanningen van Europese instellingen om zo snel als mogelijk een financiële transactiebelasting in te voeren. De Nederlandse

delegatie stelde zich op het standpunt dat dergelijke politieke stellingname niet door COSAC gedaan zou moeten worden, maar dat dit passender is in de debatten in de nationale parlementen en tijdens de onderhandelingen in de Raad. Het amendement heeft het – mede hierdoor – uiteindelijk ook niet tot de bijdragen gehaald.

Namens de Nederlandse delegatie heeft de heer **Van Bommel** gevraagd om bij de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader meer aandacht voor verbetering van de verantwoording over de besteding van Europese middelen te hebben. De Nederlandse delegatie heeft met betrekking tot de bijdragen van de conferentie een amendement van deze strekking ingediend, welke is overgenomen en terug te vinden in de annex (zie bijdrage 1.8).

Vervolgens sprak de Poolse staatssecretaris van regionale ontwikkeling, de heer **Slugocki**, over het meerjarig financieel kader vanuit het perspectief van het cohesiebeleid. Hij lichtte de stand van zaken over de commissievoorstellen voor het te wijzigen cohesiebeleid toe en sprak de verwachting uit dat de onderhandelingen eind 2012 zullen afgerond zijn.

Bij de door de Europese Commissie voorgestelde wijziging van het cohesiebeleid plaatste mevrouw **Broekers-Knol** kritische kanttekeningen. Met deze wijziging behouden zogenaamde «overgangsregio's» met een bruto binnenlands product van tussen 75% en 90% van het EU-gemiddelde tweederde van hun vroegere toewijzingen in een volgende MFK-periode. Namens de Nederlandse delegatie benadrukte mevrouw Broekers-Knol dat het cohesiebeleid gericht zou moeten zijn op de armste regio's in de armste landen.

3. Stand van zaken van het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie

Op dinsdag 4 oktober startte de bijeenkomst met een inleiding door de heer **Dowgielewicz**, de Poolse staatssecretaris voor Europese zaken en economisch beleid, over de stand van zaken van het Poolse voorzitterschap. Hij benadrukte dat het één van de grote uitdagingen voor het voorzitterschap is om het vertrouwen in de Europese Unie te herstellen tijdens de huidige economische crisis. De inzet van Polen is dan ook om vooral de groei in Europa te stimuleren. Hij verwees tevens naar het gebrek aan vertrouwen dat sommige lidstaten hebben in Bulgarije en Roemenië, ten aanzien van de door deze landen nagestreefde toetreding tot het Schengen-Verdrag. De Schengenzone en de Euro zijn, volgens hem, echter de beste oplossingen voor de crisis waarin Europa zich nu bevindt. In zijn bijdrage verwees de heer Dowgielewicz tot slot naar de verschillende fasen in het proces voor toetreding tot de EU waarin enkele kandidaat-lidstaten zich bevinden, en naar het Oostelijk en Zuidelijk Nabuurschapsbeleid.

Verschillende delegaties feliciteerden Polen met de wijze waarop het land het voorzitterschap in tijden van crisis invult. Door een aantal delegaties werd meer aandacht gevraagd voor de strijd tegen corruptie. De delegaties van kandidaat-lidstaten kwamen aan het woord over de procedure van toetreding tot de EU en de stand van zaken.

4. Twee jaar na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon

Eurocommissaris voor Inter-Institutionele Relaties, de heer **Šefčovič**, sprak de delegaties toe over de prominente rol die nationale parlementen zouden kunnen spelen in het bepalen van de EU agenda. Hij legde daarbij

vooral veel nadruk op de politieke dialoog tussen de nationale parlementen en de Europese Commissie. De nationale parlementen werden aangespoord om vooral hun mening te delen met de Commissie, ook na de beantwoording door de Europese Commissie naar aanleiding van het initiële contact. Tevens refereerde Šefčovič aan de kritiek van nationale parlementen op de vertraging bij de beantwoording door de Europese Commissie. Hij beloofde beterschap voor wat betreft zowel de tijdigheid als de gedetailleerdheid van de beantwoording. Vervolgens ging de Eurocommissaris ook in op de aanpak van de economische crisis. Groei en stimulering van werkgelegenheid zijn daarbij van belang voor de Europese Commissie. De drie grote initiatieven die de Commissie op dit moment onderneemt, zijn het actualiseren van de interne markt ten behoeve van groei en stimulering van werkgelegenheid, het nemen van initiatieven met betrekking tot het stimuleren van transparantie, stabiliteit en verantwoordelijk gedrag binnen de financiële sector en het helpen bevorderen van een duurzaam sociaal model. Tot slot sprak de heer Šefčovič kort over het Meerjarig Financieel Kader 2014–2020 en het voorstel voor zogenaamde «Eurobonds».

In het debat dat volgde herhaalden veel landen hun kritiek op de reactietermijn van de Europese Commissie en de inhoudelijke kwaliteit van de reacties. Een amendement van de Duitse delegatie waarin de Europese Commissie wordt aangespoord om de nodige stappen te zetten zodat nationale parlementen binnen drie maanden een antwoord ontvangen op hun gemotiveerde adviezen of bijdragen, is aangenomen.

5. Conclusies en Bijdragen

De definitieve Conclusies en Bijdrage van de 46^e COSAC zijn opgenomen als bijlage bij dit verslag.

De delegatieleiders,
Broekers-Knol
Van Bommel

CONTRIBUTION XLVI

Conference of Parliamentary Committees for Union Affairs of Parliaments of the European Union (COSAC)

Warsaw, 2–4 October 2011

1. Multiannual Financial Framework

- 1.1. Having regard to the ongoing economic and financial crisis in some Member States; to the problems of excessive budget deficits forcing a number of Member States to implement far-reaching austerity programmes; to social unrest feeding euroscepticism on the one hand, and the growing needs and challenges related to sustainable economic development of the European Union, the implementation of the Europe 2020 Strategy, and to keeping up with global competition on the other hand; COSAC supports the efforts of the EU institutions resulting in the proposed Multiannual Financial Framework for 2014–2020, which will provide a basis for debate and decision in the European Union. However, the result of the discussion has to take into account national budget frameworks and national budget strategies.
- 1.2. COSAC considers it necessary to simplify and increase the transparency of the rules and procedures related to the accumulation, allocation and utilisation of the European Union's own resources and encourages the EU institutions to take appropriate measures in this area. National Parliaments and the European Parliament will consider the merits of these specific measures in due course.
- 1.3. COSAC has been carefully analysing proposals for the establishment of different types of European taxes which would provide a new source of revenue for the EU budget. COSAC takes the view that, in the period of recovery from the crisis, new instruments should not impose an increased financial burden on the private sector or on individuals. In certain cases, such measures could also distort the level playing field between EU entities and their global competitors.
- 1.4. In the light of the complexity of current circumstances and the number of problems relating to the need to improve the planning, approval and performance of future EU budgets, COSAC encourages the competent institutions to accelerate the legislative work in this area and, where possible, to undertake more frequent and extensive social consultations.
- 1.5. COSAC encourages the EU institutions to negotiate and adopt the Multiannual Financial Framework for 2014–2020 that will enable the medium and long-term EU policies to be fully implemented in compliance with the European principle of solidarity and with regard to the ongoing economic and financial crisis. In this context COSAC stresses that the cohesion policy together with a fair and equitable common agricultural policy are essential instruments and play an important role in fostering solidarity, reducing economic and social disparities among the Member States and achieving EU strategic goals. They should remain focused on further growth and development of the least developed regions.
- 1.6. COSAC emphasizes the particular importance of EU funding for projects of European interest which may not attract sufficient funding from the private sector alone but are essential for achieving the EU policy objectives of a well-functioning internal market.
- 1.7. COSAC welcomes the announcement of the Polish Presidency to organise a conference on the Multiannual Financial Framework on

20–21 October 2011. COSAC also welcomes the Presidency's intention to invite representatives of national Parliaments and stresses the importance of an early involvement of national Parliaments.

- 1.8. COSAC encourages the EU institutions to include the objective of improving the accountability and transparency of the management of EU funds during the negotiations on the Multiannual Financial Framework. COSAC calls on Member States, with due regard to the position of the European Commission, to improve accountability and transparency of the spending of EU funds at the national level.

2. Two years after the entry into force of the Treaty of Lisbon – parliamentary experience

- 2.1. COSAC notes with satisfaction its first debate on the evaluation of parliamentary experience and best practices two years after the entry into force of the Treaty of Lisbon.
- 2.2. COSAC welcomes the active involvement of national Parliaments in subsidiarity checks under Protocol 2 on the application of the principles of subsidiarity and proportionality of the Treaty of Lisbon. National Parliaments have taken different points of view on the practical implementation of the principle of subsidiarity. COSAC believes that national Parliaments and the EU institutions should actively exchange information and their existing practices on the application of Protocol 2, and that its application should become more specific as part of a continuous dialogue between all the parties concerned.
- 2.3. In accordance with Article 5 of Protocol 2, COSAC underlines that for national Parliaments to exercise the powers vested in them it is necessary to enable the financial effects of EU draft legislative acts to be evaluated, and, in the case of Directives, the implications for national legal systems also to be evaluated. Moreover, COSAC recalls that EU draft legislative acts should be justified on the basis of qualitative and quantitative indicators. COSAC notes that subsidiarity analyses in the Commission's explanatory memoranda have, to date, not met the requirements of Article 5.
- 2.4. COSAC notes the concerns of national Parliaments with the quality and independent nature of impact assessments of EU draft legislative acts which at times are considered to be schematic and not satisfactory in substance. COSAC draws attention to the suggestion by a number of national Parliaments to have the full text of impact assessments translated into all official languages of the EU.
- 2.5. COSAC welcomes the debate it held on the cooperation of national Parliaments with the European Commission. COSAC requests the European Commission to take the results of the debate into account in the Commission's own evaluation of the state of the Union and in the preparation of the Commission's Work Programmes.
- 2.6. In principle COSAC is satisfied with national Parliaments' close and open cooperation with the European Commission, established under the Treaty of Lisbon. The informal political dialogue between the European Commission and national Parliaments will contribute to strengthening the parliamentary dimension in the EU decision process. However, COSAC notes that pursuant to Article 6 of Protocol 2, reasoned opinions submitted must state why the draft in question does not comply with the principle of subsidiarity, rather than why it does.
- 2.7. COSAC calls upon the European Commission to provide more precise and substantive replies to reasoned opinions on EU draft legislative acts. Many national Parliaments consider that the

European Commission's replies should focus to a greater extent on specific doubts expressed in reasoned opinions submitted by national Parliaments. COSAC requests the European Commission to take the necessary steps to ensure that her replies to reasoned opinions or contributions within the scope of the informal political dialogue are transmitted within three months.

- 2.8. COSAC notes the concerns voiced by numerous national Parliaments, some of them in reasoned opinions, that the powers granted to the European Commission to regulate by means of delegated acts are too extensive. COSAC notes that this may lead to a situation where essential elements of an area, reserved for the EU draft legislative acts, will be outside the scope of control of national Parliaments.
- 2.9. Having regard to further interparliamentary cooperation, COSAC stresses the importance of intensified communication as part of the dialogue and exchange of information and best practice between the European Affairs Committees of national Parliaments of the EU Member States and with the European Parliament.

CONCLUSIONS XLVI

Conference of Parliamentary Committees for Union Affairs of Parliaments of the European Union (COSAC)

Warsaw, 2–4 October 2011

1. Appointment and Co-financing of the Permanent Member of the COSAC Secretariat

- 1.1. COSAC thanks Ms Loreta Raulinaitytė for four years of intensive and fruitful work as the Permanent Member of the COSAC Secretariat. During her two terms of office, Ms Loreta Raulinaitytė has performed her duties in reliable, diligent and committed manner, contributing to the tightening and development of interparliamentary cooperation in the European Union.
- 1.2. COSAC welcomes the decision taken by the Chairpersons at its plenary meeting held in Warsaw on 3 October 2011 to appoint Ms Libby Kurien as a new Permanent Member of the COSAC Secretariat for the term of office of two years from 1 January 2012 to 31 December 2013 in accordance with Rule 9.3 of the COSAC Rules of Procedure.
- 1.3. COSAC welcomes letters of intent from 38 Parliaments/Chambers expressing their commitment to co-finance the position of the Permanent Member of the COSAC Secretariat and the running of the COSAC office and website.
- 1.4. Moreover, COSAC is grateful to the European Parliament for providing the COSAC Secretariat with appropriate office facilities on its premises in Brussels.

2. Bi-annual Report

- 2.1. COSAC welcomes the 16th Bi-annual Report prepared by the COSAC Secretariat and thanks the Secretariat for its excellent work. The Report provides comprehensive information on the present and future role of national Parliaments in cooperation with governments and their scrutiny within the process of establishing the new Multiannual Financial Framework of the EU attuned to the objectives of the Europe 2020 Strategy, and the evaluation of parliamentary experience and best practices in the implementation of the Treaty of Lisbon.
- 2.2. COSAC is convinced that the 16th Bi-annual Report will provide a valuable source of information on interparliamentary cooperation and set new directions for national Parliaments» further cooperation with the EU institutions.

3. IPEX website

- 3.1. COSAC thanks the IPEX Board and in particular the European Parliament for the rewriting of the IPEX website and its launch on 28 June 2011 and welcomes the new technological facilities offered by the new platform.
- 3.2. COSAC invites national Parliaments to publish on time and regularly update their information posted on the IPEX website. The provision of comprehensive and reliable information will contribute to better and more effective interparliamentary cooperation. COSAC encourages national Parliaments to reconsider the role of IPEX correspondents in the light of the new tasks requested for the new website in order to ensure that IPEX becomes a more reliable source of information.

- 3.3. COSAC believes that efficient interparliamentary exchange of information via IPEX makes citizens familiar with the functioning of the European Union and enhances their awareness of EU matters.