

Vergaderjaar 2021–2022

36 091

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2022 (Eerste incidentele suppletoire begroting)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van het Ministerie van Defensie.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Defensie,
K.H. Ollongren

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

De voorliggende incidentele suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbegroting 2022 van hoofdstuk X van de begroting van het Rijk.

Per artikel worden de mutaties groter dan of gelijk aan onderstaande staffel op het niveau van de financiële instrumenten (en eventueel artikelonderdeel) toegelicht.

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1.000	5	10
=> 1.000	10	20

2 Beleid

Toegenomen behoefte op een krappe markt vraagt om snel handelen

De Russische invasie in Oekraïne noopt tot het ontplooiën van aanvullende activiteiten aan de oostflank van het NAVO verdragsgebied. Dit vergt een snelle aanvulling van de inzetvoorraad munitie. Dit speelt zich af in de context dat wereldwijd de vraag naar munitie toeneemt en daarmee de krapte op de markt groter wordt. De huidige piekcapaciteit van de munitie-producerende industrie wordt waarschijnlijk snel bereikt. Gelet op de toegenomen behoefte en de krappe markt wil Defensie snel orders plaatsen voor de levering van conventionele en kapitale munitie. Vanwege het verdringingseffect is snelheid van handelen belangrijk. Hiermee wil Defensie voorkomen achteraan te moeten aansluiten. Daarom hanteert Defensie de *Fast Track Procurement* procedure zoals beschreven in het Defensie Materieel Proces (DMP) (Kamerstuk 27 830, nr. 184 van 31 augustus 2016).

Defensie zal voor € 458 miljoen versneld orders plaatsen, waarvoor Defensie met deze incidentele suppletoire begroting het budget toevoegt aan dit artikel. Dit budget maakt deel uit van het budget dat in het coalitieakkoord voor Defensie is opgenomen. Dit budget is thans gereserveerd op de Aanvullende Post bij het Ministerie van Financiën en zou bij eerste suppletoire begroting worden toegevoegd aan de Defensiebegrotingen en in de Defensienota 2022 worden toegelicht. Vanwege de toegelichte urgentie wordt dit budget versneld toegevoegd aan het DMF.

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 458,1 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 8,8 miljoen. Voor 2023 wordt dit verhoogd met € 287,6 miljoen (inclusief € 27 miljoen risicoreservering) en voor 2024 met € 161,7 miljoen (inclusief € 8 miljoen risicoreservering).

2. Artikelen

2.1 Artikel 13 Defensiebreed Materieel

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid eerste incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting incl. NvW en amendementen	Mutaties 1e ISB	Stand 1e ISB	mutatie 2023	mutatie 2024	mutatie 2025	mutatie 2026
Verplichtingen	4.499.698	458.100	4.957.798				
Uitgaven	5.261.512	8.800	5.270.312	287.600	161.700		
Bijdrage aan Defensiematerieelbegrotingsfonds	5.261.512	8.800	5.270.312	287.600	161.700		
Ontvangsten							

Toelichting

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 458,1 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 8,8 miljoen. Voor 2023 en 2024 wordt dit verhoogd met respectievelijk € 287,6 miljoen en € 161,7 miljoen.