

Vergaderjaar 2008–2009

21 501-32

Landbouw- en Visserijraad

Nr. 324

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN
VOEDSELKwaliteit**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 maart 2009

Op 23 maart a.s. vindt in Brussel de tweede vergadering plaats van de Raad van Ministers voor Landbouw en Visserij van de Europese Unie (EU) onder Tsjechisch voorzitterschap. In deze brief informeer ik u over de onderwerpen die op de agenda staan en de Nederlandse inzet daarbij. Het is mogelijk dat er nog onderwerpen aan de agenda worden toegevoegd, of juist worden uitgesteld tot een volgende vergadering.

Het eerste inhoudelijke punt op de agenda betreft de aanbeveling van de Commissie aan de Raad om de Commissie mandaat te geven voor onderhandelingen over een eigenstandig lidmaatschap van de Europese Gemeenschap (EG) bij de Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (OIV). Daarna zal de situatie op de zuivelmarkt besproken worden. Vervolgens zal de Commissie haar voortgangsrapport over de vereenvoudiging van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) presenteren. Mogelijk zal de Commissie ook een rapport presenteren over het gebruik van informatie- en communicatietechnologie (ICT) in plattelandsgebieden.

Onder het agendapunt «diversen» zal de universele verklaring dierenwelzijn besproken worden. Op verzoek van de Zweedse delegatie komt het plukken van dons van levende ganzen aan bod. Het voorzitterschap zal een terugkoppeling geven van de conferentie op hoog niveau over de kwaliteit van landbouwproducten die op 12 en 13 maart in Praag plaatsvond. Ook zal de voortgang binnen de *Commission on Sustainable Development* (CSD) van de Verenigde Naties aan bod komen. Ten slotte heb ikzelf verzocht om agendering van het onderwerp genetisch gemodificeerde organismen (ggo's).

Tijdens de lunch zullen de ministers spreken over de economische situatie in de landbouw. Ik verwijs daarvoor graag naar mijn brief over dit onderwerp die ik onlangs aan uw Kamer heb gestuurd.

**Lidmaatschap van de Europese Gemeenschap bij de
Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (OIV)**
(Debat)
COM(2008) 577

De Commissie streeft ernaar om de Europese Gemeenschap (EG) zelfstandig lid te laten worden van de Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (OIV). De Commissie zal daarom de Raad verzoeken haar te mandateren onderhandelingen te starten over een eigenstandig lidmaatschap van de Gemeenschap van het OIV. Het OIV is een intergouvernementele wetenschappelijke en technische organisatie die zich onder andere ten doel heeft gesteld bij te dragen aan het harmoniseren van bestaande en opstellen van nieuwe internationale normen op het gebied van oenologische procedés. Met de nieuwe gemeenschappelijke marktordening wijn is het OIV een belangrijke rol toegekend als primair referentieorgaan voor de Commissie bij het beoordelen van nieuwe praktijken van wijnbereiding in de EU. Verder dienen de door het OIV aanbevolen analysemethoden te worden gebruikt. Op dit moment zijn de meeste lidstaten zelf lid van het OIV. De Gemeenschap heeft exclusieve bevoegdheid op het gebied van regelgeving in de wijnsector, en vrijwel alle terreinen waarop het OIV actief is vallen onder de bevoegdheid van de Gemeenschap. (waaronder de oenologische praktijken). Daarom is het gepast dat de Gemeenschap zelfstandig lid wordt van deze organisatie naast de lidstaten en ondersteun ik het Commissievoorstel.

Situatie op de zuivelmarkt
(Gedachtewisseling)

Op verzoek van Duitsland zal de Raad zich buigen over de situatie op de Europese zuivelmarkt. De marktsituatie is momenteel slecht met lage, maar stabiele prijzen. De lage prijzen zijn enerzijds het gevolg van vraaguitval, veroorzaakt door de hoge prijzen van 2007 en de economische recessie. Anderzijds is er extra aanbod van melk wereldwijd die is uitgelokt door de gunstige melkprijzen in de voorafgaande periode. De melkproductie in de EU is in tegenstelling tot die in bijvoorbeeld Nieuw-Zeeland, Australië en de VS in de periode van april tot december 2008 gedaald met 0,4% ten opzichte van dezelfde periode in 2007. Nederland zit in de kleine groep van EU-landen waar een stijging van de productie (met 1,7%) te zien is.

Om de markt te ondersteunen zijn diverse maatregelen genomen door de Europese Commissie. Sinds 1 januari 2009 is de particuliere opslagregeling van boter van toepassing. Die is vervroegd in een poging om de dalende prijzen van zuivelproducten af te remmen. Op 22 januari jl. werd een voorstel van de Commissie goedgekeurd om weer exportrestituties voor zuivelproducten te introduceren. Conform de tijdens de *health check* gemaakte afspraken, vindt sinds 1 maart jl. ook weer interventie plaats van boter en magere melkpoeder. Deze marktmaatregelen, die als vangnet onderdeel zijn van het hervormde GLB, lijken effect te hebben. Aan de dalende tendens van de prijzen lijkt een eind te zijn gekomen, zowel op de interne EU-markt als op de wereldmarkt. De lange termijnperspectieven zijn nog altijd onveranderd goed.

Mogelijk zal Duitsland als initiatiefnemer van de agendering van dit onderwerp de onderhandelingsuitkomsten van de *Health Check* ter discussie willen stellen met als doel de afgesproken quotumverruiming terug te draaien. Daarvan ben ik geen voorstander. Het is immers evident dat de quotumverruiming niet heeft geleid tot de dalende prijstendens. De totale EU-melkproductie vertoont een dalende tendens ondanks eerdere quotumverruiming. In enkele lidstaten, waaronder Nederland, is echter nog

steeds te weinig ruimte geschapen voor de uitbreiding van de melkproductie. Illustratief daarvoor is dat Nederlandse melkveehouders naar verwachting ook dit jaar superheffing moeten betalen omdat zij over het Nederlandse melkquotum heen schieten. Een andere duidelijke indicatie dat meer quotumverruiming voor ons noodzakelijk is om tot een zachte landing van de quotering te komen, is het feit dat in Nederland nog altijd circa € 1 per kg melk voor quotum wordt betaald.

Voortgangsrapport «A simplified CAP for Europe – a success for all»

(Presentatie Commissie)

De Commissie zal een presentatie geven van wat tot nu toe is bereikt op het gebied van de vereenvoudiging van het GLB. Het – momenteel nog niet beschikbare – voortgangsrapport bouwt naar verwachting voort op de Mededeling van de Commissie hierover uit 2005, waarin de Commissie aankondigde wat haar voornemens waren. Naar verwachting maakt de Commissie de balans op van de voorbije jaren via een chronologisch overzicht van wat zij tot nu toe tot stand heeft gebracht en zal zij een voorzichtige blik vooruit werpen.

Er is momenteel reeds een Actieplan met een doorlopende lijst van veelal technische aanpassingen en vereenvoudigingen in de bestaande regelgeving. Voor een groot deel zijn deze vereenvoudigingen aangedragen door de lidstaten, zoals het schrappen van de in- en uitvoercertificaten en de vereenvoudigingen in de cross-compliancebepalingen.

Op uitdrukkelijk verzoek van Nederland zijn veel van de handelsnormen in de groente- en fruitsector vorig jaar eindelijk afgeschaft. Ook de vervanging van 21 afzonderlijke marktverordeningen door één integrale, gemeenschappelijke marktverordening is een recente belangrijke vereenvoudiging. Ook in het kader van de *health check* van het GLB hebben de lidstaten en de Commissie gezamenlijk vereenvoudigingen kunnen doorvoeren. Voor de toekomst ziet de Commissie naar verluidt met name mogelijkheden op het gebied van de directe betalingen en technische aspecten. Ik kijk uit naar het rapport en zal mij net zoals in de afgelopen tijd ervoor inzetten om daadwerkelijk verdere vereenvoudiging van het GLB te bereiken. Het voorzitterschap streeft ernaar in mei te komen tot Raadsconclusies over het voortgangsverslag.

Commissiemededeling over het gebruik van ICT in plattelandsgebieden

(mogelijk)

(Presentatie Commissie)

Mogelijk zal de Commissaris tijdens de Raad de Mededeling van de Commissie over «betere toegang tot moderne ICT op het platteland» presenteren en toelichten. In deze Mededeling stelt de Commissie onder meer dat de breedbanddekking gemiddeld 98% van de EU-bevolking beslaat in stedelijke gebieden, terwijl het in plattelandsgebieden slechts 70% van de plattelandsbevolking van de EU-27 betreft.

De Commissie benadrukt voorts haar doelstelling «breedbandtoegang voor iedereen» tegen 2010, onderdeel van het Europees herstelplan voor de economie. De Commissie schetst hoe zij haar eigen steunprogramma's hiervoor zal gebruiken en roept de lidstaten op om de financiering voor breedbandinfrastructuur in het kader van het herstelplan op een efficiënte en effectieve manier te gebruiken om het economische en sociale leven in plattelandsgebieden te stimuleren. Als de Raad het voorstel van de Commissie goedkeurt, kunnen de lidstaten vervolgens – indien gewenst – hun plattelandsontwikkelingsprogramma nog dit jaar wijzigen, daarbij

uitgaande van de specifieke behoeften van de iedere afzonderlijke lidstaat of regio.

Nederland bevindt zich in een bijzondere positie. Nederland heeft namelijk een buitengewoon hoge beschikbaarheid (en gebruik) van breedband via vaste netwerken maar ook via mobiele netwerken. Zo heeft 99,9% van de Nederlandse huishouders toegang tot het breedband DSL-netwerk van KPN (snelheden van 768kbps en hoger). Gezien de dekkingsgraad en de dynamische ontwikkelingen in het aanbod van breedband internet, is de noodzaak voor extra middelen voor investeringen in breedbandinfrastructuur relatief beperkt. Mochten er desondanks vanuit Europa in het Europees Economisch Herstelplan extra middelen beschikbaar komen, dan zal ik daaraan verder invulling geven in overeenstemming met de bestemming voor «landelijke gebieden» én met de behoefte voor breedband van bewoners van buitengebieden.

Diversen

Universele verklaring dierenwelzijn

(Informatie van het voorzitterschap)

Tijdens de Landbouwrap zal het voorzitterschap aandacht vragen voor de Universele Verklaring voor Dierenwelzijn. Deze verklaring vraagt erkenning dat dieren wezens met gevoel zijn en daarom respect verdienen. Het dierenwelzijnsbeleid van Nederland is in overeenstemming met de principes van deze verklaring. De verklaring is vooral gericht op landen waar de bewustwording over dierenwelzijn nog ontbreekt. De benadering is sympathiek: niet dwingend maar uitnodigend en constructief, rekening houdend met verschillen tussen landen. Onlangs heb ik, namens Nederland, deze verklaring officieel gesteund en deze ook ondertekend. Tevens heb ik toegezegd deze internationaal te steunen. Ik ben verheugd dat het voorzitterschap aandacht zal vragen voor deze verklaring. De steun van Europese lidstaten in dit traject is van wezenlijk belang voor de erkenning en effectiviteit van deze verklaring.

Plukken van dons van levende ganzen

(Verzoek van de Zweedse delegatie)

De Zweedse delegatie zal het plukken van levende ganzen tijdens de Landbouwrap aan de orde stellen. Voor deze praktijk bestaat geen specifieke EU-wetgeving. Wel is er een aanbeveling van de Raad van Europa die het «plukken» van veren bij ganzen verbiedt. Deze aanbeveling kent geen verbod op het »oogsten« van veren. De Commissie is van mening dat hoewel de EU geen specifieke wetgeving kent voor deze praktijk, de lidstaten op grond van de aanbeveling van de Raad van Europa verplicht zijn om het »plukken» van veren te verbieden. Ik vind het belangrijk dat het plukken van dons van levende ganzen geen onnodig pijn, leed en letsel mag veroorzaken.

Daarom vind ik het goed dat de Commissie deze praktijk aan het onderzoeken is. Bij dit agendapunt zal ik conform de Nota Dierenwelzijn de Commissie vragen om Europese welzijnsregelgeving voor ganzen en andere kleine sectoren voor te bereiden.

Conferentie op hoog niveau over kwaliteit landbouwproducten (Praag, 12–13 maart 2009)

(Informatie van het voorzitterschap)

De Europese Commissie heeft op 15 oktober 2008 het «Groenboek over de kwaliteit van landbouwproducten: productnormen, landbouwvoorschriften en kwaliteitsregelingen» uitgebracht. Tsjechië besteedt tijdens zijn voorzitterschap speciaal aandacht aan dit onderwerp en heeft daarom op 12 en 13 maart jl. samen met Commissaris Marian Fischer Boel een conferentie op hoog niveau over de kwaliteit van Agrarische Producten georganiseerd. Het Tsjechische voorzitterschap had mij uitgenodigd om tijdens de Nederlandse visie op dit onderwerp toe te lichten. Deze uitnodiging heb ik graag aanvaard, maar helaas was ik vanwege het crisisberaad van het kabinet op donderdag 12 maart jl. verhinderd. Tijdens het AO zal ik u mondeling een korte impressie geven van de uitkomsten van deze conferentie.

Commission on Sustainable Development (Verenigde Naties)

(Verzoek van de Tsjechische delegatie)

Het Tsjechische voorzitterschap heeft mij gevraagd om tijdens de Raad kort iets te zeggen over de *Commission on Sustainable Development* (CSD). Zoals u weet, ben ik vorig jaar gekozen als voorzitter van de 17de vergadering van de CSD in mei 2009. Op de agenda van CSD16–17 staan landbouw, rurale ontwikkeling, landgebruik, droogte, verwoestijning en Afrika. De betekenis en de rol van landbouwontwikkeling en rurale armoedebestrijding staan internationaal weer volop in de belangstelling. Ook bestaat er wereldwijd eensgezindheid over de urgentie van de recente voedselprijzen crisis – die momenteel weer op zijn retour is – en de noodzaak om in het kader van de meervoudige voedsel-, energie- en economische crises snel tot een integrale aanpak te komen.

Twee weken geleden is de *Intergovernmental Preparatory Meeting* succesvol afgerond.

Op de laatste dag heb ik daar als voorzitter het uitkomstendocument (zogenaamde *Chair's Draft Negotiating Text*) gepresenteerd. Deze tekst is door de lidstaten ontvangen als goede basis voor de 17de sessie van de CSD vergadering in mei. Er bestaat consensus over een heel aantal thema's, maar er bestaan ook nog grote verschillen, zoals ten aanzien van duurzaamheidscriteria voor biobrandstoffen. Ik ben tevreden dat de 5-sporen uit de gezamenlijke notitie met Koenders (verhogen van de landbouwproductiviteit, creëren van *enabling environment*, verduurzaming agro-ketens, verbetering markttoegang met name voor ontwikkelingslanden en verbetering voedselzekerheid en vangnetten) genoemd zijn in de onderhandelingstekst.

Zo zullen in VN-verband tijdens CSD17 verdere afspraken moeten worden gemaakt over concrete maatregelen en extra middelen voor duurzame landbouwontwikkeling. Mijn inzet is gericht op het leveren van een actieve bijdrage aan het verder brengen van de discussie over de uitdagingen van duurzame landbouw en rurale ontwikkeling en het bereiken van concrete resultaten tijdens de CSD-17-zitting voor duurzame landbouwontwikkeling in de wereld.

Daarbij zal ik extra aandacht besteden aan een «groene revolutie», specifiek in Afrika, maar ook aan thema's als klimaat en *competing claims* op land en water. Ik ben erg verheugd dat ik tijdens de Raad mijn collega's kan informeren over de voorbereiding van CSD17. Tevens zal ik mijn collega's oproepen deel te nemen aan CSD17.

GGO

(Verzoek van de Nederlandse delegatie)

In de meest recente brief van de minister van VROM en mij aan uw Kamer over de markttoelating ggo's en sociaal-economische aspecten, heb ik aangegeven dat ik dit onderwerp aan orde zal stellen in de komende Landbouwrapport. Ik zal aangeven dat Nederland, vanuit het principe dat naleving van de EU-regelgeving een essentieel anker is in de Europese samenwerking, zal instemmen met een toelating, indien een ggo veilig is bevonden voor mens, dier en milieu, conform de huidige regelgeving. Het kabinet is van mening dat de Europese regelgeving voor ggo's niet langer op alle onderdelen tegemoetkomt aan de ontwikkelingen die in de samenleving spelen en aangeven dat wij het daarom van belang achten dat de Commissie met voorstellen voor aanpassing van de regelgeving komt. Tevens zal ik aangeven dat, wat Nederland betreft, een oplossingsrichting is, dat bij de import van producten, conform de huidige regelgeving, de interne marktregels gelden. Dit, terwijl bij de teelt de lidstaten zelf zouden moeten kunnen beslissen. Daarnaast is het van belang voortvarend het proces op te pakken om de sociaal-economische dimensie bij de afweging te kunnen gaan betrekken. Minister Cramer heeft deze lijn in de Milieuraad van 2 maart jl. ook uitgedragen.

Toezeggingen

Tijdens het Algemeen Overleg (AO) van 26 november 2008 en 14 januari 2009 heeft u mijn bijzondere aandacht gevraagd voor de wijze waarop de afspraken uit het *health check*-akkoord over de zogenaamde positieve vetcorrectie in Nederland worden geïmplementeerd. Ik heb u toen toegezegd op technisch niveau met de Europese Commissie te zullen overleggen over de mogelijkheid om deze positieve vetcorrectie in Nederland een generieke werking te geven. In uitvoerig technisch overleg met de Commissie is komen vast te staan dat de positieve vetcorrectie als zodanig niet meer en niet minder is dan een coëfficiënt waarmee de daadwerkelijke geproduceerde hoeveelheid melk van een individuele producent wordt gecorrigeerd. Deze gecorrigeerde hoeveelheid – afgezet tegen het individuele quotum – dient ter bepaling van de eventueel af te dragen superheffing. De betreffende EG-verordeningen terzake laten geen ruimte om de positieve vetcorrectie een meer generieke werking te geven. De Europese Commissie zal dan ook op korte termijn een wijziging vaststellen van Verordening (EG) nr. 595/2004, waarin de versoepeling van de zogenoemde positieve vetcorrectie zal zijn geregeld. Een ontwerp voor deze wijziging is door de Commissie op 5 maart jl. voorgelegd aan het Beheerscomité voor de Integrale gemeenschappelijke marktordening voor landbouwproducten, dat inmiddels positief advies heeft uitgebracht. Als een melkproducent in enig jaar melk levert met een hoger vetgehalte dan de vetreferentie van zijn quotum, dan wordt vanaf het heffingsjaar 2009/2010 zijn werkelijk geproduceerde hoeveelheid melk nog wel gecorrigeerd, maar voortaan nog maar met 0,09% verhoogd voor elke 0,1 gram melkvet meer per kilo melk in plaats van met 0,18%.

Vervolgens heb ik mij uitvoerig beraden over de vraag of deze vaststelling over de werking van positieve vetcorrectie aanleiding zou moeten zijn om de eveneens in het *health check*-akkoord overeengekomen verhoging van het nationale quotum met 1% anders dan naar evenredigheid over de melkveehouders te verdelen. Mij is gebleken dat dit een uitvoerigstechnisch ingewikkelde aangelegenheid zou worden, waarbij discussies over de juiste wijze van verdeling, juridische procedures over de toedeling en bijgevolg langdurige onzekerheid in de sector over de definitieve verdeling van het extra quotum onvermijdelijk zouden zijn. Uiteindelijk blijkt ook in de sector geen draagvlak voor een meer specifieke toedeling

van het extra quotum. Het geheel overziende heb ik besloten om het extra quotum, evenals bij voorgaande gelegenheden, naar evenredigheid te verdelen door alle bestaande quota – naar de stand op 31 maart a.s. – per 1 april a.s. met 1% te verhogen.

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
G. Verburg