



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 12 november 2009 (17.11)
(OR. en)**

15806/09

**ASIM 122
DEVGEN 317**

NOTA I/A-PUNT

| | |
|----------|---|
| van: | het secretariaat-generaal van de Raad |
| aan: | het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad |
| Betreft: | Beleidscoherentie voor ontwikkeling: ontwerp-conclusies van de Raad over migratie voor ontwikkeling |

1. Het voorzitterschap heeft bovengenoemde ontwerp-conclusies over migratie voor ontwikkeling voorgelegd, in samenhang met het punt beleidscoherentie voor ontwikkeling. Doel van de ontwerp-conclusies is een aantal vraagstukken in verband met beleidscoherentie voor ontwikkeling in kaart te brengen die door de Commissie en de lidstaten moeten worden aangepakt. De conclusies vormen een bijdrage aan het werkprogramma voor beleidscoherentie voor ontwikkeling, waarin "zorgen voor een positieve impact van de migratie op ontwikkeling" een van de vijf prioriteiten is, en ze beogen tevens de uitvoering van de totaalaanpak op dit gebied te versterken.

De ontwerp-conclusies van de Raad zijn door de Groep op hoog niveau asiel- en migratievraagstukken op 26-27 oktober besproken. De groep heeft overeenstemming bereikt over de tekst in de bijlage bij deze nota.

2. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de bereikte overeenstemming over de ontwerp-conclusies te bevestigen, met het oog op voorlegging ervan aan de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) voor goedkeuring en aan de RAZEB voor aanneming.

Beleidscoherentie voor ontwikkeling

Ontwerp-conclusies van de Raad over migratie voor ontwikkeling

1. De Raad herinnert aan de mededeling van de Commissie over beleidscoherentie voor ontwikkeling van april 2005, de daarop volgende conclusies van de Raad van mei 2005, de Europese consensus inzake ontwikkeling van december 2005, de conclusies van de Raad over samenhang tussen het migratie- en het ontwikkelingsbeleid van de EU van november 2007, alsook de conclusies van de Raad van mei 2008 die op klimaatverandering, energie, biobrandstoffen, migratie en onderzoek waren toegespitst.
2. De Raad is ingenomen met de indiening van het tweede verslag over beleidscoherentie van ontwikkeling waarin wordt voortgebouwd op de bevindingen en aanbevelingen van het eerste tweejaarlijkse verslag in 2007, alsook met de lopende werkzaamheden ter voorbereiding van een nieuw werkprogramma op het gebied van beleidscoherentie voor ontwikkeling waarmee naar een meer toegespitste, operationele en resultaatgerichte aanpak van beleidscoherentie voor ontwikkeling in de EU wordt gestreefd.
3. De onderstaande conclusies betreffen specifiek beleidscoherentie met betrekking tot migratie voor ontwikkeling en zijn voor een deel gebaseerd op de openstaande vraagstukken die in het bovengenoemde tweede verslag over beleidscoherentie voor ontwikkeling zijn vermeld. Deze conclusies vormen een bijdrage aan het werkprogramma waarin "zorgen voor een positieve impact van de migratie op ontwikkeling" een van de vijf prioriteiten is.
4. De Raad onderstreept dat migratie en mobiliteit, indien goed beheerd, de landen van oorsprong en doorreis en de migranten zelf ten goede kunnen komen, armoede in ontwikkelingslanden kunnen helpen verminderen en direct of indirect aan de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling kunnen bijdragen.
5. De Raad neemt met voldoening nota van de vooruitgang die in het kader van de totaalaanpak van migratie van de EU is geboekt bij de intensivering van de dialoog met derde landen over migratie- en ontwikkelingsvraagstukken en bij de versterking van de beheersing van de migratiestromen in een geest van echt partnerschap en gedeelde verantwoordelijkheid, met verdere integratie van de wederzijdse zorgpunten en uitdagingen op migratiegebied in de samenwerking en partnerschappen met deze landen. De Raad onderstreept het belang van een evenwichtige uitvoering van de totaalaanpak.

In het licht van het bovenstaande en teneinde voort te bouwen op de tot nu toe gemaakte vorderingen verbinden de Commissie en de lidstaten zich ertoe de volgende vraagstukken wat betreft beleidscoherentie voor ontwikkeling op het gebied van migratie aan te pakken:

6. de uitvoering van de agenda voor migratie en ontwikkeling van de totaalaanpak van migratie blijven versterken, zoals bevordering van de positieve synergieën tussen migratie en ontwikkeling in het kader van de instrumenten mobiliteitspartnerschap en samenwerkingsplatform,
7. legale immigratie- en mobiliteitsopties organiseren voor onderdanen van ontwikkelingslanden die leermogelijkheden en legale arbeid in de EU zoeken, rekening houdend met de prioriteiten, de arbeidsmarktsituaties en opvangcapaciteiten van de lidstaten, met eerbiediging van de nationale bevoegdheden van de lidstaten en het beginsel communautaire preferentie,
8. verder punten onderzoeken die circulaire migratie en vrijwillige terugkeer potentieel kunnen vergemakkelijken, zoals overdraagbaarheid van sociale rechten, mogelijkheden voor migranten om voor langere perioden naar hun land van oorsprong terug te keren zonder hun recht op verblijf in het land van bestemming te verliezen, alsook de bevordering van levensvatbare mogelijkheden voor levensonderhoud in de landen van oorsprong,
9. de dialoog en samenwerking met groepen in de diaspora en migrantenorganisaties versterken, contacten tussen migranten en hun landen van oorsprong aanmoedigen en migrantennetwerken op Europees niveau ondersteunen,
10. transparantere, goedkopere, snellere en veiliger stromen van overmakingen naar de landen van oorsprong van migranten bevorderen, en ervoor zorgen dat de desbetreffende wetgeving geen bepalingen bevat die het doeltreffend gebruik van legale kanalen voor overmakingen belemmeren,

11. "hersenenmigrație" bestrijden door de relevante gedragscodes voor ethische aanwerving toe te passen, door ontwikkelingslanden te helpen bij de ontwikkeling van strategieën op het gebied van menselijke hulpbronnen en de bevordering van een veilige en aantrekkelijke werkomgeving, door het vergemakkelijken van de tijdelijke en permanente terugkeer van migranten, alsmede hun reïntegratie, en door het steunen van samenwerking op gebieden als lokale werkgelegenheid, onderwijs en beroepsopleiding,
12. streven naar verdere vooruitgang bij de definiëring en uitvoering van een gemeenschappelijke aanpak van rechten van migranten, met het oog op versterking van de samenhang van het Europese migratiebeleid met werkgelegenheid, integratie, ontwikkeling, sociale rechten, mensenrechten en andere beleidslijnen die het ontwikkelingseffect van migratie beïnvloeden,
13. het evenwicht tussen vrouwen en mannen in de beleidslijnen en programma's van de EU op migratiegebied bevorderen.
