

Besluit

inzake de aanvraag om steunverlening ten behoeve van de Stichting IJsselmeerziekenhuizen

Datum

2 februari 2009

Bij brief van 18 december 2008 hebben de Stichting IJsselmeerziekenhuizen en Groene Land PWZ Achmea Zorgverzekeringen N.V. (verder aangeduid als de Stichting en als Achmea, tezamen aangeduid als aanvragers) een aanvraag ingediend om steunverlening zoals bedoeld in de Beleidsregel CI-982 Steunverlening aan instellingen in financiële problemen (verder aangeduid als de Beleidsregel), welke krachtens de Wtg met goedkeuring van de Minister is vastgesteld. Blijkens de aanvraag wordt steun gevraagd voor de Stichting van een bedrag van € 44,25 miljoen, waarvan € 29,5 miljoen als steun zal worden toegekend en € 14,75 miljoen door het ziekenhuis wordt bijgedragen.

De ontvangst van de aanvraag is schriftelijk door de NZa bevestigd. De NZa heeft onderzoek gedaan naar de aanvraag en de bijgevoegde gegevens. In verband met het onderzoek heeft de NZa tevens informatie ingewonnen bij verschillende betrokkenen, te weten de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ), een drietal omliggende ziekenhuizen, huisartsen in de regio, de cliëntenraad van de IJsselmeerziekenhuizen, zorgverzekeraar Univé, de lokale overheden, provinciale overheden en Rijksoverheid.

Op 8 januari 2009 heeft een hoorzitting plaatsgevonden. Voor deze hoorzitting waren alle belanghebbenden uitgenodigd. Tijdens deze hoorzitting hebben de aanvragers de aanvraag nader toegelicht en vragen van de NZa beantwoord. Na afloop van de hoorzitting heeft de NZa een lijst met aanvullende vragen aan de Stichting toegezonden. Deze heeft hierop geantwoord bij brief van 9 januari 2009. Tevens heeft de NZa nadere gesprekken gevoerd met medewerkers van de Stichting en met Achmea.

In zijn vergadering van 16 januari 2009 heeft de Raad van Bestuur van de NZa de aanvraag behandeld. De Raad heeft in deze vergadering besloten voornemens te zijn het verzoek af te wijzen. Hiervan is conform de beleidsregel mededeling gedaan aan de Minister, en tevens aan de aanvragers. Bij brief van 30 januari 2009 heeft de Minister de NZa verzocht het voorgenomen besluit te heroverwegen met inachtneming van een door partijen in te dienen gewijzigde aanvraag.

Op 30 januari 2009 heeft de NZa een gewijzigde aanvraag ontvangen. Blijkens deze aanvraag wordt de NZa verzocht steun te verlenen aan de Stichting voor een bedrag van bruto € 27 miljoen, waarvan een bedrag van € 18 miljoen als steun beschikbaar wordt gesteld in drie gelijke tranches over een periode van vijf jaar (te betalen in het eerste jaar, het derde jaar en na afloop van het vijfde jaar) en door de Stichting een bedrag van € 9 miljoen wordt inverdiend over een periode van vijf jaar.

Naar aanleiding van het gewijzigde verzoek heeft de Raad van Bestuur van de NZa in zijn vergadering van 2 februari 2009 als volgt besloten.

Pagina
2

Besluit

De Raad van Bestuur van de NZa heeft kennisgenomen van de inhoud van het gewijzigde verzoek tot steunverlening. Dit gewijzigde verzoek is ondertekend door de Stichting en door Achmea. Het gewijzigde verzoek is met name op de navolgende punten ten opzichte van het eerste verzoek aangepast:

- Het totaal van het negatief eigen vermogen, voorzieningen en reservering opbrengstverrekeningen is bijgesteld van € 44,25 miljoen negatief naar € 36,8 miljoen negatief;
- de totale steunaanvraag is verlaagd van € 44,25 miljoen bruto (€ 14,25 miljoen inverdiene en € 29,5 miljoen steun) naar € 27 miljoen (€ 9 miljoen inverdiene, € 18 miljoen steun);
- de in het businessplan opgenomen besparingen uit het saneringsplan en het positieve exploitatieresultaat dat de Stichting dient te behalen gezien haar inverdiентаakstelling, zijn bijgesteld en worden uitgesmeerd over een langere periode, van vijf jaar in plaats van drie jaar;
- door zowel de MC|groep als de lokale, provinciale en rijksoverheden wordt een substantiële financiële bijdrage geleverd;
- door Achmea zijn nadere afspraken over de productie in de komende jaren gemaakt;
- onjuistheden en inconsistenties in het businessplan zijn gecorrigeerd;
- de onafhankelijkheid van de RvT is verbeterd in de (concept) statuten;
- de Stichting heeft aangegeven te borgen dat de steunverlening slechts gebruikt wordt voor de locatie in Lelystad.

Gezien het voorgaande is, behoudens enkele hierna te noemen nadere voorwaarden, naar het oordeel van de NZa voldaan aan de in de beleidsregel vermelde vereisten. De Raad van Bestuur van de NZa heeft daarom besloten **steun te verlenen** aan de Stichting tot een bedrag van **€ 18 miljoen (netto)**. Deze steun wordt verleend in drie gelijke tranches. Tevens besluit de NZa dat de eerste tranche per direct beschikbaar wordt gesteld, mits de MC|groep vooraf aan de NZa voldoende garantie biedt dat haar financiële bijdrage daadwerkelijk beschikbaar wordt gesteld. De beschikbaarstelling van de overige tranches vindt bij afzonderlijk besluit plaats op de navolgende momenten:

- de tweede tranche: op of omstreeks 1 juli 2011;
- de derde tranche: op of omstreeks 1 mei 2014.

Aan de beschikbaarstelling van deze tranches worden de navolgende voorwaarden verbonden.

1. De Stichting handhaaft in ieder geval gedurende de periode van steunverlening een SEH (7x24 uur) in Lelystad, inclusief de daarbij van vitaal belang zijnde specialismen.

2. Het is niet toegestaan dat de steun wordt aangewend voor de locaties in Emmeloord en Dronten. De Stichting draagt zorg voor een spoedige financiële ontvlechting van de drie verschillende locaties en maakt inzichtelijk hoe de financiële middelen worden besteed.
3. De Stichting overhandigt voor de beschikbaarstelling van de tweede en de derde tranche een financiële rapportage van de afzonderlijke locaties, ieder voorzien van een accountantsverklaring.
4. Ingeval bij de toekenning van de tweede en derde tranche kan worden vastgesteld dat sprake is van een (verwacht) positief eigen vermogen, zal het maximaal uit te keren bedrag worden gematigd met een bedrag dat gelijk is aan dit (verwachte) positieve eigen vermogen. Daarbij zal als uitgangspunt dienen dat de verschillende stakeholders de door hun opgenomen verplichtingen volledig zijn nagekomen.
5. De Stichting draagt er zorg voor dat de eigen statuten zodanig worden gewijzigd, dat uit deze statuten blijkt, dat alle leden van de RvT, behalve die zijn voorgedragen door de cliëntenraad en de ondernemingsraad, conform de governance code benoemd en ontslagen worden door de RvT. In het verlengde daarvan stelt de NZa voorts de voorwaarde dat in de statuten van de Stichting wordt voorzien dat alle leden van de RvT in aanmerking moeten kunnen komen voor de positie van voorzitter.
6. De Stichting meldt door middel van kwartaalberichten de voortgang van de uitvoering van het sanerings- en businessplan, inclusief zonodig een afwijkingsrapportage.

De NZa zal bij de toekenning van de tweede en derde tranche steeds beoordelen in hoeverre in redelijkheid aan de uitgangspunten van het business- en saneringsplan en aan bovenstaande voorwaarden is voldaan. Hierbij zal de NZa in ieder geval beoordelen in hoeverre door de personele invulling van de gehele bestuursorganisatie aan de voorwaarden van de beleidsregel is voldaan.

Ingeval in de nabije toekomst de tweede en derde voorwaarde de Stichting tot de keuze zouden dwingen de locatie te Emmeloord te sluiten danwel te vervreemden, zullen de daaraan verbonden consequenties door de NZa apart worden beoordeeld.

Motivering

Met verwijzing naar artikel 3:47, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht heeft het bestuur besloten het besluit aanstonds bekend te maken. De uitgebreide motivering van het besluit zal uiterlijk vrijdag 6 februari 2009 worden toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) juncto artikel 7:1 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, Unit Bezwaar, beroep en boetes, Postbus 3017, 3502 GA

Utrecht. Het bezwaar dient conform artikel 6:5 lid 1 Awb (schriftelijk en ondertekend) te worden ingediend en moet tenminste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. U wordt verzocht om een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen.