

Vergaderjaar 2008–2009

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 560

## BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNEN- LANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 juni 2009

Met verwijzing naar de (aangevulde) geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 4 en 5 juni 2009 jl.,<sup>1</sup> doen wij u hierbij, mede namens de staatssecretaris van Justitie, het verslag van deze bijeenkomst toekomen.<sup>2</sup>

De minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
G. ter Horst

<sup>1</sup> 23 490, nrs. 556 en 558.

<sup>2</sup> De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De «restreint» documenten onder agenda-punten 2o, 2q en 2u met als status «niet openbaar» zijn ter **vertrouwelijke** inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

## **VERSLAG VAN DE BIJENKOMST VAN DE RAAD JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN, 4 EN 5 JUNI 2009 TE LUXEMBURG**

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 18 juni 2009. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad<sup>1</sup>.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u – voorzover nog niet eerder ontvangen – samen met dit verslag worden toegezonden.

### **I Raad**

#### **1. Goedkeuring van de voorlopige agenda**

document: 10492/09 OJ CONS 31 JAI 343 COMIX (NL)  
462  
status document: openbaar

De ontwerp-agenda werd goedgekeurd.

#### **A-punten**

#### **2. Goedkeuring van de lijst van A-punten**

document: 10493/09 PTS A 25 (NL)  
status document: openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op de A-puntenlijst ontbreekt punt 2g (Implementatie van artikel 102 A van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen; verslag aan het Europees Parlement over het jaar 2007). Dit punt zal mogelijk in een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden afgehandeld.

Bij punt 2k (Raadsconclusies over bewustmaking op het gebied van civiele bescherming) merkte Minister Ter Horst op verheugd te zijn dat dit punt op de agenda staat. Zij sprak in dit verband haar bezorgdheid uit over de toenemende agressie tegen hulpverleners.

Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten, treft u de bijbehorende documenten – voor zover nog niet eerder ontvangen – in de bijlage bij dit verslag aan.

---

<sup>1</sup> [http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g](http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g)

## **B-punten**

### **1. Eerste pakket asiel**

*A. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot de vaststelling van criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor het in behandeling nemen van een asielverzoek dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend*

*B. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de instelling van «EURODAC» voor de vergelijking van vingerafdrukken*

*C. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/9/EG tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten*

*D. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees ondersteuningsbureau voor asielzaken*

*E. Voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking nr. 573/2007/EG tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008–2013 wat de intrekking van de financiering van sommige communautaire acties en de wijziging van de maximumgrens voor de financiering ervan betreft*

document: 9786/09 ASILE 35 EURODAC 17 CODEC (NL)  
717  
status document: openbaar

Tijdens de openbare beraadslaging deed de voorzitter verslag van de voortgang van de onderhandelingen over alle bovenstaande voorstellen. Commissaris Barrot verwees naar de stemming die reeds heeft plaatsgevonden in het Europees Parlement. Na een lange discussie over de verschillende voorstellen bleek er overeenstemming te zijn om de voorstellen die betrekking hebben op EASO en Eurodac nog dit jaar te kunnen afronden. De onderhandelingen over de overige voorstellen lijken langer te gaan duren. Staatssecretaris Albayrak stelde dat het voorstel betreffende EASO prioriteit moet krijgen vanwege het belang van praktische samenwerking met betrekking tot de toepassing van het asiel-acquis in de lidstaten. Zij benadrukte dat Nederland geen voorstander is van tijdelijke opschorting van de Dublinverordening en dat moet worden vastgehouden aan de vastgestelde uiterste termijn 2012 voor een Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem. Staatssecretaris Albayrak refereerde aan haar werkbezoek aan Griekenland, Malta en Cyprus en gaf aan dat de Europese Unie als geheel een bijdrage moet leveren aan de wereldwijde vluchtelingenproblematiek en dat het Europees Asielsysteem ook een antwoord dient te geven op de problemen van illegale immigratie. De voorzitter concludeerde dat de onderhandelingen over de voltooiing van een Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem zullen worden voortgezet.

### **2. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om op het grondgebied van een lidstaat te verblijven en te werken en betreffende een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven**

Dit agendapunt is vervallen.

### **3. Ontwerp-Raadsconclusies inzake de oprichting van een informeel EU Netwerk van nationale rapporteurs of gelijkwaardige mechanismen ter bestrijding van mensenhandel**

Dit agendapunt werd als A-punt afgehandeld.

### **4. Ontwerp-conclusies van de Raad over de versterking van de samenwerking tussen de EU-lidstaten bij de bestrijding en preventie van onwettige vormen van extremistische activiteiten**

Dit agendapunt is vervallen.

### **5. JBZ-externe betrekkingen**

*a) Ministeriële Trojka EU-VS (Praag 28 april 2009)*

*b) Permanente JBZ-Partnerschapsraad EU-Russische Federatie (Kaliningrad 14–15 mei 2009)*

document: 9836/09 JAIEX 32 RELEX 457 NIS 36 (EN)  
ASIM 46 CATS 47 JUSTCIV 124  
status document: niet openbaar

*c) Ministeriële Trojka EU-Oekraïne*

*d) Resultaten van de Conferentie «Building Migration Partnerships» (Praag 27–28 april 2009)*

document: 9283/09 ASIM 41 RELEX 400 (NL)  
status document: openbaar

De Raad nam, zonder discussie, kennis van de voorliggende documenten.

### **6. SIS II**

document: 9787/2/09 CATS 49 JAI 332 SIRIS 66 (NL)  
COMIX 390 REV 2  
status document: openbaar

Na een uitvoerige discussie is de Raad akkoord gegaan met de voorliggende ontwerpconclusies over de verdere richting van SIS II. De ontwikkeling van SIS II wordt gecontinueerd en het alternatieve scenario dient op de achtergrond als terugvaloptie. De discussie concentreerde zich op de voorwaarden van het overstappen op het alternatieve scenario. Teneinde aan de bezwaren van enkele lidstaten tegemoet te komen, bereikte de Raad overeenstemming over een compromis. Bij het niet halen van een gestelde mijlpaal bij de verdere ontwikkeling van SIS II, wordt teruggevallen op het alternatief «SIS1+ RE», tenzij de Raad binnen twee maanden anders beslist. In een aparte verklaring heeft de Raad aangegeven dat dit besluit bij gekwalificeerde meerderheid zal worden genomen.

### **7. Ontwerp-conclusies van de Raad betreffende de op EU-niveau gecoördineerde aanpak van de opvang van voormalige gedetineerden na de sluiting van het detentiecentrum Guantánamo Bay**

document: 10523/1/09 JAI 346 COMIX 469 COTER 60 (NL)  
ENFOPOL 159 USA 39 ASIM 57 COHOM  
126 COJUR 15 POLGEN 97 REV 1

status document: niet openbaar

De voorliggende conclusies en de bijlage betreffende informatie-uitwisseling over de door de lidstaten op te nemen ex-gedetineerden uit Guantánamo Bay werden door de Raad aangenomen. Staatssecretaris Albayrak gaf aan de Raadsconclusies te steunen en dat Nederland constructief heeft meegewerkt aan de aan de lidstaten gestelde voorwaarden (informatie-uitwisseling) voor opname van ex-gedetineerden uit Guantánamo. In geval van een risico voor de openbare orde of de nationale veiligheid, zal Nederland gebruik maken van de mogelijkheden die ter beschikking staan, om bij overkomst van ex-gedetineerden naar andere lidstaten/Schengenpartners de toegang van betrokkenen tot het Nederlands grondgebied te weigeren.

### **8. Voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van een procedure voor de onderhandelingen over en de sluiting van overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen over sectorale aangelegenheden en betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken, inzake ouderlijke verantwoordelijkheid en inzake onderhoudsverplichtingen en betreffende het toepasselijke recht op het gebied van onderhoudsverplichtingen**

documenten: 10251/09 JUSTCIV 140 (NL)  
10251/09 JUSTCIV 140 ADD 1 (NL)  
9879/09 JUSTCIV 128 (NL)  
9879/09 JUSTCIV 128 ADD 1 (NL)

status documenten: niet openbaar

### **9. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een procedure voor de onderhandelingen over en de sluiting van overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen over sectorale aangelegenheden en betreffende het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst en op niet-contractuele verbintenissen**

documenten: 10 250/09 JUSTCIV 139 CODEC 761 (NL)  
9338/09 CODEC 669 JUSTCIV 111 (NL)

status documenten: openbaar

Beide agendapunten werden gezamenlijk besproken. De Raad bereikte een politiek akkoord over deze twee voorstellen, die het mogelijk maken dat een lidstaat zelf een overeenkomst met een derde land sluit op een terrein waarop de Gemeenschap exclusief bevoegd is. De formele goedkeuring van deze ontwerp-verordeningen zal mogelijk tijdens het Zweedse voorzitterschap plaatsvinden. Nederland heeft nog een parlementair voorbehoud ten aanzien van de onder agendapunt B8 genoemde ontwerp-verordening betreffende onderhoudsverplichtingen.

## **10. Ontwerp-Raadsconclusies met betrekking tot instelling van een Gemeenschappelijk Referentiekader voor het Europees Contractenrecht**

document: 9741/09 JUSTCIV 120 CONSOM 111 (NL)  
status document: openbaar

De voorzitter gaf aan dat in het voorliggende document de stand van zaken juist wordt weergegeven. Commissaris Barrot merkte op tevreden te zijn dat in de conclusies de beginselen van contractsvrijheid, contractuele zekerheid en goede trouw zijn opgenomen.

De ontwerp-conclusies met betrekking tot de instelling van een Gemeenschappelijk Referentiekader voor het Europees Contractenrecht werden door de Raad goedgekeurd.

## **11. E-Justice: stand van zaken**

document: 9362/09 JURINFO 57 JAI 295 JUSTCIV (NL)  
113 COPEN 89  
status document: niet openbaar

De Raad nam kennis van de voortgangsrapportage van de Raadswerkgroep e-Justice. In deze rapportage wordt in het bijzonder ingegaan op de geboekte voortgang wat betreft de totstandkoming van het Europese e-justice portaal en grensoverschrijdende videoconferentie.

Commissaris Barrot benadrukte het belang van e-justice voor de Europese burger. Hij stelde dat de hulp van de lidstaten onontbeerlijk is voor het slagen van het Europese e-justice portaal, dat op 14 december van dit jaar van start moet gaan. Commissaris Barrot verzocht de lidstaten nadrukkelijk om alle nodige informatie te verstrekken om dit mogelijk te maken. Er is nog veel werk te verrichten om de datum van 14 december a.s. te halen. Zweden, als komend voorzitter, gaf aan daartoe alle inspanningen te verrichten.

De voorzitter concludeerde dat een optimale inzet, van zowel lidstaten als de Commissie, nodig is om het e-justice portaal met ingang van 14 december a.s. te doen functioneren.

## **12. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van richtlijn 2005/35/EG inzake verontreiniging vanaf schepen en invoering van sancties voor inbreuken; akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement**

document: 9315/1/09 CODEC 654 DROIPEN 28 MAR (NL)  
79 ENV 348 REV 1  
status document: openbaar

De Raad nam kennis van de mededeling van de voorzitter dat er een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement is bereikt.

## **13. Eindrapport van de vierde ronde wederzijdse evaluaties – praktische toepassing van het Europees Aanhoudingsbevel (EAB)**

documenten: 8302/4/09 CRIMORG 55 COPEN 68 EJM (NL)  
24 EUROJUST 20 REV 4  
8302/4/09 CRIMORG 55 COPEN 68 EJM (NL)  
24 EUROJUST 20 REV 4 COR 1  
status documenten: niet openbaar

Het eindrapport van de vierde ronde wederzijdse evaluaties betreffende het Europees Aanhoudingsbevel (EAB) werd door de Raad aanvaard, met de aantekening dat het evaluatieproces nog wordt voortgezet. Staatssecretaris Albayrak plaatste in de Raad kanttekeningen bij de kwaliteit van het rapport. Zo gaf zij aan dat materiaal uit de individuele verslagen ongebruikt is gelaten. Aangezien het voorliggende evaluatierapport niet een definitieve rapportage betreft, kon Nederland toch ermee instemmen. Staatssecretaris Albayrak drong met andere lidstaten erop aan dat verder overleg moet worden gevoerd over de proportionaliteit van de uitvaardiging van een EAB. Verschillende lidstaten vroegen voorts aandacht voor de procedurele rechten van verdachten. De planning van een vervolgoverleg dient zodanig te zijn dat praktijkmensen, zoals officieren van Justitie, daarbij kunnen worden betrokken.

Staatssecretaris Albayrak benadrukte vervolgens, zoals in de aangevulde geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad<sup>1</sup> en in het antwoord op de Kamervragen van het lid De Wit<sup>2</sup> toegezegd, het belang van aanbeveling 14 van het rapport: de verplichting tot het intrekken van een SIS-signalering door de signalerende autoriteiten, indien een rechter uit een andere lidstaat hiertoe heeft bevolen. De bepaling uit de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen (artikel 111 SUO) biedt rechtsbescherming aan de burgers. Het niet naleven daarvan ondermijnt de samenwerking tussen de justitiële autoriteiten van de lidstaten. Staatssecretaris Albayrak sprak tenslotte de hoop uit dat de EAB-evaluaties gebruikt kunnen worden in een nieuw aanvullend systeem van evaluatie en analyse, dat gericht is op de voor de Europese samenwerking relevante aspecten van de nationale juridische systemen. Dit betreft het mechanisme van de monitoring van de rechtsstaat dat door Minister Hirsch Ballin is geïnitieerd en waarover op 3 juni jl. in Maastricht een conferentie heeft plaatsgevonden.

De Minister van Justitie van Zweden gaf aan dat de discussie over het evaluatierapport van de toepassing van het EAB tijdens het komende Zweedse voorzitterschap zal worden voortgezet. Het dossier procedurele rechten van verdachten is tevens een prioriteit op de agenda van het Zweedse voorzitterschap.

**14. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie en tot intrekking van kaderbesluit 2004/68/JBZ;**

**Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers en tot intrekking van kaderbesluit 2002/629/JBZ**

document: 9892/09 DROIPEN 33 MIGR 61 CRIMORG (NL)  
79  
status document: niet openbaar

De voorzitter gaf een overzicht over de stand van zaken van de besprekingen met betrekking tot deze dossiers. De ontwerp-kaderbesluiten hebben betrekking op strafvervolgning, de bescherming van slachtoffers en preventie. Commissaris Barrot merkte op dat het aantal vervolgingen thans veel te laag is ten opzichte van het aantal delicten; de betreffende kaderbesluiten moeten leiden tot verbetering van de bescherming van slachtoffers van deze delicten.

---

<sup>1</sup> 23 490, nr. 558.

<sup>2</sup> Kamerstukken, nr. 2009Z05223.

## **15. Opleiding van rechters, officieren van justitie en juridische staf; informatie van het voorzitterschap**

document: 10226/1/09 JAI 327 COPEN 96 JUSTCIV (NL)  
137 REV 1  
status document: openbaar

De voorzitter deed een oproep aan de lidstaten om de financiële bijdragen ten behoeve van de opleiding van rechters, officieren van justitie en juridische staf te verhogen. Hij gaf aan dat over de implementatie van de betreffende resolutie verder moet worden gesproken.

Wat de oprichting van een Euro-Arabisch netwerk voor juridische opleidingen betreft, deelde de voorzitter mede dat hiertoe een stuurgroep is ingesteld. Het komende Zweedse voorzitterschap werd gevraagd om dit project te steunen.

## **16. Diversen**

- *Conferentie over erfopvolging en testamenten in Europees kader 20–21 april 2009, Praag*

De voorzitter informeerde de Raad over de resultaten van de conferentie over erfopvolging en testamenten die 20 en 21 april jl. in Praag heeft plaatsgevonden. De onderwerpen die aan de orde kwamen betroffen onder meer de vrijheid van de rechtskeuze van de testateur, de erfrechtelijke uitgangspunten in «common law» landen, een Europees erfopvolgingscertificaat en het testamentregister. Er lag nog geen voorstel van de Commissie ter tafel.

Commissaris Barrot zegde toe dat de Commissie tijdens het Zweedse voorzitterschap met een voorstel zal komen.

- *Visumliberalisatie in de Westelijke Balkan*

Commissaris Barrot deed verslag van de bevindingen van de Commissie met betrekking tot de vorderingen van de westelijke Balkanlanden inzake de voorwaarden voor visumliberalisatie. De Commissie zal in juni een definitief standpunt innemen met een positief gevolg voor de landen die voldoende vooruitgang hebben geboekt.

- *Financiële crisis (vervolgmaatregelen JBZ-Raad 6 april jl.)*

De voorzitter informeerde de Raad dat – op basis van de discussie die tijdens de bijeenkomst van 6 april jl.<sup>1</sup> is gevoerd – er een synthese-document met betrekking tot nationale ervaringen en mogelijke oplossingen voor de financiële crisis wordt opgesteld. Commissaris Barrot deelde mede dat in de mededeling van de Commissie over het Stockholm-programma ook aandacht aan deze problematiek wordt gegeven. De discussie over dit onderwerp zal worden voortgezet.

- *Vrijhandelsakkoord tussen de EG en de lidstaten en de Republiek*

### *Zuid-Korea*

De voorzitter stelde de Raad op de hoogte van de stand van zaken van de onderhandelingen van de EU over een vrijhandelsakkoord met Zuid-Korea.

Duitsland kondigde aan met een voorstel te komen voor een algemeen standpunt van de Raad met betrekking tot strafrechtelijke bepalingen in dergelijke overeenkomsten. Staatssecretaris Albayrak gaf aan een fundamentele discussie terzake te steunen.

<sup>1</sup> Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nr. 554.



- «Beyond Winning, «project van het «Alternative Dispute Resolution» (ADR)

#### *Centrum te Rome*

De Sloveense delegatie informeerde de Raad over het project «Beyond Winning,» dat wordt gefinancierd uit het Programma voor het civielrecht 2007–2013, met als doel om kennis over de toepassing van mediation in grensoverschrijdende geschillen te delen.

- *Sloveens voorzitterschap van het Comité van Ministers van de Raad van Europa (12 mei–18 november 2009)*

Slovenië informeerde de Raad over bijeenkomsten in het kader van bescherming van democratie, mensenrechten en de rechtsstaat tijdens het Sloveense voorzitterschap van de Raad van Europa (12 mei–18 november 2009).

- *Een communautaire aanpak van de preventie van natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen*

Vice-president van de Commissie Barrot presenteerde, namens Commissaris Dimas van Milieu, de mededeling van de Commissie over een communautaire aanpak van de preventie van natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen.

De mededeling is in het bijzonder gericht op kennis van preventie van rampen (evaluatie van risico's), het leggen van contacten met de verantwoordelijke partijen, de inzet van communautaire middelen en een beter beheer van de financiële instrumenten op dit gebied.

- *Internationale bescherming van kinderen*

De voorzitter gaf aan dat de Raad conclusies over dit onderwerp als A-punt heeft goedgekeurd.<sup>1</sup> Hij verwees vervolgens naar de conferentie die in Praag werd gehouden op 20 april jl., waar onder meer aandacht werd gevraagd voor waarschuwingssystemen met betrekking tot vermiste kinderen.

- *Volgend voorzitterschap (Zweden)*

De komende voorzitter Zweden gaf een kort overzicht van de prioriteiten van het Zweeds voorzitterschap. De belangrijkste prioriteit betreft het zogenaamde Stockholmprogramma. Tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-Raad in Stockholm op 16 en 17 juli a.s. zal hier een eerste bespreking aan worden gewijd. Voorts gaf de komende Zweedse voorzitter aan dat er thans een voorstel voor een kaderbesluit inzake procedurele rechten wordt voorbereid, alsmede een voorstel voor een kaderbesluit betreffende de overdracht van procedures in strafzaken.

## **17. Illegale immigratie in het Middellandse Zeegebied**

Commissaris Barrot gaf een toelichting op zijn voorstellen: een proefproject in Malta in 2009 om onderling solidariteit te betrachten, Frontex te versterken en de dialoog te intensiveren met derde landen. Staatssecretaris Albayrak benadrukte dat in de toekomst asielbescherming en illegale immigratie met elkaar dienen te worden verbonden door middel van hulp aan transitlanden, versterking van Frontex, een onafhankelijk incidentenonderzoeksmechanisme, bilaterale afspraken met Libië over toegang tot de asielprocedure en financiële hulp en samenwerking met Libië. De voorzitter concludeerde dat de Europese Raad van 18 en 19 juni mogelijk

---

<sup>1</sup> Zie agendapunt 2h. van de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nr. 556.

conclusies zal aannemen op dit punt. De discussie over dit dossier zal tijdens het Zweedse voorzitterschap worden voortgezet.

### **18. Rapport van de coördinator over de uitvoering van de strategie en het actieplan inzake terrorismebestrijding**

documenten: 9715/1/09 JAI 280 ECOFIN 357 TRANS (NL)  
187 RELEX 441 ECO 73 PESC 620 COTER  
44 ENFOPOL 132 COSDP 439 PROCIV 70  
ENER 176 ATO 48 DATAPROTECT 37  
TELECOM 101 REV 1  
9715/1/09 JAI 280 ECOFIN 357 TRANS (EN)  
187 RELEX 441 ECO 73 PESC 620 COTER  
44 ENFOPOL 132 COSDP 439 PROCIV 70  
ENER 176 ATO 48 DATAPROTECT 37  
TELECOM 101 ADD 1 REV 1

status documenten: openbaar

### **19. Uitvoering van de terrorismebestrijdingsstrategie van de EU**

document: 9717/09 JAI 281 ECOFIN 358 TRANS 188 (NL)  
RELEX 442 ECO 74 PESC 621 COTER 45  
ENFOPOL 133 COSDP 440 PROCIV 71  
ENER 177 ATO 49 DATAPROTECT 38  
TELECOM 102

status document: openbaar

De Contra-Terrorismecoördinator (CTC), De Kerckhove, gaf in zijn presentatie aan dat hij de dreiging van islamitisch terrorisme voor Europa nog steeds groot achtte, ondanks het feit dat terroristische aanslagen vooral buiten Europa plaatsvinden; de CTC benadrukte dat er een antwoord van de EU moet komen op de problemen in relatie tot de PKK. Vervolgens haalde de CTC uit het discussiedocument drie punten naar voren:

- Preventie/radicalisering en rekrutering, waarbij werd gewezen op de lopende projecten (Nederland: lokale aanpak), de CTC pleitte ervoor dat ook andere punten dan de nu aan individuele lidstaten toegewezen punten uit het actieplan worden toegewezen aan bepaalde landen die als trekker fungeren;
- Concrete projecten als de samenstelling van een handboek radicalisering in gevangenen (Oostenrijk Frankrijk, Duitsland) en het Nederlandse project «grote steden netwerk»;
- Externe dimensie: de inzet van het stabiliteitsinstrument bij de bestrijding van terrorisme in derde landen, in het bijzonder in Pakistan, de Sahel-regio en Jemen.

De Raad nam kennis van de presentatie door de Contra -Terrorisme Coördinator De Kerchove.

### **20. Richtsnoeren over de toepassing van Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten**

document: 5553/09 MI 20 JAI 27 SOC 27 (NL)  
status document: openbaar

Commissaris Barrot kondigde aan dat de richtsnoeren begin juli door het College van Commissarissen zullen worden behandeld. Staatssecretaris Albayrak gaf aan dat het vrij personenverkeer een belangrijke pijler is van de Europese integratie, maar dat het mogelijk moet zijn om veelplegers

als ongewenst persoon te kunnen terugsturen naar het land van oorsprong. Daarnaast dient te worden opgetreden tegen het ontduiken van nationale gezinsherenigingsregels door tijdelijke vestiging in een andere lidstaat, of door het tegen betaling aangaan van een huwelijk. De voorzitter concludeerde dat de richtsnoeren tijdens het Zweedse voorzitterschap door de Raad zullen worden besproken.

#### *Lunchdiscussie ministers van Justitie over kindervervoering*

Tijdens de lunch vond een discussie plaats over kindervervoering in relatie tot landen die niet bij het Haags Kindervervoeringsverdrag zijn aangesloten.

Staatssecretaris Albayrak wees op de complicaties bij de samenwerking met landen met een cultuur en wetgeving waarin de vader een dominante positie heeft en waar teruggeleiding naar de moeder niet past in het referentiekader. Succes kan worden bereikt door op het hoogste, ook politieke, niveau te interveniëren en dossiers te verbinden. Staatssecretaris Albayrak noemde verder als Nederlandse «best practices» mediation en cursussen en folders voor politie en justitie. Andere delegaties refereerden aan deze voorbeelden en vulden deze aan met andere «best practices.» Het Zweedse voorzitterschap kondigde aan een verdere uitwisseling van ervaringen en informatie op dit terrein te zullen organiseren. Tenslotte vroeg Staatssecretaris Albayrak aandacht voor een punt dat hiermee verband houdt, namelijk het door vaders overbrengen van tienermeisjes naar het land van herkomst van de vader, waar ze tegen hun zin worden vastgehouden. De oproep van Staatssecretaris Albayrak ervaringen en ideeën uit te wisselen over maatregelen tot preventie van dit soort praktijken, vond veel gehoor.

### **Gemengd Comité**

#### **1. SIS II; stand van zaken en conclusies van de Raad**

document: 9787/2/09 CATS 49 JAI 332 SIRIS 66 (NL)  
COMIX 390 REV 2  
status document: openbaar

Zie onder agendapunt B6.

#### **2. VIS; stand van zaken**

Commissaris Barrot gaf aan dat de tweede grote test (SST) in april is gestart. De lidstaten worden twee keer per maand geïnformeerd over de voortgang. Commissaris Barrot stelde dat in december a.s. het VIS dient te functioneren; alle lidstaten moeten dan zijn aangesloten. Over de geografische uitrol (eerst Noord-Afrika, dan het Nabije Oosten en ten slotte de Golfregio) zal de Commissie nog deze maand een ontwerpbesluit voorleggen aan de Raadswerkgroep SIS/VIS. Tijdens het Zweedse voorzitterschap zal er een communicatiestrategie terzake uitgewerkt worden.

### **3. Ontwerp-conclusies van de Raad betreffende de op EU-niveau gecoördineerde aanpak van de opvang van voormalige gedetineerden na de sluiting van het detentiecentrum Guantánamo Bay**

document: 10523/1/09 JAI 346 COMIX 469 COTER 60 (NL)  
ENFOPOL 159 USA 39 ASIM 57 COHOM  
126 COJUR 15 POLGEN 97 REV 1  
status document: niet openbaar

Zie onder agendapunt B7.

### **4. Diversen**

Liechtenstein, Bulgarije en Roemenië informeerden het Gemengd Comité over de aansluiting in hun land eerst op SISone4all, alvorens deel te nemen aan SIS II.

**Bijlage****Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden**

2c.	document: status document:	8301/3/09 CRIMORG 54 REV 3 niet openbaar	(NL)
2d.	document: status document:	10 115/09 EUROJUST 31 COPEN 93 EJM 29 CATS 54 openbaar	(NL)
2f.	document: status document:	9770/09 ENFOPOL 124 openbaar	(NL)
2h.	document: status document:	9557/09 ENFOPOL 107 AUDIO 21 TELECOM 98 JEUN 28 EDUC 85 CONSOM 105 niet openbaar	(EN)
2i.	document: status document:	10140/09 CRIMORG 81 ENFOPOL 142 TRANS 211 openbaar	(NL)
2j.	document: status document:	10141/09 ENFOPOL 143 TELECOM 116 COMIX 421 openbaar	(NL)
2k.	document: status document:	9976/09 PROCIV 77 JAI 302 COCON 15 RELEX 473 SAN 126 TELECOM 112 COHAFA 28 openbaar	(NL)
2l.	document: status document:	10232/1/09 ENFOPOL 148 REV 1 openbaar	(NL)
2n.	document: status document:	8793/09 MIGR 44 ASIE 17 openbaar	(NL)
2o.	documenten: status documenten:	10411/09 VISA 183 COAFR 197 RESTREINT <sup>1</sup> 10051/09 VISA 170 COAFR 179 RESTREINT <sup>1</sup> niet openbaar	(NL) (NL)
2q.	document: status document:	8639/1/09 SCH-EVAL 59 SCH 8 FL 6 COMIX 210 RESTREINT <sup>1</sup> niet openbaar	(NL)
2r.	document: status document:	9432/1/09 SCH-EVAL 70 COMIX 356 REV 1 openbaar	(NL)
2s.	document: status document:	9410/2/09 CRIMORG 82 REV 2 openbaar	(NL)
2t.	document: status document:	10143/09 JAI 324 CATS 55 ASIM 54 CRIMORG 85 ENFOPOL 145 openbaar	(NL)

<sup>1</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd.

2u.	document	10461/09 MIGR 70 COAFR 200 RESTREINT <sup>1</sup>	(NL)
	status document:	niet openbaar	
A8.	document:	10 454/09 ENFOPOL 155 ENFOUSTOM 54 FRONT 44 COMIX 460	(NL)
	status document:	openbaar	

---

<sup>1</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd.