

20120067



Secretariaat Ministerraad
Ministerie van Algemene Zaken

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

Aan de formateur
Postbus 20001
2500 EA Den Haag

Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
3117134

Datum 5 november 2012

Hierbij treft u aan het slotmemo "Koopkrachteffecten regeerakkoord (incl. koopkrachtpakket)" van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in reactie op het verzoek om informatie d.d. maandag 22 oktober 2012.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,

Mark Rutte

Memo koopkrachteffecten regeerakkoord (inclusief koopkrachtpakket)

- Dit memo bevat drie onderdelen:
 - 1) Overzicht koopkrachtpakket, incl budgettair overzicht
 - 2) Doorrekening koopkrachtpakket tov MLT
 - 3) Vergelijking inzet zorgtoeslag in lagere premie vs lagere belastingtarieven

Overzicht koopkrachtpakket

- Tabel 1 geeft aan hoe het koopkrachtpakket in totaliteit eruit ziet en hoe het wordt gefinancierd.
- Het pakket laat zien dat er aan budget 3,9 miljard beschikbaar is, met name uit de verhoging van de BTW per 1 oktober en de oploop van de zorgtoeslag na 2014. In de MLT waren deze middelen technisch ingezet als tariefsverlaging. Hoe de reeks van de zorgtoeslag eruit ziet, is te zien in tabel 2.
- Tabel 1 laat ook zien hoe het budget is ingezet: voor het grootste deel in verlagen tarief eerste schijf en een hogere algemene heffingskorting, maar ook in het temporiseren van de afbouw algemene heffingskorting in de bijstand en verhogen van het kindgebonden budget.
- In tabel 3 is te zien hoe de tarieven, schijven en heffingskortingen eruit zien na het verwerken van het koopkrachtpakket en de maatregel rond de hypotheekrenteaftrek. De geel gearceerde velden geven aan hoe de opbrengst van de beperking hypotheekrenteaftrek is teruggesluisd.

Tabel 1: budgettair beeld koopkrachtpakket

Beschikbaar budget koopkrachtpakket	
BTW terugsluis	2.560
Vergoening (burgers)	250
Oploop zorgtoeslag na 2014	1.111
Terugsluis burgers (zorgpremies)	21
Totaal	3.942
Ingezet	
Tarief 1e schijf	980
Algemene heffingskorting	2.293
Temporisering AHK	115
Kindgebonden budget	523
w.v. behouden kopjes kinderen 12-18 jaar	118
w.v. verhogen bedragen 1e en 2e kind	335
w.v. verhogen alleenstaande oudertoeslag	70
Totaal	3.911
Saldo	31

Tabel 2: oploop zorgtoeslag

	2013	2014	2015	2016	2017
Zorgtoeslag	4.998	4.512	4.433	4.961	5.622
In fonds zorgverzekeringswet		4.512	4.512	4.512	4.512
Beschikbaar voor terugsluis			-78	449	1.111

Tabel 3: hoogte tarieven en heffingskortingen

		2013	2017	w.v. effect RA
Tarieven	1e schijf	37%	36,50%	-0,50%
	2e schijf	42%	42%	0
	3e schijf	42%	42%	0
	4e schijf	52%	51,63%	-0,37%
	Eerste schijf tot	19.645	20.935	0
	Tweede schijf tot	33.363	34.995	0
	Derde schijf tot	57.061	60.731	1.070
Heffingskorting	Algemene heffingskorting	2.001	2.274	180
	Arbeidskorting	1.723	2.342	500

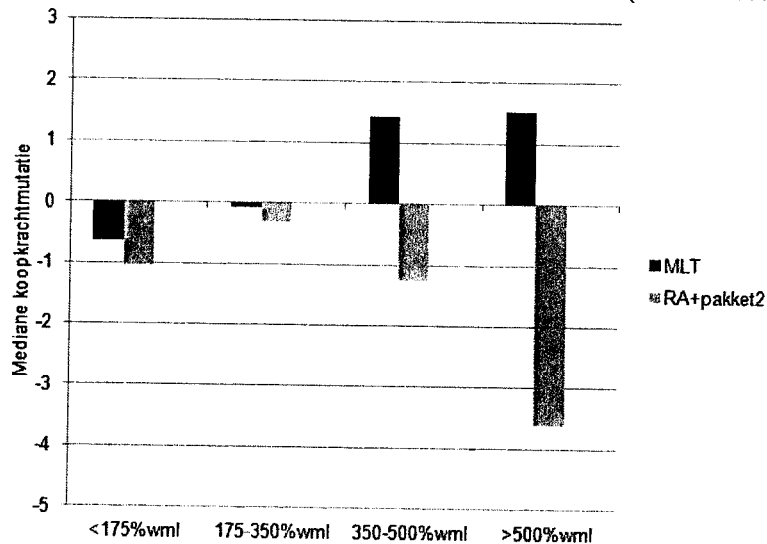
Doorrekening koopkrachtpakket

- Tabel 4 en figuur 1 geven de koopkrachtontwikkeling weer van het RA plus het koopkrachtpakket (1 + 2 en kindregelingen). De koopkracht is voor een aantal huishoudens iets slechter in vergelijking met een eerder gepresenteerd beeld.
- Dit kan worden verklaard door een iets hogere zorgpremie op basis van nieuwe informatie van het CPB, het verwerken van het volledig schrappen van de Wtcg en de herverdeling naar kinderen in het kindgebonden budget.
- De verschillen zijn echter niet groot. De verschillen in koopkracht tussen de inkomensgroepen blijven in stand (zie figuur 1).

Tabel 4: mediane koopkrachtontwikkeling RA incl koopkrachtpakket (jaargemiddelden over 2013-2017; effect tov MLT en totaal)

Bruto huishoudinkomen	Tweeverdiener		Alleenstaande (ouders)		Alleenverdiener		Alle huishoudtypen	
	Effect	Totaal	Effect	Totaal	Effect	Totaal	Effect	Totaal
Werknemers								
< 175% WML	} +1/4	} +1/4	+1/4	+1/4	0	-3/4		
175-350% WML			-1/2	-1/4	-1/2	-3/4		
350-500% WML	-1/2	-1/4					} -1/4	} 0
> 500% WML	-1	-3/4	} -1 1/2	} -1 1/4	} -1	} -1		
Uitkeringsgerechtigden								
<= 120% WML			0	-1/4	-1/4	-3/4		
> 120% WML	} +1/4	} -1/4	-1/2	-1/2	-1/2	-1/2	} 0	} -1/4
Gepensioneerden								
<= 120% AOW	-1/4	0	-1/4	0				
> 120% AOW	0	-3/4	-1/2	-1 1/2	-1/4	} -1	} -1/4	} -1/2
Alle inkomensbronnen	0	0	-1/4	-1/4	-1/4	-3/4	-1/4	-1/4

Figuur 1: cumulatieve mediane koopkracht 2013-2017 (MLT vs RA incl koopkrachtpakket)



Inzetten zorgtoeslag voor premieverlaging vs belastingverlaging

- In de nieuwe financiering van de zorgverzekeringswet verdwijnt de zorgtoeslag. Er zijn twee opties rond het budget van de zorgtoeslag:
 - 2.1 zorgtoeslag wordt afgeschaft en wordt teruggesluisd in een lagere zorgpremie;
 - 2.2 zorgtoeslag wordt afgeschaft en wordt teruggesluisd in lagere belastingtarieven;
- De oploop van de zorgtoeslag na 2014 (1,1 mld in 2017) wordt overigens al teruggesluisd in het koopkrachtpakket.
- Onderstaande tabel maakt duidelijk hoe de verschillende besluiten uitvallen in hoogte premies, belastingtarieven en de verhouding tussen nominale premie en IAP in 2017. Hierbij is aangenomen dat t/m 2017 de oploop in kosten gelijk wordt verdeeld tussen nominaal en inkomensafhankelijke premie, en dat de nominale premie in 2017 uitkomt op 400 euro.
- Hierbij is het nog van belang te weten dat wat betreft de inkomensafhankelijke premie is aangesloten bij een nieuwe doorrekening van het CPB. Hierdoor komt de premie iets hoger uit dan voorheen werd aangenomen.
- Te zien is dat in optie a en optie b de nominale premie stijgt naar 400 euro in 2017. De inkomensafhankelijke premie stijgt naar 7,9% in 2017 optie a, dat ligt 3,35% lager dan de premie in variant b.
- De belastingtarieven liggen in optie b 4,1% lager en komen uit op 37,9%.
- Optie 2.2 valt iets negatiever uit in de koopkracht van hogere inkomens. Zij hebben meer nadeel van de 3,25% hogere premie dan zij voordeel hebben van de lagere belastingtarieven.
- De mediane koopkracht komt in optie 2.2 iets slechter uit dan in optie 2.1. Dit is in jaarcijfers vergeleken verwaarloosbaar.

Tabel 5: vergelijking beide opties

	2014	2015	2016	2017
Optie 2.1 (hogere rijksbijdrage)				
Hoogte nominale premie	263	321	356	400
Hoogte IAP	7,20%	7,60%	7,70%	7,90%
Verhouding nominaal/iap	29/71	31/69	32/68	34/64
Tarieven 2e en 3e schijf	42%	42%	42%	42%
Optie 2.2 (gelijke rijksbijdrage)				
Hoogte nominale premie	263	321	356	400
Hoogte IAP	10,90%	11,20%	11,20%	11,25%
Verhouding nominaal/iap	21/79	24/76	25/75	26/74
Tarieven 2e en 3e schijf	37,9%	37,9%	37,9%	37,9%

Figuur 2: cumulatieve mediane koopkracht 2013-2017 (MLT vs optie 2.1 en 2.2)

