

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

1707

Vragen van de leden **Peters** (GroenLinks) en **Van Bommel** (SP) aan de minister van Buitenlandse Zaken en de staatssecretaris van Economische Zaken over *de doorvoer van militaire goederen*. (Ingezonden 16 januari 2009)

1
Bent u op de hoogte van de doorvoer van militaire goederen naar Israël vanuit onder andere de Verenigde Staten, die via Schiphol plaatsvindt?¹ Is het waar dat deze leveranties niet getoetst worden aan de EU-gedragscode voor wapenexport?

2
Kunt u de Kamer, al dan niet vertrouwelijk, een overzicht sturen van de inhoud, de omvang en het aantal van alle doorvoer van militaire goederen die via Nederlands grondgebied (voornamelijk Schiphol en Rotterdam) van en naar Israël zijn vervoerd in 2008? Zo nee, waarom niet?

3
Bent u, gezien de huidige oorlog in Gaza waarin Israël is verwickeld, bereid om beter toezicht uit te oefenen op de doorvoer van militaire goederen naar Israël, gebruik makend van de juridische mogelijkheid om een ad hoc vergunningsplicht op te leggen voor het toetsen van doorvoer van militaire goederen aan de

EU-wapenexportregels? Zo nee, waarom niet?

4
Kunt u de Kamer zo spoedig mogelijk het achterstallige overzicht sturen van alle doorvoer van militaire goederen via Nederlands grondgebied in de eerste helft van 2008? Bent u tevens bereid het overzicht van de doorvoer van militaire goederen via Nederlands grondgebied over geheel 2008 zo spoedig mogelijk naar de Kamer te sturen? Zo nee, waarom niet?

¹ www.stopwapenhandel.org: «Weinig toezicht op wapens naar Israël».

Antwoord

Antwoord van staatssecretaris **Heemskerk** (Economische Zaken), mede namens de minister van Buitenlandse Zaken (ontvangen 27 februari 2009)

1
Ja, daarvan ben ik op de hoogte. Tot september 2008 werden met enige regelmaat vanuit de Verenigde Staten met name ontstekers en onderdelen van munitie via Schiphol naar Israël verscheept. Overigens was het volume in 2008 aanzienlijk lager dan in voorgaande jaren.¹ Naar verwachting zullen zulke verschepingen via Schiphol, na het vertrek van de vrachtluchten van de Israëlische luchtvaartmaatschappij El Al naar de luchthaven Luik per

oktober 2008, in de toekomst nog zelden voorkomen.

De Nederlandse controle op de doorvoer naar Israël wijkt niet af van de controle op de doorvoer naar andere bestemmingslanden. Indien een zending afkomstig is van een EU/NAVO+ bondgenoot (d.w.z. een EU lidstaat, een NAVO-partner dan wel Australië, Nieuw Zeeland, Japan of Zwitserland) en zo'n zending aldaar al getoetst is en voorzien van een uitvoervergunning, dan doet Nederland die toetsing niet nog eens over. Is een door te voeren zending militaire goederen niet afkomstig uit of bestemd voor een EU/NAVO+ bondgenoot, dan toetsen de Nederlandse exportcontrole autoriteiten zo'n zending wel en hanteren zij daarbij het Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van 8 december 2008 dat de EU-gedragscode inzake wapenexport actualiseert en vervangt.

2
Ja. Deze gegevens gaan u hierbij toe. De doorvoergegevens over de eerste helft van 2008 zijn klaar voor publicatie en worden op de website www.exportcontrole.ez.nl geplaatst. Ook in de ruwe gegevens over de tweede helft 2008 kon gericht worden gezocht op de eindbestemming Israël.

Meldingen (doorvoer naar Israel 2008)

| Datum | Nr/melding* | Hoeveelheid | Goederen | Land van herkomst | Land van bestemming | haven luchthaven |
|------------|-------------|-------------|---|-------------------|---------------------|------------------|
| 15-05-2008 | 27743579 | 7750 | Ontstekers | VS | Israël | Schiphol |
| 06-02-2008 | 27559972 | 2537500 | Slaghoedjes | VS | Israël | Schiphol |
| 07-05-2008 | 27735878 | 6000 | Rook/traangasgranaten | VS | Israël | Schiphol |
| 15-05-2008 | 27746330 | 6 | Ontstekers | VS | Israël | Schiphol |
| 27-05-2008 | 27769853 | 4792 | Rookgranaten | VS | Israël | Schiphol |
| 17-06-2008 | 27808727 | 147 | Ontstekingsmechanismen | VS | Israël | Schiphol |
| 18-06-2008 | 27808727 | 147 | Ontstekers | VS | Israël | Schiphol |
| 20-06-2008 | 27840922 | 360 | Ontstekingsmechanismen | VS | Israël | Schiphol |
| 26-06-2008 | 27853080 | 4000 | Ontstekingsmechanismen | VS | Israël | Schiphol |
| 24-07-2008 | 27982786 | 6800000 | Slaghoedjes | VS | Israël | Schiphol |
| 25-07-2008 | 27985866 | 350 | Ontstekers | VS | Israël | Schiphol |
| 25-07-2008 | 27985858 | 450 | Ontstekers | VS | Israël | Schiphol |
| 01-08-2008 | melding | 1 | Warmtebeeldcamera | Colombia | Israël | Schiphol |
| 01-08-2008 | melding | 14 | 11 Modellen van geleide projectielen + 1 model mini-UAV + 2 pilotenhelmen met nachtzichtgoggles (retour van Air Show) | Colombia | Israël | Schiphol |
| 11-08-2008 | 28039034 | 17000 | Ontstekingsmechanismen | VS | Israël | Schiphol |
| 28-08-2008 | 28083661 | 24 | Raketmotoren (UN 0186) en toebehoren F-16. VS | Israël | Schiphol | |
| 08-09-2008 | 28123035 | 1500 | Delen van munitie (Piston Actuators) | VS | Israël | Schiphol |
| 08-09-2008 | 28123051 | 2912 | Ontstekers | VS | Israël | Schiphol |
| 08-09-2008 | 28123043 | 3 | Ontstekingsdelen | VS | Israël | Schiphol |
| 08-09-2008 | 28118783 | 8000000 | Slaghoedjes | VS | Israël | Schiphol |
| 08-09-2008 | 28021690 | 5000000 | Slaghoedjes | VS | Israël | Schiphol |

* Indien bij een melding een nummer vermeld staat, vallen de betrokken goederen niet alleen onder het Besluit strategische goederen (Bsg), maar ook onder de Wet wapens en munitie (Wwm) en is er een consent voor het doen binnenbrengen aangevraagd. Het nummer betreft dan het nummer van het desbetreffende consent. De consentaanvraag wordt dan tevens als melding in het kader van het Bsg geregistreerd.

Vergunningen (doorvoer naar Israel 2008)

| Datum | Nr aanvraag | Aantal | Goederen | Land van herkomst | Land van bestemming | haven/luchthaven |
|------------|-------------|--------|-----------------------------|-------------------|---------------------|------------------|
| 06-11-2008 | 28260334 | 2 | UAV (onbemande vliegtuigen) | Colombia | Israël | R'dam |

Meldingen (doorvoer uit Israel 2008)

| Datum | Nr / melding | Aantal | Goederen | Land van herkomst | Land van bestemming | haven / luchthaven |
|------------|--------------|--------|---|-------------------|---------------------|--------------------|
| 05-03-2008 | 27633331 | 1 | Dummy op afstand bedienbaar wapensysteem (RCWS) | Israël | Spanje | Schiphol |
| 07-03-2008 | 27628974 | 292 | Patronen | Israël | VS | Schiphol |
| 07-03-2008 | 27628958 | 92 | Patronen | Israël | VS | Schiphol |
| 19-03-2008 | 27652689 | 10 | Ontstekingsmechanismen | Israël | VS | Schiphol |
| 28-03-2008 | 27666434 | 360 | Signaalpatronen | Israël | VS | Schiphol |
| 08-04-2008 | 27685471 | 400 | Delen van pistoolmitrailleurs | Israël | VS | Schiphol |
| 07-05-2008 | melding | 2 | UAV (onbemande vliegtuigen) | Israël | Colombia | R'dam |
| 20-05-2008 | 27757324 | 100 | Mortiergranaten 120mm | Israël | Oostenrijk | Schiphol |
| 21-05-2008 | melding | 1 | UAV (onbemand vliegtuig) met toebehoren | Israël | VAE | Schiphol |
| 23-07-2008 | 27956319 | 25537 | Delen van munitie | Israël | VS | Schiphol |
| 25-07-2008 | 27985823 | 1196 | Hulzen | Israël | VS | Schiphol |

Vergunningen (doorvoer uit Israel 2008)

| Datum | Nr aanvraag | Aantal | Goederen | Land van herkomst | Land van bestemming | haven / luchthaven |
|------------|-------------|--------|--|-------------------|---------------------|--------------------|
| 08-09-2008 | 28075731 | 1 | Kogelgeweer + 2 magazijnen | Israel | Trinidad en Tobago | Schiphol |
| 08-09-2008 | 28075758 | 1 | Vizier | Israel | Trinidad en Tobago | Schiphol |
| 22-09-2008 | 28088302 | 1004 | Lithium batterijen t.b.v. militaire communicatiesystemen | Israël | Rwanda | Schiphol |

3

Met het inwerking treden van de wettelijke aanscherping van de doorvoercontroles per 1 augustus 2008 is een kader gecreëerd waarin de doorvoer van militaire goederen via Nederlandse havens en luchthavens die niet of niet als vanzelfsprekend al een adequate toetsing heeft doorstaan bij de uitvoer uit het land van herkomst, alsnog in Nederland langs de lat van het Europese Gemeenschappelijke Standpunt ter zake (de voormalige EU-gedragcode) gelegd wordt. De doorvoer van militaire goederen die vóór uitvoer al door een van de bondgenoten van Nederland op adequate wijze getoetst werd en dus voorzien is van een uitvoer- of doorvoervergunning van een partner uit de EU/NAVO+ groep van landen, is op basis van het Besluit strategische goederen vrijgesteld van die vergunningplicht. Alle bondgenoten beschikken immers over een deugdelijk wapenexportcontrolesysteem. In dat licht is het niet wenselijk dat Nederland de wapenexporttoets van de genoemde landen nog een keer overdoet. Deze goederen zijn wel onderworpen aan een meldplicht. Daardoor is het voor iedereen zichtbaar welke wapentransacties via Nederlandse havens of luchthavens dan wel anderszins hun logistieke weg via Nederlands grondgebied vinden. De ad hoc vergunningplicht, die sinds de aanscherping van de doorvoerregels enkel nog relevant is voor de van bondgenoten afkomstige transacties, wordt alleen ingezet als er geen geldige uitvoervergunning van een van die bondgenoten overgelegd kan worden of als de verdere transportroute van een doorvoerezending niet overeenkomt met de in zo'n vergunning vermelde bestemming. Het toezicht op de doorvoer van militaire goederen over Nederlands grondgebied is daarmee naar het

oordeel van de regering afgestemd op de wens van Nederland om zowel een aantrekkelijke logistieke schakel in de wereldhandel te zijn als een betrouwbare en transparante speler op het gebied van de controle op de handel in militaire goederen. Voorkomen dient immers te worden dat de gunstige economische positie misbruikt wordt voor de logistieke verwerking of zelfs afwikkeling van allerhande ongecontroleerde wapentransacties.

4

Ja. De gegevens over de doorvoermeldingen in de eerste helft van 2008 zullen naar het zich laat aanzien begin februari gepubliceerd worden. De gegevens over de tweede helft van 2008 zullen nog voor de zomer op de website www.exportcontrole.ez.nl geplaatst worden. Reden waarom publicatie met enige vertraging geschiedt is dat de zorgvuldigheid vergt dat commercieel vertrouwelijke gegevens voor openbaarmaking gecontroleerd en geneutraliseerd worden. Daarnaast wordt door mij, hoewel transparantie in de loop der jaren zeker een van de kernactiviteiten en dus prioriteiten van de exportcontrole is geworden, absolute prioriteit gegeven aan een gedegen en verantwoorde exportcontrole zelf.

¹ Zie hiervoor bijvoorbeeld de overzichten die de Kamer in reactie op vragen van het toenmalige lid Karimi in 2006 ontving, Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, Aanhangsel van de Handelingen, nr. 1890.