

aan de Raad van Korpschefs
W 690.25/1025724

MV&J/Sg/DW

MW Mr. ...

Adres Utrechtseweg 2
De Bilt
Postadres Postbus 14
3730 AA De Bilt
Telefoon 030-6348444
Fax 030-6348499
Internet www.vtspn.nl

Raad van Korpschefs
Dienst van de Raad van Korpschefs
DSC/Div. DAB AD-00
Dusson
Datum 28 Jan 2011
Nummer 11/5684735
Ambt

POLITIE

Politieberaden

Minister van Veiligheid & Justitie
De heer mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EA Den Haag

Onderwerp Consultatie nationale politie
Datum 26 januari 2011
Ons kenmerk 2011100568/RS
Uw kenmerk 2010-000832110
Blad 1 van 3
Bijlage(n) -

[Handwritten signature]

cc. Directeur generaal Politie i.o.
De heer drs. H.W.M. Schoof
Programmadirecteur Politie
De heer mr. M.N. Cramwinckel MPA
Directeur Politie
De heer mr. A.F. Gaastra

> Zeer geachte Minister,

Door Reg. DSC kopie gezonden
aan Sg/DW

Op 14 december 2010 zond u mij een brief met kenmerk 2010-0000832110, waarin u mij uitnodigt te reageren op de conceptnota van wijziging van het op 21 november 2006 bij de Tweede kamer ingediende wetsvoorstel, houdende vaststelling van een nieuwe Politiewet (kamerstukken 30880).

De Raad van Korpschefs herkent in deze conceptnota van wijziging (verder te noemen wetswijziging) haar in januari 2010 geformuleerde standpunt voor nationale politie. Redenerend vanuit het politievak, streeft de RKC drie doelen na:

- 1) vergroten van de operationele slagkracht
- 2) vermindering van de bestuurlijke drukte in de besturing
- 3) verbetering van de efficiency in de bedrijfsvoering, waardoor financiën beschikbaar komen voor de operationele sterkte.

Met de ter consultatie aangeboden wetswijziging worden de randvoorwaarden voor die drie doelen gecreëerd. De RKC is verheugd te zien, dat in de wetswijziging en in de memorie van toelichting, de verbetering van veiligheid voor de burger voorop staat. De RKC staat volledig achter de lijn zoals u nu voorstelt. Het voorgestelde politiekorps is een publiekrechtelijke rechtspersoon en vormt een eenheid waarbij de korpschef, binnen wettelijke kaders, belast is met de leiding en het beheer. Nationale politie creëert de randvoorwaarde tot meer ruimte voor de professional, minder bureaucratie, minder bestuurlijke drukte, een veiliger leefomgeving en een effectievere aanpak van veiligheidsproblemen. Het vergroten van de slagkracht van de politie en het ruimte bieden aan het vakmanschap zijn grote winstpunten.

Het wetsvoorstel doet recht aan de opdracht waar de politie voor staat: daar actief zijn waar de veiligheid van burgers dat vraagt, zowel dichtbij in de wijken als op landelijke en internationale prioriteiten. De RKC hecht grote waarde aan en ziet drie bouwstenen voor de versterking van de lokale verankering: het formaliseren van de rol van de lokale driehoek zoals u voorstelt in het concept wetsvoorstel, het in de lokale driehoek koppelen van de politieinzet en inzet van overige veiligheidspartners aan de uitvoering van het integraal

Onderwerp Consultatie nationale politie
Datum 26 januari 2011
Blad 2 van 3

- veiligheidsplan, en het verbeteren van de mogelijkheid tot informatieuitwisseling binnen de lokale driehoek.

Tenslotte helpt het in de ketensamenwerking dat de gebiedsindeling van de regionale eenheden congruent is met die van het Openbaar Ministerie.

De RKC heeft naast deze positieve algemene reactie, ook suggesties ter versterking van het idee van nationale politie in deze wetwijziging. Rode draad in deze opmerkingen van de RKC is de verbetering van de consistentie in de uitwerking van de keuze voor nationale politie. Aan uw ambtenaren wordt een artikelgewijze gedetailleerder opsomming van concrete verbeterpunten aangereikt.

Over een paar onderwerpen wil ik u een uitgebreider reactie geven.

Beleid en beheerscyclus

In de in de wet voorgestelde cyclus zijn onduidelijkheden in verantwoordelijkheden op te merken. Gezag, beleid en beheer lopen door elkaar heen. Een zuivere en consistente redenering is gewenst. De Minister is eindverantwoordelijk, het gezag prioriteert en de korpschef is verantwoordelijk voor de inrichting en verrichting van de politie. De beheersverantwoordelijkheid loopt van de Minister naar de korpschef.

De RKC vraagt aandacht voor nadere precisering en invulling van de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de regioburgemeester en als equivalent de regiohoofdofficier. De RKC ziet voor de regioburgemeester en hoofdofficier een belangrijke rol in de coördinatie en afstemming van beleid in een regionale eenheid. De RKC hecht aan een duidelijke en evenwichtige bestuurlijke en justitiële inbreng op het regioniveau. Deze evenwichtigheid is voor de uitvoeringspraktijk van belang, omdat veiligheidsproblemen integraal en in samenhang benaderd worden door de politie en de ketenpartners.

De rol van de korpschef en van de politiechef in de beleids- en beheercyclus op respectievelijk landelijk en regionaal niveau doet onvoldoende recht aan de aan hen toebedeelde verantwoordelijkheden. Zij worden in de betreffende paragraaf van de wet niet genoemd. De RKC pleit voor een nadrukkelijker adviesrol van de korpschef bij landelijke prioriteiten en van de politiechef bij de lokale prioriteiten respectievelijk het regionale beleidsplan.

In de voorgestelde werkwijze van de beleid en beheerscyclus ziet de RKC in de uitvoeringspraktijk potentiële spanning tussen landelijke en lokale prioriteiten. De RKC vraagt de Minister een zekere maatvoering te betrachten in het stellen van landelijke prioriteiten, zodat er ruimte blijft voor lokale prioriteiten. Er is behoefte aan daadwerkelijke invulling van de rol van het lokaal gezag.

Tenslotte lijkt met de gekozen constructie met vele actoren, de bestuurlijke drukte en administratieve last eerder toe dan af te nemen. Het beheersplan van artikel 37 lid 1 is overbodig. Het advies van de RKC is het aantal documenten vooraf te beperken tot een beleidsplan en een begroting. In het eerste gaat het om de taakuitvoering en de prioriteiten. De begroting is met de financiële consequenties, het tweede plan. Hierin kunnen alle bedrijfsvoeringonderwerpen worden opgenomen. Het beheersplan heeft dan geen toegevoegde waarde meer en met het schrappen ervan wordt een bijdrage geleverd aan de door iedereen gewenste vermindering van administratieve lasten en bureaucratie.

•

Onderwerp Consultatie nationale politie
Datum 26 januari 2011
Blad 3 van 3

- Rol korpschef:

Er is sprake van een (te) beperkte rol voor de korpschef. De introductie van een korpschef als hiërarchische baas van één rechtspersoon om hiermee meer eenheid te brengen in de politieorganisatie, wordt hiermee niet ten volle uitgenut. De korpschef heeft aantoonbaar meer mandaat nodig om daadwerkelijk aan het stuur te kunnen zitten als volwaardig eindverantwoordelijke voor de "leiding en het beheer van de nationale politie", zoals opgenomen in artikel 27. Hierbij verwijs ik onder andere naar de bestuurlijk complexe beleids en beheerscyclus, de diversiteit aan rapportage- en sturingslijnen en het ontbreken van adviesrecht of initiatiefrecht van de korpschef. Gepleit wordt voor het vergroten van de zeggenschap van de korpschef door het opnemen van adviesrecht inzake de beleidscyclus, beheer en kwaliteit zorg. (Afdeling 3.1)

Benoemingen

De RKC stelt een aanvulling voor op de benoemingsprocedure van de "leiding van de politie" (art 28 lid 3). De doelstelling van de Minister en van de RKC is dat er een nationale politie gebouwd wordt. De korpschef is belast met de leiding en het beheer van die politie. (art. 27) Het belangrijkste sturingsinstrument van een korpschef is het samenstellen van het team dat sleutelposities bekleedt. Om die reden stel ik voor dat de korpschef de voordracht doet voor de benoeming van de leden van de "leiding van de politie". Dit kan worden toegevoegd aan artikel 28 lid 3, cq aan artikel 38 lid 2.

Meldkamer

In 2010 heeft de toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het voorstel gedaan voor de organisatie van één Meldkamer in Nederland. In de bijlage van het regeerakkoord staat dat er één meldkamerorganisatie komt op een drietal lokaties. De RKC vraagt u een verbinding te houden tussen nationale politie en de (intakeorganisatie van de) meldkamer.

Transitie

De RKC stuurt in de transitie op de continuïteit van de operatie en levert dus haar bijdrage aan het vergroten van de veiligheid. De "verkoop gaat door tijdens de verbouwing". De RKC is bereid voluit te participeren bij de voorbereidingen die reeds getroffen kunnen worden in aanloop naar de vorming van het nationale politiekorps.

Ten slotte gaat de RKC er vanuit dat parallel aan de totstandkoming van de nieuwe Politiewet ook een invoeringswet in behandeling wordt gebracht, om te zorgen dat de nieuwe Politiewet zo spoedig mogelijk na de vaststelling door Tweede en Eerste Kamer daadwerkelijk van kracht kan worden.

Desgewenst ben ik graag bereid tot een nadere toelichting op dit advies.

Met vriendelijke groet,
de voorzitter van de Raad van Korpschefs


L. Th. C. Kuijs