

Vergaderjaar 2007–2008

28 286

Dierenwelzijn

Nr. 229

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN
VOEDSELKwaliteit**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 september 2008

Inleiding

Tijdens het AO van 10 juni 2008 (Kamerstuk 28 286, nr. 228) inzake de RAD heb ik aangegeven u na het zomerreces te informeren over de voortgang met betrekking tot het teruggaveproces van pitbullachtige honden naar aanleiding van de intrekking van de Regeling agressieve dieren. Ook stel ik u met deze brief op de hoogte van de stand van zaken met betrekking tot de nieuwe regeling, met name de ontwikkelingen rondom de beoordeling van het gedrag.

Teruggaveproces

Er zijn inmiddels 76 honden teruggegeven aan de eigenaar. Daarmee heb ik alle honden waarvan de eigenaar bekend is, en die niet betrokken zijn geweest bij een bijtincident en geen afwijkend gedrag vertonen, aan de eigenaar teruggegeven.

Van 29 honden is de eigenaar niet te achterhalen, of wenst de eigenaar de hond niet terug te nemen. Voor zover deze honden geen afwijkend gedrag vertonen, zullen ze indien mogelijk worden herplaatst. Momenteel ben ik met verschillende partijen in overleg om dit op een zo verantwoord mogelijke wijze te doen.

Voor 13 honden geldt dat er nog gezocht wordt naar de juiste gegevens van de eigenaar. Als de eigenaren van deze honden niet worden gevonden, zullen ook deze honden worden herplaatst.

Acht pitbullachtigen zijn primair in beslag genomen vanwege verwaarlozing en zullen zo mogelijk ook worden herplaatst.

Stand van zaken per 8 september:

Teruggegeven aan de eigenaar	76
Eigenaar wordt nog gezocht	13
Geen eigenaar bekend/wenst hond niet terug te ontvangen	29

Betrokken bij bijtincident	37
Afwijkend gedrag	34
In beslagname bij verwaarlozing (herplaatsen)	8
Overleden	3
<i>Totaal</i>	<i>200</i>

Beoordeling gedrag door middel van risico-assessment

De honden die betrokken zijn geweest bij een bijtincident, en honden die afwijkend gedrag vertonen, worden volgens afspraak onderworpen aan een beoordeling door vooraanstaande gedragsdeskundigen.

De gedragsdeskundigen hebben onderzocht op welke wijze het best een risico-assessment van in beslag genomen pitbulls en van nog in beslag te nemen honden kan worden uitgevoerd, teneinde te komen tot een voldoende onderbouwde beslissing over euthanasie of teruggave.

Voor een goede risico-assessment, waarbij de uitkomst zo valide mogelijk is (en dus de kans op vals positieven en vals negatieven zo laag mogelijk) dient gebruik te worden gemaakt van de volgende bronnen van informatie:

- 1) Gegevens over plaatsgevonden bijtincident/bijtincidenten.
- 2) Ervaringsgegevens van opslaghouders met de hond.
- 3) Gegevens over de leefomgeving van de hond
 - a. mate van controle die de eigenaar heeft over de hond,
 - b. risicosituaties in de leefomgeving van de hond.
- 4) Gedrag van de hond in een liefst gevalideerde en op detectie van agressief gedrag gerichte gedragstest.
- 5) Medische status van de hond (uitsluiten van behandelbare medische oorzaken van agressief gedrag).

De gedragsdeskundigen zien dus een agressietest als *een onderdeel* van een risico-assessment en achten de andere informatiebronnen evenzeer essentieel.

Wat het testonderdeel betreft, blijkt geen van de gepubliceerde en gevalideerde gedragstesten voldoende in staat de benodigde informatie te leveren.

Voor de in beslag genomen pitbulls met bijtincidenten, en de pitbulls zonder bijtincidenten, waarvan de opslaghouders te kennen hebben gegeven dat deze afwijkend gedrag vertonen, wordt gebruik gemaakt van een aangepaste vorm van de asielentest (van de Borg et al, 1991) als onderdeel van het risico-assessment.

Ik verwacht dat er begin oktober gestart kan worden met de risico-assessments.

Begin volgend jaar zullen dan alle honden die onder de RAD in beslag zijn genomen en bij een bijtincident zijn betrokken, of afwijkend gedrag vertonen, dit proces hebben doorlopen.

Uitslagen risico-assessment en gevolgen voor de hond

Aan de hand van het risico-assessment zal er een uitspraak worden gedaan of de hond een gevaar vormt.

Indien de hond een gevaar vormt wordt deze geëuthanaseerd.

Dit betekent dat ik geen onderscheid maak tussen honden die bij een bijtincident zijn betrokken of honden die afwijkend gedrag vertonen. Voor mij staat de veiligheid van de burger voorop.

Indien de hond positief uit het risico-assessment komt, zal de hond worden teruggegeven aan de eigenaar. Ook hier is er geen aanleiding verschil te maken tussen honden die afwijkend gedrag vertonen of honden die al eerder bij een bijtincident zijn betrokken.

De afgelopen 3 maanden zijn er 11 pitbullachtigen in beslag genomen die bij een bijtincident zijn betrokken. Ook deze honden zullen aan een risico-assessment worden onderworpen.

Nieuwe Regeling

Ik bereid momenteel de nieuwe regeling voor. Deze wil ik per 1 januari 2009 van kracht laten worden. Het opstellen van de regeling gebeurt in nauw overleg met de VNG en het Openbaar Ministerie.

Ik hanteer daarbij de volgende lijn, waarbij niet het uiterlijk, maar het gedrag van de hond bepalend is. Indien de hond agressief gedrag vertoont door lichamelijk letsel aan een mens of een dier toe te brengen of dreigt toe te brengen, dan kan de hond inbeslaggenomen worden. Dit kan via het bestuursrechtelijke traject in opdracht van de burgemeester of via het strafrechtelijke traject.

Gedrag wordt als agressief aangemerkt, als lichamelijk letsel wordt toegebracht aan mens of dier. Het gaat dan uiteraard niet om elke willekeurige beet, maar om gedrag waarbij zware verwonding wordt toegebracht. Ook wordt als agressief gedrag aangemerkt zodanig gedrag dat escalatie, en bijgevolg het toebrengen van lichamelijk letsel, redelijkerwijs moet worden gevreesd.

Een belangrijke rol bij de bepaling hiervan is hierbij weggelegd voor de toezichthouder en opsporingsambtenaar. Veelal zal het gaan om optreden in gevallen van heterdaad.

De nieuwe regeling biedt dus een instrument om in te kunnen grijpen als er zich een gevaarlijke situatie heeft voorgedaan of dreigt voor te doen. Deze regeling laat uiteraard onverkort de mogelijkheid om ten aanzien van een agressieve hond op te treden op grond van gemeentelijke verordeningen (APV's) en artikel 425 van het Wetboek van Strafrecht.

Honden, betrokken bij incidenten, worden onderworpen aan een risico-assessment zoals hierboven verwoord.

De gedragsdeskundigen zullen gebruik gaan maken van een bestaande test die voor dit doel wordt aangepast. Zij ontwikkelen op dit moment nog de te volgen procedures (bijvoorbeeld hoe de informatie uit de verschillende bronnen te wegen tot een eindoordeel over de hond, de criteria voor zakken/slagen en de samenstelling en uitvoering van de nieuwe test). Het wetenschappelijk *validatieproces* van het assessment instrumentarium zal over 1,5 tot 2 jaar voltooid zijn.

Ik acht het van groot belang dat de honden getest worden door deskundigen die zeer ruime ervaring hebben met het gedrag van honden. Ik beschouw iemand als een gedragsdeskundige als hij of zij aan één van de volgende criteria voldoet.

Als deskundig kan worden beschouwd degene die:

- werkzaam is aan een Nederlandse universiteit en daar wetenschappelijk onderzoek doet naar gedrag van honden of
- een hierna omschreven lidmaatschap heeft bij één van de volgende organisaties:
 - «full member» van het European College of Veterinary Behavioural Medicine – Companion Animals (ECVBM-CA);
 - «associate member» of «certified member» van de Animal Behavior Society (ABS);
 - «full member» of «academic member» van de Association for the Study of Animal Behaviour (ASAB).

Deze criteria zal ik ook in de toelichting van de nieuwe regeling laten opnemen.

De nieuwe regeling zal gaan gelden voor álle honden, ongeacht de schofthoogte. Dit heb ik u in mijn brief van 30 juli nader toegelicht.

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
G. Verburg