



Aan  
Van

Minister  
HBJZ

# nota

Beslisnota agendering MR en voordracht RvS wetsvoorstel  
implementatie richtlijn beroepskwalificaties binnenvaart

## TER BESLISSING

### Datum

5 september 2022

### Onze referentie

IENW/BSK-2022/207222

### Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &  
Juridische Zaken

Wetgevingsjurist

### Beslistermijn

21-09-2022

### Bijlage(n)

4

## Aanleiding

Het bijgaande wetsvoorstel voorziet in de implementatie op wetsniveau van de Richtlijn (EU) 2017/2397 betreffende beroepskwalificaties in de binnenvaart (hierna: Richtlijn). U bent hierover eerder onder andere bij nota van 11 april 2022 geïnformeerd (IENW/BSK-2022/78338). Het wetsvoorstel is gereed voor bespreking in de Ministerraad en indien de Ministerraad daarmee instemt, voor toezending aan de Afdeling Advisering van de Raad van State. Vanwege de reeds verstreken implementatietermijn (17 januari 2022) van de Richtlijn is het verzoek hier zo spoedig mogelijk toe te besluiten.

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- het aanbiedingsformulier aan de ministerraad te ondertekenen;
- na instemming van de ministerraad, de brief ter voordracht aan Z.M. de Koning en de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen, t.b.v. de adviesaanvraag aan de Raad van State.

## Kernpunten

Met het wetsvoorstel wordt de Binnenvaartwet zo aangepast, dat de Richtlijn volledig geïmplementeerd kan worden. De nadere uitwerking van de implementatie vindt met name plaats op het niveau van AMvB en Ministeriële Regeling. Met deze wijziging van de Binnenvaartwet worden daarvoor de benodigde grondslagen gecreëerd. Die grondslagen zien in algemene zin op de invoering van het kwalificatiesysteem en meer in het bijzonder op een kwalificatiecertificaat schipper, een kwalificatiecertificaat voor de andere dekbemanningsleden en de ten behoeve van dat kwalificatiesysteem te registreren gegevens. Op wetsniveau betreft dit een lastenluwe en zuivere implementatie.

## Krachtenveld

Omdat het om de implementatie van EU-regelgeving gaat, gelden de verplichtingen uit de Richtlijn voor iedere betrokken partij in de EU. De wijzigingen die voortkomen uit dit wetsvoorstel zijn al geruime tijd bekend bij veel betrokkenen. Dit wetsvoorstel en ook de lagere regelgeving zijn of worden opgesteld in samenwerking met DGLM. De Inspectie Leefomgeving en Transport is betrokken bij dit wetsvoorstel door middel van een HUF-toets. Daarnaast zijn ook

de uitvoeringsinstanties zoals het Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen en de Stichting Afvalstoffen en Vaardocumenten Binnenvaart betrokken.

### **Toelichting**

De doelstelling van deze richtlijn is het tot stand brengen van een gemeenschappelijk kader voor de erkenning van minimumberoepskwalificaties voor de binnenvaart. Met de richtlijn worden de voorwaarden en procedures vastgesteld voor de certificering van de kwalificaties van personen die betrokken zijn het bedienen van een vaartuig dat de binnenwateren in de Unie bevaart en voor de erkenning van die kwalificaties in de andere lidstaten.

Kern van de richtlijn is dat het ervaringsgerichte kwalificatiesysteem wordt gewijzigd in een competentiegericht kwalificatiesysteem voor dekbemanningsleden in de beroepsvaart.

Omdat de volledige implementatie niet is gelukt voor het verstrijken van de uiterste implementatietermijn, is de Richtlijn begin dit jaar gedeeltelijk geïmplementeerd op het niveau van Ministeriële Regeling.<sup>1</sup> Voor zover als dat mogelijk is wordt er daardoor al praktische uitvoering gegeven aan de Richtlijn.

### *Juridische overwegingen*

Tijdens de voorbereiding van de implementatieregelgeving is duidelijk geworden dat het systeem van de Richtlijn niet altijd even goed toepasbaar is op de Nederlandse situatie. Dit uit zich met name in het ontbreken van overgangstermijnen en mogelijkheden om uitzonderingen te maken. Over enkele praktische effecten daarvan bent u eerder geïnformeerd (IENW/BSK-2022/78338). De uitwerking van deze aspecten vindt echter pas plaats op het niveau van lagere regelgeving en nog niet in dit wetsvoorstel.

### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen**

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>                              | <b>Informatie</b>  |
|-------------------|--|--|
| 1                 | Wetsvoorstel met Memorie van Toelichting | Het wetsvoorstel waar deze beslisnota naar verwijst  |
| 2                 | Aanbiedingsformulier Ministerraad        | Dit formulier dient getekend te worden wanneer u daarmee kunt instemmen  |
| 3                 | Adviesnota Ministerraad                  | Deze nota bevat het advies aan u m.b.t. de bespreking van het wetsvoorstel in de Ministerraad  |
| 4                 | Voordrachtbrief Z.M. de Koning           | Wanneer de Ministerraad heeft ingestemd dient deze brief ondertekend te worden. Hierin wordt verzocht het wetsvoorstel aan de RvS te zenden. |

**Datum**

5 september 2022

**Onze referentie**

IENW/BSK-2022/207222

**Bijlage(n)**

4

**Aan**

Minister

**Van**

HBJZ

---

<sup>1</sup> Stct. 2022, 5098