

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres

CMS Derks Star Busmann

Contactpersoon

Kenmerk

2014-0000187645

Uw kenmerk

11301743/PH/4010301.1

Datum 11 april 2014
Betreft Uw brief van 27 februari 2014

Geachte mevrouw H ,

In reactie op uw brief van 27 februari jl. over het project eID bericht ik u als volgt.

Namens uw cliënte AET gaat u uitvoerig in op het programma eID, in het bijzonder op het publieke eID middel. Daarbij uit u kritiek op met name drie onderdelen:

- de marktconsultatie die in de zomer van 2013 is gehouden;
- de mogelijke aanbesteding van een eID middel;
- de rol van de RDW in het programma eID.

Daarnaast stelt u een aantal vragen.

Ik hecht eraan om, voordat ik op deze punten inga en uw vragen beantwoord, in algemene zin toe te lichten wat de beweegredenen zijn voor het ontwikkelen van een eID Stelsel en een eID middel.

In het regeerakkoord uit 2012 heeft de overheid de ambitie uitgesproken om zo veel mogelijk zaken digitaal af te handelen. Om die ambitie te realiseren is het nodig om een goede balans te vinden tussen goede en betere dienstverlening, veiligheid, privacy en doelmatigheid.

Zoals is vermeld in de brief aan de Tweede Kamervan 19 december 2013 (kst. 26643, nr 299.), hebben tot nu toe publieke en private organisaties hun eigen oplossingen bedacht voor online identificatie. Deze oplossingen zijn onderling niet of beperkt uitwisselbaar en in een aantal gevallen niet meer toereikend, zoals bij transacties waarbij privacygevoelige informatie wordt uitgewisseld. Het investeren in nieuwe voorzieningen met een hoger betrouwbaarheidsniveau is kostbaar voor deze organisaties. Om de kosten van deze voorzieningen te spreiden streven we naar een stelsel waar zowel publieke als private partijen gebruik van kunnen maken.

Om in de toekomst massaal digitaal te kunnen werken, wordt gewerkt aan een eID Stelsel waarin het onderscheid tussen burger en bedrijven verdwijnt. Een gedeeld eID Stelsel zal voor bijvoorbeeld ZZP-ers een forse administratieve lastenverlichting betekenen. Het programma eID omvat dus meer dan de mogelijke productie van een publiek eID middel. U geeft in uw brief geen visie op deze bredere context en het maatschappelijk belang daarvan. Dat is spijtig omdat de door u aangerode punten hiervan niet los kunnen worden gezien.

1. Marktconsultatie

Het ministerie van BZK heeft op advies van de Stuurgroep eID vorig jaar opdracht gegeven om een marktconsultatie te houden over de mogelijkheden voor het realiseren van een eID middel. Het doel van deze marktconsultatie was driedelig:

- Het eenduidig informeren van marktpartijen over (de stand van zaken van) het onderzoek naar een middel voor authenticatie en identificatie voor elektronisch zakendoen;
- Het toetsen van potentiële eisen aan en specificaties van een eIDmiddel en het verkrijgen van een realistische raming van de mogelijke kosten van een dergelijk middel;
- Het verkrijgen van een goed beeld van de bestaande en bewezen oplossingen, zoals die in de markt aanwezig zijn.

Datum

11 april 2014

Kenmerk

2014-0000187645

Een marktconsultatie is vormvrij en gericht op het verkrijgen van informatie. Aan een marktconsultatie kunnen geen rechten worden ontleend. In de Request for Information zijn de doelstelling en de voorwaarden van de marktconsultatie duidelijk vermeld.

Het aantal deelnemende partijen en de informatie die zij in antwoord op de Request for Information hebben geleverd, heeft beantwoord aan de verwachtingen. Zoals ook is vermeld in het verslag van de marktconsultatie, hebben de deelnemende marktpartijen bepleit om een aantal technologische en functionele vereisten in een eventuele aanbesteding anders te formuleren. Op dit moment is er geen sprake van een aanbesteding op korte termijn. Wanneer het zover komt zal bij het opstellen van aanbestedingsdocumenten waar mogelijk met de suggesties van de marktpartijen rekening worden gehouden. In overeenstemming met de geldende aanbestedingsregels worden dan de eisen functioneel gespecificeerd. Verder is het de bedoeling dat er ruimte zal zijn voor zowel eerste als tweede generatie oplossingen voor een eID systeem. Hoewel de markt van eID middelen zich kenmerkt door een beperkt aantal aanbieders met hoogwaardige expertise, kunnen naar verwachting meerdere partijen (of combinaties) aan de eisen voldoen.

2. Mogelijke aanbesteding van een eID middel

Het onderzoek naar een publiek eID middel is nog gaande. De huidige marktmiddelen bieden oplossingen maar zijn op dit moment nog niet breed uitgerold voor zaken doen met de overheid. Er kan niet gegarandeerd worden dat er tijdig (uiterlijk eind 2017) voldoende private middelen op een hoog beveiligingsniveau voor burgers beschikbaar zullen zijn. Daarnaast acht het kabinet het gewenst dat burgers de mogelijkheid hebben om naast private middelen ook een publiek middel aan te schaffen voor contact met de overheid. Bij dit alles geldt als uitgangspunt 'privaat waar het kan, publiek waar het moet'. In de bijlage bij de brief aan de Tweede Kamer is dit adagium nader uitgewerkt. Op 5 maart jl. heeft een Algemeen Overleg plaatsgevonden over de brief van december 2013, waarin nadrukkelijk is vermeld dat definitieve besluitvorming over het eID Stelsel en de introductie van een eID middel pas aan de orde is als de uitgaven en inkomsten volledig in kaart zijn gebracht. Zoals in het overleg op 5 maart is toegezegd, worden geen onomkeerbare stappen gezet zonder daarover de Kamer vooraf te informeren.

3. De rol van de RDW

Een deel van uw brief is gewijd aan kanttekeningen bij de rol van de RDW in het programma eID nu en op termijn, zoals u die veronderstelt. De RDW is net als

vele andere partijen en medeoverheden betrokken bij de ontwikkeling van het eID stelsel en het publieke eID middel. De RDW levert vanuit zijn eigen expertise een bijdrage aan de ontwikkeling van een toekomstbestendige en betrouwbare identiteitsvaststelling, aangezien dit in het kader van de uitvoering van zijn wettelijke taken van bijzonder belang kan zijn. Betrokkenheid van de RDW bij het ondersteunen van een initiatief, waarbij voor Nederland een authenticatiemiddel van hoog niveau wordt ontwikkeld, dient dan ook in dit licht te worden beschouwd. Ik heb al bij verschillende gelegenheden, laatstelijk in het Algemeen Overleg met de Tweede Kamer op 5 maart jl., uitgesproken dat bij een eventuele aanbesteding van een eID middel zowel de geldende aanbestedingsregels als de Wet Markt en Overheid in acht zullen worden genomen.

Datum

11 april 2014

Kenmerk

2014-0000187645

U plaatst in uw brief ook kanttekeningen bij de wijze waarop de RDW zijn taken ingevolge de Wegenverkeerswet uitvoert en stelt dat de RDW de wet Markt en Overheid schendt. Dit betreft aangelegenheden die behoren tot de verantwoordelijkheid van de RDW. Aangezien de RDW een ZBO is, dat ressorteert onder de minister van Infrastructuur en Milieu, neemt het ministerie van BZK daarover op generlei wijze een standpunt in.

4. Concrete vragen

U verzoekt namens AET:

- a) de TNO rapporten in het kader van eID (zoals ook verzocht in de Wob-verzoeken) openbaar te maken;

Op 4 maart jl. zijn aan de Tweede Kamer de Batenanalyse van Deloitte/TNO en de second opinion van het CPB gezonden (kst 26 643, nr 308). Deze rapporten zijn daardoor openbaar.

U hebt bezwaar gemaakt tegen het besluit om de beide andere TNO-rapporten te verstrekken op het moment dat daarover de Tweede Kamer wordt geïnformeerd. De bezwaarschriftenprocedure is gaande en ik loop op de uitkomst daarvan niet vooruit.

- b) de precieze rol van IRMA, de RDW, de Bundesdruckerei aan alle marktpartijen kenbaar te maken;
- c) te verduidelijken wat de rol van IRMA, de RDW en de Bundesdruckerei zal of kan zijn bij de uitvoering van het project eID;

De rol van IRMA, de RDW en de Bundesdruckerei is beschreven in de besluiten op uw Wob verzoeken van 25 en 31 juli 2013 en van 6 november 2013. Die rol blijkt verder uit de documenten die ik naar aanleiding van die Wobverzoeken heb verstrekt. De Wob-besluiten en de bijlagen daarbij zijn gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl en daarom voor het publiek, waaronder marktpartijen, kenbaar. Ten aanzien van de Bundesdruckerei merk ik verder op dat deze, evenals AET, heeft deelgenomen aan de marktconsultatie. De Bundesdruckerei heeft geen andere rol dan enige andere marktpartij. Voor de rol van de RDW verwijs ik verder naar wat ik hiervoor in paragraaf 3 van deze brief heb vermeld.

Ik maak u er ten slotte op attent dat prof Jacobs bij herhaling publiekelijk heeft verklaard dat de software die voor de IRMA kaart wordt gebruikt open source is en voor alle belangstellenden beschikbaar. Ook heeft hij desgevraagd aan de media laten weten niet voornemens te zijn aan een mogelijke aanbesteding voor een eID middel deel te nemen.

- d) de consultatieronde nogmaals, en dit maal met volledige openheid van zaken, uit te voeren, alvorens te starten met de aanbestedingsprocedure.

Datum

11 april 2014

Kenmerk

2014-0000187645

Zoals hierboven is vermeld, heeft de marktconsultatie voor het ministerie de informatie opgeleverd waaraan behoefte was. Naar verwachting zal een herhaalde consultatieronde, zo kort na dato, geen nieuwe informatie opleveren of een toegevoegde waarde hebben. Van het door u veronderstelde gebrek aan openheid van zaken is geen sprake. Ook in die zin is er geen aanleiding voor een nieuwe marktconsultatie.

- e) bij de aanbestedingsprocedure te zijner tijd een ruimere planning te hanteren zodat alle, althans meer marktpartijen kunnen deelnemen;

Zoals eerder vermeld is over het al dan niet realiseren van een publiek middel nog geen besluit genomen. Een aanbesteding is dan ook niet op korte termijn aan de orde. Indien een aanbestedingsprocedure wordt gehouden, dan zullen termijnen worden gehanteerd die naar het oordeel van de aanbestedende dienst passend zijn en die voldoen aan de geldende aanbestedingsregelgeving daaromtrent.

- f) te bevestigen dat de RDW zal worden uitgesloten van deelname aan de uitvoering van het eID project;

De bevestiging waarom u vraagt kan ik u niet geven. Eenvoudigweg omdat 'deelname aan de uitvoering van het eID project' een dermate ruime formulering dat niet duidelijk wordt wat hieronder zou moeten worden verstaan. Wel kan ik u zeggen dat de rol van de RDW - nu maar ook in de toekomst - altijd verenigbaar is cq. zal zijn met de eisen die de vigerende regelgeving daaraan stelt.

- g) de aanbesteding functioneel te specificeren waarbij niet wordt toegeschreven naar één of enkele partijen.

Hiervoor in paragraaf 1 van deze brief is al vermeld dat een aanbesteding, wanneer daartoe wordt besloten, gebaseerd zal zijn op functionele specificaties. Van het toeschrijven naar één of enkele partijen zal geen sprake zijn. Ik merk overigens op dat dergelijk moedwillig toeschrijven iets anders is dan het uitvragen van een oplossing die wellicht slechts door een of enkele partijen kan worden geleverd. U lijkt beide zaken als een en hetzelfde te zien.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Namens deze

Secretaris-generaal