

Vergaderjaar 2007–2008

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 668

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 29 augustus 2008

Binnen de vaste commissie voor Financiën¹ hebben enkele fracties de behoefte om over het richtlijnvoorstel van de Europese Commissie d.d. 7 juli 2008 (COM 2008(428)) tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat verlaagde btw-tarieven betreft, enkele vragen en opmerkingen voor te leggen.

De vragen en opmerkingen zijn op 8 augustus 2008 aan de staatssecretaris voorgelegd. Bij brief van 29 augustus 2008 zijn ze door de staatssecretaris van Financiën beantwoord.

De voorzitter van de commissie,
Blok

De griffier van de commissie,
Vente

¹ Samenstelling:

Leden: Van der Vlies (SGP), Blok (VVD), Voorzitter ten Hoopen (CDA), Ondervoorzitter Weekers (VVD), Van Haersma Buma (CDA), De Nerée tot Babberich (CDA), Haverkamp (CDA), Dezentjé Hamming-Bluemink (VVD), Omtzigt (CDA), Koşer Kaya (D66), Irrgang (SP), Luijben (SP), Kalma (PvdA), Blanksma-van den Heuvel (CDA), Cramer (CU), Van der Burg (VVD), Van Dijk (PVV), Spekman (PvdA), Heerts (PvdA), Gesthuizen (SP), Ouwehand (PvdD), Tang (PvdA), Vos (PvdA), Bashir (SP) en Sap (GL).
Plv. leden: Van der Staaij (SGP), Remkes (VVD), Ondervoorzitter Jonker (CDA), Aptroot (VVD), De Vries (CDA), Van Hijum (CDA), Mastwijk (CDA), De Krom (VVD), De Pater-van der Meer (CDA), Pechtold (D66), Kant (SP), Ulenbelt (SP), Van der Veen (PvdA), Smilde (CDA), Anker (CU), Vacature (algemeen), De Roon (PVV), Van Dam (PvdA), Smeets (PvdA), Karabulut (SP), Thieme (PvdD), Heijnen (PvdA), Roefs (PvdA), Van Gerven (SP) en Vendrik (GL).

I. Vragen en opmerkingen vanuit de fracties

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van het CDA

De leden van de CDA-fractie hebben met belangstelling kennisgenomen van het commissievoorstel en zouden graag nog voor het begin van het parlementaire jaar een reactie van de Nederlandse regering ontvangen met de inzet van de regering bij de onderhandelingen dit najaar. Is de regering bereid deze voor 1 september aan de Kamer te sturen? Deze leden merken op dat zij verwachten dat de Nederlandse regering niet alle mogelijkheden tot uitzondering ook daadwerkelijk zal gebruiken. Wel staan zij in beginstel positief tegenover een aantal verruiming in de richtlijn, die de landen voor lokale goederen en diensten meer beleidsvrijheid geven.

Verder hebben deze leden nog een aantal vragen en opmerkingen:

1. In de brief 31 492, nr. 1 over fiscale vergroening zegt de regering toe om te pleiten voor een laag BTW tarief voor milieuvriendelijke goederen en diensten. Welke diensten wenst de regering onder het lage BTW tarief te brengen? En zal de regering in dit verband ook pleiten voor het onmiddellijk afschaffen van de enorme importheffing op spaarlampen?
2. Het Frans, Tsjechische en Zweedse voorzitterschap hebben op 6 juni jl. samen een 18 maandenprogramma voor het voorzitterschap gepresenteerd (10684/08). Op pagina 34 stellen zij dat fiscaliteit een bijdrage levert aan het bereiken van milieudoelstellingen. Bent u bereid hen hierop aan te spreken en uit te dagen een plan te presenteren voor verlaagde BTW-tarieven op onder andere superzuinige producten? Bent u bereid om daarop dit plan aan de Kamer voor te leggen?
3. De markt voor persoonlijke dienstverlening zou onder het 0%-tarief moeten komen vallen. De leden van de CDA fractie zijn blij dat de mogelijkheden om bepaalde vormen van persoonlijke dienstverlening onder het lage BTW tarief te brengen, worden uitgebreid. Zij vragen de regering aan te geven welke vormen van persoonlijke dienstverlening uit de RWI-adviezen (huis houden op de markt 1 en 2 en het rapport «persoonlijke dienstverlening en fiscale uitvoerbaarheid») nog niet onder het verlaagde tarief gaan vallen. Is de regering bereid om hier alsnog voor te pleiten, zodat de markt voor persoonlijke dienstverlening in zijn geheel onder het nultarief (of onder het verlaagde tarief) gebracht kan worden?
4. Kringloopwinkels vallen nog immer onder het hoge BTW-tarief. Er lopen meerdere inbreukprocedures tegen landen, die de uitzondering voor «goede doelen» gebruiken om een laag of nul tarief te hanteren. Is de regering bereid te pleiten voor de mogelijkheid tot een laag tarief voor kringloopwinkels in deze richtlijn?
5. De leden van de CDA fractie zijn blij dat fietsenonderhoud nu permanent onder het verlaagde BTW tarief zal gaan vallen. Zij merken op dat zowel fietsenonderhoud als openbaar vervoer onder het lage tarief zullen vallen, maar dat fietsenstallingen onder het hoge BTW tarief moeten vallen. Is de regering van plan en bereid om voor fietsenstallingen het verlaagde tarief te bepleiten in Europa?
6. Voorziet het voorstel van de commissie er straks in dat educatieve CD-ROMS straks onder het verlaagde tarief gebracht kunnen worden? De tekst is hier nogal limitatief: «A recording that includes supplementary material such as games, search functions, links to other material and similar, apart from the text read aloud, continues to be subject to the normal VAT rate». De leden van de CDA fractie kennen namelijk geen CD's waarop tekst staat zónder zoek-functies. Verder is het juist een kenmerk van educatieve CD-Roms juist dat er spelachtige vormen om te leren om staan. Is de Nederlandse regering bereid

om met een zodanig tekstvoorstel te komen dat educatieve CD-Roms onder de mogelijkheid tot een verlaagd tarief vallen, ook wanneer zij educatieve spellen en zoekfuncties bevatten?

7. Er loopt op dit moment een inbreukprocedure tegen Nederland vanwege het tarief op levende dieren. Zoals de Kamer al meerdere keren duidelijk heeft gemaakt (amendement 30 804, nr. 10 en het korte verslag op wetsvoorstel 30 922, dat al een half jaar op antwoord van de regering wacht), zijn de leden van de CDA fractie van mening dat Nederland het lage BTW tarief moet kunnen hanteren voor levende dieren. Aangezien de Commissie al minstens zeven landen (Oostenrijk, Tsjechië, Frankrijk, Duitsland, Ierland, Italië en Luxemburg) een schriftelijk aanmaning voor dezelfde overtreding gestuurd heeft en de voorliggende richtlijn bij unanimititeit moet worden aangenomen, lijkt dit het aangewezen moment om de regels aan te passen aan de Nederlandse situatie, ofwel via een land-specifieke uitzonderingsbepaling ofwel via een algemene mogelijkheid om levende dieren onder het lage tarief te brengen (de voorkeursvariant). Is de regering bereid dit een hard punt van de onderhandelingen te maken?

Verder hebben de leden van de CDA fractie nog een aantal vragen over de uitwerking van de richtlijn

8. Medische diensten zijn vrijgesteld van BTW-heffing. Deze vrijstelling wordt zelfs een klein stukje uitgebreid. Dat betekent ook dat betaalde BTW niet afgetrokken kan worden en dat heeft in het verleden tot verschillende constructies geleid bij de bouw en bij de aanschaf van medische apparatuur. Welke oplossingen heeft de regering hierbij voor ogen en dient daartoe de BTW-richtlijn te worden aangepast?
9. Is de vrijstelling voor medische diensten zoals die in het belastingplan 2008 is vormgegeven conform de Europese richtlijn? Op welke wijze bakenen de andere lidstaten van de Europese Unie de medische sector af ten behoeven van de BTW?
10. Onder welk BTW-tarief valt straks de bouw van een verzorgingshuis? En onder welk tarief valt het wanneer het gebouw verkocht wordt aan een woningbouwcoöperatie?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de PvdA

De leden van de fractie van de Partij van de Arbeid hebben met belangstelling kennisgenomen van het onderhavige voorstel van de Europese Commissie tot wijziging van de BTW-richtlijn.

Deze leden onderschrijven de aanpak van de Commissie om urgente problemen, zoals interpretatieverschillen, snel op te lossen, maar het bredere debat over de verlaagde tarieven zorgvuldig te voeren met behulp van de onderzoeken en studies die daar nog naar verricht worden. Genoemde leden zijn benieuwd naar de reactie van het kabinet op het onderhavige commissievoorstel. Daarnaast vragen deze leden zich af of het kabinet gebruik gaat maken van de ruimere bevoegdheden die nationale lidstaten na deze wijziging krijgen en zo ja, aan welke veranderingen het kabinet denkt.

Verder kijken de leden van de PvdA-fractie met belangstelling uit naar de resultaten, aanbevelingen en eventueel voorstellen die de Europese Commissie in het najaar zal doen met betrekking tot verlaagde btw-tarieven. Kan het kabinet aangeven wanneer deze resultaten precies verwacht worden?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de SP

De leden van de SP-fractie hebben met belangstelling kennisgenomen van de wijziging van de BTW-richtlijn. Deze leden hebben al eerder aange-

geven dat zij geen reden zien waarom het BTW-tarief in Europa moet worden geharmoniseerd. Zij bepleiten juist vrijheid voor lidstaten om het BTW-tarief vast te stellen. Tot nu toe is de BTW-richtlijn verdedigd als zijnde noodzakelijk voor het functioneren van de interne markt. Is dat ook het criterium dat de regering gebruikt bij de beoordeling van de voorgestelde wijzigingen? Indien neen, welke criteria dan wel? Zijn er daarnaast ook nog activiteiten die naar de mening van de regering niet relevant zijn voor de interne markt maar ontbreken op de lijst?

De leden steunen vanwege de toegenomen beleidsvrijheid de verruiming van de BTW-richtlijn. Zijn er activiteiten waar de regering zich gaat inzetten zodat ze kunnen vallen onder een verlaagd BTW-tarief?

De leden van de SP-fractie zijn blij met de toekomstige verbreding met betrekking tot energiebesparende diensten en goederen, maar missen de mogelijkheid voor een verlaagd tarief voor een kringloopbedrijf. Deelt de regering deze mening en is zij bereid zich daarvoor in te zetten?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de VVD

De leden van de VVD-fractie hebben met belangstelling kennisgenomen van het voorstel van de Europese Commissie inzake de verlaagde BTW-tarieven. De aan het woord zijnde leden roepen een eerdere mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement van 5 juli 2007 in herinnering, waarin de Commissie aangeeft er van overtuigd te blijven dat de toepassing van één enkel BTW-tarief uit economisch oogpunt het meest ideaal zou zijn. Zij vragen hoe het huidige voorstel zich laat rijmen met de aangehaalde overtuiging van de Commissie.

Genoemde leden vragen of de regering het ideale model van de Commissie, zoals dat min of meer door Denemarken wordt toegepast, ook voor Nederland op zijn merites wil beoordelen en daarbij alle aspecten betrekken. Kan de regering aangeven wat thans de grondslag is waarop het lage tarief van toepassing is en wat de budgettaire opbrengst betreft. Idem voor het hoge tarief. Met hoeveel procent zou het algemene tarief verlaagd kunnen worden indien Nederland voor het Deense model kiest en wat is daarbij de winst in reductie van administratieve lasten voor het bedrijfsleven, respectievelijk de belastingdienst. Voor welke categorieën van goederen en/of diensten kent Denemarken een uitzondering? Hoe zien deze uitzonderingen eruit en waarop zijn deze gebaseerd? Kan de regering naast de economische effecten ook de koopkrachteffecten uiteenzetten?

Indien en voor zover een dergelijke benadering – alles afwegende – niet de voorkeur verdient, vinden de leden van de VVD-fractie dat alle lidstaten in een vergelijkbare positie moeten worden gebracht wanneer het gaat om mogelijkheden met het lage tarief te werken. Zij vragen de regering dan ook in een overzicht aan te geven welke afwijkingen aan bepaalde lidstaten zijn toegestaan die niet door Nederland kunnen worden toegepast. Voorts willen zij inzicht hoe door andere EU-lidstaten het lage BTW-tarief wordt toegepast en welke ruimte de EC hierbij biedt.

Tenslotte vragen de leden van de VVD-fractie in hoeverre het huidige commissievoorstel overeenkomt met de wensen – zoals verwoord in de motie Weekers/Bussemaker/Koşer Kaya (Kamerstuknummer: 29 544, nr. 27) – om de markt voor persoonlijke dienstverlening (klussen in en om het huis) onder het verlaagde dan wel het nul tarief te brengen. Is de regering bereid het ook daarheen te leiden dat de markt voor persoonlijke dienstverlening middels een laag of nihil tarief wordt gestimuleerd.

II. Reactie van de staatssecretaris

Inleiding

Met belangstelling heb ik kennis genomen van het verslag van de vaste commissie voor Financiën inzake het richtlijnvoorstel van de Europese Commissie tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat verlaagde BTW-tarieven betreft (COM(2008)428). Bij de beantwoording van de vragen en opmerkingen is zoveel mogelijk de volgorde van het verslag aangehouden. Het kabinetsstandpunt inzake het onderhavige richtlijnvoorstel (BNC-fiche) zal in de eerste week van september aan de Kamer worden gepresenteerd.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van het CDA

Met de leden van de CDA-fractie constateer ik dat indien de limitatieve lijst voor het verlaagde tarief in de BTW-richtlijn zal worden aangepast, het aan Nederland is om te bepalen of en voor welke nieuwe tariefposten daadwerkelijk een verlaagd tarief zal gaan gelden.

De leden van de fractie van het CDA hebben enkele vragen gesteld over het verlaagde BTW-tarief voor milieuvriendelijke producten en diensten. Zoals in de toelichting op het onderhavige richtlijnvoorstel is aangegeven, onderzoekt de Europese Commissie in het kader van het algemene onderzoek naar de toepassing van het verlaagde tarief momenteel of het zinvol is om een verlaagd BTW-tarief toe te staan voor energiebesparende materialen en andere milieuvriendelijke producten en diensten. De resultaten van dit onderzoek evenals de aanbevelingen en relevante voorstellen ter zake zullen in het najaar worden gepresenteerd. De precieze datum hiervan is niet bekend. Bij een Commissievoorstel zal het kabinetsstandpunt via de gebruikelijke BNC-fiche procedure aan de Kamer worden gepresenteerd.

De leden stellen ook enkele vragen over een verlaagd tarief voor persoonlijke dienstverlening. In het huidige voorstel van de Europese Commissie wordt gesproken over de mogelijkheid voor een verlaagd BTW-tarief voor schoonmaak van woningen, tuinonderhoud en thuiszorg zoals hulp in de huishouding en zorg voor kinderen, ouderen, zieken of gehandicapten. De lijst van werkzaamheden die wordt genoemd in het RWI-advies bestaat uit schoonmaakwerkzaamheden in het huis, kinderoppas, boodschappen doen, hulp bij maaltijdbereiding, eenvoudige onderhoudswerkzaamheden in de tuin en in bepaalde gevallen persoonlijke begeleiding. Op dit moment is nog geen uitspraak te doen over hoe het definitieve voorstel eruit zal gaan zien. Nederland is in grote lijnen positief over dit voorstel en pleit voor behoud van het verlaagde tarief voor diensten die op dit moment in Nederland tijdelijk onder een verlaagd tarief vallen, maar is niet positief over verdere uitbreiding naar persoonlijke diensten vanwege mogelijk oneigenlijk gebruik door afbakeningsproblemen en weinig positieve effecten op stimulering van de markt voor persoonlijke dienstverlening. Verwezen wordt naar de beantwoording van de Kamer-vragen van 8 juli 2008 Tweede Kamer, vergaderjaar 2007–2008, kenmerk 2070824760 waarvan thans nog geen Kamerstuknummer bekend is.

Op de vraag van de leden of de regering bereid is te pleiten voor de mogelijkheid tot een verlaagd tarief voor kringloopwinkels wordt verwezen naar de toezegging opgenomen in het verslag van het algemeen overleg 31 492, nr. 3. vastgesteld op 30 juli 2008.

De leden vragen of de regering van plan en bereid is om in Europa te pleiten voor een verlaagd tarief voor fietsstallingen. Voor fietsreparaties

geldt het tijdelijk verlaagde tarief omdat er sprake is van een lokale arbeidsintensieve dienst. In het voorstel is daarvoor, zoals de leden ook aangeven, voorzien in continuering van het verlaagde tarief voor arbeidsintensieve diensten. Bij het stallen van fietsen is naar gemeend wordt geen sprake van vorenbedoelde lokale arbeidsintensieve dienst. Er zal daarom niet worden gepleit voor een verlaagd tarief voor fietsenstallingen.

Voorts vragen de leden of het voorstel van de Commissie er in voorziet dat straks educatieve CD-ROMS onder het verlaagde tarief gebracht kunnen worden. Zij vragen of de regering bereid is om met een zodanig tekstvoorstel te komen dat educatieve CD-ROMS, ook wanneer zij educatieve spellen en zoekfuncties bevatten, onder het verlaagde tarief kunnen vallen. Bij de besprekingen zal de regering voorstellen de definitie zodanig te verruimen dat alle educatieve contents en educatieve applicaties ongeacht de informatiedrager zoals CD-ROMS, ook met zoekfuncties onder een verlaagd tarief kunnen vallen.

Verder vragen de leden van het CDA-fractie om bij de onderhandelingen over het richtlijnvoorstel te pleiten voor een verlaagd tarief voor levende dieren. Daarbij merken de leden op dat het antwoord op het verslag van het wetsvoorstel 30 922 tot aanpassing van het tarief levende dieren al een half jaar op zich laat wachten.

De Europese Commissie beoogt met het onderhavige richtlijnvoorstel enkele urgente tariefkwesties aan te pakken. Het gaat daarbij om het aanpakken van juridische en politieke knelpunten die zijn ontstaan doordat de huidige BTW-Richtlijnbevestigingen op verschillende manieren wordt uitgelegd of doordat niet alle lidstaten dezelfde mogelijkheden hebben om verlaagde tarieven toe te passen. Bij dat laatste kan worden gedacht aan het verlaagde tarief voor restaurantdiensten waarvan slechts enkele lidstaten, waaronder Nederland wel en Frankrijk niet, deze toepassingmogelijkheid hebben. Vandaar dat het voorstel hoofdzakelijk gericht is op het permanent maken van de tijdelijke regeling van de arbeidsintensieve diensten die op 31 december 2010 verstrijkt, en wordt voorgesteld om enkele andere lokale diensten, waaronder restaurantdiensten, toe te voegen aan de lijst van goederen en diensten waarvoor een verlaagd tarief mag worden toegepast. Daarnaast worden enkele technische aanpassingen voorgesteld.

In het licht van het voorgaande zal het thans pleiten voor een verlaagd tarief voor levende dieren het bestek van dit richtlijnvoorstel te buiten gaan en de voortgang van de behandeling van het voorstel kunnen gaan vertragen.

Voorts worden de leden in herinnering gebracht dat het antwoord op het verslag op 5 maart 2008 door de Kamer is ontvangen (zie Kamerstukken 2007/2008, 30 922, nr. 6).

De leden van de CDA-fractie stellen een aantal vragen in verband met de BTW-vrijstelling voor medische diensten. Zo vragen zij welke oplossingen de regering voor ogen heeft voor situaties waarbij bijvoorbeeld bij de bouw en aanschaf van medische apparatuur gebruik wordt gemaakt van constructies die wel leiden tot recht op aftrek van betaalde BTW. Tevens vragen zij of hiervoor de BTW-richtlijn dient te worden aangepast.

De Belastingdienst bestrijdt belastingbesparende BTW-constructies. Bij ziekenhuizen is dat in de afgelopen jaren gecoördineerd gebeurd, waarbij de Belastingdienst onder meer stelt dat het Europese leerstuk van misbruik van recht verhindert dat een belastingplichtige voorbelasting in aftrek mag brengen indien de transacties waarop dit recht is gebaseerd

een misbruik vormen (HvJ EG 21 februari 2006, zaak C-255/02, Halifax). Veel ziekenhuizen hebben na controle vrijwillig meegewerkt aan het op fiscaal acceptabele wijze beëindigen van de constructies. Een aantal ziekenhuizen heeft de zaak aan de rechter voorgelegd. In het merendeel van die zaken is de Belastingdienst in het gelijk gesteld. Onlangs is in dit kader ook het leerstuk misbruik van recht door een feitenrechter toegepast, zie rechtbank Breda 14 april 2008, nrs. 06/5450 t/m 5453. Tegen deze zaken loopt overigens hoger beroep. De Hoge Raad heeft zich nog niet uitgelaten over de toepassing van dit leerstuk bij BTW-constructies, maar zal dat naar verwachting wel gaan doen. Bijvoorbeeld in de acht zaken van de gecoördineerde ziekenhuizenactie, die de Hoge Raad op 23 en 30 november 2007¹ voor een behandeling van de zaak in volle omvang heeft verwezen naar de gerechtshoven te 's-Gravenhage en Arnhem. In die zaken zal het argument van misbruik van recht zeker aan de orde komen, waarbij de kans niet denkbeeldig is dat belanghebbenden bij een voor hen negatieve uitspraak opnieuw cassatie zullen instellen.

Ik verwacht dan ook dat de rechtspraak meer duidelijkheid zal brengen over de vraag of de Belastingdienst BTW-constructies in de medische sector op grond van de huidige regelgeving effectief kan bestrijden. Vooralsnog ga ik er daarbij vanuit dat de Belastingdienst goede mogelijkheden heeft om die constructies effectief te bestrijden. Ik acht het daarom raadzaam deze ontwikkelingen in de jurisprudentie af te wachten. Voor het wetsvoorstel ter bestrijding van constructies met betrekking tot (on)roerende zaken (Wijziging van de Wet op de omzetbelasting 1968 in verband met de aanpak van constructies met betrekking tot (on)roerende zaken alsmede in verband met een aanpassing op enkele onderdelen) verwijs ik naar de brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal van 20 oktober 2006, Kamerstukken II, 2004/05, 30 061, nr. 10. Voorts acht ik een aanpassing van de Richtlijn nog niet noodzakelijk. Er is ruimte om het wetsvoorstel te behandelen als dit onverhoopt voor de bestrijding van dit soort constructies noodzakelijk mocht blijken. Overigens zij opgemerkt dat toentertijd werd verwacht en inmiddels is gebleken, dat van het Halifax-arrest van het Hof van Justitie EG een zekere preventieve werking uitgaat. De (potentiële) gebruikers van BTW-constructies lijken zich bewust te zijn geworden van de risico's die verbonden zijn aan het opzetten van dergelijke constructies.

De leden van de CDA fractie stellen de vraag of de vrijstelling voor medische diensten zoals die in het belastingplan 2008 is vormgegeven in overeenstemming is met de Europese BTW-richtlijn. Tevens vragen zij hoe in andere lidstaten de medische sector ten behoeve van de BTW is afgebakend. De vrijstelling voor medische diensten – zoals die in het Belastingplan 2008 is vormgegeven – is volledig in overeenstemming met Richtlijn 2006/112/EG. Het communautaire kader voor de medische vrijstelling² schrijft voor dat gezondheidskundige diensten zijn vrijgesteld wanneer deze worden verricht door dienstverrichters werkzaam in (para)medische beroepen, die door de lidstaten worden omschreven. In artikel 11, eerste lid, onderdeel g, van de Wet op de omzetbelasting 1968 is dat gebeurd door aan te sluiten bij regels gesteld bij of krachtens de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (Wet BIG). Voorts zijn de gezondheidskundige diensten van psychologen en de diensten die door tandtechnici als zodanig worden verricht, de leveringen van tandprothesen door tandartsen en tandtechnici en het vervoer van zieken of gewonden met ambulance-automobielen van BTW vrijgesteld. Op deze wijze heeft Nederland gegarandeerd dat de vrijstelling alleen geldt voor de gezondheidskundige verzorging van de mens door zorgverleners met de vereiste beroepskwalificaties. Aldus is de Nederlandse regelgeving richtlijnconform. Ter informatie merk ik nog op dat in de brief van 1 juli 2008 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal is

¹ HR 23 november 2007, nrs. 38 126 en 40 142. HR 30. november 2007, nrs. 37 641 t/m 37 644, 37 647 en 37 648.

² Artikel 132, eerste lid, onderdeel c van Richtlijn/2006/112/EG.

aangegeven dat gelijktijdig met het indienen van het Belastingplan 2009 c.a. de bevindingen van het kabinet inzake de toekomst van de Wet BIG en de vrijstelling aan de Kamer zullen worden gerapporteerd.

Ten slotte vragen de leden van de fractie van het CDA onder welk BTW-tarief de bouw van een verzorgingshuis en de levering van een verzorgingshuis aan een woningbouwcorporatie straks gaan vallen. In het richtlijnvoorstel worden de levering en bouw van woningen en renovatie, herstelling e.d. van woningen en erkende gebedshuizen, culturele erfgoederen en historische monumenten genoemd. Verzorgingshuizen worden niet genoemd en zullen onder het normale BTW-tarief vallen. Opgemerkt wordt nog dat bij de levering van een in gebruik zijnd verzorgingshuis aan een woningcoöperatie veelal de vrijstelling van toepassing is.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de PvdA

De leden van de fractie van de PvdA vragen of het kabinet gebruik gaat maken van de ruimere bevoegdheden voorzien in het thans voorliggende voorstel. Zij vragen tevens aan welke veranderingen het kabinet daarbij denkt. Ook vragen zij wanneer de resultaten en voorstellen van de Commissie uit het bredere debat over de verlaagde tarieven worden verwacht.

Nederland is voorstander van de mogelijkheid om de tijdelijke tariefverlaging voor kappers, kleine hersteldiensten en het stukadoren en schilderen van woningen ouder dan 15 jaar structureel te maken. Bedoeling is dat deze diensten onder het verlaagde tarief blijven vallen. Nederland is echter niet positief over uitbreiding van deze tariefverlaging naar andere diensten vanwege mogelijk oneigenlijk gebruik door afbakeningsproblemen en weinig positieve effecten op stimulering van markt voor persoonlijke dienstverlening. Verwezen wordt naar de beantwoording van de Kamervragen van 8 juli 2008 Tweede Kamer, vergaderjaar 2007–2008, kenmerk 2070824760 waarvan thans nog geen Kamerstuknummer bekend is.

Daarnaast streeft Nederland naar een verlaagd tarief voor alle educatieve contents en educatieve applicaties ongeacht de informatiedrager zoals CD-ROMS. Op dit moment is nog niet aan te geven hoe het definitieve voorstel eruit zal komen te zien. Eerst daarna zal onderzocht worden welke van de mogelijkheden tot tariefverlaging door NL zal worden gebruikt.

De resultaten en eventuele verdere voorstellen van de Europese Commissie worden komend najaar verwacht. Een precieze datum is nog niet bekend. Een breder debat over verlaagde tarieven zal plaatsvinden op de informele Ecofin van 12 en 13 september 2008.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de SP

De leden van de SP-fractie vragen naar de relatie tussen de BTW-richtlijn en het functioneren van de interne markt.

Ieder voorstel wordt beoordeeld op het criterium van de proportionaliteit. Van ieder voorstel wordt getoetst of het noodzakelijk is om het voorgestelde doel te bereiken, evenals dat geschiedt bij wijzigingen van bestaande wetgeving. Bij het onderhavige voorstel is de proportionaliteits-eis als positief beoordeeld.

Veder vragen de leden naar de in het voorstel voorziene wijzigingen van het verlaagde tarief. Hiervoor wordt verwezen naar het BNC-fiche van het onderhavige richtlijnvoorstel.

De leden van de SP-fractie merken op dat zij verheugd zijn met de toekomstige verbreding met betrekking tot energiebesparende diensten en goederen, maar dat zij de mogelijkheid missen voor een verlaagd tarief

voor een kringloopbedrijf. Zij vragen of de regering deze mening deelt en of zij bereid is zich daarvoor in te zetten. Voor de beantwoording van deze vraag wordt verwezen naar het hiervoor gegeven antwoord op de vraag van de fractie van het CDA naar de kringloopwinkels.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de VVD

De leden van de fractie van de VVD vragen naar de verhouding van het richtlijnvoorstel en de situatie dat slechts een enkel BTW-tarief wordt toegepast voor alle goederen en diensten.

De vragen dienaangaande nopen tot nader onderzoek. Omdat de resultaten daarvoor nog niet voorhanden zijn, zal de beantwoording later moeten plaatsvinden.

Een uitputtende lijst van alle BTW-tarieven die de EU-lidstaten hanteren is moeilijk te geven. Voor een zo compleet mogelijk overzicht wordt verwezen naar (de pagina's 4, 5 en 6 van) het overzicht van de Europese Commissie.¹

De leden vragen nog naar de verhouding tussen het onderhavig richtlijnvoorstel en de motie Weekers/Bussemaker/Koşer Kaya (Kamerstuknummer 29 544, nr. 27) en vragen of de regering bereid is te pleiten voor een verlaagd tarief voor persoonlijke dienstverlening ter stimulering van deze markt. Voor een uitgebreid antwoord op deze vragen, wordt verwezen naar de beantwoording van de Kamervragen van de leden Van Huijn, Omzigt, en De Neree tot Babberich aan de staatssecretarissen van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Financiën over het hanteren van een laag BTW-tarief voor arbeidsintensieve en lokale diensten. (Ingezonden 8 juli 2008, kenmerk 2070824760 waarvan thans nog geen Kamertuknummer bekend is).

¹ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/vat/how_vat_works/rates/vat_rates_en.pdf