



Aan de voorzitters van de vaste en algemene commissies

Plaats en datum: Den Haag, 6 september 2016
Betreft: Behandeling ontwerpbegrotingen 2017 in de commissies
Oms kenmerk: 2016D32858

Geachte voorzitters,

In deze brief adviseert de vaste commissie voor Financiën u over de behandeling van de Rijksbegroting 2017. De begrotingen voor 2017 worden formeel aan de Kamer aangeboden op dinsdag 20 september 2016. Het schema voor de behandeling van de verschillende begrotingshoofdstukken is door de Kamer vastgesteld op 7 juli 2016 en treft u in de bijlage van deze brief aan.

Begrotingsbehandeling in de commissies

De commissie Financiën heeft vier aanbevelingen voor de begrotingsbehandeling in de commissies:

1. inbrengtermijnen voor feitelijke vragen;
2. het houden van een wetgevingsoverleg;
3. het aanwijzen van één of meer rapporteurs;
4. een technische briefing door de Algemene Rekenkamer.

Aanbeveling 1: Inbrengtermijnen voor feitelijke vragen

De commissie Financiën adviseert de commissies om feitelijke vragen te stellen over de afzonderlijke begrotingsstukken en de inbrengtermijnen zo vast te stellen dat de antwoorden beschikbaar zijn vóór het wetgevingsoverleg.

Aanbeveling 2: Wetgevingsoverleg

De commissie Financiën beveelt aan om een wetgevingsoverleg te houden. Er zijn twee vormen van het wetgevingsoverleg over de begroting te onderscheiden:¹

- Wetgevingsoverleg in de vorm van een begrotingsonderzoek, waarbij de commissie gericht aandacht besteedt aan de opzet en kwaliteit van de begroting in termen van adequate doelen, prestatiegegevens, indicatoren en financiële instrumenten. Het is gebruikelijk dat commissies daarnaast ook enkele specifieke thema's die in de begroting aan de orde komen, agenderen voor het begrotingsonderzoek.
- Wetgevingsoverleg over een deel van de begroting. Ervaring leert dat het voor veel commissies wenselijk is om - al dan niet in aanvulling op een begrotingsonderzoek - een deel van de begroting of van het beleidsterrein in een afzonderlijk wetgevingsoverleg te behandelen. Deze variant wordt soms ook gekozen met het oog op verdeling van beleidsterreinen tussen bewindslieden.

Aanbeveling 3: Inzet van rapporteurs

De commissie Financiën beveelt aan om één of meerdere rapporteurs aan te wijzen die namens de commissie de kwaliteit van de begrotingsvoorstellen beoordelen. Steeds meer commissies kiezen ervoor om zowel bij de begroting als het jaarverslag een (duo van) rapporteur(s) aan te wijzen, die namens de commissie de kwaliteit van de begrotingsvoorstellen

¹ Een derde vorm is het begrotingsoverleg, maar in de praktijk wordt daar geen gebruik van gemaakt.

beoordelen (bijvoorbeeld op informatiegehalte, inzichtelijkheid, concreetheid, gebruik van beleidsdoorlichtingen, afrekenbaarheid). De inzet van rapporteurs blijkt in de praktijk te leiden tot concretere toezeggingen over het verbeteren van de kwaliteit van de begroting. Rapporteurs kunnen een beroep doen op ondersteuning van medewerkers van het Bureau Onderzoek en Rijksuitgaven (BOR) en worden geadviseerd om voor hun werk gebruik te maken van de Handreiking controle en begroting (zie [2014D17896](#)).

Aanbeveling 4: Technische briefing door de Algemene Rekenkamer

Net als voorgaande jaren informeert de Algemene Rekenkamer de Kamer via brieven over aandachtspunten bij de verschillende begrotingshoofdstukken. Deze brieven worden gepubliceerd vóór de betreffende begrotingsbehandeling. Indien daar bij een commissie behoefte aan is biedt de Algemene Rekenkamer aan om daar een besloten technische briefing over te verzorgen, waar mogelijk in combinatie met andere voor de betreffende commissies relevante publicaties.

Plenaire begrotingsbehandeling

De afronding van iedere begrotingsbehandeling vindt plaats in een plenair debat. Veelal wordt dit gehouden in twee termijnen die bewust over twee vergaderdagen worden gespreid. De totale spreektijd die de fracties krijgen voor alle plenaire begrotingsbehandelingen is centraal via een verdeelsleutel vastgesteld (zie bijlage). De fracties kunnen vervolgens de hun toebedeelde spreektijd naar eigen inzicht verdelen over de verschillende begrotingsbehandelingen.

Hoogachtend,

De voorzitter van de vaste commissie voor Financiën,
P.J. Duisenberg

De griffier van de vaste commissie voor Financiën,
R.F. Berck

Bijlage: Schema behandeling Rijksbegrotingshoofdstukken najaar 2016

De Kamer heeft op 7 juli 2016 besloten tot het volgende schema voor de behandeling van de Rijksbegroting 2017:

- op 21 en 22 september: de Algemene Politieke Beschouwingen;
- de week van 4 oktober tot en met 6 oktober: de Algemene Financiële Beschouwingen met begrotingen Financiën en Nationale Schuld;
- de week van 11 tot en met 13 oktober: Koninkrijksrelaties en Wonen en Rijksdienst;
- de week van 25 tot en met 27 oktober: Algemene Zaken, de Koning en Economische Zaken (deel Economie en Innovatie);
- de week van 1 tot en met 3 november: Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Infrastructuur en Milieu;
- de week van 8 tot en met 10 november: Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;
- de week van 15 tot en met 17 november: Defensie;
- de week van 22 tot en met 24 november: Buitenlandse Zaken, Economische Zaken (deel Landbouw en Natuur);
- de week van 29 november tot en met 1 december: Veiligheid en Justitie en Binnenlandse Zaken;
- de week van 6 tot en met 8 december: Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Daarbij gelden de volgende spreektijden voor de fracties:

- VVD: 400 minuten
- PvdA: 360 minuten
- SP: 250 minuten
- CDA: 230 minuten
- PVV: 220 minuten
- D66: 220 minuten
- ChristenUnie: 150 minuten
- GroenLinks: 140 minuten
- SGP: 130 minuten
- PvdD: 120 minuten
- 50PLUS: 110 minuten
- Groep Kuzu/Öztürk: 60 minuten
- Groep Bontes/Van Klaveren: 60 minuten
- Houwers: 30 minuten
- Klein: 30 minuten
- Van Vliet: 30 minuten