

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 775

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 21 januari 2009

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vijf fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Beschikking inzake anjers; (Kamerstuk 22 112, nr. 772)
2. Richtlijn inzake belasting fraude; (Kamerstuk 22 112, nr. 773)
3. Richtlijn inzake nucleaire veiligheid; (Kamerstuk 22 112, nr. 774)
4. Mededeling inzake elektronische handtekeningen en elektronische identificatie;
5. Richtlijn Energieprestaties van gebouwen. (Kamerstuk 22 112, nr. 776)

Ik hoop dat u er begrip voor hebt dat vanwege het kerstreces deze fiches later dan gebruikelijk aan u worden aangeboden.

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Mededeling inzake elektronische handtekeningen en elektronische identificatie

1. Algemene gegevens

Voorstel: Actieplan inzake elektronische handtekeningen en elektronische identificatie voor het bevorderen van de grensoverschrijdende publieke dienstverlening op de interne markt.

Datum Commissiedocument: 28-11-2008

Nr. Commissiedocument: COM (2008) 798

Pre-lex: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0798:FIN:NL:PDF>

Nr. impact assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board:
Niet opgesteld

Behandelingstraject Raad: Geen Raadsbehandeling voorzien

Eerstverantwoordelijk ministerie: Economische Zaken in nauwe samenwerking met Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

2. Essentie voorstel

De Commissie heeft belemmeringen bij grensoverschrijdend gebruik van elektronische handtekeningen en elektronische identificatiemiddelen geconstateerd. Het actieplan is erop gericht deze belemmeringen weg te nemen.

De Commissie stelt daartoe een aantal maatregelen voor om het vertrouwen in elektronische handtekeningen uit andere lidstaten te vergroten door de validering hiervan eenvoudiger te maken, ondermeer door het opstellen van een vertrouwenslijst met daarop alle uitgevers van handtekeningen die aan de wettelijke eisen voldoen. Ook worden alle kenmerken van de verschillende handtekeningen in kaart gebracht. Hierdoor wordt duidelijk wat de elektronische handtekeningen met elkaar gemeen hebben en waarin ze verschillen. Verder onderzoekt de Commissie de haalbaarheid van een Europese valideringsdienst. Op basis van de resultaten van de haalbaarheidsstudie zal de Commissie bepalen of en hoe een dergelijke dienst kan worden opgezet. Tot slot loopt er een grootschalig proefproject dat zich specifiek richt op de interoperabiliteit van de elektronische identificatie en publieke elektronische diensten. Dit zogenoemde Secure Identity accrOs boRders linKed (STORK)-proefproject onderzoekt een model van interoperabele elektronische identificatie dat wederzijds wordt erkend door de lidstaten, maar dat de lidstaten toelaat hun eigen systeem en middelen te behouden.

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

De Commissie kondigt nog te nemen maatregelen aan om geconstateerde belemmeringen bij grensoverschrijdend gebruik van elektronische handtekeningen en elektronische identificatiemiddelen te verhelpen. Strikt genomen zijn bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit niet van toepassing, het betreft een mededeling. Voor zover tot een oordeel over subsidiariteit kan worden overgegaan, is dit oordeel positief.

Het belangrijkste argument voor maatregelen op EU niveau is het tegengaan van versnippering waardoor barrières voor de interne markt ontstaan. De Europese Commissie wil het valideren van elektronische handtekeningen uit andere lidstaten eenvoudiger maken. Dit heeft een toegevoegde waarde boven nationaal beleid. Voor zover tot een oordeel over proportionaliteit kan worden overgegaan, is dit oordeel eveneens positief. De door de Commissie aangekondigde maatregelen dragen bij aan het vergroten van het vertrouwen in elektronische handtekeningen uit andere lidstaten en vereenvoudigen de validatie van deze handtekeningen.

De maatregelen gaan niet verder dan noodzakelijk is voor het verwezenlijken van deze doelen.

De financiële gevolgen van het voorstel worden als gering ingeschat. Alle maatregelen die de Europese Commissie neemt om de buitenlandse elektronische handtekeningen eenvoudiger te kunnen valideren, zullen Nederlandse overheidsdienstverleners tijd en geld besparen.

Nederlandse positie over de mededeling

Nederland steunt de voorstellen van de Commissie. De voorgestelde maatregelen ondersteunen de behoefte van Nederlandse overheidsdienstverleners om buitenlandse elektronische handtekeningen eenvoudig te kunnen valideren en de identiteit van de aanvrager op elektronische wijze vast te stellen.

Het voorstel van de Commissie sluit goed aan bij het Nederlandse programma E-herkenning voor Bedrijven. In 2009 worden afspraken ontwikkeld waarin meerdere marktpartijen goedgekeurde handtekeningen kunnen aanbieden aan bedrijven en overheidsdienstverleners. Hierdoor zullen bedrijven die een goedgekeurde handtekening hebben gekozen, gebruik kunnen maken van dienstverlening van verschillende overheidsinstanties.

Verder ondersteunt het voorstel – zoals in het actieplan aangegeven – de doelstellingen van het STORK project waarin Nederland participeert.

Bij het onderzoek naar de haalbaarheid van een Europese valideringsdienst dient te worden opgemerkt dat het staand kabinetsbeleid is om in principe geen nieuwe agentschappen op Europees niveau in te richten.

De Dienstenrichtlijn treedt 28 december 2009 in werking. Op dat moment zullen overheidsdienstverleners verschillende elektronische handtekeningen moeten kunnen verwerken en in staat moeten zijn om de identiteit van een aanvrager langs digitale weg vast te stellen. Europese maatregelen om dit proces eenvoudiger te maken hoeven niet meer op nationaal niveau te worden genomen.

Het ministerie van Economische Zaken heeft een impact analyse laten maken waarin de gevolgen van de Dienstenrichtlijn en de elektronische handtekening voor betrokken partijen worden beschreven. Deze impact analyse wordt beschikbaar gesteld.