

Vergaderjaar 2019–2020

**35 300 XIV**

## **Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (XIV) en het Diergezondheidsfonds (F) voor het jaar 2020**

**Nr. 74**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 25 mei 2020

In een schrijven van 10 december 2019 heeft de vaste Kamercommissie LNV mij verzocht een voorstel te doen voor het opsplitsen van artikel 11 van de LNV-begroting.

Achtergrond van dit verzoek is dat uw Kamer haar budgetrecht beter kan uitoefenen als de LNV-begroting uit meerdere artikelen bestaat van kleinere omvang. Tevens bevat de brief een verzoek de Kamer in te lichten over de voortgang van het nieuwe raamwerk en de bijbehorende indicatoren die in de LNV-begroting zullen worden opgenomen.

Hierna zal ik op beide onderwerpen ingaan. In het vervolg van deze brief presenteer ik u eerst de nieuwe opzet van de artikelindeling. Aansluitend ga ik in op de geactualiseerde set indicatoren en kengetallen die ik van plan ben op te nemen in de komende begroting. In bijlagen bij deze brief vindt u de details ten aanzien van de nieuwe artikelindeling en de op te nemen kengetallen en indicatoren.

#### **Nieuwe artikelindeling**

De huidige LNV-begroting bestaat uit twee beleidsartikelen, waarvan artikel 11 de volledige agro- en visserijsector afdekt en een omvang kent van circa € 790 mln. in 2021. Artikel 12 heeft betrekking op natuur en biodiversiteit en heeft een omvang van circa € 150 mln. in 2021.

In het nieuwe voorstel wordt artikel 11 in een aantal kleinere artikelen opgesplitst waardoor er meer inhoudelijke focus in deze artikelen ontstaat. De voorgestelde nieuwe indeling is als volgt:

- Akker- en tuinbouw en veehouderij (omvang budget in 2021 circa € 189 mln.)
- Natuur, visserij en gebiedsgericht werken (idem circa € 144 mln.)

- Kennis en innovatie (idem circa € 208 mln.)
- Uitvoering en Toezicht (idem circa € 399 mln.)

*Noot:* het betreft hier voorlopige werktitels.

In een bijlage bij deze brief vindt u de nieuwe artikelindeling in meer detail. Hierna ga ik in op de belangrijkste keuzes die zijn gemaakt bij de totstandkoming van deze nieuwe indeling.

Er is voor gekozen om de doorsnijdende thema's Kennis en innovatie en Uitvoering en toezicht een eigen artikel te geven. Hierdoor is het mogelijk om meer inhoudelijke focus aan te brengen in de specifieke sectorale onderdelen van het LNV-beleid. Deze onderdelen zijn samengebracht in het nieuwe artikel Akker- en tuinbouw en veehouderij. Dit artikel wordt niet verder opgesplitst omdat dit zou leiden tot artikelen met een zeer kleine omvang. Bovendien zou dit onvoldoende recht doen aan de onderlinge samenhang tussen deze beleidsterreinen, zoals deze ook in de visie van LNV aanwezig is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het mestbeleid dat raakvlakken heeft met zowel de plantaardige als de dierlijke sectoren in de landbouw.

Verder heb ik ervoor gekozen om de budgetten voor Visserij onder te brengen binnen het nieuwe artikel Natuur, Visserij en gebiedsgericht werken. Reden hiervoor is dat de middelen voor Visserij op de LNV-begroting hoofdzakelijk verband houden met de impact van de visserij op natuur en biodiversiteit.

De middelen voor kennis en innovatie bestaan grotendeels uit budgetten bestemd voor de financiering van kennisbasis, kennisontwikkeling, wettelijke onderzoekstaken en innovatiebeleid en beslaan het hele LNV-terrein. Door deze op één artikel bijeen te brengen kan in de begroting duidelijker en in grotere samenhang aangegeven worden welke inspanningen er op het terrein van kennis en innovatie op het LNV-terrein worden verricht.

Op het nieuwe artikel Uitvoering en toezicht worden de bijdragen aan RVO (uitvoering Gemeenschappelijk landbouwbeleid) en de NVWA (handhaving en toezicht op het gebied van voedselveiligheid, dier- en plantgezondheid) geraamd en verantwoord. Het gaat hier om relatief grote bedragen en dat rechtvaardigt het om de bekostiging van deze uitvoerings- en toezichtstaken op een apart artikel te plaatsen.

De artikelen 50 (apparaat) en 51 (nog onverdeeld) blijven ongewijzigd.

Het is mijn overtuiging dat met deze nieuwe indeling in vier beleidsartikelen de overzichtelijkheid en daarmee de informatiefunctie van de begroting verbetert. De nieuwe artikelen krijgen meer inhoudelijke focus en zijn in omvang kleiner dan het huidige artikel 11. Hierdoor wordt het budgetrecht van uw Kamer versterkt. Dit is in lijn met de aanbevelingen uit het Rekenkamerrapport Inzicht in publiek geld (deel 2) waarover uw Kamer onlangs een reactie van het Kabinet heeft ontvangen (Kamerstuk 31 865, nr. 154).

### **Actualisatie kengetallen en indicatoren**

Het afgelopen jaar heb ik, zoals reeds aangekondigd in mijn brief van 8 oktober 2019 (Kamerstuk 35 300 XIV, nr. 10), gewerkt aan het in kaart brengen van hoe de doelbereiking op het LNV-terrein beter gemeten kan worden. Recent heb ik uw Kamer geïnformeerd over de beleidsdoorlichting agrobeleid 2014–2018 (december 2019). Hierin is onder meer ingegaan op de dekking en zeggingskracht van de indicatoren in de

LNv-begroting. Voornaamste aanbeveling hierbij was om de set van begrotingsindicatoren aan te vullen en stabiel te houden en daarbij rekening te houden met de doelstellingen van de LNv visie: Waardevol en Verbonden (Kamerstuk 35 000 XIV, nr. 5).

De begroting 2020 bevatte in totaal twaalf indicatoren en kengetallen. Voor de uitbreiding van deze set in de LNv-begroting is geput uit de informatie die hiervoor nu beschikbaar is. In een bijlage bij deze brief vindt u een overzicht van de set kengetallen en indicatoren die ik van plan ben op te nemen in de ontwerpbegroting 2021. De begroting 2021 wordt aangevuld met zeven extra indicatoren. Aanvullend zijn nog zes indicatoren in beeld om vanaf 2022 op te nemen in de begroting. Deze zijn ook benoemd in de bijlage.

Er wordt dus gewerkt met een groeimodel, de monitoring van de LNv visie van dit kabinet is nog in ontwikkeling. Zoals toegezegd in de kabinetsreactie op de beleidsdoorlichting Agrobeleid breng ik op basis van de beleidstheorie<sup>1</sup> in kaart hoe doelbereik op de LNv beleidsdoelen beter gemeten kan worden. Hierbij kijk ik ook welke (sleutel-) indicatoren en streefwaarden daarbij passen. Dit leidt tot een raamwerk van LNv-beleidsdoelen en daaraan gekoppelde indicatoren. In het op te stellen raamwerk worden de missie en beleidsdoelen van LNv in samenhang gekoppeld aan de relevante beleidsindicatoren en kritische prestatie-indicatoren waarop beleidsmatig wordt gestuurd. Dit raamwerk is ondersteunend en richtinggevend aan de huidige en nog (nieuw) te ontwikkelen monitoringssystemen zoals het Nationaal Strategisch Plan (NSP), de Biodiversiteitsmonitor, de Landschapsmonitor, de Voortgangsmontor Klimaat Landbouw en Landgebruik en de Kringlooplandbouw monitor.

Ik zie daarom mogelijkheden om de set uit de bijlage in de tijd verder uit te breiden en/of aan te passen op basis van voortschrijdend inzicht. Het denken over kringlooplandbouw en het meten hiervan staat niet stil en zal ook in de tijd leiden tot meer en betere indicatoren en kengetallen. Het einddoel is om te komen tot een integraal gedragen set van (kritische prestatie) indicatoren waarop de voortgang van de kringlooplandbouw c.q. LNv visie kan worden gemeten.

### **Tot slot**

Ik ben van mening dat we met de voorgestelde nieuwe begrotingsstructuur en de herziene set kengetallen en indicatoren een goede stap zetten naar een betere LNv-begroting. Een begroting die als basis kan dienen voor de debatten die wij voeren over de inzet van de beschikbare middelen op de LNv-begroting en u tevens voldoende inzicht verschaft in de voorgenomen en gedane uitgaven in relatie tot de gestelde doelen.

Vanzelfsprekend ga ik graag het gesprek aan met uw vaste commissie voor LNv, mochten er naar aanleiding van deze uiteenzetting over de herziening van de LNv begroting nog vragen bestaan. Ondertussen tref ik de nodige voorbereidingen om op basis van het geschetste voorstel de ontwerpbegroting 2021 op te stellen.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
C.J. Schouten

---

<sup>1</sup> Volgens de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek (RPE) is de beleidstheorie de gehanteerde motivering voor het beleid en de met het beleid beoogde doelen.

**Nieuwe artikelindeling Begroting LNV**

De voorgestelde indeling van de artikelen is als volgt:

- **Akker- en tuinbouw en veehouderij (huidig artikel 11)**
- **Natuur, visserij en gebiedsgericht werken (huidig artikel 12 aangevuld met Visserij, huidig artikel 11)**
- **Kennis en innovatie (huidig artikel 11)**
- **Uitvoering en toezicht (huidig artikel 11 en 12)**

Hierna volgt per artikel de nieuwe structuur zoals deze zichtbaar wordt in de komende ontwerpbegroting 2021. De indeling van de artikelen naar instrumenten (zoals subsidies, garanties, opdrachten, etc.) is rijksbreed voorgeschreven en gehanteerd conform de systematiek «Verantwoord begroten».

Artikel Akker- en tuinbouw en veehouderij

Totale omvang budget in 2021 is circa € 189 mln.

**Structuur artikel Akker- en tuinbouw en veehouderij**

<b>Subsidies</b>
Sociaal economische positie boeren
Duurzame veehouderij
Glastuinbouw en weerbare planten en teeltsystemen
Kennisontwikkeling en (agrarische) innovatie (subsidies)
<b>Garanties</b>
Bijdrage borgstellingsreserve
Verliesdeclaraties borgstellingsfaciliteit
<b>Opdrachten</b>
Sociaal economische positie boeren
Duurzame veehouderij
Glastuinbouw en weerbare planten en teeltsystemen
Mestbeleid
Voedselzekerheid en internationale agrarische samenwerking
Kennisontwikkeling en (agrarische) innovatie
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>
College toelating gewasbeschermingsmiddelen en biociden
Centrale Commissie Dierproeven
Medebewind/voormalige productschappen
Raad voor de Plantenrassen
<b>Bijdragen aan (internationale) organisaties</b>
FAO en overige contributies
<b>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</b>
Diergezondheidsfonds
<b>Ontvangsten</b>

Sociaal economische positie boeren
Agroketens (ontvangsten)
Agrarische innovatie en overig (ontvangsten)
Mestbeleid (ontvangsten)
Garanties
Weerbare planten en teeltsystemen (ontvangsten)
Diergezondheid en dierenwelzijn (ontvangsten)
Kennisontwikkeling en (agrarische) innovatie (ontvangsten)
Voedselzekerheid en internationale agrarische samenwerking
Onttrekkingen begrotingsreserves

### Artikel Natuur, visserij en gebiedsgericht werken

Totale omvang budget in 2021 is circa € 144 mln.

#### **Structuur artikel Natuur, visserij en gebiedsgericht werken**

<b>Subsidies</b>
Vermaatschappelijking Natuur en Biodiversiteit
Natuur en Biodiversiteit op land
Beheer Kroondomeinen
Duurzame visserij
<b>Leningen</b>
Leningen rente en aflossing
<b>Opdrachten</b>
Natuur en Biodiversiteit Grote Wateren
Overige stelsel activiteiten
Internationale Samenwerking
Duurzame visserij
Natuur en Biodiversiteit op land (opdrachten)
Vermaatschappelijking Natuur en Biodiversiteit
Caribisch Nederland
Klimaatimpuls natuur en biodiversiteit
Regio deals
<b>Bijdragen Baten-Lastendiensten</b>
Rijksrederij
<b>Bijdragen aan ZBO / RWT</b>
Staatsbosbeheer/ZBO
<b>Bijdragen aan mede-overheden</b>
Caribisch Nederland

<b>Bijdragen aan (internationale) organisaties</b>
Internationale Samenwerking
<b>Storting begrotingsreserve</b>
Storting begrotingsreserve visserij
<b>Ontvangsten</b>
Onttrekkingen begrotingsreserves
Duurzame visserij
Landinrichtingsrente
Overige (ontvangsten natuur)
Verkoop gronden

### Artikel Kennis en innovatie

Totale omvang budget in 2021 is circa € 208 mln.

#### **Structuur artikel Kennis en innovatie**

<b>Subsidies</b>
Kennisontwikkeling en (agrarische) innovatie (subsidies)
<b>Opdrachten</b>
Kennisontwikkeling en (agrarische) innovatie
<b>Bijdragen Baten-Lastendiensten</b>
RIVM
<b>Bijdragen aan ZBO's/ RWT's</b>
Wageningen Research
Zon/Mw dierproeven
<b>Ontvangsten</b>
Kennisontwikkeling en (agrarische) innovatie (ontvangsten)

### Artikel 24 Uitvoering en toezicht

Totale omvang budget in 2021 is circa € 399 mln.

#### **Structuur artikel Uitvoering en toezicht**

<b>Bijdragen Baten-Lastendiensten</b>
Bijdrage NVWA
Bijdrage RVO.nl
<b>Ontvangsten</b>
Agentschappen en overig

## Overzicht herziene set kengetallen en indicatoren

## Indicatoren begroting LNV naar thema

<b>Diergezondheid en dierenwelzijn</b>
<b><i>Begroting 2021</i></b>
Reductie antibiotica-gebruik in de dierhouderij
<b><i>Nog in ontwikkeling (mogelijk beschikbaar vanaf begroting 2022)</i></b>
Zorg jonge dieren
Verminderen lang transport
Verduurzaming veehouderij (percentage integraal duurzaam gehouden dieren)
<b>Energiebesparing en CO<sub>2</sub> emissiereductie</b>
<b><i>Begroting 2021</i></b>
Energie-efficiency VGI
CO <sub>2</sub> emissiereductie glastuinbouw
<b>Mestbeleid</b>
<b><i>Begroting 2021</i></b>
Effecten mestbeleid (nieuw in ontwerpbegroting 2021) (Op basis van landelijk meetnet mestbeleid, LMM)
Excretie fosfaat en stikstof uit dierlijke mest. (nieuw in ontwerpbegroting 2021)
<b>Voedsel</b>
<b><i>Begroting 2021</i></b>
Voedselverspilling
Duurzaam voedsel (consumentenbestedingen aan voor consumenten herkenbaar duurzamer geproduceerd voedsel) (nieuw in ontwerpbegroting 2021)
Mate van vertrouwen consument in voedsel
<b>Kennis en innovatie</b>
<b><i>Begroting 2021</i></b>
Verhouding duurzame/ totale investeringen
Percentage innoverende bedrijven
Export agrarische producten
Invoer van soja van buiten de EU (nieuw in ontwerpbegroting 2021)
Kennisbenutting door beleid, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties
Aandeel technologische landbouw goederen in de totale landbouwexport. (nieuw in ontwerpbegroting 2021)
Aantal boeren die gebruik maken van kringlooplandbouw adviezen opgesteld door kringlooplandbouw coaches (nieuw in ontwerpbegroting 2021)

<b><i>Nog in ontwikkeling (mogelijk beschikbaar vanaf begroting 2022)</i></b>
Impact missie-gedreven innovaties voor landbouw, water en voedsel
<b>Visserij</b>
<b><i>Begroting 2021</i></b>
Mate van duurzame bevissing
<b>Natuur</b>
<b><i>Begroting 2021</i></b>
Fauna in agrarisch gebied
Fauna in natuurgebieden op land
Percentage realisatie doelen Vogelhabitatrichtlijn (nieuw in ontwerpbegroting 2021)
<b><i>Nog in ontwikkeling (mogelijk beschikbaar vanaf begroting 2022)</i></b>
% kruidenrijk grasland
Uitbreiden bossen in NL