

Aan

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu
Mevrouw W. J. Mansveld
Postbus 20906
2000 EX Den Haag

cc.

Leden Alderstafel Schiphol
Leden Commissie Regionaal Overleg Schiphol

Groningen, 24 november 2014.

Geachte Staatssecretaris,

In uw brief d.d. 17 juli 2014 heeft u de opdracht verstrekt om die stappen te zetten die nodig en wenselijk zijn om de instelling van de Omgevingsraad Schiphol te realiseren, waaronder het voorbereiden en organiseren van verkiezingen van bewonersvertegenwoordigers en de registratie van de hiertoe benodigde achterbanorganisaties.

In mijn brief d.d. 25 juli 2014 heb ik u geïnformeerd over de gebiedsindeling die, in overleg met de bewonerskoepels van CROS, BLRS en VGP, bij de verkiezingen van de bewonersvertegenwoordigers wordt gehanteerd en de wijze waarop de verkiezingen worden georganiseerd.

Inmiddels is de periode voor de registratie van achterbanorganisaties afgesloten en hebben de verkiezingsvergaderingen plaatsgevonden waarin de vertegenwoordigers van omwonenden in de Omgevingsraad Schiphol zijn aangewezen. Bijgaand informeer ik u op hoofdlijnen over de uitkomst.

Om tot een vertegenwoordiging van de bewoners te komen is een bestuurlijk innovatief proces gevolgd met verkiezingen. Het aanwijzen van vertegenwoordigers van omwonenden op deze manier is een novum. Tegen die achtergrond bericht ik u tussentijds over de uitkomsten van dit belangrijke onderdeel van de vorming van de Omgevingsraad. Bij de installatie van de Omgevingsraad in januari 2015 stel ik een eindrapport over het totaal op.

93 organisaties; meer dan 10.000 bewoners

Ik ben verheugd u te kunnen mededelen dat in de nieuw te vormen Omgevingsraad Schiphol vanaf 1 januari 2015 niet minder dan 93 bewonersgroepen gaan meepraten met overheden en de luchtvaartsector over geluidshinder, groei van Schiphol en woningbouw. Deze bewonersgroepen vertegenwoordigen in totaal ruim 10.000 omwonenden van Schiphol. De belangstelling van de bewoners om te participeren in de Omgevingsraad Schiphol heeft de verwachtingen overtroffen.

Met de verkiezingen wijzen de omwonenden uiteindelijk 10 vertegenwoordigers aan om hen te vertegenwoordigen in de Omgevingsraad. Deze vertegenwoordigers zijn verdeeld over vijf gebieden. Elk gebied behoort steeds bij één van vijf hoofdstart- en landingsbanen van Schiphol. Deze gebieden zijn opgedeeld in een binnengebied nabij de luchthaven (binnen de 58 dB(A) Lden-contour) en een gebied verderaf van de luchthaven (het zgn. buitengebied, binnen de 48 dB(A) Lden-contour). Voor elk van deze in totaal tien gebieden hebben inmiddels verkiezingen plaatsgevonden via vijf verkiezingsvergaderingen die zijn belegd op 17, 18 en 19 november jongstleden.

Van aanmelding naar registratie

Organisaties van bewoners hebben de gelegenheid gekregen zich aan te melden voor registratie in de periode 1 augustus – 1 november 2014. Daarvoor zijn potentiële belanghebbenden breed uitgenodigd: via brieven aan reeds bekende organisaties en koepels van organisaties, via gemeentelijke websites, via een eigen website van de Omgevingsraad en via lokale en regionale media.

Na afloop van de aanmeldingstermijn is nagegaan of de organisaties voldeden aan de gestelde vereisten voor registratie en deelname aan de verkiezingen. Als vereiste geldt een minimum van 100 leden, donateurs of sympathisanten en dat de organisatie, in de vorm van een vereniging, stichting of gemeentelijk erkend wijkplatform, gericht is op de leefomgeving (van de luchthaven).

Gelijkheid als basis voor toetsing

Om een gelijk speelveld tussen de verschillende concurrerende bewonersgroepen te creëren, is er bij de organisatie van de verkiezingen op toegezien dat met de toepassing van spelregels gelijke kansen voor de verschillende groeperingen zijn geschapen. Daarbij zijn gelijke gevallen steeds gelijk behandeld. Dit is in een aantal opeenvolgende stappen aan de orde:

1. Aanmelding vóór 1 november 2014

Geen aanmelding van een nieuw of opgesplitste organisatie is meer geaccepteerd na 31 oktober, 24.00 uur. Uitsluitend de set van organisaties die zich vóór die tijd hebben aangemeld – digitaal of schriftelijk – bij het secretariaat om deel te nemen aan de verkiezingen voor de Omgevingsraad vormt de basis. Deze organisaties zijn vervolgens op verschillende punten getoetst.

Bij de toetsing is ieder van de vóór 1 november geregistreerde organisaties ruimhartig in de gelegenheid gesteld om gebreken in de te verstrekken documenten bij de aanmelding te herstellen. Daarvan is door meerdere organisaties – over de verschillende ‘bloedgroepen’ van bewonersorganisaties heen – gebruik gemaakt. Aan de betoonde ruimhartigheid is een scherpe grens gesteld: organisaties die niet vóór de verkiezingsbijeenkomst aan de vereisten hebben kunnen voldoen, zijn niet toegelaten tot het kiescollege dat de clustervertegenwoordiger van het betreffende gebied aanwijst.

2. *Statuten, oprichtingsdocument of erkenning door gemeente*

Voor de aangemelde organisaties is gecontroleerd of een dergelijk document bijgevoegd was, inclusief of de doelstelling ook betrekking heeft op de leefomgeving. Indien op 1 november een dergelijk document niet overlegd was, is de bewuste organisatie daarvan op de hoogte gebracht en in de gelegenheid gesteld de betreffende documenten alsnog aan te leveren.

3. *Ledenlijst (c.q. lijst met achterban)*

Er heeft systematische controle plaatsgevonden of bij de aanmelding door de organisaties een ledenlijst is ingediend. Indien op 1 november geen ledenlijst was overlegd, is de bewuste organisatie in de gelegenheid gesteld de vereiste ledenlijst alsnog in te leveren (met vermelding van de eisen aan de ledenlijst).

4. *100 personen*

Getoetst is of op de ledenlijst van de aangemelde organisaties minimaal 100 leden (c.q. personen uit de achterban) vermeld staan. Indien dat niet het geval was, is de organisatie meegedeeld dat hierin alsnog voorzien diende te worden en dat anders definitief niet tot registratie zou worden overgegaan.

5. *Unieke personen*

Door middel van controle van de ledenlijsten van de organisaties is nagegaan of er inderdaad personen (en bijv. geen bedrijven) vermeld zijn. En ook of personen niet meer dan eens zijn opgevoerd, op dezelfde lijst of op een lijst van een organisatie die eveneens deelneemt aan de verkiezingen. De niet correct opgevoerde leden zijn geschrapt van de ledenlijsten. Indien daarna voor de betreffende organisatie minder dan 100 unieke personen resteerde, is de organisatie verzocht om alsnog een ledenlijst met 100 unieke personen in te dienen. Indien dat niet is gebeurd, is definitief niet tot registratie overgegaan.

6. *Gaat het om bestaande personen, woonachtig in het gebied (c.q. baancluster) en check op toestemming persoonsgegevens?*

Voor deze check is een aselechte steekproef uitgevoerd, waarbij alle aangemelde organisaties genummerd zijn. Elke organisatie met een 8 is opgenomen in de

steekproef, dus 8, 18, 28, etc. Van deze organisaties zijn de leden genummerd en vervolgens zijn de nummers 15, 35, 55, 75 en 95 geselecteerd voor de steekproef. Of het bestaande personen betreft, is eerst gecheckt door online het telefoonboek te controleren. Of de personen in het cluster woonachtig zijn, is gecheckt middels de postcodetool die op de website van de Omgevingsraad ook beschikbaar is gesteld voor de bewonersorganisaties. Daarna zijn per organisatie uit de steekproef minstens 2 personen telefonisch benaderd.

Van de ruim 100 aangemelde bewonersorganisaties die zich per 1 november hadden aangemeld, is zo'n 20 procent in de gelegenheid gesteld alsnog aan de vereisten voor deelname aan de verkiezingen te voldoen. Een meerderheid van die organisaties heeft daar vervolgens ook succesvol gebruik van gemaakt. Daarmee is het aantal geregistreerde organisaties uitgekomen op 93.

Verkiezingen

Alle geregistreerde organisaties hebben een stem gekregen om voor hun gebied een vertegenwoordiger te kiezen. Daarvoor konden de organisatie een 'kiesman' afvaardigen naar een vergadering van het kiescollege. Deze vergaderingen van het kiescollege en de daarin gehouden stemmingen zijn door mij als kwartiermaker van de Omgevingsraad voorgezeten.

Door middel van de verkiezingen zijn de vertegenwoordigers aangewezen van het binnen- en buitengebied voor de Aalsmeerbaan, van het binnen- en buitengebied van de Zwanenburgbaan, van het binnen- en buitengebied van de Polderbaan, van het binnen- en buitengebied van de Buitenveldertbaan en van het buitengebied van de Kaagbaan. Om tot de aanwijzing van een vertegenwoordiger te komen, was de absolute meerderheid van de stemmen in het kiescollege vereist.

Voor het binnengebied van de Kaagbaan is nog geen vertegenwoordiger aangewezen. Voorafgaande aan de vergadering was duidelijk dat de stemmen tussen de twee beschikbare kandidaten zouden staken. Daarom hebben beide kandidaten gezamenlijk mij voorgesteld dat zij in onderling overleg tot een voorstel komen voor de invulling van de vertegenwoordiging. Ik heb dat verzoek ingewilligd met het verzoek hierover binnen de tijd van twee weken uitsluitel te geven.

Nadere verantwoording aan nieuwe Omgevingsraad

In het cluster van de Buitenveldertbaan is door één van de organisaties voorafgaand aan de stemmingen schriftelijk bij mij, en bij stemverklaring in het kiescollege, protest aangetekend tegen de rechtmatigheid van de toelating van een andere organisatie in het betreffende cluster. Het bezwaar richt zich op de gelegenheid die aan organisaties geboden is om de bij de controle geconstateerde gebreken voorafgaande aan de verkiezingsvergadering te herstellen. Volgens de bezwaarmakende organisatie had dat niet mogen plaatsvinden na 31 oktober.

Het toelaten van de organisatie waartegen bezwaar wordt gemaakt, heeft geen consequenties gehad voor de uitkomst van de verkiezingen in het cluster. Niettemin heb ik over het bezwaar daags na de verkiezingen met de vertegenwoordigers van de bezwaarmakende stichting een gesprek gevoerd. Dit gesprek heeft plaatsgevonden naar wederzijdse tevredenheid. Daarbij heb ik toegezegd verantwoording over de door mij gehanteerde lijn te zullen afleggen aan de nieuwe Omgevingsraad en tot die tijd de documenten inzake de gehouden verkiezingen te zullen archiveren.

Aan de hand van een verantwoordingsdocument inzake het verloop van de verkiezingen zal ik over de organisatie en het verloop van de verkiezingen verantwoording afleggen aan de nieuwe Omgevingsraad. Dit kan tevens dienen als basis voor de evaluatie van de verkiezingen. Over de uitkomsten zal ik u informeren.

De consequentie hiervan is dat de persoonsgegevens niet, zoals eerder in het kader van de privacybescherming aan u gemeld, een week na de verkiezingen worden vernietigd. Dit zal nu plaatsvinden een week na vaststelling van het verantwoordingsdocument over de verkiezingen in de Omgevingsraad. Alle overige elementen ten aanzien van de privacybescherming, zoals gemeld in mijn brief d.d. 25 juli jongstleden, blijven gehandhaafd.

Resultaat

Met de verkiezing van de bewonersvertegenwoordiging is een belangrijke en innovatieve stap gezet naar de nieuwe Omgevingsraad. Daarbij is een vertegenwoordiging van bewoners gevormd die als delegatie in de nieuwe Omgevingsraad een zelfstandige legitimatie heeft. Dankzij de registratie van de organisaties en de gehanteerde eis van minimaal 100 leden is ook transparant wie de achterban vormt van de clustervertegenwoordigers. Zoals eerder beoogd, wordt met de huidige verkiezingsuitslag ook gerealiseerd dat in de nieuwe Omgevingsraad alle bewonersgroepen uit de omgeving van Schiphol vertegenwoordigd zijn.

Ik vertrouw er op u met dit tussentijdse bericht van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,

Hans Alders