



OPENBAAR

TER BESLISSING

Aan
Van

Staatssecretaris
Programmadiirectie Duurzame Mobiliteit

Datum

1 september 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/202504

Opgesteld door

Bestuurskern

Beslistermijn

12 september 2022

Bijlage(n)

nota

Kamerbrief publicatie beleidsregel ILT export
laagwaardige brandstoffen

akkoord

Aanleiding

Op 15 augustus j.l. heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport de "*Beleidsregel handhaving kwaliteit van benzine en diesel bestemd voor de export naar lage- en middeninkomenslanden buiten de EU, in het bijzonder ECOWAS-landen, 2022*" (hierna: beleidsregel) gepubliceerd in de Staatscourant. Met bijgaande Kamerbrief informeert u de Kamer over deze publicatie en wordt u geïnformeerd over de verdere inzet op dit thema in diverse Europese en internationale bijeenkomsten in de komende periode.

Geadviseerd besluit

Ik adviseer u bijgaande Kamerbrief te tekenen.

Kernpunten

De beleidsregel geeft invulling aan het toezicht en de handhaving door de ILT van de zorgplicht zoals deze is opgenomen in artikel 9.2.1.2 Wet milieubeheer. In deze beleidsregel worden specificaties opgenomen voor benzine en diesel die in Nederland worden geproduceerd en naar met name West-Afrikaanse landen worden geëxporteerd, in het bijzonder naar de ECOWAS-landen. Hiermee wordt duidelijkheid gegeven aan brandstofproducenten, -handelaren en -terminals die deze benzine en diesel produceren (onder meer samenstellen) en exporteren.

Deze beleidsregel volgt uit meerdere onderzoeken, die alle aantonen aan dat gehalten zwavel, benzeen en mangaan in brandstoffen bedoeld voor export naar voornamelijk West-Afrika vele malen hoger liggen dan in Europese benzine en diesel is toegestaan. Deze laagwaardige autobrandstoffen worden door Nederlandse en andere Europese bedrijven geëxporteerd en zijn schadelijk voor mens en milieu.

De ILT heeft de resultaten van verschillende onderzoeken vanaf 2018 met de bedrijven en brancheorganisaties in de brandstofsector gedeeld en besproken. Dit heeft echter niet geleid tot de gewenste verbetering van de kwaliteit van geëxporteerde brandstoffen. Daarom grijpt de ILT nu in met de publicatie van deze beleidsregel. Betrokken partijen hebben voor publicatie de gelegenheid gehad middels een consultatie te reageren op de beleidsregel.

Om Nederlandse brandstofproducenten, -handelaren en -terminals in de gelegenheid te stellen hun (raffinage)processen aan te passen aan de

OPENBAAR

brandstofspecificaties komende uit deze beleidsregel, hanteert de ILT voor haar handhaving een overgangsspecificatie tot 1 april 2023.

Datum

1 september 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/202504

Bijlage(n)**Aan**

Stas IenW

Van

DuMo

Krachtenveld

Over de beleidsregel is uitvoering afgestemd tussen beleid en inspectie. Ook betrokken partijen hebben de kans gehad te reageren op het concept middels een consultatie. Verschillende partijen hebben aangegeven dat de beleidsregel leidt tot stijgende kosten, waardoor importerende landen in Afrika deze brandstoffen mogelijk elders gaan inkopen. Deze partijen hebben deze stijging van kosten, ondanks verzoeken daartoe, niet inzichtelijk kunnen maken. NL is een belangrijke producent van brandstoffen dus het is niet te verwachten dat andere landen dit in zijn geheel kunnen overnemen. Overige juridische en markteconomische bezwaren zijn wel verwerkt in de beleidsregel.

Toelichting

Handhavend optreden door de ILT is één van de drie sporen die zijn uitgezet om de kwaliteit van de brandstoffen die naar West-Afrika geëxporteerd worden, te verbeteren. Het kabinet zet zich ook in voor het maken van (internationale) afspraken over de export van deze laagwaardige brandstoffen, bijvoorbeeld in Benelux-verband, en het maken van afspraken met de importerende landen over hun brandstofstandaarden. Deze drieslag is van groot belang om een wereldwijd gelijk speelveld te realiseren, en zo een waterbedeffect te voorkomen. De ILT heeft namelijk als toezichthouder alleen bevoegdheden om binnen Nederland te handhaven.

In het kader van deze twee andere sporen werkt de Nederlandse overheid nauw samen met UNEP. Het UNEP Partnership for Clean Fuels en Vehicles (PCFV) streeft mondiaal naar een maximaal zwavelgehalte van 50 ppm in zowel benzine als diesel. Eind dit jaar organiseren het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en UNEP gezamenlijk een brandstoffentafel, waar op hoog ambtelijk niveau met West-Afrikaanse landen gesproken zal worden over brandstofkwaliteit. Ook tijdens de COP27 in Egypte dit najaar zal er door Nederland een side event over dit onderwerp worden georganiseerd. Getracht wordt hier tot nadere afspraken te komen over de verbetering van de brandstofkwaliteit en hier draagvlak voor te creëren.

Politieke context

De leden Bontenbal en Geurts (CDA) hebben al meermaals Kamervragen over dit onderwerp gesteld, meest recent in december 2021.

Communicatie

De ILT heeft over de publicatie van de beleidsregel een persbericht uitgebracht, wat neutraal is opgepakt door verschillende media (Parool, NRC). Deze Kamerbrief is afgestemd met zowel Buitenlandse Zaken als de ILT.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Kamerbrief publicatie beleidsregel ILT export laagwaardige brandstoffen	Toelichting op beleidsregel en bredere beleid op export laagwaardige brandstoffen

Datum

1 september 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/202504

Bijlage(n)

Aan

Stas IenW

Van

DuMo