



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Septembercirculaire 2020



- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGBRW/ Bestuur, Financiën
en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

circulaire

Datum
15 september 2020

Kenmerk
2020-0000534517

Onderwerp	Septembercirculaire provinciefonds 2020
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	meircirculaire 2020 (2020-0000303687); decembercirculaire 2019 (2019-0000659699); septembercirculaire 2019 (2019-0000489723); meircirculaire 2019 (2019-0000267606)
Ingangsdatum	15 september 2020
Geldig tot	1 juli 2021

Voorwoord

Voor u ligt de septembercirculaire 2020. De gevolgen van de coronacrisis vragen nog onverminderd de aandacht, juist ook van de medeoverheden. Wij zijn u zeer erkentelijk voor uw inspanningen om deze gevolgen te bestrijden. Er wordt nog steeds door iedereen hard gewerkt om te doen wat nodig is. Optreden als één overheid is daarbij van belang, samen de schouders eronder.

Om medeoverheden tegemoet te komen in de financiële gevolgen van de coronacrisis heeft het Rijk met de medeoverheden (VNG, IPO, UvW) afspraken gemaakt over reële compensatie van gederfde inkomsten en extra uitgaven. In augustus jl. is tot een aanvullend compensatiepakket besloten. Over dit aanvullend pakket is de Tweede Kamer geïnformeerd in de brief van 31 augustus 2020 (Kamerstukken II, 2020/21, 35420, nr. 104).¹

De septembercirculaire 2020 geeft zoals gebruikelijk een actueel beeld over de provinciefondsuitkeringen voor 2020 en verder, gebaseerd op de Miljoenennota 2021 van het Rijk. De politiek-bestuurlijke zaken zijn in hoofdstuk 1 uitgelicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u in deze bijzondere omstandigheden veel wijsheid toe bij de uitvoering van uw taken.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

1

https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2020Z15265&did=2020D32957

Inhoud

1	Hoofdpunten	1
2	Algemene uitkering	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Omvang en verdeling	5
1.	<i>Plafond BTW-compensatiefonds</i>	5
2.3	Bedragen per eenheid en uitkeringsfactoren.....	7
3	Decentralisatie-uitkeringen.....	9
3.1	Inleiding.....	9
3.2	Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen.....	9
1.	<i>Regio Deals</i>	10
2.	<i>Projecten verkeer en vervoer (Maaslijn Elektrificatie)</i>	11
3.	<i>Verduurzaming Industriecoluster Zeeland</i>	11
4.	<i>Fryske Akademie</i>	11
5.	<i>Drugsdumpingen</i>	12
6.	<i>Versterking omgevingsveiligheidsdiensten</i>	12
7.	<i>Connect-NL</i>	12
8.	<i>Economische ontwikkeling Groningen</i>	12
9.	<i>Gebiedsbiografie</i>	12
4	Overige mededelingen	15
4.1	Provinciefondstotalen	15
4.2	Voorschotbetalingen.....	15
4.3	Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting.....	15
4.4	Loon- en prijsontwikkeling	16
4.5	Individuele referentiewaarden EMU-saldo provincies 2021	16
4.5	Evaluatie normeringssystematiek	17
4.6	Herziening provinciefonds en verkenning alternatieven provinciaal belastinggebied 18	
	Bijlagen.....	19
	Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2020-2025.....	20
	Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020-2025	21
	Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2020	22
	Bijlage 4 Vast bedrag 2020	23
	Bijlage 5 Volumina maatstaven 2020.....	24
	Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020 per provincie	25
	Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020	29
	Bijlage 8 Bevoorschotting 2020	30
	Bijlage 9 Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2020	32
	Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2021	33
	Bijlage 11 Vast bedrag 2021	34

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2021	35
Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021 per provincie	36
Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021	38
Bijlage 15 Bevoorschotting 2021.....	39
Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen.....	40
Bijlage 17 Individuele referentiewaarden EMU-saldo 2021	41

1 Hoofdpunten

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. De ontwikkeling ervan bepaalt daarom in belangrijke mate de financiële ruimte van provincies. Factoren als provinciale rentelasten, dividendopbrengsten en belastingopbrengsten bepalen mede die financiële ruimte. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De circulaires bevatten ook actuele informatie die op een later tijdstip in de rijksbegroting wordt verwerkt. De mededelingen zijn steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen. Hierna volgen de belangrijkste mededelingen uit de circulaire.

Algemene uitkering

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU). Volgens de normeringssystematiek (trap-op-trap-af) hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de ontwikkeling van de algemene uitkering en daarmee de omvang van het fonds. De jaarlijkse toename of afname van het provinciefonds, voortvloeiend uit de normeringssystematiek, wordt het accres genoemd.

De afgelopen jaren hebben fluctuaties in het accres regelmatig onrust veroorzaakt bij de medeoverheden. Het kabinet vindt het belangrijk in deze bijzondere tijd de schommelingen voor medeoverheden te dempen; hoe stabielere de inkomsten, hoe minder verstoringen van het gemeentelijke en provinciale begrotingsproces. In overleg met de VNG en het IPO is daarom besloten om het accres zoals gepresenteerd in de Voorjaarsnota 2020 te bevriezen voor de jaren 2020 en 2021.

Het is aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan. In afwachting van dit besluit over de te hanteren systematiek zijn ook de accresramingen vanaf 2022 gehandhaafd op de stand zoals opgenomen in de meircirculaire 2020. In deze circulaire vindt daarom geen (meerjarige) bijstelling van de accessen plaats.

In september is de evaluatie van de normeringssystematiek afgerond en het eindrapport wordt binnenkort gepubliceerd op Rijksoverheid.nl. De huidige systematiek is beoordeeld aan de hand van toetsingscriteria en er zijn drie beleidsvarianten uitgewerkt om de

normeringssystematiek, op onderdelen, aan te passen. De voorstellen zijn er op gericht om met name de stabiliteit te verbeteren.

De beoordeling welke variant het best voldoet voor de volgende kabinetsperiode vergt een politiek-bestuurlijke weging. Op basis van de evaluatie van de normeringssystematiek zullen de fondsbeheerders samen met gemeenten en provincies verschillende varianten voor de ontwikkeling van het accres in beeld brengen ten opzichte van de stand bij Voorjaarsnota 2020. Gemeenten en provincies kunnen zo met verschillende varianten rekening houden bij het opstellen van hun begrotingen voor 2022. Ook zal de Raad voor het Openbaar Bestuur om advies worden gevraagd over de toekomst van het accres. Uiteindelijk is het aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan.

Verder informeert deze circulaire over de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds. De ontwikkeling van het BTW-compensatiefonds en het bijbehorende plafond leiden met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering. De ruimte onder het plafond is voor het jaar 2020 ten opzichte van de raming van de septembercirculaire 2019 afgenomen. Voor 2020 bedraagt de ruimte onder het plafond voor provincies € 12,785 miljoen, wat bij deze circulaire aan de algemene uitkering van het provinciefonds is toegevoegd. De daling van de ruimte onder het plafond wordt veroorzaakt doordat gemeenten en provincies meer zijn gaan declareren bij het BTW-compensatiefonds. Daardoor gaan de uitgaven van het fonds omhoog en de ruimte onder het plafond omlaag. Naar analogie van de normeringssystematiek is ook het accres voor het BTW-compensatiefonds (BCF) in 2020 en 2021 bevroren. Ook voor de jaren 2021 tot en met 2025 is sprake van ruimte onder het plafond. Wel is er een afname van de ruimte onder het plafond ten opzichte van de vorige raming bij de septembercirculaire 2019. Deze meerjarenraming is nog niet meegenomen in de tabellen van de algemene uitkering. Het is de werkwijze van de circulaire om jaarlijks bij de septembercirculaire enkel het huidige jaar op te nemen in de raming van de algemene uitkering.

Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden

Op 28 mei jongstleden heeft het kabinet de Tweede Kamer geïnformeerd over een compensatiepakket voor medeoverheden.² Dit compensatiepakket is op hoofdlijnen toegelicht in de meicirculaire 2020 van het provinciefonds. Kabinet en medeoverheden zijn daarna in gesprek gebleven over de gevolgen van de coronacrisis. In de afgelopen periode zijn er door het kabinet afspraken gemaakt met betrekking tot het OV.³ Op 31 augustus jongstleden heeft het kabinet de Tweede Kamer geïnformeerd over een nieuw pakket aan maatregelen om gemeenten en provincies te compenseren voor de gevolgen van de coronacrisis.⁴ Dit pakket bevat onder andere € 8 miljoen om provinciale culturele

² [Kamerstukken II, 2019/20, 35420, nr. 43](#)

³ [Kamerstukken II, 2019/20, 23645, nr. 723](#)

⁴ [Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 104](#)

voorzieningen zoals openbare bibliotheken, muziekscholen, musea, filmhuizen en de lokale informatievoorziening te ondersteunen.

Zowel de middelen voor het OV als de middelen voor de provinciale cultuur voorzieningen zullen buiten het provinciefonds om aan provincies worden uitgekeerd. Ze maken dan ook geen onderdeel uit van deze circulaire.

Decentralisatie-uitkeringen

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2020 en verder ook een aantal wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen. Het gaat zowel om de aanpassing van bestaande als om nieuwe uitkeringen. In hoofdstuk 3 is een compleet overzicht opgenomen.

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Paragraaf 2.2 van dit hoofdstuk bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering en informatie over overige verdeelaspecten. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering.

2.2 Omvang en verdeling

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2020 tot en met 2025 ten opzichte van de meicirculaire 2020. In deze circulaire gaat het alleen om een algemene mutatie: een mutatie die betekenis heeft voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket. Er is geen sprake van taakmutaties: mutaties met corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

De tabel wordt gevolgd door een toelichting op de mutaties.

Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2020-2025 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Stand meicirculaire 2020	2.286.685	2.367.664	2.447.533	2.507.121	2.567.338	2.640.202
Mutaties deze circulaire						
Algemene mutaties						
1) Plafond BTW-compensatiefonds	12.785					
Stand deze circulaire	2.299.470	2.367.664	2.447.533	2.507.121	2.567.338	2.640.202

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circulaire. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

In de bijlagen 7 en 14 kunt u zien hoe de algemene uitkering in de uitkeringsjaren 2020 en 2021 over de provincies is verdeeld.

Toelichting

1. Plafond BTW-compensatiefonds

Deze paragraaf biedt inzicht in de ontwikkeling van het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) en de eventuele ruimte daaronder. De ruimte onder het plafond is voor 2020 geraamd op € 109,333 miljoen. Het aandeel van de provincies daarin bedraagt € 12,785 miljoen, wat bij deze circulaire is toegevoegd aan de algemene uitkering. De ontwikkeling van de uitgaven wordt vlak doorgetrokken. Hierbij is rekening gehouden met de jaarlijkse toevoegingen (taakmutaties) aan het BCF. Bij deze aanname blijft voor alle

jaren sprake van ruimte onder het BCF-plafond. De daling van de ruimte onder het plafond ten opzichte van de raming bij de septembercirculaire 2019 wordt voornamelijk veroorzaakt doordat gemeenten en provincies meer zijn gaan declareren bij het BCF. Daardoor gaan de uitgaven van het fonds omhoog en gaat de ruimte onder het plafond omlaag. Daarnaast heeft ook de stand van het accres invloed op de hoogte van het plafond en daarmee op de ruimte onder het plafond. De accressen zijn voor het laatst gewijzigd bij de meicirculaire 2020 waarna het accres voor de jaren 2020 en 2021 is vastgezet op de standen uit de Voorjaarsnota 2020 (zie paragraaf 2.4.1). Naar analogie van de normeringssystematiek is ook het accres van het BCF in 2020 en 2021 bevroren. Daarmee wordt het plafond enkel nog gewijzigd voor taakmutaties.

Ook voor de jaren 2021 tot en met 2025 is sprake van ruimte onder het plafond. Wel is er een afname van de ruimte onder het plafond ten opzichte van de vorige raming bij de septembercirculaire 2019. De meerjarenraming is nog niet meegenomen in de tabellen van de algemene uitkering. Het is de werkwijze van de circulaire om jaarlijks bij de septembercirculaire enkel het huidige jaar op te nemen in de raming van de algemene uitkering (zie paragraaf 2.2.2 van de meicirculaire 2018).

Onderstaande tabel bevat een cijfermatig overzicht van het plafond BCF.

Tabel plafond BCF (bedragen x € 1.000)						
	Raming					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Plafond	3.680.663	3.812.354	3.953.710	4.062.880	4.176.655	4.307.762
Grondslag septembercirculaire	3.671.278	3.791.793	3.906.157	4.042.143	4.183.340	4.183.340
W.v. overhevelingen i.v.m taakmutaties	7.633	3.273	6.211	6.204	6.204	6.204
W.v. accres	1.752	17.288	41.342	14.533	12.889	118.218
Uitgaven	3.571.330	3.571.372	3.571.372	3.571.372	3.571.372	3.571.372
Ruimte onder plafond	109.333	240.982	382.338	491.508	605.283	736.390
W.v. provincies	12.785	28.179	44.709	57.475	70.779	86.110

De bijdrage van het Rijk aan het BCF is sinds 2015 geplafonneerd. Dit plafond groeit jaarlijks mee met de uitkomst van de normeringssystematiek. Als er minder geclaimd wordt uit het fonds dan het plafond, dan wordt de ruimte onder het plafond gestort in het gemeentefonds en provinciefonds. Als er meer wordt geclaimd uit het fonds dan het plafond, dan wordt het bedrag boven het plafond teruggevorderd uit het gemeentefonds en provinciefonds. Hierdoor zijn het BCF en het gemeentefonds en provinciefonds communicerende vaten.

Wanneer het Rijk een taak decentraliseert naar een gemeente of provincie, dan wordt er ook een toevoeging gedaan aan het BCF. Hierdoor hebben decentralisaties geen effect op de ruimte onder het plafond van het BCF.

De toevoeging of uitname uit het BCF wordt over het gemeentefonds en provinciefonds verdeeld conform de gerealiseerde aandelen van de gezamenlijke gemeenten en provincies in het BCF.

Overige mededelingen algemene uitkering

- Accres

De afgelopen jaren hebben schommelingen in het accres, en de doorwerking hiervan op de gemeentelijke en provinciale begrotingen onrust veroorzaakt bij de medeoverheden. Het kabinet vindt het belangrijk in deze bijzondere tijd de schommelingen voor medeoverheden te dempen; hoe stabiel de inkomsten, hoe minder verstoringen van het gemeentelijke en provinciale begrotingsproces. In overleg met de VNG en het IPO is daarom besloten om de stand van het accres (volume en loon- en prijsontwikkeling) zoals gepresenteerd in de Voorjaarsnota 2020 te bevriezen voor de jaren 2020 en 2021.

Het is aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan. In afwachting van dit besluit over de te hanteren systematiek zijn ook de accresramingen vanaf 2022 gehandhaafd op de stand zoals opgenomen in de meicirculaire 2020. In deze circulaire vindt daarom geen (meerjarige) bijstelling van de accessen plaats. Provincies kunnen gedurende deze kabinetsperiode met onderstaande stand uit de meicirculaire 2020 rekening blijven houden.

Tabel 2.2.1 Actuele raming accessen provinciefonds 2020-2025 (in duizenden euro's)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Stand meicirculaire 2020	114.078	94.953	89.869	69.588	70.217	82.864
Cumulatief accres vanaf 2020	114.078	209.031	298.900	368.488	438.705	521.569

2.3 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactoren

In de bijlagen 3 en 10 staan de bedragen per eenheid voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2020 en 2021. De provinciespecifieke vaste bedragen zijn te vinden in de bijlagen 4 en 11.

Het verloop van de uitkeringsfactor over de periode 2020-2025 is opgenomen in tabel 2.3.1. Het verschil met de meicirculaire 2020 wordt voor het overgrote deel verklaard door de nieuwe gegevens over het plafond BTW-compensatiefonds (zie paragraaf 2.2). Voor het jaar 2020 geldt een stijging van de uitkeringsfactor ten opzichte van de meicirculaire van 1,123 naar 1,124; een stijging met 1 punt. De stijging is het gevolg van enerzijds het actualiseren van de maatstaven, waardoor de uitkeringsfactor met twee punten daalt, en anderzijds de ruimte onder het plafond BTW-compensatiefonds waardoor de uitkeringsfactor met drie punten stijgt.

Bij de berekening van de uitkeringsfactor vanaf 2022 is uitgegaan van een trendmatige groei van het aantal miljoenen inwoners met 1,3% (was 1,2% in de meicirculaire) en

inwoners vervoerregio met 1,0% (was 0,9% in de meicirculaire). Voor de maatstaf inwoners landelijk gebied geldt een groeifactor van 0,0% (was -0,2% in de meicirculaire). De mutatie in het groeipercentage inwoners landelijk gebied komt doordat de actualisatie van de volumina in de meicirculaire niet in de groeifactor is meegenomen. De overige groeipercentages zijn onveranderd ten opzichte van de meicirculaire 2020.

Tabel 2.3.1 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2020-2025

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Uitkeringsfactor	1,124	1,145	1,163	1,178	1,193	1,211

3 Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling.

Decentralisatie- en integratie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Naar aanleiding van het Verantwoordingsonderzoek 2019 van het Ministerie van BZK wordt in deze circulaire bij een aantal decentralisatie-uitkeringen toegelicht welke aanpassingen aan de uitkering zijn gemaakt om eerdere beperkingen aan de beleids- en bestedingsvrijheid ongedaan te maken.

Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de wijzigingen in de bedragen ten opzichte van de meicirculaire 2020 over de periode 2020 tot en met 2025, gevolgd door een toelichting, met onder meer informatie over de verdeling over de provincies.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2020 tot en met 2025. In de bijlagen 6, 13 en 16 kunt u zien hoe de decentralisatie-uitkeringen in de verschillende uitkeringsjaren over de provincies zijn verdeeld.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Stand meicirculaire 2020	237.980	95.951	72.511	72.511	72.361	72.361
Mutaties deze circulaire						
1) Regio Deals	42.806	16.500				
2) Projecten verkeer en vervoer	-5.979					
3) Verduurzaming Industriecluster Zeeland	1.600					
4) Fryske Akademie		1.539	1.539	1.539	1.539	1.539
5) Drugsdumpingen		1.000				
6) Versterking omgevingsveiligheidsdiensten		675	675	675	675	
7) Connect-NL	91					
8) Economische ontwikkeling Groningen	88					
9) Gebiedsbiografie	83					
Stand deze circulaire	276.669	115.665	74.725	74.725	74.575	73.900

Toelichting

1. Regio Deals

Het Regeerakkoord van het huidige kabinet stelt voor de jaren 2018-2021 in totaal € 950 miljoen ter beschikking voor regionale opgaven⁵: de Regio Envelop. Deze middelen worden deels ingezet voor de zes opgaven die expliciet in het Regeerakkoord zijn opgenomen (zoals de Regio Deal Zeeland). In lijn met de Rijk/regio-ambities uit het Regeerakkoord zet het kabinet ook een substantieel deel van het budget in voor andere regionale deals. In de Kamerbrief van 16 november 2018⁶ zijn de totale beschikbare middelen uit de Regio Envelop voor deze Regio Deals vastgesteld op € 215 miljoen.⁷ In deze Kamerbrief kunt u ook een schets van de inhoud van de deals terugvinden.

In deze circulaire zijn de volgende Regio Deals opgenomen:

- € 15 miljoen in 2020 voor de provincie Overijssel voor de Regio Deal Twente. Dit betreft de tweede en laatste termijn. In totaal heeft het kabinet maximaal € 30 miljoen gereserveerd.
- € 11 miljoen in 2020 voor de provincie Fryslân voor de Regio Deal Noordoost-Fryslân. Dit betreft de tweede en laatste termijn. In totaal heeft het kabinet maximaal € 25 miljoen gereserveerd
- € 10,706 miljoen in 2020 voor de provincie Drenthe voor de Regio Deal Zuidoost-Drenthe. Het betreft de tweede en laatste termijn. In totaal heeft het kabinet maximaal € 20 miljoen gereserveerd.
- € 3,6 miljoen in 2020 voor de provincie Groningen bestemd voor de Regio Deal Natuurinclusieve landbouw. Dit betreft de tweede en laatste termijn. In totaal heeft het kabinet maximaal € 10 miljoen gereserveerd.
- € 2,5 miljoen in 2020 voor de provincie Flevoland voor de Regio Deal Noordelijk Flevoland. Dit betreft de tweede termijn. In totaal heeft het kabinet maximaal € 15 miljoen gereserveerd.
- € 13 miljoen in 2021 voor de provincie Limburg voor de Regio Deal Parkstad Limburg. Het betreft de derde en laatste termijn. In totaal heeft het kabinet maximaal € 40 miljoen gereserveerd.
- € 3,5 miljoen in 2021 voor de provincie Zeeland voor de Regio Deal Zeeland. Het betreft hier de vierde en laatste termijn. In totaal heeft het kabinet maximaal € 35 miljoen gereserveerd.

Achteraf gezien constateren de fondsbeheerders dat, door betrokkenheid bij uitwerking van de Regio Deals en het vaststellen van specifieke doelstellingen, mogelijk sprake is geweest van afspraken die een beperking van de beleids- en bestedingsvrijheid tot gevolg hadden. Om recht te doen aan de complexe bestuurlijke afspraken en het partnerschap tussen Rijk

⁵ [Kamerstukken II 2018/19 34775, nr. 54](#)

⁶ [Kamerstukken II 2018/19, 29 697, nr. 56](#)

⁷ Dus exclusief de middelen voor de zes opgaven uit het Regeerakkoord.

en regio hebben de fondsbeheerders, mede op verzoek van de regio, besloten nog eenmaal over te gaan tot uitkering als decentralisatie uitkering. De derde tranche Regio Deals zijn medio 2020 gesloten en worden door middel van een specifieke uitkering aan de regio beschikbaar gesteld.

2. *Projecten verkeer en vervoer (Maaslijn Elektrificatie)*

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) en de provincie Limburg hebben nieuwe afspraken gemaakt over het project Maaslijn Elektrificatie. Afgesproken is dat het ministerie het opdrachtgeverschap weer overneemt van de provincie voor dit onderdeel van de Maaslijn. Daarom worden de bijbehorende middelen voor 2020 teruggeboekt naar de begroting van I&W.

3. *Verduurzaming Industriecluster Zeeland*

Het Ministerie van EZK hecht veel waarde aan de regionale aanpak van de implementatie en realisatie van de klimaatdoelstellingen. Het Zeeuwse industriecluster zal een belangwekkende verandering moeten ondergaan en dat vergt voor alle betrokken partijen een grote inspanning. Om die reden ontvangt de provincie Zeeland € 1,6 miljoen in 2020 ten behoeve van de grote klimaatopgave waar het Zeeuwse industriecluster voor staat.

4. *Fryske Akademy*

De financieringsstructuur tussen Fryske Akademy en het Ministerie van OCW via de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen (KNAW) zal worden aangepast. Ondanks de overdracht van beleidsverantwoordelijkheid naar de provincie blijft OCW de Fryske Akademy steunen. Op verzoek van de provincie Fryslân ontvangt zij hiervoor vanaf 2021 een structurele bijdrage van € 1,539 miljoen, zonder nadere voorwaarden.

In de Bestjoersôfspraak Fryske taal en kultuer is afgesproken dat de relatie tussen de Fryske Akademy en de KNAW zal worden aangepast. Aanleiding hiervoor is onder meer de governance van de Fryske Akademy. Zij valt aan de ene kant onder de KNAW, maar is aan de andere kant een zelfstandige stichting met een eigen Raad van Toezicht. Afgesproken is dat de Fryske Akademy geen onderdeel meer zal uitmaken van de institutenorganisatie van de KNAW, maar wel gelieerd blijft aan de KNAW. Dit betekent dat de Fryske Akademy de status van zelfstandige stichting behoudt met een eigen directeur-bestuurder en Raad van Toezicht. Daarnaast kan de Fryske Akademy een beroep blijven doen op de faciliteiten van de KNAW en gebruik blijven maken van de wetenschappelijke fondsen van NWO. De KNAW en de Fryske Akademy hebben hiervoor een hernieuwde liëringsovereenkomst vastgesteld.

5. Drugsdumpingen

Alle provincies ontvangen een bijdrage voor de schade die particulieren en gemeenten ondervinden door drugsafvaldumpingen op hun grond.

De verdeling over de provincies is opgenomen in bijlage 13 van deze circulaire.

6. Versterking omgevingsveiligheidsdiensten

Provincies ontvangen jaarlijks in het kader van cluster 4 van de meerjaren agenda omgevingsveiligheid 2021-2024 een bedrag van in totaal € 675.000.

De middelen zijn bedoeld voor lokale versterking omgevingsveiligheid. Dit geeft provincies de ruimte bij het komen tot lokale prioriteiten bij de uitvoering van omgevingsveiligheidsbeleid. Op die wijze wordt omgevingsveiligheid goed lokaal ingebed.

Benadrukt wordt dat in lijn met de bestaande kaders voor decentralisatie uitkeringen er afwegingsruimte is voor de provincies als het gaat om de concrete inzet van de middelen. Er is sprake van beleids- en bestedingsvrijheid met lokale verantwoording.

Wat dat betreft is de situatie bij cluster 4 anders dan bij de middelen die bij de andere clusters van de meerjaren agenda omgevingsveiligheid 2021-2024 beschikbaar zijn.

De verdeling over de provincies is opgenomen in de bijlagen 13 en 16.

7. Connect-NL

Voor het project Connect-NL ontvangt de provincie Noord-Brabant € 91.000 euro. Dit dient als ondersteuning voor de samenwerking en kennisdeling tussen overheden, netwerkbedrijven en de private sector. Kern is een gezamenlijke stimulans voor digitalisering en verduurzaming van de gebouwde omgeving. De provincie Noord-Brabant heeft beleids- en bestedingsvrijheid om de middelen in te zetten ten behoeve van dit doel en is hierover per brief geïnformeerd.

8. Economische ontwikkeling Groningen

De provincie Groningen ontvangt € 88.000 voor het versterken van de economische structuur en het aanjagen van innovatie in Groningen. Het gaat hier onder andere om het versterken van het scheepsbouwcluster, de verduurzaming van de industrie en het ontwikkelen van een nieuw strategisch kader voor de Investerings- en Ontwikkelingsmaatschappij voor Noord-Nederland (NV NOM).

9. Gebiedsbiografie

De provincie Groningen en Utrecht ontvangen elk € 41.500 voor het maken van een gebiedsbiografie. Dit is een instrument dat de ontstaansgeschiedenis, de logica en de bestaande kwaliteiten van een gebied in kaart brengt en een perspectief geeft op hoe hier

mee kan worden omgegaan bij de aanpak in het gebied. De gebiedsbiografie kan diverse regionale processen, zoals beschreven in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI), voeden. De middelen worden beschikbaar gesteld aan de provincie Utrecht in het kader van het interprovinciale programma het Groene Hart en aan de provincie Groningen in het kader van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid.

4 Overige mededelingen

4.1 Provinciefondstotalen

De provinciefondstotalen 2020-2025 zijn opgenomen in tabel 4.1.1. De bedragen uit de hoofdstukken 2 en 3 zijn hierin samengenomen.

Tabel 4.1.1 Provinciefondstotalen 2020-2025 (bedragen in duizenden euro's)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Algemene uitkering	2.299.470	2.367.664	2.447.533	2.507.121	2.567.338	2.640.202
Decentralisatie-uitkeringen	276.669	115.665	74.725	74.725	74.575	73.900
Totaal	2.576.139	2.483.329	2.522.258	2.581.846	2.641.913	2.714.102

4.2 Voorschotbetalingen

De bijlagen 5 en 12 bevatten de volumina van de maatstaven voor de uitkeringsjaren 2020 en 2021. Voor beide uitkeringsjaren geldt dat ten opzichte van de meicirculaire 2020 de maatstaven inwoners, miljoenen inwoners en inwoners vervoerregio zijn geactualiseerd van definitief 2019 naar definitief 2020. Als gevolg van de actualisatie van de maatstaf inwoners heeft de maatstaf aandeel binnenwater ook wijzigingen ondergaan. De overige gebruikte aantallen eenheden in de uitkeringsjaren 2020 en 2021 zijn ten opzichte van de meicirculaire 2020 ongewijzigd.

In bijlage 8 staan de termijnbedragen die horen bij de bevoorschotting 2020.

De voorschotbetalingen 2020 zullen op 14 december 2020 (termijn 50) aan de geactualiseerde omvang en verdeling van het provinciefonds worden aangepast. U wordt hierover geïnformeerd in de decembercirculaire 2020. De termijnbedragen in deze circulaire gelden tot en met 7 december 2020 (termijn 49).

In bijlage 15 treft u de voorschotbedragen over 2021 aan zoals die voor de eerste maal per valutadatum 4 januari 2021 betaalbaar worden gesteld.

Voor de volledigheid melden wij dat u aan de berekening van de voorschotten geen rechten kunt ontlenen voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

4.3 Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting

Ingevolge de Provinciewet, artikel 222, tweede lid, bedraagt het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies mogen heffen voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2020 aanvangen ten hoogste (afgerond) 116,8.

Op grond van artikel 222, vierde lid van de Provinciewet wordt dit aantal jaarlijks aangepast met de tabelcorrectiefactor, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet op de inkomstenbelasting 2001. Formeel vindt de vaststelling van het nieuwe maximum van het aantal te heffen provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2020 aanvangen plaats in december 2020, bij een ministeriële regeling

van de Minister van Financiën waarmee de jaarlijkse belastingtarieven worden aangepast aan de prijsontwikkeling.

De tabelcorrectiefactor per 1 januari 2021, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet inkomstenbelasting 2001, is echter al wel bepaald en bedraagt 1,016. Dit betekent dat het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies mogen heffen voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2020 aanvangen ten hoogste (afgerond) **116,8** bedraagt (1,016 x 115,0).

4.4 Loon- en prijsontwikkeling

De algemene uitkering is via het accres afhankelijk van de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU) waarin rekening is gehouden met loon- en prijsontwikkelingen. Daarmee is de algemene uitkering in de meerjarenraming uitgedrukt in het prijspeil van het betreffende jaar ofwel in lopende prijzen. De decentralisatie-uitkeringen kennen geen correctie voor loon- en prijsontwikkelingen en betreffen nominale bedragen. Wel genereren deze uitkeringen jaarlijks accres dat normaliter toegevoegd wordt aan de algemene uitkering.

Het is van belang dat provincies in hun ramingen rekening houden met de loon- en prijsontwikkelingen. Om provincies, die niet beschikken over eigen loon- en prijsindexen, te faciliteren bij het omgaan met nominale ontwikkelingen is tabel 4.4.1 opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB ([CPB](#)), met name de rubriek Macro Economische Verkenning (MEV2021).

Tabel 4.4.1 Prijsindexen CPB* MEV 2021

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	1,7	1,5	1,4	1,2	1,3	1,4
Prijs nationale bestedingen (pnb)	1,5	1,4	1,4	1,3	1,3	1,5
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	1,5	1,5	1,6	1,6	1,6	1,6
Loonvoet sector overheid	3,6	1,8	1,5	1,9	1,9	2,2
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	4,6	0,6	1,3	1,5	1,5	1,8
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

* toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevenstabel>

4.5 Individuele referentiewaarden EMU-saldo provincies 2021

In de regeling *vaststelling gelijkwaardige inspanning decentrale overheden inzake het EMU-saldo* is het collectieve aandeel van de decentrale overheden in het EMU-saldo voor de jaren 2019 tot en met 2022 bepaald alsmede de uitsplitsing daarvan per bestuurslaag⁸. Om provincies en gemeenten tijdig een beeld te geven wat dit voor hen betekent, publiceert het Ministerie van BZK in lijn met de Wet Hof individuele EMU-referentiewaarden. De

⁸ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2019-7004.html>

referentiewaarden voor provincies zijn in bijlage 17 opgenomen⁹ en tot stand gekomen door het totaalbedrag uit de tabel hieronder op basis van de begrotingstotalen over de provincies te verdelen.

Tabel 4.5.1: macronorm per bestuurslaag

	Gemeenten	Provincies	Waterschappen	Totaal
Verdeling macronorm 2021 (in % BBP)	0,27	0,08	0,05	0,40
Verdeling macronorm 2021 (x € 1000)	2.218.223	657.251	410.782	3.286.256

Geraamde BBP 2021 (x € 1000) = 821.564.000

Een individuele EMU-referentiewaarde is geen norm, maar een indicatie van het aandeel dat een provincie of gemeente in de gezamenlijke tekortnorm heeft. De Wet Hof bepaalt dat de individuele referentiewaarde voor het EMU-saldo van de individuele overheden naast het eigen aandeel ook het aandeel in openbare lichamen betreft. Het aandeel in openbare lichamen is het deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen dat aan de betreffende deelnemende individuele decentrale overheid wordt toegerekend. Een deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen maakt dus onderdeel uit van het EMU-saldo van de deelnemende decentrale overheden.

4.5 Evaluatie normeringssystematiek

In paragraaf 4.8 van de meicirculaire 2020 bent u geïnformeerd over de evaluatie van de normeringssystematiek. In september is de evaluatie afgerond en deze wordt binnenkort gepubliceerd op Rijksoverheid.nl. De huidige systematiek –die door het huidige kabinet is aangepast– is beoordeeld aan de hand van toetsingscriteria en er zijn drie beleidsvarianten uitgewerkt om de normeringssystematiek, op onderdelen, aan te passen. De voorstellen zijn er op gericht om met name de stabiliteit te verbeteren.

De beoordeling welke variant het best voldoet voor de volgende kabinetsperiode vergt een politiek-bestuurlijke weging. Op basis van de evaluatie van de normeringssystematiek zullen de fondsbeheerders samen met gemeenten en provincies verschillende varianten voor de ontwikkeling van het accres in beeld brengen ten opzichte van de stand bij Voorjaarsnota 2020. Gemeenten en provincies kunnen zo met verschillende varianten rekening houden bij het opstellen van hun begrotingen voor 2022. Ook zal de Raad voor het Openbaar Bestuur om advies worden gevraagd over de toekomst van het accres. Uiteindelijk is het aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan, zowel in de keuze van de systematiek als de budgettaire uitwerking daarvan.

⁹ Deze berekening is een momentopname op basis van een voorlopige voorspelling van het BBP 2021 uit de Macro Economische Verkenning (MEV) en de begrotingstotalen 2020 van gemeenten en provincies.

4.6 Herziening provinciefonds en verkenning alternatieven provinciaal belastinggebied

Zoals reeds aangekondigd in de meicirculaire 2020 (paragraaf 4.4) hebben de fondsbeheerders met het IPO afgesproken om samen het provinciefonds integraal te herzien en om daarnaast (parallel) samen bouwstenen voor een toekomstig provinciaal belastinggebied te onderzoeken. De Tweede Kamer wordt hier (naar verwachting) in september 2020 nader over geïnformeerd. Bovengenoemde trajecten worden momenteel verder vormgegeven en uitgewerkt. Via de circulaires zullen de provincies over de voortgang en de uitkomsten van deze trajecten worden geïnformeerd.

Bijlagen

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2020-2025

Ontwikkeling algemene uitkering 2020-2025 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Uitkeringen voorafgaand jaar	2.146.168	2.299.470	2.367.664	2.447.533	2.507.121	2.567.338
Algemene mutaties						
Accres tranche 2018 (incidenteel)	22.668					
Accres tranche 2019 (incidenteel)	2.234	-2.234				
Accres tranche 2019 (structureel)	2.234					
Accres	114.078	94.953	89.869	69.588	70.217	82.864
Afrekening BTW-compensatiefonds	18.122	-19.496				
Generieke Digitale Infrastructuur	386					
Inputfinanciering Handelsregister	6					
Minder provincies	-5.000	-5.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000
Onderzoeksbudget	-57					
Taakmutaties						
Verkeer en vervoer	-1.369	-29				
Stand deze circulaire	2.299.470	2.367.664	2.447.533	2.507.121	2.567.338	2.640.202

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020-2025

Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Vindplaats
Projecten verkeer en vervoer	33.990	22.836	22.836	22.836	22.836	22.836	sepcirc. 2020, H3
Zuiderzeelijn	15.213						deccirc. 2019, H3
Bodemsanering	42.551						meircirc. 2019, H3
Zoetwatermaatregelen	13.301	13.112					deccirc. 2017, H3
Waddenfonds	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878	juncirc. 2012, § 3.9
Monumentenzorg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	sepcirc. 2017, H3
Programma IOV	11.363						sepcirc. 2018, H3
Nationale gebiedsontwikkeling	30.926	10.328					meircirc. 2019, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	1.361	647	647	647	647	647	sepcirc. 2018, H3
Regiodeals	69.608	16.500					sepcirc. 2020, H3
Proeftuinen cultuurprofielen	602						sepcirc. 2019, H3
Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie	293						sepcirc. 2019, H3
Schokland	5.000						meircirc. 2020, H3
Erfgoed Deal	1.498						meircirc. 2020, H3
Wet gebruik Friese taal	150	150	150	150			meircirc. 2020, H3
Ondersteuning Net op zee	50						meircirc. 2020, H3
DINGtiid	23						meircirc. 2020, H3
Verduurzaming Industriecluster Zeeland	1.600						sepcirc. 2020, H3
Fryske Akademie		1.539	1.539	1.539	1.539	1.539	sepcirc. 2020, H3
Drugsdumpingen		1.000					sepcirc. 2020, H3
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten		675	675	675	675		sepcirc. 2020, H3
Connect-NL	91						sepcirc. 2020, H3
Economische ontwikkeling Groningen	88						sepcirc. 2020, H3
Gebiedsbiografie	83						sepcirc. 2020, H3
Totaal decentralisatie-uitkeringen	276.669	115.665	74.725	74.725	74.575	73.900	

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2020

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2020

Uitkeringsfactor	1,124
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 14
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 11

Bijlage 4 Vast bedrag 2020

	Provinciespecifiek vast bedrag 2020 meicirc 2020	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2020 deze circulaire
Groningen	49.291.563,41		49.291.563,41
Fryslân	39.796.321,83		39.796.321,83
Drenthe	42.771.271,80		42.771.271,80
Overijssel	26.708.290,62		26.708.290,62
Gelderland	58.140.036,22		58.140.036,22
Utrecht	40.800.808,96		40.800.808,96
N-Holland	34.986.796,65		34.986.796,65
Z-Holland	34.309.623,21		34.309.623,21
Zeeland	42.185.664,21		42.185.664,21
N-Brabant	29.721.649,19		29.721.649,19
Limburg	40.087.806,58		40.087.806,58
Flevoland	38.823.292,29		38.823.292,29

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2020

Volumina 2020

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	585.866	343.239	309.860	0	1.769.269	60.210	633.986,93	1	1
Fryslân	649.957	422.444	435.730	0	2.420.510	110.526	817.241,38	1	1
Drenthe	493.682	243.722	335.240	0	871.919	53.462	639.130,43	1	1
Overijssel	1.162.406	1.351.188	532.410	0	3.552.727	71.408	1.416.770,96	1	1
Gelderland	2.085.952	4.351.196	944.100	0	7.170.447	80.523	2.612.385,32	1	1
Utrecht	1.354.834	1.835.575	334.410	0	6.496.874	72.913	1.777.173,91	1	1
N-Holland	2.879.527	8.291.676	528.430	1.565.760	16.301.374	166.853	3.212.076,58	1	1
Z-Holland	3.708.696	13.754.426	549.760	2.390.420	49.965.246	191.814	3.777.654,87	1	1
Zeeland	383.488	147.063	249.260	0	2.100.966	39.849	511.784,51	1	1
N-Brabant	2.562.955	6.568.738	1.014.240	0	9.173.980	87.699	3.412.820,51	1	1
Limburg	1.117.201	1.248.138	531.770	0	3.342.225	28.382	1.390.243,90	1	1
Flevoland	<u>423.021</u>	<u>178.947</u>	<u>135.570</u>	<u>0</u>	<u>2.879.750</u>	<u>38.299</u>	<u>741.935</u>	1	1
Totaal	17.407.585	38.736.352	5.900.780	3.956.180	106.045.287	1.001.938	20.943.204,78	12	12

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020

	Projecten verkeer en vervoer	Bodem- sanering	Programma IOV	Zuiderzeelijn (REP)	Monu- mentenzorg	Waddenfonds
Groningen	97.479	1.967.159	171.000	15.213.000	1.083.818	0
Fryslân	0	2.205.394	147.000	0	1.348.915	28.878.000
Drenthe	1.967.561	3.817.869	95.000	0	738.935	0
Overijssel	10.275.784	8.145.411	239.000	0	1.658.409	0
Gelderland	537.196	3.490.456	441.000	0	2.680.834	0
Utrecht	6.399.474	2.756.686	183.000	0	2.292.840	0
Noord-Holland	309.391	5.395.657	429.000	0	2.562.441	0
Zuid-Holland	1.929.454	4.125.125	8.496.000	0	2.326.942	0
Zeeland	0	1.923.932	172.000	0	913.307	0
Noord-Brabant	3.204.101	6.622.018	643.000	0	2.325.655	0
Limburg	6.258.000	1.674.897	283.000	0	1.938.949	0
Flevoland	3.011.866	426.527	64.000	0	128.955	0
Totaal	33.990.306	42.551.131	11.363.000	15.213.000	20.000.000	28.878.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020 (vervolg)

	Zoetwater- maatregelen	Nationale gebieds ontwikkeling	Na-ijlende effecten mijnbouw	Regiodeals	Proeftuinen cultuurprofielen	Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie
Groningen	172.000	0	0	3.600.000	91.151	105.685
Fryslân	107.000	0	0	11.000.000	0	0
Drenthe	1.067.000	0	0	10.706.000	0	0
Overijssel	2.952.000	0	0	15.000.000	0	0
Gelderland	2.056.000	0	0	0	0	75.565
Utrecht	54.000	0	0	0	0	52.843
Noord-Holland	0	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	4.775.000	0	0
Zeeland	346.000	0	0	8.950.000	140.422	58.127
Noord-Brabant	3.379.000	0	0	0	197.083	0
Limburg	3.168.000	30.926.000	1.361.000	13.077.000	0	0
Flevoland	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>2.500.000</u>	<u>172.448</u>	<u>0</u>
Totaal	13.301.000	30.926.000	1.361.000	69.608.000	601.104	292.220

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020 (vervolg)

	Schokland	Erfgoed Deal	Wet gebruik Friese taal	Ondersteuning Net op zee	DINGtiid
Groningen	0	0	0	50.000	0
Fryslân	0	0	150.000	0	23.000
Drenthe	0	107.450	0	0	0
Overijssel	0	0	0	0	0
Gelderland	0	281.000	0	0	0
Utrecht	0	427.500	0	0	0
Noord-Holland	0	570.000	0	0	0
Zuid-Holland	0	111.550	0	0	0
Zeeland	0	0	0	0	0
Noord-Brabant	0	0	0	0	0
Limburg	0	0	0	0	0
Flevoland	<u>5.000.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Totaal	5.000.000	1.497.500	150.000	50.000	23.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020 (vervolg)

	Verduurzaming Industriecluster Zeeland 0	Connect-NL	Economische ontwikkeling Groningen	Gebiedsbiografie	Totaal
Groningen	0	0	88.000	41.500	22.680.792
Fryslân	0	0	0	0	43.859.309
Drenthe	0	0	0	0	18.499.815
Overijssel	0	0	0	0	38.270.604
Gelderland	0	0	0	0	9.562.051
Utrecht	0	0	0	41.500	12.207.843
Noord-Holland	0	0	0	0	9.266.489
Zuid-Holland	0	0	0	0	21.764.071
Zeeland	1.600.000	0	0	0	14.103.788
Noord-Brabant	0	91.000	0	0	16.461.857
Limburg	0	0	0	0	58.686.846
Flevoland	0	0	0	0	11.303.796
Totaal	1.600.000	91.000	88.000	83.000	276.667.261

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	192.533.208	216.448.633	-8.803.660	-41.779.739	165.865.234	22.680.792	188.546.026
Fryslân	224.390.710	252.263.300	-15.806.425	-53.856.207	182.600.668	43.859.309	226.459.977
Drenthe	168.367.556	189.281.256	-3.364.478	-42.118.695	143.798.083	18.499.815	162.297.898
Overijssel	272.798.859	306.684.446	-28.769.476	-93.365.206	184.549.764	38.270.604	222.820.368
Gelderland	446.319.381	501.758.741	-57.073.141	-172.156.193	272.529.407	9.562.051	282.091.458
Utrecht	307.216.973	345.377.791	-6.786.948	-117.115.761	221.475.082	12.207.843	233.682.925
N-Holland	380.992.744	428.317.586	-18.256.839	-211.675.847	198.384.900	9.266.489	207.651.389
Z-Holland	460.844.484	518.088.074	-2.481.924	-248.947.456	266.658.694	21.764.071	288.422.765
Zeeland	143.390.377	161.201.548	-10.021.375	-33.726.599	117.453.574	14.103.788	131.557.362
N-Brabant	471.686.839	530.277.206	-46.093.443	-224.904.872	259.278.891	16.461.857	275.740.748
Limburg	261.001.486	293.421.668	-23.792.099	-91.617.073	178.012.496	58.686.846	236.699.342
Flevoland	<u>140.420.268</u>	<u>157.862.508</u>	<u>-105.754</u>	<u>-48.893.548</u>	<u>108.863.206</u>	<u>11.303.796</u>	<u>120.167.002</u>
Totaal	3.469.962.884	3.900.982.757	-221.355.562	-1.380.157.196	2.299.469.999	276.667.261	2.576.137.260

Bijlage 8 Bevoorschotting 2020

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2020

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 39			Te verlenen voorschotten termijn 40 t/m 50		
	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i>	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds**</i>
Groningen	128.776.856	14.770.093	143.546.949	37.088.378	7.910.699	44.999.077
Fryslân	141.747.918	25.589.031	167.336.949	40.852.750	18.270.278	59.123.028
Drenthe	111.638.631	6.053.567	117.692.198	32.159.452	12.446.248	44.605.700
Overijssel	142.949.287	18.151.068	161.100.355	41.600.477	20.119.536	61.720.013
Gelderland	212.385.199	7.391.423	219.776.622	60.144.208	2.170.628	62.314.836
Utrecht	170.967.511	9.387.859	180.355.370	50.507.571	2.819.984	53.327.555
Noord-Holland	152.458.007	7.092.020	159.550.027	45.926.893	2.174.469	48.101.362
Zuid-Holland	207.129.286	15.811.341	222.940.627	59.529.408	5.952.730	65.482.138
Zeeland	91.326.664	7.643.714	98.970.378	26.126.910	6.460.074	32.586.984
Noord-Brabant	200.114.980	12.769.263	212.884.243	59.163.911	3.692.594	62.856.505
Limburg	138.308.261	47.261.188	185.569.449	39.704.235	11.425.658	51.129.893
Flevoland	<u>83.268.211</u>	<u>5.675.293</u>	<u>88.943.504</u>	<u>25.594.995</u>	<u>5.628.503</u>	<u>31.223.498</u>
Totaal	1.781.070.811	177.595.860	1.958.666.671	518.399.188	99.071.401	617.470.589

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2019 plus 13 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de meicirculaire 2020.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage.

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2020 vanaf 5 oktober 2020

	Vanaf termijn 40 t/m 49*		
	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds</i>
Groningen	3.371.671	719.154	4.090.825
Fryslân	3.713.886	1.660.934	5.374.820
Drenthe	2.923.587	1.131.477	4.055.064
Overijssel	3.781.862	1.829.049	5.610.911
Gelderland	5.467.655	197.330	5.664.985
Utrecht	4.591.597	256.362	4.847.959
Noord-Holland	4.175.172	197.679	4.372.851
Zuid-Holland	5.411.764	541.157	5.952.921
Zeeland	2.375.174	587.279	2.962.453
Noord-Brabant	5.378.537	335.690	5.714.227
Limburg	3.609.476	1.038.696	4.648.172
Flevoland	<u>2.326.818</u>	<u>511.682</u>	<u>2.838.500</u>
Totaal	47.127.199	9.006.489	56.133.688

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen in bijlage 8 gedeeld door 11.

Bijlage 9 Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2020

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2020

	(1) <i>Opbrengst opcenten MRB 2020 (prognose)</i>	(2) <i>Opcenten 2020</i>	(3) <i>Opbrengst opcenten MRB 2020 per opcent (k.1 : k.2)</i>
Groningen	58.200.000	91,8	633.986,93
Fryslân	71.100.000	87,0	817.241,38
Drenthe	58.800.000	92,0	639.130,43
Overijssel	113.200.000	79,9	1.416.770,96
Gelderland	227.800.000	87,2	2.612.385,32
Utrecht	130.800.000	73,6	1.777.173,91
Noord-Holland	218.100.000	67,9	3.212.076,58
Zuid-Holland	341.500.000	90,4	3.777.654,87
Zeeland	45.600.000	89,1	511.784,51
Noord-Brabant	266.200.000	78,0	3.412.820,51
Limburg	108.300.000	77,9	1.390.243,90
Flevoland	<u>59.800.000</u>	80,6	<u>741.935,48</u>
Totaal	1.699.400.000,00		20.943.204,78

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2021

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2021

Uitkeringsfactor	1,145
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 21
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 18

Bijlage 11 Vast bedrag 2021

	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 meicirc 2020	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 deze circulaire
Groningen	49.293.173,78		49.293.173,78
Fryslân	39.797.713,47		39.797.713,47
Drenthe	42.772.009,01		42.772.009,01
Overijssel	26.708.919,78		26.708.919,78
Gelderland	58.143.042,59		58.143.042,59
Utrecht	40.800.608,54		40.800.608,54
N-Holland	34.987.920,77		34.987.920,77
Z-Holland	34.306.839,05		34.306.839,05
Zeeland	42.186.431,05		42.186.431,05
N-Brabant	29.716.464,29		29.716.464,29
Limburg	40.069.152,28		40.069.152,28
Flevoland	38.815.652,63		38.815.652,63

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2021

Volumina 2021

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opercenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	585.866	343.239	309.860	0	1.769.269	60.210	635.254,90	1	1
Fryslân	649.957	422.444	435.730	0	2.420.510	110.526	818.875,86	1	1
Drenthe	493.682	243.722	335.240	0	871.919	53.462	640.408,69	1	1
Overijssel	1.162.406	1.351.188	532.410	0	3.552.727	71.408	1.419.604,50	1	1
Gelderland	2.085.952	4.351.196	944.100	0	7.170.447	80.523	2.617.610,09	1	1
Utrecht	1.354.834	1.835.575	334.410	0	6.496.874	72.913	1.780.728,26	1	1
N-Holland	2.879.527	8.291.676	528.430	1.565.760	16.301.374	166.853	3.218.500,73	1	1
Z-Holland	3.708.696	13.754.426	549.760	2.390.420	49.965.246	191.814	3.785.210,18	1	1
Zeeland	383.488	147.063	249.260	0	2.100.966	39.849	512.808,08	1	1
N-Brabant	2.562.955	6.568.738	1.014.240	0	9.173.980	87.699	3.419.646,15	1	1
Limburg	1.117.201	1.248.138	531.770	0	3.342.225	28.382	1.393.024,39	1	1
Flevoland	<u>423.021</u>	<u>178.947</u>	<u>135.570</u>	<u>0</u>	<u>2.879.750</u>	<u>38.299</u>	<u>743.419</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.407.585	38.736.352	5.900.780	3.956.180	106.045.287	1.001.938	20.985.091,18	12	12

Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021

	Projecten verkeer en vervoer	Monu- mentenzorg	Waddenfonds	Nationale gebieds ontwikkeling	Na-ijlende effecten mijnbouw	Zoetwater- maatregelen
Groningen	0	1.083.818	0	0	0	173.000
Fryslân	0	1.348.915	28.878.000	0	0	0
Drenthe	1.922.000	738.935	0	0	0	1.066.000
Overijssel	9.705.750	1.658.409	0	0	0	2.952.000
Gelderland	0	2.680.834	0	0	0	2.056.000
Utrecht	4.950.000	2.292.840	0	0	0	54.000
Noord-Holland	0	2.562.441	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	2.326.942	0	0	0	0
Zeeland	0	913.307	0	0	0	264.000
Noord-Brabant	0	2.325.655	0	0	0	3.379.000
Limburg	6.258.000	1.938.949	0	10.328.000	647.000	3.168.000
Flevoland	0	128.955	0	0	0	0
Totaal	22.835.750	20.000.000	28.878.000	10.328.000	647.000	13.112.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021 (vervolg)

	Wet gebruik Friese taal	Regio Deals	Iryske Akademie	Drugsdumping omgevingsveiligheidsdiensten	Versterking	Totaal
Groningen	0	0	0	9.872	30.000	1.296.690
Fryslân	150.000	0	1.539.000	9.872	26.000	31.951.787
Drenthe	0	0	0	17.358	17.000	3.761.293
Overijssel	0	0	0	28.588	42.000	14.386.747
Gelderland	0	0	0	135.271	78.000	4.950.105
Utrecht	0	0	0	34.203	32.000	7.363.043
Noord-Holland	0	0	0	49.176	76.000	2.687.617
Zuid-Holland	0	0	0	116.555	168.000	2.611.497
Zeeland	0	3.500.000	0	30.460	31.000	4.738.767
Noord-Brabant	0	0	0	380.455	114.000	6.199.110
Limburg	0	13.000.000	0	176.447	50.000	35.566.396
Flevoland	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>11.743</u>	<u>11.000</u>	<u>151.698</u>
Totaal	150.000	16.500.000	1.539.000	1.000.000	675.000	115.664.750

Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	192.534.818	220.389.024	-8.803.660	-41.863.298	169.722.066	1.296.690	171.018.756
Fryslân	224.392.101	256.855.133	-15.806.425	-53.963.919	187.084.789	31.951.787	219.036.576
Drenthe	168.368.293	192.726.304	-3.364.478	-42.202.933	147.158.893	3.761.293	150.920.186
Overijssel	272.799.488	312.265.665	-28.769.476	-93.551.937	189.944.252	14.386.747	204.330.999
Gelderland	446.322.387	510.892.297	-57.073.141	-172.500.505	281.318.651	4.950.105	286.268.756
Utrecht	307.216.773	351.662.133	-6.786.948	-117.349.992	227.525.193	7.363.043	234.888.236
N-Holland	380.993.868	436.112.635	-18.256.839	-212.099.198	205.756.598	2.687.617	208.444.215
Z-Holland	460.841.700	527.512.133	-2.481.924	-249.445.351	275.584.858	2.611.497	278.196.355
Zeeland	143.391.144	164.135.685	-10.021.375	-33.794.052	120.320.258	4.738.767	125.059.025
N-Brabant	471.681.654	539.920.314	-46.093.443	-225.354.681	268.472.190	6.199.110	274.671.300
Limburg	260.982.832	298.739.482	-23.792.099	-91.800.307	183.147.076	35.566.396	218.713.472
Flevoland	<u>140.412.628</u>	<u>160.726.265</u>	<u>-105.754</u>	<u>-48.991.335</u>	<u>111.629.176</u>	<u>151.698</u>	<u>111.780.874</u>
Totaal	3.469.937.687	3.971.937.070	-221.355.562	-1.382.917.508	2.367.664.000	115.664.750	2.483.328.750

Bijlage 15 Bevoorschotting 2021

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2021 vanaf 4 januari 2021 *

	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds</i>
Groningen	3.394.441	25.934	3.420.375
Fryslân	3.741.696	639.036	4.380.732
Drenthe	2.943.178	75.226	3.018.404
Overijssel	3.798.885	287.735	4.086.620
Gelderland	5.626.373	99.002	5.725.375
Utrecht	4.550.504	147.261	4.697.765
Noord-Holland	4.115.132	53.752	4.168.884
Zuid-Holland	5.511.697	52.230	5.563.927
Zeeland	2.406.405	94.775	2.501.180
Noord-Brabant	5.369.444	123.982	5.493.426
Limburg	3.662.942	711.328	4.374.270
Flevoland	<u>2.232.584</u>	<u>3.034</u>	<u>2.235.618</u>
Totaal	47.353.281	2.313.295	49.666.576

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen uit bijlage 14 van de circulaire gedeeld door 50, afgerond op hele euro's.

Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

	Projecten verkeer en vervoer 2022-2025	Monumenten- zorg 2022-2025	Waddenfonds 2022-2025	Na-ijlende effecten mijnbouw 2022-2025	Wet Fryske Akademie gebruik Friese taal 2022-2023	2022-2025	Versterking Omgevingsveiligheid 2022-2024
Groningen	0	1.083.818	0	0	0	0	30.000
Fryslân	0	1.348.915	28.878.000	0	150.000	1.539.000	26.000
Drenthe	1.922.000	738.935	0	0	0	0	17.000
Overijssel	9.705.750	1.658.409	0	0	0	0	42.000
Gelderland	0	2.680.834	0	0	0	0	78.000
Utrecht	4.950.000	2.292.840	0	0	0	0	32.000
Noord-Holland	0	2.562.441	0	0	0	0	76.000
Zuid-Holland	0	2.326.942	0	0	0	0	168.000
Zeeland	0	913.307	0	0	0	0	31.000
Noord-Brabant	0	2.325.655	0	0	0	0	114.000
Limburg	6.258.000	1.938.949	0	647.000	0	0	50.000
Flevoland	0	128.955	0	0	0	0	11.000
Totaal	22.835.750	20.000.000	28.878.000	647.000	150.000	1.539.000	675.000

Bijlage 17 Individuele referentiewaarden EMU-saldo 2021

Individuele EMU-referentiewaarden provincies 2021 (bedragen x € 1000)

Provincie	Begrotingstotaal	Referentiewaarde
	2020 (na bestemming)	o.b.v. begrotingstotaal
Drenthe	378.570	29.749
Flevoland	282.101	22.168
Fryslan	459.828	36.135
Gelderland	1.464.324	115.071
Groningen	440.703	34.632
Limburg	584.075	45.898
Noord-Brabant	1.105.557	86.878
Noord-Holland	835.385	65.647
Overijssel	1.060.796	83.361
Utrecht	591.749	46.501
Zeeland	248.257	19.509
Zuid-Holland	912.428	71.701
Totaal	8.363.773	657.251

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

September 2020