



# **Werkprogramm 2012**

## Inhoud

Voorwoord	3
Visie	4
Mandaat	6
1. <i>Systeemtoetsing</i>	7
2. <i>Ex ante toetsing voorgenomen wet- en regelgeving</i>	8
3. <i>Strategische advisering</i>	9
<b>Bijlagen</b>	
1. Overzicht werkzaamheden	13
2. Organisatie	15

## Voorwoord

Den Haag, augustus 2011

Voor u ligt het Werkprogramma 2012 van het Adviescollege toetsing regeldruk (Actal). Het is een werkprogramma van een nieuw Actal. Niet alleen nieuw, omdat met ingang van 1 juni 2011 een nieuw College is aangetreden of dat in de naam "administratieve lasten" is vervangen door "regeldruk". Nieuw vooral, omdat onze taakopdracht is gewijzigd. Het afgelopen decennium stond voor Actal in het teken van het bewerkstelligen van een cultuuromslag bij regelgevers in Nederland, zodanig dat zij standaard en zelfstandig aandacht besteden aan administratieve lasten en kiezen voor het minst belastende alternatief. Het nieuwe Actal verlegt deze koers. Wij gaan directer bijdragen aan de vermindering van de regeldruk. Wij gaan de regering en beide Kamers der Staten-Generaal adviseren over waar en hoe de regeldruk omlaag kan. Dit sluit aan bij de opvatting van het kabinet dat voor dit vraagstuk "permanente advisering" is gewenst.<sup>1</sup> Actal krijgt daarom een permanente en wettelijke status.

Op grond van ons uitgebreide mandaat kunnen wij in al onze taken adviseren over regeldruk in brede zin. Wij kunnen ons dus uitspreken over de administratieve lasten, inhoudelijke nalevingskosten en toezichtslasten voor bedrijven, burgers en professionals. Onze adviestaken en de invulling ervan voor het komende jaar zijn in dit werkprogramma beschreven.

Bedrijven, burgers en professionals worden onnodig belemmerd door regels. Bij onze strategische advisering gaan wij ons, meer nog dan in het verleden, baseren op signalen uit de samenleving. Dit is mede geïnspireerd op de werkwijze van de Commissie Regeldruk Bedrijven, waarbij wij er vanzelfsprekend voor kiezen om naast bedrijven ook signalen van burgers en professionals te benutten. Wij willen met onze advisering ministeries oplossingen bieden, zodat zij de regeldruk in Nederland kunnen beperken. Regelgevers op nationaal niveau moeten vervolgens met onze adviezen aan de slag.

Wij maken ons sterk om de onnodige regeldruk te beteugelen.

De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties hebben dit werkprogramma vastgesteld en aan beide Kamers der Staten-Generaal aangeboden.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' followed by 'ten Hoopen'.

J. ten Hoopen  
*Collegevoorzitter*

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'E' followed by 'Helder'.

E. Helder  
*Collegelid*

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'L' followed by 'Doude van Troostwijk'.

L. Doude van Troostwijk  
*Collegelid*

---

<sup>1</sup> Kamerstukken TK 2010/11, 32 751, nr. 2.

## Visie

De Nederlandse samenleving verandert snel. Veel burgers maken inmiddels deel uit van sociale netwerken die 10 jaar geleden nog nauwelijks bestonden of zelfs maar waren uitgevonden, daarbij geholpen door nieuwe technologieën en nieuwe media. Bedrijven staan voor de uitdaging hun concurrentiepositie te versterken met nieuwe innovatieve producten en diensten, zowel op nationale als internationale markten. Voor hen betekent stilstand achteruitgang. Ook hier speelt internet een grotere rol. En ook de arbeidsmarkt verandert: het traditionele onderscheid tussen werkgever en werknemer vervaagt door het 'nieuwe werken' en door nieuwe vormen van ondernemerschap. Professionals als politieagenten, zorgverleners en onderwijzers vragen bovendien meer ruimte en autonomie om in te kunnen spelen op ontwikkelingen in hun sector.

De veranderingen in de Nederlandse samenleving stellen de overheid als regelgever voor een uitdaging. Wet- en regelgeving moet het maatschappelijk leven ordenen. Maar niet zelden wordt zij als knellend ervaren. Ze verhindert dan dat burgers en bedrijven kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen in de samenleving waarin zij wonen, werken en leven, en daarmee op de uitdagingen voor de toekomst. De economische en maatschappelijke kosten van knellende regelgeving zijn dan ook hoog: regeldruk kost tijd en geld, en is vooral ook irritant.

De regering heeft Actal gevraagd een actieve bijdrage te leveren aan het verminderen van regeldruk. Actal richt zich daarbij niet meer alleen op administratieve lasten, maar ook op regeldruk in brede zin: het Adviescollege toetsing *administratieve lasten* is daarom nu het Adviescollege toetsing *regeldruk*.

Verder toetst Actal niet langer álle voorgenomen wet- en regelgeving. Onze "ex ante toetsing" richt zich op beleidsvoornemens met omvangrijke gevolgen voor de regeldruk in Nederland. Ministeries worden daarmee zelf verantwoordelijk voor het goed in beeld brengen van de gevolgen van hun wet- en regelgeving voor de regeldruk. Actal toetst jaarlijks op basis van steekproeven of en in hoeverre zij hierin slagen.

Actal zal zich meer dan in het verleden richten op de zogenaamde strategische advisering. Op basis van signalen uit de samenleving zullen wij aangeven hoe de (ervaren) regeldruk in Nederland naar beneden kan. Wij zullen hierbij uitdrukkelijk naast het bedrijfsleven, de burger en de professional staan. Zij staan centraal, omdat zij de ruimte moeten krijgen om in te spelen op de veranderingen in onze samenleving. Zo zal Actal het komend jaar onder meer onderzoeken hoe de regeldruk van de politieprofessional en op het terrein van de bouwregelgeving kan worden verminderd.

De vernieuwing van de taakopdracht komt tot uitdrukking in een nieuwe missie. Deze luidt:

Actal, het Adviescollege toetsing regeldruk, adviseert de regering en Staten-Generaal om de regeldruk voor bedrijven, burgers, en beroepsbeoefenaren in de zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid, zo laag mogelijk te maken. Actal wil daarmee bijdragen aan een samenleving waarin de overheid haar doelen verwezenlijkt en tegelijk mensen zo min mogelijk door regels worden belemmerd. Actal kiest de onderwerpen waarover het advies uitbrengt, mede op basis van signalen uit de samenleving. Het zoekt nieuwe mogelijkheden om de regeldruk in Nederland te beperken en daagt regelgevers uit deze mogelijkheden te benutten. Het adviescollege werkt samen met organisaties binnen en buiten Nederland, waaronder zijn zusterorganisaties in andere Europese lidstaten.

Kernwaarden voor de werkwijze van Actal zijn onafhankelijkheid, openheid en betrouwbaarheid. Voor zijn adviezen streeft Actal naar kwaliteit, duidelijkheid en bruikbaarheid.

## Mandaat

Vanaf 1 juni 2011 is het Adviescollege toetsing regeldruk ingesteld.<sup>2</sup> Actal heeft daarbij een nieuw mandaat gekregen.

Het College heeft tot taak de regering of beide Kamers der Staten-Generaal te adviseren:

- a. over het systeem van beoordeling van de effecten van voorgenomen wet- en regelgeving voor de regeldruk voor bedrijfsleven, burgers en beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid;
- b. over de gevolgen van voorgenomen wet- en regelgeving voor de regeldruk voor bedrijfsleven, burgers en beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid, in overleg met de minister die het aangaat en indien die gevolgen naar verwachting omvangrijk zijn;
- c. over strategische vraagstukken op het terrein van regeldruk, mede op basis van signalen uit het bedrijfsleven en georganiseerde verbanden van burgers en beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid.

Wij hebben de taak om te adviseren over waar en hoe de regeldruk in Nederland omlaag kan. Daarbij is het van belang om te weten wat er speelt binnen de samenleving en waar regeldruk nog onvoldoende is aangepakt. Wij richten ons, meer dan in het verleden, op de regeldruk zoals die in de samenleving wordt ervaren. Wij gaan actief op zoek naar signalen uit de samenleving over waar wet- en regelgeving belemmerend is.

Actal is een kleine, flexibele organisatie. Dit stelt ons in staat snel in te springen op nieuwe signalen. De geringe omvang van de organisatie brengt met zich mee dat van Actal niet verwacht kan worden alle individuele regeldruk van burgers, professionals en bedrijven op te lossen. Wij geven prioriteit aan die signalen die wijzen op *structurele* regeldruk voor een grotere groep. Andere signalen kunnen ons overigens ook op het spoor zetten van structurele regeldruk die moet worden aangepakt.

Actal wil zichzelf ook scherp houden. Wij staan daarom open voor reflectie op functioneren en prestaties. Constructieve kritiek van buiten de eigen organisatie is welkom. Wij nodigen niet alleen anderen uit om ons kritisch te volgen, maar zullen deze ook zelf organiseren. Wij hebben een zogenaamde raad van advies in het leven geroepen waarin personen zitten die ons een spiegel kunnen voorhouden. De raad kan ook een bijdrage leveren ten behoeve van onze strategische advisering. De leden van deze raad hebben hierin zitting op persoonlijke titel en voor een periode van twee jaar.

Het Werkprogramma 2012 loopt van 1 september 2011 tot en met 31 augustus 2012 en beschrijft hoe wij in deze periode onze adviestaken invullen. Naast de reeds vermelde werkzaamheden in dit werkprogramma hebben wij meer ruimte gereserveerd voor strategische adviesaanvragen van het kabinet, verdere ondersteuning van en advisering aan de Tweede Kamer en het uitbrengen van strategische adviezen op basis van (nog te ontvangen) signalen.

---

<sup>2</sup> Instellingsbesluit Actal 2011 (Staatscourant, nr. 12119 van 7 juli 2011).

## 1. Systeemtoetsing

Het College heeft tot taak de regering of beide Kamers der Staten-Generaal te adviseren over het systeem van beoordeling van de effecten van voorgenomen wet- en regelgeving voor de regeldruk voor bedrijfsleven, burgers en beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid.

Het kabinet stelt zich op het standpunt dat de ministeries zelf verantwoordelijk zijn voor het terugdringen en voorkomen van regeldruk. Het kabinet vindt het bovendien zeer gewenst dat departementen de toetsing van wet- en regelgeving op regeldrukgevolgen in hun bedrijfsprocessen internaliseren en daar zelf verantwoordelijk voor zijn. Departementen moeten de toets op administratieve lasten burgers en de bedrijfseffectentoets consequent en op een zodanige wijze toepassen dat toetsing op het niveau van individuele dossiers (dossiertoetsing) door een externe toetsingsinstantie zoals Actal niet meer nodig is.<sup>3</sup> Het systeem met de combinatie van het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK) en de Commissie voor Effecttoetsing (CET) moeten structurele aandacht voor regeldruk waarborgen. Het kabinet heeft Actal gevraagd om te adviseren over het systeem van kwaliteitsborging van het kabinet en de individuele ministeries.

Wij zullen onderzoeken of dit systeem waarborgt dat de regeldruk goed en consequent in kaart wordt gebracht en dat die effecten op regeldruk zodanig in de besluitvorming worden meegewogen dat externe toetsing op het niveau van dossiers niet meer nodig is. Wij richten ons in die onderzoeken vooral op de ex ante afwegingen op alle aspecten van regeldruk in voorgenomen wet- en regelgeving. De ervaringen op basis van onze ex ante advisering over zogenaamde "grote dossiers" (zie het volgende hoofdstuk) nemen wij hierin uiteraard mee. Daarnaast betrekken wij ook andere aspecten in de systeemtoets, zoals de responsiviteit van een ministerie ten aanzien van aangeleverde signalen over regeldruk.

De systeemtoets wordt in 2011 ontwikkeld. Zo voeren wij op basis van aantal beschikbare (wets)voorstellen nog een interne pilot uit om de opzet en invulling van de systeemtoets, waar nodig, verder aan te scherpen. Na afronding van deze opstartfase, zijn de volgende drie structurele fasen binnen de jaarlijkse systeemtoets te onderscheiden:

1. De toetsfase  
Wij selecteren op basis van een steekproef per ministerie een aantal (wets)voorstellen. In deze fase wordt tevens de departementale organisatie betrokken.
2. De verificatiefase  
De bevindingen uit de toetsfase worden met ieder departement besproken.
3. De rapportagefase  
Wij stellen een (overkoepelend) eindrapport op en brengen advies uit.

Wij brengen in het najaar van 2011 een afzonderlijke brochure uit over deze nieuwe toets.

---

<sup>3</sup> Kamerstukken TK 2010/11, 29 515, nr. 327 en 328.

## 2. Ex ante toetsing van voorgenomen wet- en regelgeving

Het College heeft tot taak de regering of beide Kamers der Staten-Generaal te adviseren over de gevolgen van voorgenomen wet- en regelgeving voor de regeldruk voor bedrijfsleven, burgers en beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid, in overleg met de minister die het aangaat en indien die gevolgen naar verwachting omvangrijk zijn.

### *Departementen*

De ex ante toetsing van voorgenomen wet- en regelgeving op de gevolgen voor de administratieve lasten was altijd een kerntaak voor Actal. Deze adviestaak was toen nog gekoppeld aan het bewerkstelligen van verinnerlijking bij regelgevers. Als gevolg van de wens van de Tweede Kamer behouden wij een beperkte ex ante toetsrol die de komende periode in het teken staat van het adviseren van het kabinet over het feitelijk reduceren van regeldruk. In overleg met de betrokken bewindspersonen toetsen wij jaarlijks een beperkt aantal (wets)voorstellen met omvangrijke gevolgen voor de regeldruk. Over deze grote dossiers brengen wij een advies uit.

Het komende jaar voorzien wij de toetsing van in ieder geval de volgende voorgenomen wet- en regelgeving.

- Wet Werken naar vermogen
- Raamwet omgevingsrecht
- Lagere regelgeving inzake totstandkoming Nationale Politie
- Regelgeving inzake decentralisatie Jeugdzorg

Deze niet-limitatieve opsomming zal nog nader worden aangevuld in overleg met de bewindslieden.

Naast de reguliere toetscriteria zullen wij daarbij ook “Right to Challenge” betrekken. Dit is de ruimte die burgers, bedrijven, professionals en medeoverheden krijgen om (tijdelijk) bestaande regelgeving onder voorwaarden “buiten werking” te stellen, zodat zij met behoud van het doel van de regelgeving komen tot een efficiëntere en effectievere uitvoering en naleving. Actal ondersteunt de kabinetsvoornemens met de “Right to Challenge” en zoekt naar mogelijkheden om bedrijven, burgers en professionals uit te dagen voorstellen te doen.

### *Parlement*

De Tweede Kamer vervult een belangrijke rol bij het verminderen en voorkomen van regeldruk door bij de besluitvorming van elk voorstel de gevolgen voor de regeldruk voor burgers, bedrijven en professionals te betrekken. Dat betreft niet alleen de voorstellen die het kabinet doet, maar ook voorstellen van Kamerleden zelf. De Tweede Kamer kan ons verzoeken een advies uit te brengen over de gevolgen voor de regeldruk van alle voorgenomen wet- en regelgeving. Met het oog op de permanente en wettelijke status van Actal is een wijziging van het Reglement van Orde van de Tweede Kamer voorzien.



### 3. Strategische advisering

Het College heeft tot taak de regering of beide Kamers der Staten-Generaal te adviseren over strategische vraagstukken op het terrein van regeldruk, mede op basis van signalen uit het bedrijfsleven en georganiseerde verbanden van burgers en beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid.

Het derde onderdeel uit het mandaat van het nieuwe Actal betreft het uitbrengen van adviezen over strategische vraagstukken om regeldruk te verminderen. Dit gebeurt mede naar aanleiding van concrete signalen over structurele regeldruk waar bedrijven, burgers en professionals mee worden geconfronteerd. Wij zoeken hiervoor uitdrukkelijk het contact met de samenleving. Wij gaan in gesprek met onder meer brancheverenigingen, organisaties van werkgevers- en ondernemers, beroepsorganisaties, en burgerorganisaties en nodigen hen uit om signalen over onnodige regeldruk aan ons door te geven. Onder meer door werkbezoeken willen wij achterhalen waar zij last van hebben en hoe de knelpunten voor het verminderen van regeldruk kunnen worden weggenomen. Voorts verzamelen wij signalen door middel van samenwerkingsovereenkomsten met Antwoord voor Bedrijven en de Kamers van Koophandel en maatschappelijke organisaties voor burgers en professionals.<sup>4</sup> Deze organisaties verschaffen ons de signalen over regeldruk die zij via hun meldpunten en in hun overige contacten met hun doelgroepen ontvangen.

In onze strategische advisering betrekken we, waar mogelijk, alle schakels in het beleidsproces. Schakels als uitvoering en toezicht zijn medebepalend voor de (ervaren) regeldruk. Onze adviezen hebben betrekking op de algehele aanpak van regeldruk en het instrumentarium dat het kabinet hierbij gebruikt. Naast deze adviezen brengen wij ook adviezen uit die gericht zijn op het verminderen van de regeldruk van (een) specifieke doelgroep(en). Ook de internationale dimensie is van belang. Vanwege de Europese oorsprong van veel regelgeving in Nederland blijven wij ook op dit niveau actief aandacht vragen voor de vermindering van regeldruk.

Hieronder wordt een aantal van onze strategische werkzaamheden voor het komende jaar beschreven.

#### Nationaal

##### *Algemeen*

#### **Advisering over programma's en maatregelen van het kabinet inzake de vermindering van de regeldruk voor het bedrijfsleven, burgers en professionals**

Wij brengen adviezen uit over de aanpak van regeldruk door het kabinet en de voortgang die hierbij geboekt wordt.

#### **Advisering over vermindering regeldruk door beter gebruik overheidsregistraties**

Eén van de irritaties van burgers en bedrijven is het "vragen naar de bekende weg" door overheden. De burger treedt dan op als "postbode voor de overheid" en transporteert documenten

---

<sup>4</sup> De samenwerking met maatschappelijke organisaties voor burgers en professionals wordt nog nader ingevuld.

van de ene overheid naar de andere. Soms moet hij daar ook nog leges voor betalen. Als bijvoorbeeld het BSN van een burger of het BIN van een bedrijf echter bekend is (en dat is vrijwel altijd het geval), kan heel veel informatie uit de 13 basisregistraties en andere registers worden gehaald. Het is niet nodig om gegevens die er al zijn opnieuw door de burger of het bedrijf te laten aanleveren. Daarmee kan regeldruk bij het aanvragen van vergunningen en diensten van de overheid voor bedrijven en burgers verminderen. Aan de hand van enkele voorbeelden zullen wij onderzoeken welke barrières moeten worden weggenomen om door hergebruik van gegevens de informatievraag aan burgers en/of bedrijfsleven te verminderen en het werk voor de professional makkelijker kunnen maken. Daarbij wordt ook gekeken of de gevraagde gegevens wel echt nodig zijn en of de lasten proportioneel zijn in verhouding tot het doel.

### **Advisering over vereenvoudiging van toeslagen**

Inkomensondersteuning door middel van toeslagen is in Nederland op complexe wijze vormgegeven. Het gebruiken van reeds bekende gegevens, het normeren van kosten, het harmoniseren van grondslagen, het verminderen van het aantal toeslaggerechtigden en het terugdringen van handelingen door de burger kunnen de administratieve lasten voor burgers terugdringen. Zowel voor uitvoerders van toeslagen (professionals bij de Belastingdienst) als voor toeslaggerechtigden levert dit "minder gedoe" op. Wij hebben eerder geadviseerd om in dit kader aan te sturen op ambtshalve toekenning. Wij zullen onderzoeken welke van de voorstellen de regeldruk het meeste terugdringen en in hoeverre de administratieve lasten proportioneel zijn ten opzichte van de toeslag.

#### *Specifiek*

### **Advisering over vermindering regeldruk voor politieprofessional**

Wij laten onderzoek doen naar de mogelijkheden tot vermindering van de regeldruk van de politie. Het onderzoek betreft de informatieverplichtingen van inspecteurs, rechercheurs en wijkagenten. In het onderzoeksrapport wordt inzicht gegeven in de verschillende typen van informatievragen en hun oorsprong én in het nut en de noodzaak van de informatievragen. Ook worden mogelijkheden geschetst om de informatieverplichtingen te verminderen of te vereenvoudigen (afweging van alternatieven, inclusief het afschaffen van de informatieverplichting). Wij zullen in september 2011 advies uitbrengen.

### **Advisering over lagere regeldruk van bouwregelgeving**

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties werkt aan een fundamentele herziening van de bouwregelgeving en heeft in dat kader ons om advies gevraagd. De adviesvraag omvat:

- Een oordeel over de regeldruk die voortvloeit uit de huidige bouwregelgeving;
  - De mogelijkheden om ten aanzien van de bouwregelgeving te komen tot vermindering van regeldruk, en;
  - De mogelijkheden om binnen de bouwsector te komen tot vermindering van de regeldruk.
- Wij zullen naar verwachting medio september 2011 advies uitbrengen.

### **Advisering over vermindering regeldruk voor verpleegkundigen**

De behoefte aan zorg in Nederland neemt de komende jaren sterk toe door de vergrijzing. Verpleegkundigen hebben een belangrijke rol bij het verlenen van de zorg. Zij hebben te maken met verschillende administratieve verplichtingen. Deze kosten hen als gevolg van de veelheid, de

verscheidenheid, de overlap en de verschillen in frequentie en timing, veel (extra) tijd en energie, die zij daardoor niet aan daadwerkelijke zorg kunnen besteden. De toenemende kostenontwikkeling in de zorg, de groeiende behoefte aan kwalitatief goede zorg, de oplopende personeelsschaarste en de wachttijdenproblematiek leiden tot verlies van tijd en energie. Terugdringing van de regeldruk kan de zorg de ruimte geven om deze problemen op te lossen. Wij gaan daarom kijken naar nut en noodzaak van de regeldruk voor verpleegkundigen om uiteindelijk met voorstellen te komen om deze substantieel te verminderen. Actal gaat vanuit het perspectief van de verpleegkundige de regeldruk in beeld brengen en komt met werkbaar en uitvoerbare voorstellen om de regeldruk te verminderen. Het onderzoek zal zo veel als mogelijk samen met VWS en belangenorganisaties worden uitgevoerd. Wij zullen naar verwachting eind 2011 advies uitbrengen.

#### **Advisering over vermindering regeldruk vanuit perspectief ondernemer**

Regeldruk van bedrijven is niet afkomstig van één overheidsorganisatie. Ondernemers hebben te maken met wet- en regelgeving die op verschillende niveaus en door verschillende overheidsorganisaties wordt opgesteld, uitgevoerd en gecontroleerd. Dit samenstel van beleid, uitvoering en toezicht leidt tot regeldruk voor ondernemers. Actal start een onderzoek waarin deze totale regeldruk van de ondernemer centraal staat. Het gaat dan bijvoorbeeld om milieuvorschriften, arborisatienormen, venstertijden, maar ook de uitvoeringspraktijk van inspectie. Dit leidt tot een advies waarin door middel van sectorgewijze aanpak wordt geïnventariseerd met welke regeldruk en knelpunten de onderneming in een specifieke sector te maken heeft.

#### Internationaal

##### **Follow-up van advies “Impact assessed”**

In 2010 hebben wij een advies uitgebracht over het versterken van de Nederlandse voorbereiding van interventies in Brussel om regeldruk door nieuwe of herziene Europese regelgeving te verminderen. Inmiddels heeft het ministerie van Buitenlandse Zaken het sjabloon van de zogenaamde BNC-fiches aangepast om meer recht te doen aan de effecten van nieuwe Europese regelgeving op de regeldruk voor Nederlandse bedrijven, burgers en professionals. Een zinvolle vervolgstap zou zijn om ook de Europese roadmaps vroegtijdig aan een analyse op hun regel-drukgevolgen te onderwerpen. Het komende jaar zullen wij de noodzaak voor het versterken van de EU-beleidsvoorbereiding inzake regeldruk onder de aandacht blijven brengen. Dit geldt met name voor het stelselmatig betrekken van de Europese roadmaps bij de inschatting van potentiële regeldrukgevolgen afkomstig uit de Europese Unie.<sup>5</sup> Wij zullen nagaan of het rapport van de High Level Group of Independent Administrative Burdens (HLG AB) inzake best practices bij implementatie van EU-regelgeving in de lidstaten aanleiding geeft voor een advies over dit onderwerp voor de Nederlandse situatie. Tevens zullen we ons oriënteren op de Deense wijze van EU-voorbereiding, om na te gaan of hier lering uit kan worden getrokken voor Nederland.

---

<sup>5</sup> Vanaf 2010 publiceert de Commissie routekaarten (roadmaps) voor alle voorstellen die belangrijke effecten kunnen hebben waarin een eerste beschrijving staat van het voorgenomen initiatief. Het gaat in op de aan te pakken problemen, subsidiariteitsvragen, mogelijke oplossingen, vermoedelijke effecten en het mogelijke consultatietraject.

### **Overige internationale werkzaamheden**

Wij zullen het komende jaar de volgende werkzaamheden verrichten:

- Ondersteuning van de HLG AB onder leiding van dr. Stoiber. De HLG AB zal tot eind december 2012 de Europese Commissie adviseren over de vermindering van regeldruk. De voorzitter van Actal, Jan ten Hoopen, participeert in de HLG AB.
- Voorlichting van buitenlandse delegaties. De Nederlandse aanpak van regeldruk is voor anderen een inspiratiebron. Actal, als onderdeel van de Nederlandse aanpak, kent daarom veel buitenlandse belangstelling. Ook dit jaar zullen wij delegaties ontvangen om hen op de hoogte te stellen van onze werkzaamheden en om kennis mee uit te wisselen. Ook zullen wij Europese lidstaten bijstaan die aangeven behoefte te hebben aan expertiseoverdracht.
- Intensivering van samenwerking met Europese zusterorganisaties.<sup>6</sup> Zo zullen wij samen een “early warning” systeem opzetten om elkaar op de hoogte te stellen van Europese voorstellen (onder andere aan de hand van de Europese roadmaps) met mogelijke grote gevolgen voor de regeldruk. Wij zullen onze belangrijkste stakeholders benaderen voor input. Op deze wijze zullen wij hen ook betrekken bij het signaleren van regeldruk vanaf de start van Europese beleidsvorming. Daarnaast zullen wij met onze zusterorganisaties bevorderen dat er een ambitieus vervolg komt op het huidige Europese actieprogramma dat in 2012 afloopt.

---

<sup>6</sup> De Duitse Nationaler Normenkontrollrat, de Zweedse Regelrådet en het Britse Regulatory Policy Committee.

## Bijlage 1 Overzicht werkzaamheden

Actal gaat het komende jaar in ieder geval de volgende werkzaamheden uitvoeren.

<b>Systeemtoetsing</b>	Over het systeem van beoordeling van de effecten van voorgenomen wet- en regelgeving voor de regeldruk voor bedrijfsleven, burgers, en beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid
	Ontwikkeling van systeemtoets (inclusief pilot)
	Publicatie van brochure over systeemtoets
	Uitvoering van systeemtoets
	Advisering over uitkomsten van de uitgevoerde systeemtoets
<b>Advisering voorgenomen wet- en regelgeving</b>	Over de regeldruk voor het bedrijfsleven, burgers, en beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid als gevolg van voorgenomen wetten, algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen, in overleg met de minister die het aangaat en indien die gevolgen naar verwachting omvangrijk zijn
	<i>Advisering over voorgenomen wet- en regelgeving kabinet:</i>
	Advisering over de Wet Werken naar vermogen
	Advisering over de Raamwet omgevingsrecht
	Advisering over regelgeving totstandkoming Nationale Politie
	Advisering over regelgeving jeugdzorg
	<i>Advisering over initiatiefwetsvoorstellen en amendementen TK</i>
	Evaluatie van pilot advisering amendementen TK
<b>Strategische advisering en onderzoeken</b>	Over strategische vraagstukken op het terrein van regeldruk, mede op basis van signalen uit het bedrijfsleven en georganiseerde verbanden van burgers en beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid
	Advisering over programma's en maatregelen van het kabinet inzake de vermindering van de regeldruk voor het bedrijfsleven, burgers en professionals
	Advisering over rapportages kabinet aan TK
	Advisering over vermindering regeldruk door beter gebruik overheidsregistraties
	Advisering over vereenvoudiging van toeslagen
	Advisering over vermindering regeldruk politieprofessional
	Advisering over vermindering regeldruk bouwregelgeving
	Advisering over vermindering regeldruk verpleegkundigen
	Advisering over vermindering regeldruk vanuit perspectief ondernemer
	<i>Advisering op basis van signalen uit de samenleving:</i>
	Inrichting van signaalfunctie

<b>Internationaal</b>	Follow-up van advies "Impact assessed"
	Voorlichting van buitenlandse delegaties over de Nederlandse aanpak van regeldruk
	Ondersteuning van HLG AB
	Intensivering samenwerking Europese zusterorganisaties
	Onderhouden van contacten met individuele lidstaten en Europese instellingen
<b>Externe contacten</b>	Aandacht vragen voor kabinetsaanpak regeldruk door middel van mediacontacten
	Voeren van bestuurlijk overleg met de betrokken bewindslieden over het kabinetsbeleid ten aanzien van de aanpak van regeldruk
	Voeren van bestuurlijk overleg met leden van de Tweede Kamer en Hoge Colleges van Staat
	Voeren van overleg met organisaties van burgers, bedrijven, instellingen, professionals en medeoverheden
	Werkbezoeken aan bedrijven, burgers en professionals en het oppakken van de tijdens deze bezoeken gesignaleerde praktijkproblemen en oplossingen
	Organisatie van expertpanels met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, organisaties van burgers en professionals onder andere over voorgenomen wet- en regelgeving
<b>Actal</b>	Opstelling van jaarverslag 2011
	Opstelling van begroting 2012
	Opstelling van werkprogramma 2013
	Actualisatie van website(s)
	Inrichting van raad van advies
	Organisatie van symposium

## Bijlage 2 Organisatie

Actal bestaat uit drie Collegeleden: de heer J. (Jan) ten Hoopen (voorzitter), mevrouw L.L. (Lili) Doude van Troostwijk en de heer mr. dr. E. (Eric) Helder. Het College wordt ondersteund door een secretaris, de heer dr. R.W. (Rudy) van Zijp, en 12 medewerkers.

De samenstelling en de verdeling van de departementen binnen het secretariaat is als volgt:

De heer dr. J.A. (Jeroen) van Bockel	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
De heer mr. M.J.P.M. (Marcel) Kieviet	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Mevrouw mr. F.J.G. (Saskia) van Klink	Veiligheid en Justitie
	Algemene Zaken
De heer P.B. (Patrick) Lut	Infrastructuur en Milieu
	Defensie
Mevrouw drs. C. (Claire) Mesman	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Mevrouw drs. P. (Paulien) Officier	Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
De heer H. (Herman) Schippers	Financiën
	Buitenlandse Zaken
De heer dr. mr. J.A. (Jaap) Sleifer	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
<i>Vacature</i>	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
De heer A.A. (Ahmed) Moaty	Beleidsondersteuning
Mevrouw P.C. (Paulina) Sterling	Secretaresse
Mevrouw R.A. (Ria) Huisman	Secretaresse

De samenstelling van de raad van advies is als volgt:

PM

## Colofon

**Tekst en redactie** Actal, Den Haag  
**Ontwerp en fotografie** PM  
**Druk** PM

### Actal

Lange Voorhout 58  
Den Haag  
Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

**T** (070) 310 86 66

**F** (070) 310 86 79

**E** [info@actal.nl](mailto:info@actal.nl)

**I** [www.actal.nl](http://www.actal.nl)

© 2011 Actal, Den Haag