
KUSTWACHT VOOR DE NEDERLANDSE ANTILLEN & ARUBA



ACTIVITEITEN PLAN EN BEGROTING (APB) 2009-2013

ALGEMEEN BELEIDSPLAN 2008

JAARPLAN OPERATIES & PERSONEEL 2008

HERZIENE BEGROTING 2008, ONTWERPBEGROTING 2009 EN MEERJARENRAMINGEN 2010-2013

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING.....	4
2	ALGEMEEN BELEIDSPLAN 2008.....	8
2.1	INLEIDING.....	8
2.1.1	<i>Staatkundige herstructurering van het Koninkrijk.....</i>	8
2.1.2	<i>Rijkswet Kustwacht voor de Nederlandse Antillen & Aruba.....</i>	9
2.1.3	<i>Justitieel Beleid.....</i>	10
2.1.4	<i>Missie, taken en prioriteiten.....</i>	10
2.2	BELEID JUSTITIËLE KETEN: SAMENWERKING EN INFORMATIE.....	11
2.2.1	<i>Samenwerking.....</i>	11
2.2.2	<i>Informatie.....</i>	15
2.3	BELEID OPSPORING & TOEZICHT.....	16
2.3.1	<i>Drugs en vuurwapens.....</i>	17
2.3.2	<i>Terrorismebestrijding.....</i>	18
2.3.3	<i>Mensensmokkel en mensenhandel, illegale immigratie.....</i>	19
2.3.4	<i>Visserij.....</i>	19
2.3.5	<i>Milieu.....</i>	20
2.3.6	<i>Scheepvaart.....</i>	20
2.4	BELEID DIENSTVERLENENDE TAKEN.....	21
2.4.1	<i>Hulpverlening (SAR) en afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer.....</i>	21
2.4.2	<i>Rampenbestrijding.....</i>	21
3	JAARPLAN OPERATIES EN PERSONEEL 2008.....	24
3.1	ALGEMEEN.....	24
3.2	MIDDELEN & INFRASTRUCTUUR.....	25
3.2.1	<i>Algemeen.....</i>	25
3.2.2	<i>Integratie steunpunt Hato en civiele luchtverkenningcapaciteit.....</i>	25
3.2.3	<i>Inzet.....</i>	26
3.3	OPTIMALISERING VAN DE OPERATIES.....	27
3.4	ONTWIKKELING PERSONEEL.....	29
3.4.1	<i>Versterkte aandacht voor de ontwikkeling van de individuele Kustwachter.....</i>	29
3.4.2	<i>Verbetering organisatorische betrokkenheid van het personeel.....</i>	30
3.4.3	<i>Integriteit.....</i>	31
3.4.4	<i>Formatie.....</i>	32
3.4.5	<i>Personeelsbeleid en rechtspositie.....</i>	32
4	HERZIENE BEGROTING 2008, ONTWERP 2009 EN MEERJARENRAMINGEN 2010-2013.....	36
4.1	LOKAAL BURGERPERSONEEL.....	37
4.2	UITGEZONDEN DEFENSIEPERSONEEL.....	39
4.3	OVERIGE PERSONELE UITGAVEN.....	39
4.4	MATERIËLE UITGAVEN.....	40
4.5	INZET DEFENSIEMIDDELEN.....	41
4.6	LUCHTVERKENNING.....	42
4.7	INVESTERINGEN.....	43
4.8	WALRADARKETEN.....	46
4.9	FINANCIERING.....	47
	BIJLAGE – VERDIEPING VAN HET ALGEMEEN BELEIDSPLAN.....	48
	OVERZICHT GEBRUIKTE AFKORTINGEN.....	66



HOOFDSTUK 1

INLEIDING

1 Inleiding

a. Grondslag

Het voorliggende *Activiteitenplan en Begroting (APB) 2009-2013* beschrijft het beleid, de activiteiten en de begroting van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba.

Het APB omvat de beleidsdocumenten die conform de Voorlopige Regeling van de KWNA&A (Stb. 1995, 618) jaarlijks aan de Rijksministerraad worden aangeboden, nadat zij door de Kustwachtcommissie zijn behandeld.

Bij de totstandkoming van dit APB heeft afstemming met het Justitieel beleidsplan 2007-2010 plaatsgevonden.

In de hoofdstukken 2 tot en met 4 komen achtereenvolgens het Algemeen beleidsplan 2008, het Jaarplan Operaties & Personeel 2008 en de Herziene begroting 2008 (incl. ontwerpbegroting 2009 en meerjarenramingen 2010-2013) aan de orde.

b. Actuele ontwikkelingen

Het Koninkrijk staat aan de vooravond van een ingrijpende herstructurering. Het land Nederlandse Antillen zal worden ontbonden, de eilanden Curaçao en St. Maarten worden een zelfstandig land binnen het Koninkrijk en de eilanden Bonaire, St. Eustatius en Saba worden een zgn. *openbaar lichaam binnen* Nederland. Hoewel deze ontwikkelingen uiteraard relevant zijn voor de Kustwacht, moet de impact ervan op de Kustwacht niet worden overschat. De taken en het bewakingsgebied blijven ongewijzigd. Binnen het Presidium wordt dit onderwerp met voorrang behandeld (zie ook § 2.1.1).

Het voorstel van Rijkswet Kustwacht is op 2 oktober 2007 met algemene stemmen aanvaard door de Tweede Kamer. Naar verwachting zal deze Rijkswet – na goedkeuring door de Eerste Kamer, zo mogelijk nog voor eind 2007 – in de eerste helft van 2008 in werking treden.

De in 2004 ingezette *“Beleidsintensivering”* is nagenoeg afgerond, het is nu van belang deze te consolideren en de bedrijfsvoering te optimaliseren.

De integratie van steunpunt Hato verloopt naar wens. De Kustwacht voert vanaf oktober 2007 zelf de luchtverkenningvluchten uit, hiertoe worden voor de duur van tien jaar twee Dash 8 vliegtuigen geleased van een Canadese onderneming.

De volledige geïntegreerde walradarketen voor de Benedenwindse eilanden zal in december 2007 als geheel operationeel zijn. Een groot gedeelte van de keten is reeds actief, de eerste gebruikerservaringen zijn zonder meer positief te noemen.

Deze ontwikkelingen leiden er o.a. toe dat de mogelijkheden van de Kustwacht in het kader van (maritieme) criminaliteitsbestrijding toenemen. De focus zal er in 2008 met name op gericht zijn om optimaal rendement te genereren uit de extra middelen die in de afgelopen jaren beschikbaar zijn gekomen. Hiervoor is het noodzakelijk dat met name de

ontwikkeling van het personeel en de verdere professionalisering van de bedrijfsvoering centraal zullen staan.

Als vanzelfsprekend zal de Kustwacht in 2008 doorgaan op de ingeslagen weg van intensievere samenwerking en informatiedeling met nationale en internationale partners.

In 2008 zal de Kustwacht stappen zetten die ten gunste komen aan de ontwikkeling van de organisatie op de *langere termijn*. Zo zal in 2008 een nieuw Lange Termijn Plan 2008-2018 worden geconcipeerd: in dit LTP wordt beschreven hoe de Kustwacht zich op de lange termijn zal moeten ontwikkelen en welke solide, goed onderbouwde financiële basis daarvoor is vereist. In dit document zullen ondermeer de uitkomsten worden verwerkt van de studie naar de toepassing van het "*Network Enabled Capabilities*" concept binnen de Kustwacht, wat ertoe moet leiden dat de Kustwacht aan samenhang van de beschikbare informatie en inzet van middelen blijft winnen.

Voorts wordt de huidige wijze van effectiviteitsmeting geëvalueerd, deze moet mogelijk worden aangepast aan de toegenomen capaciteiten van de Kustwacht en aan externe ontwikkelingen.

Tot slot zal veel energie worden gestoken in de ontwikkeling van het personeel en zijn betrokkenheid bij de organisatie, onder andere door stevig te investeren in opleiding en vorming, het uitwerken van een op de Kustwacht toegesneden vorm van medezeggenschap en het – in samenspraak met het personeel – verankeren van het integriteitsbeleid.

Curaçao, 4 december 2007



P.W. Lenselink
Commandeur

N.B.

Daar waar in dit document wordt gesproken van (organen van) het land Nederlandse Antillen, dient tevens te worden verstaan (hun) zijn rechtsopvolgers die ontstaan na de ontmanteling van de Nederlandse Antillen, tenzij expliciet anders aangegeven.



HOOFDSTUK 2

ALGEMEEN BELEIDSPLAN 2008

FOCUS ALGEMEEN BELEIDSPLAN IN 2008

- In toenemende mate wordt de bestrijding van mensensmokkel en illegale immigratie een opsporingsprioriteit, ook voor de Kustwacht. Dit heeft ertoe geleid dat de traditionele 80/20 opsporingsregel is aangepast: 80% van de beschikbare capaciteit wordt niet alleen voor drugsbestrijding gereserveerd, doch ook voor de bestrijding van mensensmokkel en illegale immigratie.
- De relatie tussen het Koninkrijk en Frankrijk ten aanzien van de grensbewaking op St. Maarten heeft onlangs een positieve impuls gekregen, hetgeen aanknopingspunten voor de Kustwacht zou kunnen bieden om de samenwerking op uitvoerend niveau te intensiveren.
- De Info Unit zal in 2008 volledig operationeel worden: hiermee versterkt de Kustwacht haar eigen operationele informatiehuishouding aanzienlijk, waardoor steeds meer *'informatiegestuurd'* optreden kan plaatsvinden.
- Mede met het oog op de staatkundige herstructurering initieert het Presidium van de Kustwachtcommissie een onderzoek naar de haalbaarheid van één uniforme rechtspositie voor het Kustwachtpersoneel.
- De systematiek van effectiviteitsmeting van de Kustwacht wordt geëvalueerd, met het oogmerk deze te verbeteren en aan te passen aan de in de afgelopen jaren toegenomen capaciteiten.
- De nieuwe patrouillevliegtuigen van de Kustwacht bieden gelegenheid om functionarissen van collega-diensten mee te laten vliegen, hetgeen een impuls zal geven aan de onderlinge uitwisseling van kennis en de samenwerking in het algemeen.
- Op Aruba gaat de Kustwacht de onlangs opgerichte Milieu-inspectie ondersteunen bij het opbouwen van een informatiepositie op dit specifieke deelterrein. Tevens wordt de opsporing van milieudelicten versterkt, nu de adequate opvolging van door de Kustwacht geconstateerde strafbare feiten door de Milieu-inspectie is geborgd.

2 Algemeen beleidsplan 2008

2.1 Inleiding

Het beleid inzake de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (verder: Kustwacht) is een gedeelde verantwoordelijkheid van verschillende Antilliaanse, Arubaanse en Nederlandse ministeries die zijn vertegenwoordigd in de Kustwachtcommissie. Alle betrokken ministeries en diensten worden jaarlijks door de Kustwacht benaderd teneinde de beleidswensen te inventariseren ter verwerking in het Algemeen Beleidsplan.¹ Tevens zijn de specifieke beleidsvoornemens geïnventariseerd door het secretariaat van de Kustwachtcommissie. Het beleidsplan wordt door de Kustwachtcommissie voorbereid.

2.1.1 Staatkundige herstructurering van het Koninkrijk

Naar het zich nu laat aanzien, houdt het land de Nederlandse Antillen op 15 december 2008 op te bestaan. Het proces van staatkundige herstructurering van het Koninkrijk is inmiddels in volle gang. Een eerste inventarisatie door het Presidium laat zien dat de directe gevolgen hiervan voor de Kustwacht beperkt zijn. Het bewakingsgebied en takenpakket van de Kustwacht veranderen immers niet. Ook na doorvoering van nieuwe staatkundige verhoudingen binnen het Koninkrijk zal de Kustwacht de wateren rondom de zes eilanden in het Caraïbisch gebied blijven bewaken, ongeacht de staatkundige status van deze eilanden.

Binnen de nieuwe verhoudingen in het Koninkrijk wordt aan de versterking van de *rechtshandhaving* onveranderd hoge prioriteit gegeven, waaronder de institutionele versterking ervan². Binnen de rechtshandhaving hebben met name de thema's *grensoverschrijdende criminaliteit*, *terrorisme* en *grensbewaking* een hoge prioriteit. De rechtshandhaving op deze terreinen wordt vooral nagestreefd langs de weg van structurele samenwerking binnen het Koninkrijk. De Kustwacht is één van de instrumenten die de landen in het Koninkrijk hiertoe tot hun beschikking hebben. De Kustwacht is reeds meer dan 10 jaar een voorbeeld van waar structurele samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk toe kan leiden. Het streeft in die zin ernaar een voorbeeld te zijn voor andere vormen van samenwerking tussen de (nieuwe) landen van het Koninkrijk, meer specifiek op het gebied van de rechtshandhaving. *De Kustwacht is het Koninkrijk in het klein!*

De enige succesvolle wijze tot bestrijding van de hiervoor geschetste vormen van criminaliteit is de *ketenbenadering*: alle schakels in de justitiële keten, waar de Kustwacht er één van is, dienen naadloos op elkaar aan te sluiten, waarbij organisatorische grenzen telkens doorbroken moeten worden om de misdaad effectief te bestrijden. Ook dit verandert niet binnen de nieuwe staatkundige verhoudingen. De Kustwacht blijft zich hierin pro-actief opstellen, zeker daar waar het opheffen van Antilliaanse landsdiensten en het creëren van Curaçaose en Sint Maartense landsdiensten bij de partners veel effort zal vereisen.

¹ Een overzicht van alle betrokken departementen is opgenomen in bijlage A.

² Rijksbegroting 2008, Hoofdstuk IV, beleidsparaagraaf Koninkrijksrelaties

De door het Presidium van de Kustwachtcommissie uitgevoerde inventarisatie naar de consequenties van de staatkundige herstructurering voor de Kustwacht, heeft tot het inzicht geleid dat een grondige studie moet worden uitgevoerd naar de haalbaarheid van *één uniforme rechtspositie* voor het bij de Kustwacht werkzame personeel³. Dit onderzoek zal in het voorjaar van 2008 worden uitgevoerd. Eén uniforme rechtspositie lijkt noodzakelijk te worden indien het huidige Antilliaanse personeel ondergebracht dient worden bij de nieuwe landen Curaçao en St. Maarten, met het risico dat er nog meer onderling verschillende rechtsposities bij de Kustwacht ontstaan. De studie dient zich verder te richten op de vraag of het haalbaar c.q. wenselijk is om - eventueel op termijn - de Kustwacht *zelfstandig werkgever* te laten worden, zodat het lokale Kustwachtpersoneel alsdan niet meer in dienst van één van de deelnemende landen is, maar van de Kustwacht zelf. Nadat op basis van de studie de initiële oplossingsrichting is bepaald, zal een *transitietraject* moeten worden vastgesteld voor de periode dat die oplossing uitgewerkt en geïmplementeerd wordt. De studie wordt uitgevoerd onder toezicht van het Presidium.

2.1.2 Rijkswet Kustwacht voor de Nederlandse Antillen & Aruba⁴

Het voorstel van Rijkswet Kustwacht is op 2 oktober 2007 met algemene stemmen aanvaard door de Tweede Kamer. Naar verwachting zal deze Rijkswet – na goedkeuring door de Eerste Kamer, zo mogelijk nog voor eind 2007 – in de eerste helft van 2008 in werking treden. De Rijkswet Kustwacht vervangt alsdan de Voorlopige Regeling Kustwacht NA&A uit 1996.

De RW biedt de Kustwacht de vereiste bevoegdheden om effectiever te kunnen optreden. Bovendien biedt de RW mede een basis voor de verdere ontwikkeling van de samenwerking in de regio. De taken van de Kustwacht *raken aan de verantwoordelijkheden van het Koninkrijk*, waardoor de RW, naast artikel 38, mede op artikel 3 van het Statuut is gebaseerd; dit is overeenkomstig het advies van de Raad van State van het Koninkrijk. De ratio hiervan is dat externe dreigingen in het huidige tijdsgewricht niet meer uitsluitend voortvloeien uit aanvallen met militaire middelen door andere staten, ook terroristische netwerken en grote, internationaal georganiseerde criminele netwerken vormen een ernstige bedreiging voor de stabiliteit en veiligheid van de staat en samenleving. Ook een civiele organisatie als de Kustwacht is geschikt om de maritieme grenzen van de Nederlandse Antillen en Aruba te beschermen tegen dergelijke dreigingen.

Door het in werking treden van de RW worden de bevoegdheden van de Kustwacht verruimd en hebben deze een duidelijker juridische grondslag. Dit biedt de mogelijkheid om – mede op basis van het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José, 2003) – in duidelijk gedefinieerde gevallen buiten de eigen territoriale wateren op te treden. De RW voorziet bijvoorbeeld in twee specifieke bevoegdheden, namelijk het *achtervolgingsrecht* en het *recht van interventie op volle zee* ten aanzien van statenloze of onder andere vlag varende schepen.

De inwerkingtreding van de Rijkswet dient overigens los te worden gezien van de staatkundige herstructurering van het Koninkrijk. De inhoud van de RW is niet gekoppeld

³ De bij de Kustwacht werkzame militairen worden hierbij buiten beschouwing gelaten, daar zij slechts tijdelijk aan de Kustwachtorganisatie zijn verbonden.

⁴ Voluit: "Regeling van de taken en bevoegdheden, alsmede het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba"

aan de herstructurering van het Koninkrijk en is niet afhankelijk van de uitkomsten van dit proces.

2.1.3 Justitieel Beleid

De ministers van Justitie van Nederland, de Nederlandse Antillen⁵ en Aruba zijn politiek verantwoordelijk voor het justitieel beleid in hun land, ook ten aanzien van de Kustwacht. Voorstellen voor het justitieel beleid worden gedaan door het overleg van de Procureurs-generaal van de Nederlandse Antillen en Aruba en de voorzitter van het college Procureurs-generaal in Nederland. De ministers van Justitie stellen het justitieel beleid vast en leggen dit neer in het justitieel beleidsplan.⁶ Het APB is hier mede op gebaseerd.

Het *Justitieel Beleidsplan 2007-2010* is op 27 juni 2006 vastgesteld en wordt in die periode jaarlijks – indien noodzakelijk – geactualiseerd d.m.v. een *activiteitenplan per land*.

2.1.4 Missie, taken en prioriteiten

De algemene **missie** van de Kustwacht in het kader van dienstverlening en handhaving luidt als volgt:

“Het leveren van een maritieme bijdrage aan het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties, teneinde de gemeenschap en de leden der gemeenschap te beschermen tegen aantasting van de rechtsorde en tegen de daaruit voortvloeiende gevaren dan wel bedreigingen voor de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer.”

De kern van het algemeen beleidsplan omvat het beleid met betrekking tot de dienstverlenende taken en opsporings- en toezichthoudende taken en de prioriteitsstelling m.b.t. deze taken. Hierbij wordt de volgende indeling gehanteerd.

Opsporings- en toezichthoudende taken:

- algemene politietaken, waaronder opsporing drugs en vuurwapens;
- terrorismebestrijding⁷;
- mensensmokkel en mensenhandel, illegale immigratie;
- visserij;
- milieu (incl. marien milieu);
- scheepvaart.

Dienstverlenende taken:

- hulpverlening (SAR) en afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer;
- rampenbestrijding.

Deze taken worden in § 2.3 uiteengezet.

⁵ In de nieuwe staatkundige structuur wordt de minister van justitie van Nederland politiek verantwoordelijk voor de rechtshandhaving op Bonaire, St. Eustatius en Saba en de ministers van justitie van Curacao en St. Maarten voor de handhaving m.b.t. hun eigen land.

⁶ Cf. het gestelde in artikel 5 van de Voorlopige regeling KWNA&A.

⁷ Deze taak is gerelateerd aan de andere taken, maar behoeft als ‘overkoepelend thema’ bijzondere aandacht.

Met de uitvoering van deze taken wordt beoogd maritieme 'pakkansen' c.q. 'redkansen op personen' en voorts het leveren van maritieme diensten te realiseren. Dit gebeurt d.m.v. een tweeledige inspanning:

- a. algemene (preventieve) patrouilles;
- b. gerichte (repressieve) acties.

Beide varianten bevatten de elementen presentie, waarnemen en actie ten behoeve van het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en in geval van noodsituaties (het behalen van de missie).

In 2008 geldt als hoogste prioriteit voor het bewakingsgebied van de Kustwacht **het voorkomen of opsporen van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar de Nederlandse Antillen of Aruba**. De justitiële autoriteiten van de landen in het Koninkrijk geven bovendien in toenemende mate prioriteit aan de **opsporing van vuurwapens, de bestrijding van mensensmokkel** alsmede **daaraan gerelateerde criminele activiteiten**.

Voor de hiervoor genoemde onderdelen wordt – zoveel mogelijk *informatiegestuurd* en op basis van trendanalyses - 80% van de beschikbare capaciteit ingezet. De resterende 20% wordt verdeeld over de overige taakgebieden.

In bijlage A wordt dit Algemeen Beleidsplan nader verdiept, o.a. met de uitwerking van de effectiviteitsmeting per taakgebied. De daarin gehanteerde systematiek is inmiddels vijf jaar oud en is gedateerd aan het raken. De effectiviteit van de Kustwacht is niet (meer) slechts via de SMART-doelstellingen per taakgebied te meten. De opbouw van de informatiepositie, de mate van samenwerking en de ontwikkeling van het eigen personeel zijn bijvoorbeeld belangrijke indicatoren voor het succes van de Kustwacht. In 2008 zal de huidige systematiek worden geëvalueerd en zo mogelijk een aanzet worden gedaan tot doorontwikkeling ervan. Idee is om dit niet uitsluitend intern de Kustwacht te doen, maar hierbij gebruik te maken van de inzichten van externe partners die vergelijkbare trajecten hebben doorlopen.

2.2 Beleid justitiële keten: samenwerking en informatie

Alvorens in te gaan op de verschillende taakgebieden, wordt stilgestaan bij twee pijlers die essentieel zijn voor een succesvol optreden van de Kustwacht: samenwerking en informatie.

2.2.1 Samenwerking

Samenwerking is cruciaal binnen de bestrijding van criminaliteit, zowel internationaal als nationaal, op land, op zee als vanuit de lucht. De criminaliteit waar de Kustwacht zich primair op richt, laat zich niet door een geïsoleerde aanpak bestrijden.

Het beleid van de Kustwacht aangaande samenwerking is te splitsen in enerzijds samenwerking binnen het Koninkrijk en anderzijds internationale samenwerking.

2.2.1.1 Samenwerking binnen het Koninkrijk

Binnen de Nederlandse Antillen en Aruba is de samenwerking met betrekking tot de kustwachttaken per land gebundeld. Onder leiding van de Openbaar Ministeries van de landen wordt het optreden van de Kustwacht multidisciplinair afgestemd. De afstemming vindt plaats met douane, politie, scheepvaartinspectie en overige opsporings- en civiele diensten op lands- en eilandniveau. Daarnaast vindt afstemming plaats in het zgn. "Vierhoeksoverleg" (Openbaar Ministerie, politie, douane en Kustwacht) dat regelmatig plaatsvindt op Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Bonaire. De coördinatie van dit overleg ligt bij de Openbaar Ministeries en wordt voorgezeten door de Procureurs-generaal. Groot voordeel van dit structureel overleg is dat een door de diverse disciplines gedeeld criminaliteitsbeeld uitgangspunt is voor wat de diensten binnen hun mogelijkheden kunnen doen aan criminaliteitsbestrijding en hoe zij tot een geïntegreerde aanpak komen.

De Openbaar Ministeries van de Nederlandse Antillen en Aruba zijn primair verantwoordelijk voor het ontplooiën van initiatieven teneinde de samenwerking binnen de justitiële keten verder inhoud te geven.

In operationele zin nemen ook de verschillende partners, waaronder de Kustwacht, initiatief op het gebied van samenwerking. In het bijzonder ontplooit de Kustwacht dit soort initiatieven – telkens onder gezag van de OM's – op basis van binnengekomen informatie.

Door de Openbaar Ministeries wordt jaarlijks enkele malen het initiatief genomen gezamenlijke acties op te zetten, voor te bereiden en uit te voeren. De samenwerking tussen politie, douane en Kustwacht via gezamenlijke, duidelijk afgebakende projecten werkt prima.

In het kader van deze samenwerking binnen de keten levert de Kustwacht een maritieme bijdrage aan het vaststellen, voorkomen van en het optreden tegen (met name) invoer van verdovende middelen. Het streven hierbij is een verdacht vaartuig door Kustwachteenheden te detecteren en te observeren, waarna op basis van door de Kustwacht verstrekte informatie een interventie door de eenheden op het land kan worden uitgevoerd, bijv. door politie of douane.

In 2007 is de operatie "*Pickpocket*" tot een succesvol einde gebracht met de veroordeling van ca. 15 verdachten tot lange gevangenisstraffen. *Pickpocket* betrof een operatie waarbij de verschillende opsporingsdiensten zeer intensief hebben samengewerkt. Deze operatie staat model voor toekomstige multidisciplinaire opsporingsprojecten, waarbij moet worden beseft dat grootschalige acties als deze veel personele capaciteit vragen.

Bij het uitvoeren van dergelijke gerichte, repressieve acties dienen derhalve niet alleen Kustwachtmiddelen betrokken te zijn, doch gelijktijdig eenheden van politie en/of douane, nader te duiden als "*dedicated teams*". Over deze teams wordt al enige jaren gerept in de beleidsdocumenten van de Kustwacht, doch het blijkt moeilijk deze van de grond te krijgen, o.a. door de eerder genoemde onderbezetting bij de partners. Deze "*dedicated teams*" zijn van groot belang om te realiseren dat niet uitsluitend (secundair) de drugs in beslag worden genomen en/of (tertiair) de transporterende partij staande wordt gehouden, doch (primair) de ontvangende partij. In de praktijk is reeds gebleken dat

ondersteuning op land van zeer groot belang is voor effectief optreden tegen de betrokken criminele organisaties.

De Douane Nederlandse Antillen heeft onlangs het zgn. "Mondi Team" ingesteld, dit team is gespecialiseerd in georganiseerd groepsoptreden, mede op verzoek van de Kustwacht. Personeel van de Kustwacht en douane is onlangs intensief opgeleid door de zgn. "Zwarte Bende" van de Rotterdamse douane, teneinde meer inzicht te krijgen in het succesvol doorzoeken van vaartuigen.

Op de eilanden waar geen permanent Kustwachtsteunpunt is (Bonaire, St. Eustatius en Saba), zal de in 2007 ingezette samenwerkingsintensivering met partners worden gecontinueerd, o.a. door het organiseren van diverse grootschalige, gerichte acties.

Op Aruba richt de samenwerking zich ook op het uitvoeren van gerichte acties met een projectmatige, gecoördineerde inzet van middelen. Het OM op Aruba wenst langs deze lijn de samenwerking tussen Kustwacht, politie en douane op te voeren, teneinde optimaal op te treden tegen strafbare feiten.

2.2.1.2 Internationale Samenwerking

Inleiding

Voor de Kustwacht staat de intensivering van internationale samenwerking met partners in de regio hoog op de agenda. De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, mensensmokkel en illegale immigratie in het Caraïbisch gebied vereist hechte samenwerking in regionaal en internationaal verband. Het Koninkrijk heeft hierin op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met de Verenigde Staten, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en landen in de regio. In regionaal verband is het Koninkrijk een krachtig pleitbezorger van méér regionale maritieme samenwerking, waarin ook een prominente rol is weggelegd voor de Kustwacht. Deze samenwerking kan bijvoorbeeld betrekking hebben op operationele aspecten, de uitwisseling van informatie en kennis met internationale partners, gezamenlijke oefeningen en trainingsprogramma's. De Kustwacht is inmiddels een volwaardige partner in de internationale samenwerking en zal zich de komende jaren richten op uitbreiding en verdieping van deze samenwerking, zowel regionaal als bilateraal.

Het regionaal maritiem verdrag (2003) ter uitvoering van artikel 17 van het Verdrag van Wenen (1988)

Sinds het einde van de jaren '80 zijn diverse multi- en bilaterale initiatieven ontplooid ter intensivering van internationale samenwerking op het gebied van drugsbestrijding, waaronder het initiatief tot de totstandkoming van een regionaal maritiem verdrag ter uitvoering van artikel 17 van het Verdrag van Wenen (1988). Een dergelijk verdrag versterkt de mogelijkheden voor de Kustwacht om op te treden tegen verdachte schepen op volle zee en bevordert ook de internationale inbedding van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba. Aan de totstandkoming van het regionaal maritiem verdrag gingen enkele jaren van intensieve consultaties en onderhandelingen vooraf. Het regionaal maritiem verdrag werd op 10 april 2003 ondertekend door negen landen, waaronder het Koninkrijk, de Verenigde Staten, Frankrijk en Costa Rica. Op 15 oktober 2003 trad Jamaica toe tot het verdrag. Inmiddels hebben twaalf landen het verdrag ondertekend en hebben enkele landen uit deze groep het verdrag ook geratificeerd.

Waarschijnlijk zal het verdrag begin 2008 in werking kunnen treden. Momenteel wordt ook het goedkeuringstraject voor het Koninkrijk doorlopen. Het verdrag biedt een uitstekende basis om zowel multi- als bilateraal uitvoeringsafspraken te maken met andere verdragspartners over gezamenlijke drugsbestrijdingsoperaties, o.a. op volle zee.

Bilaterale samenwerking met Venezuela en Colombia (de zgn. 'bronlanden')

De nabijheid van Venezuela en Colombia maakt overleg en afstemming over de uitvoering van de kustwachttaken in het grensgebied noodzakelijk. De Kustwacht werkt op het gebied van Search & Rescue (SAR) regelmatig samen met Venezuela en houdt in dit verband ook gezamenlijke reddingsoefeningen. De afspraken over SAR-samenwerking zijn in 1997 vastgelegd in een MoU. Daarnaast heeft de bilaterale samenwerking op het gebied van drugsbestrijding vorig jaar nieuwe impulsen gekregen. Het gaat hier om samenwerking op gebieden als informatie-uitwisseling, analyse van informatie en operationele samenwerking. Deze samenwerking zal in de praktijk worden bestendigd, waarbij het veel inspanning vergt om deze netwerken in stand te houden, zeker in situaties waarin geopolitieke ontwikkelingen het noodzakelijk maken een pas op de plaats te maken. Het met Venezuela uitvoeren van de gezamenlijke kustwachtoefening "Open Eyes" in september 2007, gecombineerd met de marineoefening "VENHOL", is wederom een stap in de richting van nauwere samenwerking.

Ook met Colombia zal de bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en op het gebied van SAR worden geïntensiveerd. De drugsbestrijdings-samenwerking heeft vooral betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. Voor gezamenlijke drugsbestrijdingsoperaties biedt het Regionaal Maritiem Verdrag de kaders en grondslagen. Een MOU over SAR-samenwerking is in voorbereiding.

Voor beide landen geldt dat de samenwerking met de liaison medewerkers van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD) aldaar wordt bestendigd.

Overige samenwerking op het gebied van Search & Rescue

In diverse internationale SAR-meetings is door een aantal naburige SAR-organisaties de wens geuit om meer gestructureerde samenwerkingsverbanden aan te gaan met de Kustwacht. Dit heeft onder meer geresulteerd in een Memorandum of Understanding met de Dominicaanse Republiek, dat in juni 2007 te Santo Domingo is ondertekend.

Overige bilaterale samenwerking

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht wordt voorts samengewerkt met de VS, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en verschillende Caraïbische landen.

De Verenigde Staten zien de Kustwacht als een betrouwbare en herkenbare partner. De bijdrage van het Koninkrijk via de inzet van de Kustwachtmiddelen, de inbedding van CTG 4.4 in de Amerikaanse JIATFS-organisatie en de aanwezigheid van de Forward Operating Locations (FOL's) op de Nederlandse Antillen en Aruba onderstrepen de hechte wederzijdse samenwerking op het gebied van drugsbestrijdingsoperaties in de regio.

Ook voor Frankrijk, de Caraïbische landen en in mindere mate het Verenigd Koninkrijk is de Kustwacht een belangrijke partner. Daarnaast levert de Kustwacht, waar mogelijk,

ondersteuning voor regionale initiatieven van douane- en politieorganisaties (CCLEC resp. ACCP).

De relatie tussen het Koninkrijk en Frankrijk t.a.v. de grensbewaking op St. Maarten heeft onlangs een positieve impuls gekregen met de parlementaire goedkeuring door het Koninkrijk van het *Verdrag inzake personencontrole op de vliegvelden van het eiland*. Het verdrag, waarvan de ondertekening al dateert uit 1994, kon daarop op 1 augustus 2007 in werking treden. Aan het bestuurscollege van Sint Maarten is indertijd toegezegd dat, na goedkeuring door het Koninkrijk van het genoemde Personencontroleverdrag, Parijs zou worden benaderd voor onderhandelingen over afspraken met betrekking tot *illegale immigratie via de zeehavens en de stranden*. De uitdrukkelijke wens daartoe is in een overleg te Parijs, in maart 2007, bij de Franse autoriteiten neergelegd. Datzelfde geldt voor de finalisering van het verdrag met Frankrijk inzake de *bepaling van de zeegrenzen rond Sint Maarten*. In het genoemde overleg werd van Nederlandse kant ook de mogelijkheid geopperd de plaatsing van walradars te gaan overwegen. Van Franse zijde werd hierop met belangstelling gereageerd. De dossiers leenden zich, aldus Parijs, voor nader contact, maar de discussies erover zouden van Franse kant complex zijn, gezien het grote aantal organisaties dat erbij betrokken is, zoals gendarmerie, douane, marine etc. Voor de Kustwacht is het van groot belang dat deze ontwikkeling wordt doorgezet. Het zou aanknopingspunten kunnen bieden om de samenwerking op uitvoerend niveau te intensiveren. Zonder nauwe samenwerking met Frankrijk blijft effectieve grenscontrole nabij Sint Maarten immers problematisch.

2.2.2 Informatie

De middelen die de Kustwacht ter beschikking staan, zijn schaars en kostbaar en vereisen alleen al om die reden zoveel mogelijk een gerichte inzet. Deze inzet wordt bepaald op basis van een proces van inwinning, verrijking en analyse van informatie, verkregen door:

- eigen inwinning en registratie door Kustwachteenheden;
- de Info unit van de Kustwacht
- de Criminele Inlichtingendienst KWNA&A (CID);
- analyse van informatie die is verkregen van de "droge" diensten op de Nederlandse Antillen en Aruba;
- analyse van informatie verkregen van buitenlandse diensten;
- informatie verkregen van burgers via het Kustwacht-meldnummer **913**;
- walradarsystemen en andere sensoren van de Kustwacht- of toegewezen Defensie-eenheden;
- Operationele analyses in het kader van de continue ontwikkeling van de maritieme *criminaliteitsbeeldanalyse (CBA)*.

De continue verbetering van de informatiepositie blijft cruciaal voor effectieve (maritieme) rechtshandhaving en inzicht in de trends op de totale markt. Voorts biedt een adequate informatiepositie mogelijkheden om tactische onderzoeken te starten, gericht op de drugtransporterende organisaties. Dit moet leiden tot een in toenemende mate 'informatiegestuurde' inzet van middelen.

Onder regie van de Openbaar Ministeries en in overleg met de betrokken diensten is in 2004 begonnen met het in kaart brengen, op basis van waarnemingen en

onderzoekresultaten van betrokken opsporingsdiensten, van de totale markt aan ongewenste gedragingen. Dit moest leiden tot een op het takenpakket van de Kustwacht toegespitste 'criminaliteitsbeeldanalyses' (CBA). Sinds 2004 is dit in beide landen een moeizaam proces gebleken.

In de Nederlandse Antillen komt de ontwikkeling van de zgn. criminaliteitsbeeld(analyse) langzaam maar zeker op gang. Onder de vlag van de RST wordt in het najaar van 2007 een voorlopig beeld gepresenteerd. Van een duidelijk maritiem criminaliteitsbeeld is in dit product vooralsnog geen sprake. De Arubaanse CBA is in concept gereed, hierin zijn wel diverse maritieme onderdelen geadresseerd.

Met betrekking tot een verbeterde verwerving, analyse en verrijking van informatie blijft het van groot belang dat een structurele informatie-uitwisseling plaatsvindt tussen de (inlichtingendiensten van) de opsporingsinstanties. De Kustwacht stelt zich hier telkens pro-actief in op.

Door de ingebruikname van walradars en de aanstaande komst van geavanceerde Kustwachtvliegtuigen, zal de informatiepositie van de Kustwacht worden versterkt. De in 2007 opgericht *Info Unit* zal deze informatie moeten verzamelen, analyseren, verrijken etc.

Ten behoeve van de verwerving, verwerking en verspreiding van informatie beschikt de Kustwacht o.a. over een eigen Criminele Inlichtingen Dienst (CID). Deze bestaat uit door de Koninklijke Marechaussee ter beschikking gesteld personeel en is uitsluitend op de Nederlandse Antillen actief. Op Aruba heeft de Kustwacht geen eigen CID, hier wordt gebruik gemaakt van door de CID van het Korps Politie Aruba aangeleverde informatie.

Voornaamste taak van de Info Unit is het verzamelen, analyseren en veredelen van informatie afkomstig van de diverse bronnen, teneinde optreden mogelijk te maken. De Info Unit bestaat uit analisten, onderzoekers, databeheerders en het CID-personeel.

Op de middellange termijn wordt, binnen de formatieruimte, de instelling van zogenaamde 'infodesks' voorzien bij de vier operationele Kustwachtsteunpunten, als extra impuls voor de versterking van de informatiepositie. Zeker nu een adequate maritieme CBA's t.a.v. het takenpakket van de Kustwacht moeilijk van de grond komen, is die impuls van groot belang voor de Kustwacht. In die zin dient de Kustwacht vooralsnog zelf in belangrijke mate het maritieme criminaliteitsbeeld op te bouwen.

In het kader van informatie-uitwisseling en ondersteuning streeft de Kustwacht na aansluiting te zoeken bij de voorgenomen in te stellen 'multidisciplinaire researcheteams' bij de opsporingspartners op Aruba en in de Nederlandse Antillen.

Intern de Kustwacht zal de Info Unit regelmatig voorlichting geven aan het executief personeel m.b.t. behaalde resultaten, waargenomen trends, gezochte criminelen, nieuws uit de regio etc.

2.3 Beleid Opsporing & Toezicht

De Kustwacht oefent haar opsporingstaak vooralsnog uit met inachtneming van het stelsel van afspraken en bepalingen in de *Voorlopige regeling Kustwacht voor de Nederlandse*

Antillen en Aruba, totdat de Rijkswet Kustwacht NA&A van kracht wordt. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht vindt altijd plaats onder het gezag van de betrokken (Kustwacht) Officier van Justitie.

Voor de uitvoering van de opsporingstaken heeft het executieve Kustwachtpersoneel de status van 'buitengewoon agent van politie'. De feitelijke gronden om tot optreden over te gaan moeten voldoen aan de strafvorderlijke vereisten zoals vastgelegd in de Wetboeken voor Strafvordering van de Nederlandse Antillen en Aruba; dit wordt getoetst door de betrokken Openbaar Ministeries.

Het beleid van de Kustwacht is erop gericht om het executief personeel de toezichthoudende douanebevoegdheid toegekend te laten krijgen. In het kader van de drugsproblematiek rond de eilanden van de Nederlandse Antillen en Aruba en structurele overtredingen van de Convention International Trade Endangered Species (CITES-verdrag) wordt dit zinvol geacht. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht vervolgens controles op zee uitvoeren en bij constatering van overtredingen het overdragen aan de douane voor verdere afhandeling. Voor de Nederlands-Antilliaanse jurisdictie is dit geregeld voor het Kustwachtpersoneel, voor de Arubaanse niet, doch aldaar zijn partijen over dit onderwerp wel in gesprek.

De ministers van Justitie van de Nederlandse Antillen en Aruba zijn verantwoordelijk verschuldigd aan respectievelijk de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba voor het functioneren van de betrokken Openbaar Ministeries met betrekking tot de Kustwacht. De beleidsvoornemens en behoeftestelling van de ministers van Justitie met betrekking tot de opsporingstaken van de Kustwacht worden vastgelegd in het Justitieel Beleidsplan, hierin worden onder meer de te hanteren prioriteiten bij de uitvoering van de operationele taken aangegeven. Met ingang van 2007 betreft het Justitieel Beleidsplan een meerjarenplan met een horizon van 4 jaar. Jaarlijks wordt het geactualiseerd door middel van activiteitenplannen per land.

2.3.1 Drugs en vuurwapens

In het Justitieel Beleidsplan 2007-2010 blijft de bestrijding van in- en doorvoer van drugs en de illegale invoer van vuurwapens topprioriteit houden.

De inzet in het kader van drugsbestrijding zal – gezien de ervaringen in de afgelopen jaren – worden afgestemd op de gedragingen van de tegenpartij. De Openbaar Ministeries op zowel de Nederlandse Antillen als Aruba streven er hierbij naar meer gezamenlijke controleacties door Kustwacht en douane op te zetten, waarbij in toenemende mate specifieke acties zullen worden gericht op een bepaald geografisch gebied of type vaartuig.

In de bijlage wordt uitgebreid uiteengezet hoe de Kustwacht opereert binnen dit taakgebied.

Gezien de op de Nederlandse Antillen veel voorkomende (vuurwapen)gewelddelicten is bestrijding van illegale vuurwapens in zijn algemeenheid een opsporingsprioriteit.

2.3.2 Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is sinds de aanslagen op de Verenigde Staten in 2001 een gemeenschappelijk aandachtspunt van de drie landen van het Koninkrijk. In de Gemeenschappelijke Verklaring van 2001 hebben de drie landen van het Koninkrijk afspraken gemaakt over méér onderlinge samenwerking in het kader van terrorismebestrijding. Voor de Kustwacht is dit een belangrijke nieuwe taak, die méér dan voorheen aandacht vraagt en ook in het Justitieel Beleidsplan 2007-2010 een prominent is vermeld.

Het is niet ondenkbaar dat een terroristische aanval zich zal voordoen op de Nederlandse Antillen of Aruba. De eilanden beschikken over raffinaderijen, havens en cruise terminals.

De Kustwacht zal als onderdeel van een internationaal netwerk haar bijdrage leveren aan de bevordering van de internationale rechtsorde en de veiligheid van de bevolkingen van de Nederlandse Antillen en Aruba via haar reguliere taken. De bijdrage van de Kustwacht strekt zich enerzijds uit tot reguliere opsporings- en toezichtactiviteiten, zoals drugsbestrijding, de bestrijding van smokkel van vuurwapens en de bestrijding van mensensmokkel. Drugsbestrijding, wapen- en mensensmokkel zijn immers mogelijke financieringsbronnen voor terroristische activiteiten.

Anderzijds levert de Kustwacht een bijdrage via specifieke activiteiten, zoals de ondersteuning vanuit de Kustwacht voor de uitvoering van internationale verplichtingen onder de International Ship and Port Facility Code van de IMO ter beveiliging van de zeescheepvaart en havens. Hiertoe is het Rescue Coordination Centre (RCC) in het Kustwachtcentrum aangewezen als meldpunt waar schepen die onder dreiging staan van terroristische acties zich bij het binnenvaren van de territoriale wateren van een aangesloten land kunnen melden.

Op Curaçao heeft de Kustwacht geparticipeerd in de totstandkoming van het zogenaamde *Terrorist Incident Response Plan (TIRP)*. Belangrijk is dat de overige eilanden nadrukkelijker worden betrokken bij terrorismebestrijding c.q. het TIRP, waarbij uniformiteit dient te worden nagestreefd. Zeker voor 'overkoepelende organisaties' als de Kustwacht komt dit de duidelijkheid en uitvoerbaarheid ten goede.

Op Aruba is een plan van aanpak Terrorismebestrijding ter hand genomen, in de eerste fase wordt het dreigingsbeeld in kaart gebracht. Het land Aruba heeft de Kustwacht verzocht een monodisciplinair plan t.b.v. Arubaanse gebied uit te werken.

2.3.3 Mensensmokkel en mensenhandel, illegale immigratie

De bestrijding van mensensmokkel wint aan prioriteit. De justitiële autoriteiten richten zich, na het versterken van controles via luchthavens, daarnaast steeds meer op versterkte controles in de zeehavens in het Koninkrijk. Voor de Kustwacht wint mensensmokkel en -handel ook aan prioriteit. In het algemeen wensen de Openbaar Ministeries meer aandacht voor de opsporing van personen verdacht van levensdelicten en overvallen, ontsnapte gedetineerden en criminele illegale vreemdelingen die via zee proberen te ontvluchten of aan land te komen.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden worden gebruikt als springplank in mensensmokkeltrajecten. Op zowel de Nederlandse Antillen als Aruba is mensensmokkel inmiddels als misdrijf strafbaar.

De bestrijding van mensensmokkel en -handel heeft hoge prioriteit ten aanzien van de eilanden St. Maarten, Aruba en Curaçao.

2.3.4 Visserij

Het jaar 2008 kent binnen dit taakgebied de volgende accenten.

- De opsporing van bedrijfsmatige vormen van illegale visserij in de Exclusieve Visserij Zone (EVZ), waarbij de prioriteit ligt bij grote(re) buitenlandse schepen die veelal gedurende meerdere dagen op zee zijn en door hun vismethoden grote schade aan het evenwicht van de visstand kunnen aanrichten.
- Het intensief toezicht houden op de Sababank.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op de zee en vanuit de lucht van eminent belang, waardoor preventie in een zo vroeg mogelijk stadium wordt bereikt. Van het toezicht dat de Kustwacht in dit gebied uitvoert, gaat een preventieve werking uit op de illegale visserij.

Het is Venezolaanse beroepsvissers momenteel in het geheel niet toegestaan te vissen in de EVZ van de Nederlandse Antillen.

Voor het realiseren van een goed onderbouwd beleid t.a.v. de EVZ op de Bovenwindse eilanden, met name op de Sababank, is controle zowel vanuit de lucht als op zee onontbeerlijk: vanuit de Antilliaanse beheersorganisatie (Visserijcommissie) bestaat behoefte aan adequaat toezicht op de visserij en informatie over de scheepvaartbewegingen aldaar.

De Kustwacht zal zich in 2008 specifiek richten op de controle op naleving van de voorschriften ten aanzien van de inrichting van de kreeften-/visfuiken die op de Sababank worden geplaatst en op de naleving van de voorschriften m.b.t de kreeftvangsten, e.e.a. conform het geldende landsbesluit Visserij. Door gespecialiseerd personeel van de Directie Volksgezondheid, afdeling Milieu & natuur, zal een nieuwe training worden verzorgd voor het Kustwachtpersoneel. Tevens zullen medewerkers van deze dienst meevaren en –vliegen tijdens patrouilles om het Kustwachtpersoneel ter plekke nader te instrueren.

2.3.5 Milieu

Toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen, milieuverontreiniging en bescherming marien milieu.

Het is met name gewenst dat met grote regelmaat op en boven de territoriale wateren en aangrenzende zee van de Nederlandse Antillen en Aruba toezicht wordt uitgeoefend. Belangrijke activiteiten in dit kader zijn de luchtsurveillance en het verbeteren van de informatie-uitwisseling met het buitenland m.b.t. het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij olieverontreiniging door schepen.

Op Aruba is onlangs de Milieu-inspectie opgericht. Hierdoor wordt het zinvoller om de opsporing van milieudelicten te intensiveren, aangezien de dienst voor een adequate opvolging kan zorgdragen bij de vaststelling van strafbare feiten. Voorts wordt ernaar gestreefd de Milieu-inspectie te ondersteunen bij het opbouwen van de lokale informatiepositie op milieugebied.

Speervisserij blijkt een lastig uit te roeien verschijnsel te zijn, met name bij de ABC-eilanden. Bestrijding hiervan blijft de aandacht houden. Ondanks eerdere berichten dienaangaande is en blijft speervissen op Aruba verboden.

Op Bonaire beschikt een aantal "Park rangers" over de bevoegdheid van buitengewoon agent van politie (BAVPOL), waardoor zij in staat zijn op te treden tegen wetsovertreders. Op gezette tijden voert de Kustwacht gezamenlijke patrouilles uit met deze rangers, o.a. ter controle op de naleving van de marien milieuvoorschriften.

2.3.6 Scheepvaart

De handavingsinspanning van de Kustwacht is gericht op een betere naleving van de scheepvaartverkeersregels en de voorschriften met betrekking tot de uitrusting van schepen. Als maatregelen in dit verband kunnen worden genoemd:

- I. monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag op zee;
- II. monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag in de havens en binnenwateren in samenwerking met de havenmeesters en de desbetreffende eilandelijke bestuursorganen;
- III. voorlichting aan doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- IV. bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

Op Aruba zullen de gezamenlijke controle acties met de Directie Scheepvaart inzake de veiligheid aan boord van lokale schepen worden gecontinueerd. Ter vergroting van de veiligheid op zee nabij Palm Beach en de High Rise hotels op Aruba zal in 2008 extra worden gecontroleerd op gevaarlijk vaargedrag door met name Sea Doo's.

2.4 Beleid Dienstverlenende taken

2.4.1 Hulpverlening (SAR) en afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht zal samen met de civiele reddingsorganisaties zoals SARFA (Aruba), SRF (St. Maarten) en CITRO (Curaçao) een 24-uurs dekking op het gebied van SAR bieden. Met de CITRO en de SARFA is de samenwerking in MOU's vastgelegd. Een soortgelijk samenwerkingsverband met de SRF is nog niet geformaliseerd, maar wordt door beide partijen nagestreefd.

2.4.2 Rampenbestrijding

Met betrekking tot de rampen- en incidentenbestrijding geldt als uitgangspunt dat snel en adequaat op incidenten en rampen wordt gereageerd. Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur binnen welk kader (maritieme) activiteiten op het gebied van de rampen- en incidentenbestrijding plaatsvinden.

Het zorgcontract tussen het land Nederlandse Antillen en de Stichting Rampenbestrijding Nederlandse Antillen (STIRANA) is vorig jaar beëindigd. Het door de Commissie Onderzoek Samenwerkingsmodel Rampenbestrijding Eilandgebieden (COSREG) verrichte onderzoek naar een ander samenwerkingsmodel, heeft destijds tot de volgende besluitvorming geleid.

Er is gekozen voor een andere stichtingsvorm dan die van STIRANA. Uit het oogpunt van efficiëntie en effectiviteit, is gekozen voor een platform van en voor alle eilanden. Deze stichting heeft de volgende taken:

- het treffen van voorbereidingen op een evt. rampenbestrijding
- het faciliteren van de diensten die hierbij zijn betrokken en
- het zorgdragen voor coördinatie tijdens een daadwerkelijke bestrijding van een ramp.

De stichting wordt bestuurd door de bestuurlijke autoriteiten van de eilanden. De operationele aansturing wordt uitgevoerd door het College van Eilandelijke Rampencoördinatoren (CERC); elke ERC heeft een gelijkwaardige positie binnen dit college.

Het gekozen model heeft als voordeel dat bij een nieuwe staatkundige structuur deze (lands)taken via dit platform uitgevoerd kunnen blijven worden, de rampenbestrijding valt hierdoor in de nabije toekomst niet tussen wal en schip. Het overeengekomen samenwerkingsverband is per 1 januari 2007 ingegaan.

De Kustwacht is in het rampenplan van Curaçao opgenomen als één van de *Emergency Support functies*, samen met o.a. de brandweer en CITRO.



HOOFDSTUK 3 JAARPLAN OPERATIES EN PERSONEEL 2008

FOCUS OPERATIES EN PERSONEEL IN 2008

- ❑ Doordat het *informatiegestuurd* optreden in 2008 sterk aan belang gaat winnen, wordt de jaarlijks met de kleine eenheden te realiseren vaaruren vooralsnog bevroren op het niveau van 2007 (7.400 vaaruren)
- ❑ De Kustwacht werkt een operationeel concept uit waarbij de verschillende (nieuwe) gegevensbronnen, al dan niet *real time*, worden geïntegreerd tot een permanent beschikbaar, actueel overzicht van het bewakingsgebied, waardoor de "*Situational Awareness*" aanmerkelijk toeneemt. Binnen het beheersministerie is dit concept bekend onder de naam "*Network Enabled Capabilities*". Dit concept is gericht op de verbetering van de samenhang in het optreden van de beschikbare eenheden.
- ❑ De Kustwacht neemt in 2008 het leasecontract en het beheer van de AS-355 helikopter over van Defensie. Tevens zal een nieuwe aanbesteding voor de lease van *rotary wing* luchtverkenningcapaciteit worden geïnitieerd, waarbij het uitgangspunt is dat binnen bestaande kaders permanente (24/7) beschikbaarheid van een helikopter wordt gegarandeerd.
- ❑ Binnen bestaande budgettaire kaders zal worden geïnvesteerd in enerzijds de onvoorspelbaarheid voor criminelen van het optreden van de Kustwacht en anderzijds in de verdere professionalisering van het optreden.
- ❑ In opleidingen, trainingen en vorming van het personeel zal significant meer worden geïnvesteerd.
- ❑ Het personeel wordt betrokken bij de ontwikkeling en vaststelling van het integriteitsbeleid van de Kustwacht.

3 Jaarplan Operaties en Personeel 2008

3.1 Algemeen

Het beheer over de Kustwacht berust bij de Minister van Defensie en is belegd bij de Commandant Zeestrijdkrachten. De Commandant der Zeemacht in het Caraïbisch Gebied vervult tevens de functie van Commandant Kustwacht⁸. Hij voert het operationele bevel over de eenheden. Voorts heeft hij logistiek gezag over de eenheden, m.u.v. de Defensie eenheden die ter beschikking van de Kustwacht worden gesteld, daarvoor ligt het gezag bij de Commandant Zeestrijdkrachten zelf.

De Kustwacht opereert binnen de haar toegewezen maritieme gebieden en het luchtruim daarboven. Deze zijn:

- de binnenwateren van de Nederlandse Antillen en Aruba;
- de territoriale zeeën van de Nederlandse Antillen en Aruba;
- het overige zeegebied in de Caraïbische Zee, voor zover het volkenrecht en het internationale recht dit toelaten.

De inzet voor opsporing en toezicht wordt in gelijke mate over de diverse taakgebieden verdeeld, onder de randvoorwaarde van de in het Algemeen Beleidsplan genoemde *80/20 regel*. Een vliegtuig of vaartuig dat is ingezet voor een algemene (preventieve) patrouille, let gelijktijdig op illegale activiteiten aangaande drugs, milieu, visserij, immigratie, in-, uit- en doorvoer, schendingen van voorschriften voor de scheepvaart etc. Pas wanneer toezicht een vervolg krijgt door het optreden op een specifiek taakgebied, wordt aandacht voor de overige gebieden naar de achtergrond verplaatst en spreekt men van een gerichte (repressieve) actie. In een dergelijke situatie kan de inzet aan een enkel onderwerp worden toegerekend. Dit laat onverlet dat de voor de Kustwacht gestelde prioriteiten steeds bepalend zijn voor de afweging binnen welk taakgebied *met voorrang* wordt opgetreden.

Op basis van de strategisch overeengekomen beschikbaarheid van de organieke middelen (personeel en materieel) en de door Defensie ter beschikking gestelde eenheden stelt de Kustwacht jaarlijks haar varende en vliegende patrouillecapaciteit vast. In principe wordt de capaciteit naar rato verdeeld, hierbij rekening houdend met de prioriteiten uit het Algemeen Beleidsplan. Wanneer indicaties beschikbaar zijn waaruit blijkt dat in een bepaald deel van het operatiegebied meer overtredingen en/of misdrijven plaatsvinden, zal dit deel meer aandacht krijgen. Aangezien tijdens algemene (preventieve) patrouilles overtredingen op alle taakgebieden kunnen worden geconstateerd, wordt alleen bij gerichte (repressieve) acties op voorhand aangegeven waartegen de actie is gericht.

⁸ Na inwerkingtreding van de Rijkswet KWNA&A zal deze functie *Directeur KWNA&A* gaan heten.

3.2 Middelen & Infrastructuur

3.2.1 Algemeen

Ter uitvoering van bovengenoemde taken heeft de Kustwacht de beschikking over de volgende organieke middelen en infrastructuur:

- het hoofdkantoor van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba te Curaçao (Kustwachtcentrum);
- de 3 *maritieme* steunpunten Curaçao, Aruba en Sint Maarten en het *aeronautische* steunpunt Hato (Curaçao);
- 3 cutters te weten de NAACGC's Jaguar, Poema en Panter;
- 12 Superrhibs;
- 3 van de oorspronkelijke 6 Inshores die na instroom van de Superrhibs tijdelijk als vervanging voor de rhibs van de cutters dienst zullen gaan doen;
- een walradarken die de territoriale wateren nabij de ABC-eilanden volledig bestrijkt;
- 2 geleasde Dash-8 toestellen van de Canadese onderneming Provincial Airlines Limited met een minimale jaarcapaciteit van 1.900 vliegers⁹.
- een 'night capable' AS-355 helikopter voor 700 vliegers.

Daarnaast heeft de CKW voor de uitvoering van KW-taken ook de beschikking over het door Defensie ter beschikking gestelde stationsschip met boordhelikopter voor resp. 92 vaardagen en 290 vliegers.

In voorkomende gevallen kan het transportschip Hr.Ms. Pelikaan ondersteuning bieden aan de Kustwacht.

3.2.2 Integratie steunpunt Hato en civiele luchtverkenningcapaciteit

Het militaire vliegveld *Hato Militair* is per 31 december 2006 opgehouden te bestaan. Het vliegveld heeft echter een doorstart gemaakt als (*aeronautisch*) *Kustwachtsteunpunt Hato*. Defensie blijft eigenaar van de infrastructuur en is verantwoordelijk voor het groot onderhoud, doch de Kustwacht voert het beheer.

De primaire doelstelling van STP Hato is *het uitvoeren van vliegoperaties* ten behoeve van de uitvoering van Kustwachttaken. De secundaire doelstelling is het *ondersteunen van vliegoperaties* door o.a. het houden van toezicht op de uitvoering van de contracten door deze operators (projectcoördinatie), het leveren en opgewerkt houden van KW-bemanningen voor de LVC en de AS-355 helikopter, het ter beschikking stellen van een veilige, adequate faciliteit, het verzorgen van de liaison met lokale luchtvaartinstanties betreffende KW-luchtvaartangelegenheden en het fungeren als overslaglocatie voor personeel en vracht tijdens rampenbestrijding.

⁹ Ten behoeve van CTG 4.4 dient de LVC jaarlijks nog eens 100 vliegers te realiseren. In technisch en logistieke zin is het mogelijk jaarlijks ca. 2.400 vliegers te maken met beide toestellen.

Als tegenprestatie voor het gebruik van de infrastructuur op Hato, zal de Kustwacht de LVC voor maximaal 100 vliegreuren ter beschikking van Defensie (CTG 4.4) stellen. Voorts zal de Kustwacht vooralsnog maximaal 50 bezoekende buitenlandse vluchteenheden buiten kantooruren voor Defensie afhandelen; deze dienstverlening is aan voorwaarden verbonden. Voorts blijft steunpunt Hato te allen tijde beschikbaar voor Defensie in het kader van inzet t.b.v. de eerste hoofdtaak (verdediging grondgebied).

3.2.3 Inzet

De geplande inzet van de Kustwacht- en defensie-eenheden in 2008 is weergegeven in de onderstaande tabellen. De inzet van de Cutters, Inshores en Superrhibs is gebaseerd op het huidige ambitieniveau. Zoals weergegeven in het Algemeen Beleidsplan is het nadrukkelijke streven steeds meer *informatiegestuurd* op te treden, zonder daarbij te zeer afbreuk te doen aan de frequente, zichtbare en onzichtbare aanwezigheid van de Kustwacht op en boven zee. Gegeven de personeelssterkte van de Kustwacht, de grote variëteit aan opleidingen die het personeel dient te volgen en het preventief en correctief onderhoud dat moet worden gepleegd, blijkt uit ervaringsgegevens dat per cutter 120 vaardagen op jaarbasis gerealiseerd kunnen worden.

Organieke kustwachteenheden	Jaarcapaciteit
Kustwachtcutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwachtcutter Panter	120 vaardagen
Kustwachtcutter Poema	120 vaardagen
Superrhibs/Inshores	7.400 vaaruren
KW Luchtverkenningcapaciteit	1.900 vliegreuren
AS-355 helikopter	700 vliegreuren

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Lynx helikopter	290 vliegreuren

Qua planning wordt geen onderscheid gemaakt tussen de inzet van de Superrhibs en de Inshores.

Op basis van een vaarnorm van 700 uur per Superrhib was het de bedoeling na de introductie in 2005 jaarlijks het aantal te realiseren vaaruren met deze eenheden geleidelijk te verhogen naar uiteindelijk 8.400 uur in 2009. Door nieuwe ontwikkelingen, waaronder het steeds meer belang hechten aan de doorontwikkeling van het personeel (zie § 3.4) en het streven steeds meer 'informatiegestuurd' op te treden, is het niet meer opportuun eenzijdig op het aantal te realiseren vaaruren te sturen. Deze eenzijdige benadering bestond in de praktijk al niet, maar dient ook planmatig in een realistischer perspectief te worden geplaatst. De jaarnorm wordt derhalve gehandhaafd op het niveau van vorig jaar, 7.400 vaaruren.

Elk maritiem steunpunt bezit in kwantitatieve zin over voldoende personeel om in 2008 over tenminste 3 á 4 patrouilleteams te kunnen beschikken t.b.v. Superrhibs/Inshores. Met ingang van 2006 levert de Kustwacht vanuit het personeelsbestand van de steunpunten enkele keren per jaar een boarding team t.b.v. het stationsschip; dit werd daarvoor

ingevuld door personeel van het Korps Mariniers. Voorts wordt het executieve personeel met ingang van 2007 ingezet t.b.v. de walradarketen (6 operators in het RCC) en de luchtverkenningcapaciteit (10 observers aan boord van de LVC). Dit kan in 2008 gedurende enkele perioden nog leiden tot een grotere vraag naar personeel van de maritieme steunpunten, waardoor minder personeel beschikbaar is voor het uitvoeren van reguliere patrouilles. De Kustwacht zal hier telkens een zorgvuldige afweging maken teneinde het Kustwachtbelang als geheel optimaal te dienen. Door een niet aflatende inspanning t.a.v. de instroom van gekwalificeerd personeel via met name de Initiële Kustwachtopleiding (IKO) zeker te stellen, dient deze 'interne schaarste' in 2008 grotendeels te worden ingelopen.

Na afloop van elk kalenderjaar rapporteert CKW in het jaarverslag omtrent de uitvoering van het operationeel jaarplan.

3.3 Optimalisering van de operaties

Inzicht in maritieme omgeving, verbeterde inzet middelen

Naast de versterking van de informatiepositie in algemene zin zal de Kustwacht met de komst van de walradarketen beschikken over een volledig *real-time* beeld van de maritieme bewegingen rond de Benedenwindse Eilanden, waardoor de organisatie in theorie 24/7 in staat is een drugstransporteur vroegtijdig te detecteren. Door de steeds wijzigende modus operandi van drugssmokkelaars, is het daarop volgende classificatie- en identificatieproces geen routinematige bezigheid. Afwijkingen van de gangbare scheepvaartbewegingen en aanvullende informatie helpen bij het bepalen of een detectie ook daadwerkelijk verdacht is. Hiervoor worden eenheden ingezet ter nadere identificatie en/of aanhouding.

Door de introductie van de nieuwe (civiele) Luchtverkenningcapaciteit nemen de opsporingsmogelijkheden vanuit de lucht toe, o.a. doordat beide toestellen beschikken over zeer geavanceerde apparatuur, specifiek gericht op Kustwachttaken. De LVC biedt zicht op de scheepsbewegingen in het hele bewakingsgebied, waarbij het Bovenwindse gebied en de Sababank naar evenredigheid worden gemonitord.

Het verbeteren van inzicht in de maritieme omgeving is een proces dat bestaat uit het verzamelen van maritieme informatie en inlichtingen, maar betreft ook het beheren, analyseren en het interpreteren van de verzamelde informatie en het verspreiden en uitwisselen van de informatie naar andere opsporingsorganisaties. In § 2.2 is hier reeds uitgebreid bij stilgestaan.

Betrouwbaar materieel en uitbreiding (kwantitatief) en ontwikkeling (kwalitatief) van personeel kan, gecombineerd met een verbeterd beeld van de maritieme omgeving, bijdragen aan een efficiëntere en effectievere inzet van eenheden. Het inzetten van eenheden op een wijze die minder zichtbaar is (deceptie, onvoorspelbaarheid) dragen bij aan de missieoptimalisatie.

Hoewel het voor planningsdoeleinden van groot belang is om per type eenheid aantallen vliegreizen, vaaruren en –dagen na te streven, leidt de optimalisering van de operaties ertoe dat het 'sec' realiseren van dagen en uren een afgeleid belang is. Het streven wordt meer en meer gericht op "*slim*", informatiegestuurd te opereren, in samenwerking met andere

diensten en met organisaties uit andere landen. In andere woorden: het aandeel van repressieve, gerichte acties op basis van stellige informatie dient in belang toe te nemen.

De Kustwacht zal hiertoe in 2008 een operationeel concept uitwerken waarbij o.a. de verschillende (nieuwe) gegevensbronnen, al dan niet *real time*, worden geïntegreerd tot een permanent beschikbaar actueel overzicht van het bewakingsgebied, waardoor de "*situational awareness*" aanmerkelijk vergroot zal worden. Hierbij zal nadrukkelijk worden aangesloten bij recente inzichten van het beheersministerie inzake het concept van zgn. "*Network Enabled Capabilities*". Dit concept is gericht op de verbetering van de samenhang in het optreden van de beschikbare eenheden. Het basisidee hierachter dat alle beschikbare informatie gecombineerd kan worden en in ruimtelijke mate toegankelijk is binnen de organisatie. Via dit *NEC*-concept wordt de Kustwacht nader ingericht om de reeds toegenomen ICT-mogelijkheden (walradar, LVC, ISPS) optimaal te benutten. De implementatie van het concept zal worden opgenomen in het Lange Termijn Plan 2008 – 2018.

Door dit waar mogelijk te digitaliseren, zal de kwaliteit van de gegevensverwerking, -analyse en -veredeling sterk te toenemen en daarmee de kwaliteit van het toezicht en de handhaving in het algemeen.

Uitbreiding van ter beschikking staande middelen

Doordat de modus operandi van de georganiseerde misdaad telkens wijzigt, dient ook de Kustwacht telkens nieuwe (opsporings)initiatieven te ontplooien. De volgende middelen worden van belang geacht voor de verdere professionalisering van de opsporing.

- a. permanente (24/7) beschikbaarheid van een inzetbare helikopter;
- b. het in neventaak kunnen beschikken over enkele duikers;
- c. het opereren met observatiebootjes die niet als Kustwachteenheid herkenbaar zijn.

Ad a. Permanente (24/7) beschikbaarheid van een inzetbare helikopter

Het te allen tijde beschikbaar hebben van een direct inzetbare helikopter is - zeker in combinatie met de walradarketen – zeer waardevol binnen alle taakgebieden van de Kustwacht. Een helikopter is bij uitstek geschikt voor het gericht en snel opvolgen van met de walradarketen gesignaleerde contacten waarvan op het scherm niet kan worden vastgesteld of het verdacht is. Voorts kan de tactische inzet van andere eenheden worden versterkt, doordat er meerdere varianten ontstaan om aan detectie en aanhouding te doen. Het is anno 2008 niet meer acceptabel dat de Kustwacht gedurende een x-aantal weken per jaar geen inzetbare helikopter heeft i.v.m. preventief of correctief onderhoud. Dit heeft direct negatieve consequenties voor de kwaliteit van de opsporing en in mindere mate voor de kwaliteit van de dienstverlening (SAR, noodsituaties). Voorts is het daardoor nimmer mogelijk gebleken een helikopter op tijdelijke basis de detacheren op de Bovenwindse eilanden, terwijl dat de opsporing aldaar ook zou versterken.

In 2008 zal het lopende leasecontract van de nu beschikbare helikopter AS-355 door de Kustwacht worden overgenomen van Defensie, aangezien Defensie de Helikopter Vliegopleiding op Curaçao naar alle waarschijnlijkheid per januari 2008 staakt. Hierdoor heeft Defensie geen behoefte meer aan een helikopter op Curaçao. De Kustwacht heeft inmiddels een formatieplaats gecreëerd voor een helikoptervlieger ter vervanging van de HVO-instructeur die als neventaak ook Kustwachtvluchten uitvoerde. Hierdoor beschikt de

Kustwacht inmiddels over formatieplaatsen voor twee vliegers en twee helikopteroperators (die zowel als waarnemer en als hoist operator kunnen optreden).

In 2008 zal het contract voor de 'helikopter verkenningcapaciteit' opnieuw worden aanbesteed. Uitgangspunt voor deze aanbesteding zal zijn dat de toekomstige leverancier (nagenoeg) permanente inzetbaarheid van een helikopter dient te garanderen. Streven is om per 2009 te beschikken over een helikopter capaciteit die duurzaam geschikt is voor het takenpakket van de Kustwacht en 24/7 inzetbaarheid benadert. Dit vereist met respect voor wettelijke werk- en rusttijden, alsdan naar verwachting een 3^e helikopterbemanning (vlieger plus helikopteroperator). Er wordt naar gestreefd deze nieuwe benadering te financieren binnen de huidige budgettaire kaders.

Ad b. Het in neventaak kunnen beschikken over enkele duikers

Het komt voor dat bij drugstransporten gebruik wordt gemaakt van (uitwendig) transport onder het wateroppervlak. Bij grootscheepse doorzoeken van vaartuigen is het van groot belang dat ook het onderwaterschip aan een grondige inspectie wordt onderworpen. Ook bij het overboord (laten) vallen van voorwerpen (contrabande, vuurwapens etc.) is het noodzakelijk dat deze snel opgedoken kunnen worden. De Kustwacht beschikt zelf niet over gecertificeerde duikers, waardoor in zulke gevallen telkens op ad hoc basis een duiker bij Defensie moet worden betrokken. Dit is een onwenselijke situatie, omdat Defensie niet telkens duikers voor de Kustwacht beschikbaar heeft. In 2008 zal worden bezien welke certificering is vereist voor deze duikers, hoe de Kustwacht de vereiste opleidingen zeker stelt, hoe dit formatief uitgewerkt dient te worden en welke middelen hiervoor zijn genodigd.

Ad c. Het opereren met observatiebootjes die niet als Kustwachteenheid herkenbaar zijn

De Kustwacht dient creatief te zijn bij de bestrijding van de georganiseerde misdaad in het bewakingsgebied. Bekend is dat Kustwachteenheden in de gaten worden gehouden door informanten van criminele netwerken. Het is derhalve van belang dat de Kustwacht op behoorlijke schaal gaat opereren met niet als KW-eenheden herkenbare vaartuigen, teneinde de onvoorspelbaarheid van het optreden te bevorderen. Ook dit concept zal in 2008 nader worden uitgewerkt.

3.4 Ontwikkeling personeel

3.4.1 Versterkte aandacht voor de ontwikkeling van de individuele Kustwachter

In 2007 is nog eens duidelijk geworden dat de Kustwacht weliswaar in kwantitatieve zin over voldoende personeel is gaan beschikken, docht dat het personeel over de gehele linie relatief jong is en nadere ontwikkeling behoeft. Onder meer is gebleken dat:

- De zeemanschappelijke kennis en vaardigheden verbetering behoeven;
- de lagere echelons worden op onvoldoende wijze aangestuurd;
- er is onvoldoende normbewaking binnen de Kustwacht m.b.t. zaken als keuringen, herhalingsopleidingen etc.

De Kustwacht is in de periode 2004-2006 zeer sterk gegroeid. De kwaliteit van de bedrijfsvoering is hiermee niet telkens op alle vlakken in de pas blijven lopen. Dit heeft ertoe geleid dat verschillende maatregelen zijn getroffen of in voorbereiding zijn:

- de Initiële Kustwachtopleiding wordt integraal geëvalueerd en bezien op verbetermogelijkheden;
- in het najaar van 2007 vinden aanvullende, intensieve 'drivers trainingen' plaats voor de bestuurders van de Superrhibs;
- het executieve personeel wordt d.m.v. een cursus 'houding en gedrag tijdens het optreden bij hun taakuitoefening' extra getraind in de vaardigheden t.a.v. de omgang met het publiek;
- voor het middenkader zijn trajecten in gang gezet om de leiderschapsontwikkeling een stevige impuls te geven.

De Kustwachtorganisatie is in een fase van *consolidatie* en *optimalisatie* beland. Hiermee wordt bedoeld dat de Kustwacht, na de uitbreiding van het personeelsbestand, de opbouw van een nieuwe walradarketen, de introductie van de Superrhibs en de nieuwe Luchtverkenningcapaciteit toe is aan een *pas op de plaats* om uit deze nieuwe middelen optimaal rendement te halen. Dit vereist dat het personeel in de gelegenheid wordt gesteld zich goed vertrouwd te maken met nieuwe middelen, voldoende trainingstijd krijgt etc. Logisch gevolg hiervan is dat de Kustwacht telkens een bewuste afweging moet maken tussen het al dan niet inzetbaar hebben van personeel op de korte termijn ten gunste van de ontwikkeling van het personeel en de verdere professionalisering van de organisatie op de (middel)lange termijn. In 2008 zal de Kustwacht hiertoe het opleidings- en trainingsprogramma aanmerkelijk gaan intensiveren.

In het verlengde hiervan ligt de dringende behoefte om binnen de organisatie meer *personele redundantie* op te bouwen t.a.v. kritische functies. Opbouw van deze redundantie heeft enkele belangrijke voordelen:

- het lokale Kustwachtpersoneel krijgt meer carrièrekansen binnen de organisatie;
- cruciale functies worden minder afhankelijk van de invulling door een enkele persoon;
- de vulling van kritische functies op de middellange termijn wordt geborgd door voor deze functies de opvolging tijdig voor te bereiden;
- *on the job* training en coaching kunnen meer aandacht krijgen.

Het behoeft geen betoog dat de opbouw van personele redundantie een prijskaartje heeft, doordat t.a.v. enkele kritische functies het formatieplafond tijdelijk wordt overschreden. Anders gezegd: bepaalde functies worden tijdelijk dubbel bezet. Streven is dit zoveel mogelijk op te vangen binnen de bestaande budgettaire kaders door prioriteiten te herschikken. Doordat de organisatie momenteel nog over diverse vacatures beschikt, is die ruimte aanwezig.

3.4.2 Verbetering organisatorische betrokkenheid van het personeel

In de Nederlandse Antillen en op Aruba bestaat geen regelgeving op het gebied van medezeggenschap bij overheidsinstellingen op het niveau van de onderscheidenlijke diensteenheden. Wel bestaat voor Landsambtenaren een regeling voor het georganiseerd overleg op centraal niveau, die ziet op aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van ambtenaren. Voor de militaire en burgerambtenaren van het Ministerie

van Defensie geldt het Besluit Medezeggenschap Defensie, dat ziet op de medezeggenschap op het niveau van de diensteenheden bij Defensie. Het Besluit Medezeggenschap Defensie is evenwel niet van toepassing op het militair en burgerpersoneel dat door het Ministerie van Defensie beschikbaar is gesteld aan de Kustwacht.

In de achterliggende jaren is het onderwerp Medezeggenschap bij de Kustwacht regelmatig onderwerp van discussie geweest, zonder dat dit tot concrete resultaten heeft geleid. In samenspraak met bij de Kustwacht betrokken partijen zal worden ingezet op een gestructureerde en geïnstitutionaliseerde vorm van medezeggenschap bij de Kustwacht. Het uiteindelijke doel is te komen tot een geformaliseerde en door alle betrokken partijen gedragen medezeggenschapstructuur welke zal gelden voor al het Kustwachtpersoneel, dus zowel de militaire en burgerambtenaren van Defensie als de Landsambtenaren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Deze medezeggenschapstructuur dient bij voorkeur te worden vastgelegd in een door de Landen goedgekeurd "Besluit Medezeggenschap Kustwacht NA&A".

Als eerste stap zijn zowel de lokale als de Nederlandse (militaire) vakbonden uitgenodigd hun ideeën met betrekking tot de inrichting van de medezeggenschap aan de Kustwacht te doen toekomen. Omdat het naar verwachting geruime tijd zal duren voordat een Besluit Medezeggenschap Kustwacht NA&A volledig is ontwikkeld en geformaliseerd, is het streven erop gericht begin 2008, in overleg met de betrokken vakbonden, op *informele basis* de medezeggenschap bij de Kustwacht te introduceren. Gedurende de periode van ontwikkeling en formalisering van een Besluit Medezeggenschap kustwacht NA&A kan het bij de medezeggenschap betrokken personeel, inclusief leidinggevenden, hiervoor worden geënthousiasmeerd en geschoold.

3.4.3 Integriteit

Een opsporingsorganisatie als de Kustwacht dient te beschikken over een gebalanceerd integriteitsbeleid. Door de ingestelde Stuurgroep Integriteit is in 2007 een beleidsvoornemen over dit onderwerp aan het Presidium gepresenteerd. Met dit beleid worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- Maak de Kustwachtorganisatie zo weerbaar mogelijk tegen integriteitsrisico's, teneinde integriteitsaantastingen waar mogelijk te voorkomen. Geef hierbij prioriteit aan risico's die specifiek zijn voor opsporingsorganisaties.
- Ontwikkel een duidelijk normenkader m.b.t. gewenst gedrag, bezie dit op samenhang en draag het uit.
- Optimaliseer zowel de *professionele integriteit* (van elke medewerker), de *organisatorische integriteit* (van de organisatie als geheel) als de perceptie ervan in de maatschappij (*integer imago*).
- Zorg ervoor dat integriteitschendingen van het personeel aan het licht komen en treedt bij vaststelling hiertegen duidelijk en consequent op.
- Borg de continue bewaking van de integriteit.

Veel integriteitstrajecten mislukken doordat de betrokkenheid van het personeel te gering is, vooral ook bij de totstandkoming van het specifieke beleid. In 2008 wil de Kustwacht deze primaire valkuil voorkomen door het personeel in al zijn geledingen te betrekken bij vervolmaking van het in te zetten en te handhaven integriteitsbeleid. Het beleid kent twee

pijlers in de vorm van de ontwikkeling van enerzijds de *professionele integriteit* van de medewerkers en de *organisatorische integriteit* van de Kustwacht zelf.

De medewerkers van de Info unit kunnen in voorkomende gevallen onderzoeken naar het eigen personeel uitvoeren in het kader van integriteitsbescherming. Per casus dient daarbij zorgvuldig te worden afgewogen of inzet van de Info Unit raadzaam is of dat het de voorkeur verdient externe onderzoekers in te schakelen. In geval van strafbare feiten zullen vanzelfsprekend de daartoe geëigende justitiële autoriteiten worden ingeschakeld.

3.4.4 Formatie

Door de uitbreiding van de Kustwacht met steunpunt Hato, de Info unit en de walradarketen beschikt de Kustwacht inmiddels over 238 formatieplaatsen.

In juli 2007 heeft de Kustwacht bij de deelnemende landen het Voorstel Organisatieplan *steunpunt Hato* (LVC) aangeboden. In oktober 2007 hebben zij hun goedkeuring aan dit plan gegeven. Tevens hebben de personeelsdirecties van de landen ingestemd met de bijbehorende formatie, functiebeschrijvingen en –waarderingen.

Belangrijk voor het succes van de Luchtverkenningcapaciteit is dat gekwalificeerde vliegtuigbemanningen beschikbaar zijn. Dit vereist selecties, opleidingen, trainingen, etc. Aangezien hier hoge kosten mee zijn gemoeid, is het streven om zowel militairen als lokale Kustwachters voor langere tijd bij steunpunt Hato te laten functioneren.

De *Info unit* is medio 2007 gestart als ‘werkorganisatie’; dit is een tijdelijke organisatie en heeft als doel de globaal uitgewerkte structuur en functies in de praktijk te laten uitkristalliseren voordat tot definitieve vaststelling van de functies wordt overgegaan. Dit heeft onder meer de volgende voordelen:

- de Info unit kan sneller operationeel worden, waardoor de zo gewenste *versterking van de informatiepositie* van de Kustwacht adequaat ter hand kan worden genomen;
- het biedt een zekere *flexibiliteit*: de Kustwacht heeft nog niet veel ervaring met de integrale opbouw van de informatiepositie, de organisatie heeft nu de gelegenheid deze eerst op te doen;
- een werkorganisatie geeft meer ruimte voor het *ontwikkelen/opleiden van het personeel*; de Kustwacht is voornemens de Info unit waar mogelijk met lokale medewerkers te gaan bemannen, waarbij medewerkers uit de eigen gelederen ook de kans moeten krijgen door te groeien naar de nieuwe functies; hiervoor is nodig dat de Kustwacht in de eerste twee jaar ervaren krachten tijdelijk aanstelt, zodat deze lokale medewerkers gaandeweg kunnen opleiden en coachen.

De werkorganisatie is ingesteld tot medio 2009, wanneer de geformaliseerde organisatiestructuur van kracht moet worden.

3.4.5 Personeelsbeleid en rechtspositie

In overleg met de personeelsdirecties van Aruba en de Nederlandse Antillen wordt de ontwikkeling van het personeelsbeleid en rechtspositie nader ter hand genomen. De in het verleden ingestelde *Werkgroep Rechtspositie* wordt hiertoe gereactiveerd.

Verder is met de landen afgesproken het in de formatiebrief 2005 geïntroduceerde '*flexibiliseringsbeleid*' nader te gaan uitwerken, zodat de kansen voor het lokale Kustwachtpersoneel om in de toekomst flexibele functies te gaan vervullen die nu nog door militairen worden ingevuld, wordt vergroot. De in 3.4.1 genoemde *personele redundantie* is hier rechtstreeks aan gerelateerd.



HOOFDSTUK 4 HERZIENE BEGROTING 2008

ONTWERPBEGROTING 2009 EN MEERJARENRAMINGEN 2010-2013

FOCUS BEGROTING IN 2008

- T.a.v. het investeringsbudget (incl. walradarketen) is een herfasering van budgetbedragen nodig voor in totaal € 2 miljoen; tevens is het noodzakelijk het totale investeringsbudget met € 0,7 miljoen te verhogen, daar waar in de afgelopen jaren het investeringsbudget gefaseerd vrijviel met ca. € 5 miljoen.
- Het exploitatiebudget blijft nagenoeg gelijk t.o.v. vorige APB.
- Het opleidingsbudget wordt verdubbeld met 150 K€ tot een bedrag van 300 K€.
- Doordat de Kustwacht de AS-355 helikopter in beheer overneemt van Defensie, dient een budgetoverheveling plaats te vinden van Defensie naar BZK voor in totaal 707 K€.
- Voor de klassenbrede modificatie van de Superrhibs is een bedrag van 1,1 miljoen euro vereist. Dit bedrag kan voor ca. 80% binnen het investeringsbudget worden gevonden door herschikking van prioriteiten.
- Het Walradarproject ABC-eilanden wordt in het eerste kwartaal van 2008 afgerond.
- In 2008 zal een nieuw Lange Termijn Plan worden geschreven, dat als (herziene) basis dienen voor de investeringsprogramma's vanaf 2009.

4 Herziene begroting 2008, Ontwerp 2009 en Meerjarenramingen 2010-2013

In de hierna volgende tabel wordt het meerjarig budget voor de periode 2008-2013 uiteengezet. Dit budget wordt afgezet tegen de door de Rijksministerraad op 16 juli 2007 goedgekeurde ontwerpbegroting 2008.

Onderstaande ramingen zijn – voor zover deze initieel in Nafl./Afl. zijn begroot – omgerekend tegen de *septemberkoers 2007*: Nafl/Afl = € 0,41601. Prijs- en loonindexering heeft plaatsgevonden.

UITGAVEN	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Lokaal burgerpersoneel	6.043	6.217	6.321	6.425	6.529	6.633
Defensiepersoneel	4.465	4.042	3.742	3.442	3.142	2.842
Overige personele exploitatie	2.020	2.135	1.887	1.847	1.832	1.768
Materiële exploitatie	3.862	3.918	4.270	4.009	4.075	4.056
Luchtverkenning	15.707	15.707	15.707	15.707	15.707	15.707
Totaal exploitatie	32.097	32.019	31.927	31.430	31.285	31.006
Inzet Defensiemiddelen	2.975	2.975	2.975	2.975	2.975	2.975
Investerings	1.953	3.988	2.688	2.688	388	388
Walradarketen	1.310	-	-	-	-	-
Ontwerp 2009	38.335	38.982	37.590	37.093	34.648	34.369
Ontwerp 2008	37.701	38.207	38.739	38.147	36.207	-
Koersverschil	727-	747-	756-	758-	760-	-
Ramingverschil	1.361	1.522	393-	296-	799-	-

Herziene begroting 2008, ontwerpbegroting 2009 en meerjarenramingen 2010-2013 (bedragen in € x 1.000)

Analyse op hoofdlijnen

Het budgetreeks van de Kustwacht is, op enkele verschuivingen tussen artikelonderdelen en deelbudgetten na, nagenoeg gelijk aan die in het vorige APB. De *materiële exploitatie* wordt licht duurder. Wel is het noodzakelijk gebleken investeringsbudgetten te herfaseren naar latere jaren voor ca. 2 M€. Daarbij komt dat extra investeringsruimte is vereist benodigd voor in totaal 0,7 M€. Beide aanpassingen worden toegelicht in de paragrafen 4.7 en 4.8.

Doordat de AS-355 helikopter per 2008 in exploitatie wordt genomen door de Kustwacht, dient een budgetoverheveling van 707 K€ van het Ministerie van Defensie (hoofdstuk X) naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hoofdstuk IV) te worden uitgevoerd.

Onderstaande tabel geeft ter indicatie de bedragen in **Antilliaanse en Arubaanse valuta** weer.

UITGAVEN	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Lokaal burgerpersoneel	14.525	14.945	15.195	15.445	15.695	15.945
Defensiepersoneel	10.733	9.716	8.995	8.274	7.553	6.832
Overige personele exploitatie	4.856	5.132	4.536	4.440	4.404	4.250
Materiële exploitatie	9.283	9.418	10.264	9.637	9.795	9.750
Luchtverkenning	37.756	37.756	37.756	37.756	37.756	37.756
Totaal exploitatie	77.154	76.967	76.746	75.552	75.203	74.532
Inzet Defensiemiddelen	7.151	7.151	7.151	7.151	7.151	7.151
Investeringen	4.695	9.586	6.461	6.461	933	933
Walradarketen	3.149	-	-	-	-	-
Ontwerp 2009	92.149	93.705	90.359	89.164	83.287	82.616
Ontwerp 2008	90.625	91.842	93.120	91.697	87.034	-
Koersverschil	1.748-	1.796-	1.817-	1.822-	1.827-	
Ramingverschil	3.271	3.659	945-	711-	1.920-	-

Herziene begroting 2008, ontwerpbegroting 2009 en meerjarenramingen 2010-2013 (bedragen in (N)AFL x 1.000)

Artikelgewijze toelichting

Per artikel wordt een toelichting gegeven. Per artikelonderdeel wordt ingegaan op de verschillen t.o.v. het vorige APB.

4.1 Lokaal burgerpersoneel

Ten laste van dit onderdeel van de begroting komen de salarissen, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage, de sociale lasten, overwerk en de verschillende toelagen en tegemoetkomingen voor het lokale burgerpersoneel. De indexering van de salarissen op de Nederlandse Antillen in 2007 is hierin verwerkt (1,86%).

Lokaal burgerpersoneel	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ontwerp 2008 (oude koers)	6.674	6.975	7.075	7.075	7.075	
Koersverschil	-461	-482	-489	-489	-489	
Ontwerp 2008 (nieuwe koers)	6.213	6.493	6.586	6.586	6.586	
Ramingsverschil	-170	-276	-265	-161	-57	
Ontwerp 2009	6.043	6.217	6.321	6.425	6.529	6.633

(bedragen in € x 1.000)

Op basis van de daadwerkelijk betaalde salarissen in juli 2007 en diverse extrapolaties zijn de budgetstanden heroverwogen. Deze zijn getoetst aan de middensommen per rang c.q. schaal. Hierbij wordt opgemerkt dat de Kustwacht over dusdanig jong personeel beschikt,

dat het salaris van de 'doorsnee Kustwachter' veelal lager is dan de per rang gehanteerde middensom (zijnde de middelste trede van een schaal). Dit is verwerkt in de begroting. De budgetten zijn meerjarig per saldo enigszins neerwaarts bijgesteld. De ramingsverschillen zijn het gevolg van positieve en negatieve budgetwijzigingen.

	2008	2009	2010	2011	2012
Onbezette formatieplaatsen	-480	-400	-240	-60	100
Nieuwe formatieplaatsen	100	100	100	100	100
Extra aanname IKO	224				
Indexering			-60	-120	-180
Technische correcties	-14	24	-65	-81	-77
Totaal	-170	-276	-265	-161	-57

Ten opzichte van het vorige APB is sprake van meer vacatures. De verwachting is dat het tot 2011 zal duren om zowel kwalitatief als kwantitatief volledig op sterkte te zijn.

De instroom van de IKO 2007-2008 is met 25 personen 5 hoger dan oorspronkelijk gepland.

De huidige formatie van de Kustwacht kent inmiddels 238 formatieplaatsen. Hierin zijn begrepen de oorspronkelijke 189 functies uit de formatiebrief 2005, de 1^e nota van wijziging van deze formatiebrief (+2 functies), de 2^e nota van wijziging (+35 functies) en de opzet van de Info Unit / walradarorganisatie als werkorganisatie (+12 functies), hetgeen nog niet heeft geleid tot een formele nota van wijziging (zie toelichting op p. 33).

Van deze functies zijn 195 aangemerkt als functies t.b.v. het lokale (Antilliaanse en Arubaanse) personeel. Voor 26 functies geldt dat deze flexibel kunnen worden ingevuld worden en 17 functies worden gevuld vanuit Defensie¹⁰.

De formatieplaatsen op Hato zijn – op 11 functies voor het lokale personeel na – alle als flexibel aangemerkt. De periode 2008 - 2015 is daarbij aangemerkt als 'overgangperiode', waarin een belangrijk deel van de functies zal worden ingevuld door militairen. Dit om de continuïteit van het vliegend bedrijf te waarborgen. Geleidelijk aan dient lokaal personeel te worden opgeleid en begeleid om in die periode een flexibele functie te gaan vervullen.

Bij een uiteindelijk volledig gevulde formatie zullen naar verwachting minimaal 195 en maximaal 214 van de 238 functies door lokaal, civiel personeel worden ingevuld.

De vulling in kwalitatieve zin behoeft in de komende periode de nodige aandacht. In overleg met de personeelsdiensten van de landen is de huidige beleidslijn dat het personeel eerst dan wordt bevorderd als aan alle functie-eisen wordt voldaan en voldoende ervaring is opgedaan om een functie met een hogere rang adequaat te vervullen. Gedurende een aantal jaren zullen de lagere schalen over- en de hogere schalen ondervertegenwoordigd zijn bij de Kustwacht. In voorkomende gevallen kan het personeel toch worden gevraagd

¹⁰ Bij de introductie van het instrument 'flexibilisering' in 2005 heeft Defensie als randvoorwaarde gesteld dat te allen tijde minimaal 24 militairen binnen de Kustwachtorganisatie geplaatst zijn, zijnde het aantal formatieplaatsen voor militairen in de oude formatiebrief.

functies te bekleden waaraan een hogere rang is verbonden. Afhankelijk van de voorwaarden waaronder dit geschiedt, kan een waarnemingstoelage worden toegekend.

De ontwikkeling geraamde instroom, op basis van de nieuwe formatiesterkte, wordt in onderstaande tabel weergegeven.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Burgerpersoneel	156	167	175	184	192	200	207
Militair personeel	24	24	24	24	24	24	24
Tijdelijk militair pers. ¹¹	28	22	19	15	12	9	7
Totaal	208	213	218	223	228	233	238

4.2 Uitgezonden Defensiepersoneel

In de begrotingspost Defensiepersoneel zijn opgenomen de salarissen, buitenlandtoelage en andere emolumenten die zijn gekoppeld aan de salarisadministratie van uitgezonden Defensiepersoneel. Deze uitgaven worden integraal doorbelast aan de Kustwacht.

Defensiepersoneel	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ontwerp 2008	4.108	3.991	3.991	3.991	3.991	
Ramingsverschil	357	51	-249	-549	-849	
Ontwerp 2009	4.465	4.042	3.742	3.442	3.142	2.842

(bedragen in € x 1.000)

In het vorige APB was reeds voorzien dat enkele lokale en diverse flexibele functies door militairen worden ingevuld in de komende jaren. Dit blijkt echter voor 2008 in grotere mate het geval te zijn dan toen ingeschat. Een succesvolle start van de LVC vereist dit, hetgeen resulteert in een hogere raming voor het jaar 2008.

Doordat de Helikopter Vliegopleiding van Defensie per 2008 wordt gestaakt, wordt bij Defensie de functie van vlieger-instructeur op Hato geschrapt. De Kustwacht dient derhalve zelf te voorzien in een 2^e vlieger, deze is verwerkt in het Organisatieplan Hato en dit artikelonderdeel; de functie van Hoofd Scholing is daarentegen nu overgebracht naar het functiebestand van het lokale personeel.

Tot slot is vermeldenswaardig dat voor het Defensiepersoneel een nieuwe CAO is afgesloten, dat voor uitgezonden militairen heeft geresulteerd in een verbetering van de arbeidsvoorwaarden. Deze zijn verwerkt in deze begroting.

4.3 Overige personele uitgaven

Ten laste van dit artikelonderdeel komen de personele uitgaven anders dan salarissen. De ramingen hebben betrekking op zowel lokaal als Defensiepersoneel. De uitgaven betreffen

¹¹ Deze tijdelijke militairen zijn nagenoeg volledig gerelateerd aan het vliegbedrijf op STP Hato.

onder andere: kleding, voeding, reizen, verplaatsingen, onderwijs en opleidingen, inhuur van tijdelijk personeel en voorziening woonruimte.

Overige personele exploitatie	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ontwerp 2008 (oude koers)	2.117	2.081	2.081	2.081	2.081	
Koersverschil	-117	-114	-114	-114	-114	
Ontwerp 2008 (nieuwe koers)	2.000	1.967	1.967	1.967	1.967	
Ramingsverschil	20	168	-80	-120	-135	
Ontwerp 2009	2.020	2.135	1.887	1.847	1.832	1.768

(bedragen in € x 1.000)

Binnen dit artikelonderdeel vinden aanzienlijke verschuivingen plaats. De uitgaven voor de verscheping van de inboedel van uitgezonden defensiepersoneel zijn sinds 2006 fors gedaald (ca. 80 K€). Verder is het aantal gedetacheerde medewerkers op St. Maarten in 2007 opnieuw gedaald, waardoor de hieraan gerelateerde uitgaven opnieuw lager zijn gebudgetteerd. Voor de inhuur voor tijdelijk personeel, o.a. ten behoeve van een jurist met specifieke kennis op rechtspositioneel gebied, is het budget voor de jaren 2008 en 2009 met 80 K€ verhoogd. Het budget voor reizen, representatie en kleding is licht gedaald.

Om aan te geven dat het de Kustwacht menens is om de vorming en ontwikkeling van het personeel meer prioriteit te geven, is de scholingsafdeling hiermee actief aan het plannen en is op basis van eerste inschattingen het opleidingsbudget verdubbeld met 150 K€ tot een niveau van 300 K€.

4.4 Materiële uitgaven

Onder dit artikelonderdeel worden de uitgaven voor kleine bedrijfsmatige investeringen, huisvesting, onderhoud van gebouwen en terreinen, bureauzaken, informatiesystemen, data- en telecommunicatie, inventarisgoederen en klein materieel, transport, onderhoud en herstel van het materieel en tot slot brandstoffen, olie en smeermiddelen.

Materiële exploitatie	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ontwerp 2008 (oude koers)	3.758	3.909	4.241	3.649	4.009	
Koersverschil	-149	-151	-153	-155	-157	
Ontwerp 2008 (nieuwe koers)	3.609	3.758	4.088	3.494	3.852	
Ramingsverschil	253	160	182	515	223	
Ontwerp 2009	3.862	3.918	4.270	4.009	4.075	4.056

(bedragen in € x 1.000)

Het budget voor de materiële exploitatie is met ingang van 2008 structureel verhoogd met ca. 160 K€ op jaarbasis. Hier liggen meerdere oorzaken aan ten grondslag:

- Voor de exploitatie van de walradarketen was tot vorig jaar budgettair uitgegaan van het specifiek daartoe aangestelde personeel en het 10-jarige onderhoudscontract met Raytheon. De Kustwacht is echter zelf verantwoordelijk voor de elektriciteitsvoorziening, brandstof en fysieke beveiliging van de acht radarsites. Hier is op jaarbasis ca. 80 K€ mee gemoeid¹².
- Door de ingebruikname van twee nieuwe steunpunten op St. Maarten en Curaçao en de uitbreiding van de steunpunten Hato en Aruba zijn de exploitatiekosten m.b.t. deze infrastructuur navenant gestegen, hier is ca. 80 K€ op jaarbasis extra mee gemoeid.

Voorts zal de Kustwacht in 2008 overgaan op een nieuwe IT-omgeving. Dit zal tot hogere exploitatielasten gaan leiden, aangezien de Kustwacht naar evenredigheid zal gaan participeren in de exploitatie van de nieuwe beheersorganisatie. De IT-mogelijkheden zullen sterk toe gaan nemen, in die zin krijgt de Kustwacht meer waar voor haar geld. In het budget is rekening gehouden met deze verhoging.

Het onderhoud van de scheepsplatformen blijft een zeer kostbare aangelegenheid. Binnen de Kustwachtstaf wordt daarom steeds kritisch gekeken naar begrote uitgaven en onderzocht of er – door bijv. onderhoud in de regio uit te besteden en niet aan partijen uit Europa – kostenbesparingen zijn te realiseren, door gunstige koersontwikkelingen en regionaal prijsbeleid van grote fabrikanten.

4.5 Inzet Defensiemiddelen

Voor de berekening van de inzet van defensiemiddelen wordt gebruik gemaakt van de bij Defensie gehanteerde tarieven. Per type eenheid is per vlieguur of vaardag een tarief vastgesteld. Het huidige budget is gebaseerd op de tarieven 2008.

Met ingang van 2008 bestaat het budget voor Inzet Defensiemiddelen uitsluitend nog uit de middelen die nodig zijn voor 92 vaardagen van het stationsschip en 290 vliegreuren met de boordhelikopter.

Inzet Defensiemiddelen	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ontwerp 2008	3.663	3.663	3.663	3.663	3.663	
Ramingsverschil	19	19	19	19	19	
Overheveling (naar Luchtverkenning)	-707	-707	-707	-707	-707	
Ontwerp 2009	2.975	2.975	2.975	2.975	2.975	2.975

(bedragen in € x 1.000)

¹² In het APB 07-11, op p.51, is het budget voor exploitatie van de walradarketen op basis van de toenmalige inzichten – naar nu blijkt abusievelijk – structureel met 150 K€ verlaagd. Dit wordt nu derhalve deels teruggedraaid.

4.6 Luchtverkenning

Onder dit artikelonderdeel worden ten eerste alle uitgaven die direct toe te rekenen zijn aan de *fixed wing* luchtverkenning begroot. Het betreft hier onder meer de uitgaven voor de vaste lease vergoedingen, de vliegreuren, brandstof, landings- en overvliegrechten, uitrusting, energiekosten, opleidingen etc.

Zoals gememoreerd neemt de Kustwacht per 2008 ook de helikopter luchtverkenning (*rotary wing*) in beheer. Daartoe is het budget dat tot nu toe was vereist voor het verrekenen van 700 vliegreuren (707 K€) overgeheveld van Inzet Defensiemiddelen naar dit artikelonderdeel.

Luchtverkenning	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ontwerp 2008	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	
Overheveling (van Inzet Def.middelen)	707	707	707	707	707	
Ontwerp 2009	15.707	15.707	15.707	15.707	15.707	15.707

(bedragen in € x 1.000)

Deze ramingen vinden plaats in euro's, waardoor er geen sprake is van koersverschillen.

Het jaar 2008 zal het eerste jaar waarin de *fixed wing* luchtverkenning volledig wordt uitgevoerd door de civiele luchtverkenningcapaciteit die op basis van 'wet lease' wordt ingevuld: de piloten en het onderhoudspersoneel worden door de leverancier van de vliegtuigen geleverd, de tactische bemanning door de Kustwacht zelf. Het betreft ook het eerste jaar dat dit budget wordt verantwoord via Hoofdstuk IV van de Rijksbegroting.

Op basis van de actuele inzichten – bij een ongewijzigd ambitieniveau van 1.900 vliegreuren op jaarbasis t.b.v. de Kustwacht plus de jaarlijks aan CTG 4.4 te leveren 100 vliegreuren – is hiermee een jaarbudget gemoed van ca. 13,3 miljoen US dollar, dit is inclusief alle nu bekende bijkomende kosten. Eerst nadat de luchtverkenningcapaciteit minimaal een jaar operationeel is, kan met meer zekerheid worden vastgesteld wat een passend budgetniveau is bij het aldan geldende ambitieniveau. Financiële risico's bestaan met name op het gebied van opleidingen: het opleiden en trainen van het eigen personeel (tacco's, sensor operators en observers) vergt initieel, doch ook nadien een grote inspanning, waarbij nu nog niet volledig duidelijk is hoe vaak en waar het personeel opgeleid dient te worden, zodat ook de hieraan gerelateerde uitgaven met diverse onzekerheden zijn omgeven. Daarbij komt dat vele van deze opleidingen niet op Curaçao zelf gegeven kunnen worden, hetgeen leidt tot een sterke toename van reis- en verblijfkosten. Ten behoeve van het opleiden van tacco's en sensor operators heeft het Presidium ingestemd met een extra formatieplaats t.b.v. een instructeur "basisopleiding luchtvaardenden". Deze formatieplaats wordt – gedurende de looptijd van het LVC-contract – gefinancierd uit het LVC budget en niet uit het reguliere salarisbudget.

Voor de uitvoering van het PAL-contract is door het beheersministerie voor de Kustwacht een *dollar-termijncontract* afgesloten. Voor de looptijd van het contract is een bedrag

van 108 miljoen US dollar ingekocht tegen een koers van € 1,33133. De tegenwaarde van dit valutacontract is € 8,1 miljoen op jaarbasis.

De met het door middel van *semi wet lease* in exploitatie nemen van de AS 355 helikopter gemoeide uitgaven worden budgettair opgevangen via dit artikelonderdeel. Een deal van de overhead loopt nu via de begroting van steunpunt Hato. In 2008 wordt een nieuwe aanbesteding gehouden voor de *rotary wing* luchtverkenning van de Kustwacht.

Op basis van de huidige inzichten wordt het budget voor Luchtverkenning in de eindsituatie als volgt aangewend. Van dit budget is ca. 8 miljoen euro ongevoelig voor koersschommelingen van de US dollar.

Budget Luchtverkenning eindsituatie	€ x 1.000
PAL contract	8.500
Wet lease 24/7 Helikoptercapaciteit	1.400
Brandstof	750
Opleidingen / bijkomende kosten / onvoorz.	1.000
<i>Netwerk Enabled Capabilities</i> concept	2.000
Verwachte structurele besteding	13.650

Deze tabel is een indicatie op basis van voorlopige inschattingen. Nader onderzoek dient plaats te vinden.

4.7 Investerings

In december 2001 is een Lange Termijn Plan 2002 – 2007 (met doorkijk naar 2017) opgesteld dat als leidraad diende voor het investeringsprogramma van de Kustwacht. Dit LTP heeft actualisering. Binnen de Kustwacht is capaciteit vrijgemaakt om het LTP in het voorjaar van 2008 volledig te gaan vernieuwen, zodat daar met ingang van het volgende APB over kan worden beschikt. Het investeringsprogramma in dit APB focust zich daarom op de korte termijn. De investeringsjaren 2010 en verder worden inhoudelijk buiten beschouwing gelaten, die budgetreeksen zijn ongewijzigd t.o.v. het vorige APB.

Investerings	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ontwerp 2008	2.281	2.588	2.688	2.688	388	
Ramingsverschil	-328	1.400				
Ontwerp 2009	1.953	3.988	2.688	2.688	388	388

(bedragen in € x 1.000)

In de hierna volgende tabel wordt een totaaloverzicht gepresenteerd van het nu reeds bekende investeringsprogramma voor de periode 2008-2012.

RAMINGEN IN EURO (x 1.000)	2007*	2008	2009	2010	2011	2012
INFRA CURACAO						
Nieuwbouw steunpuntgebouw	101	0				
INFRA ARUBA						
Uitbreiding steunpuntgebouw	272	0				
INFRA SINT MAARTEN						
Havenfaciliteiten SXM (incl. botenliften)		40				
Nieuwbouw steunpuntgebouw	202					
SUPERRHIBS						
Aanschaf plus modificatie 12 boten	85	540	540			
Aanschaf reservedelen / logistic support	89	0				
Opleidingen	22	0				
Kranen/voertuigen		60	60			
VERBINDINGEN						
Vervanging communicatienetwerk			2.200	2.300	2.300	
Communicatiemiddelen secure	19	0				
CUTTERS						
midlife update	737	925	800			
KLEINE INVESTERINGEN						
Vast budget	160	250	250	250	250	250
Wapens	8					
GROOT ONDERHOUD INFRA						
		138	138	138	138	138
ONTWERP 2009						
	1.695	1.953	3.988	2.688	2.688	388
ONTWERP 2008						
	2.527	2.281	2.588	2.688	2.688	
Herfasering (saldo = 0)						
	-832	-328	1.160			
Toename budget						
		0	240			

De kolom '2007' betreft de verwachte eindrealisatie per eindejaar, peildatum 30 november 2007.

Deze is weergegeven om zichtbaar te maken welk deel van het budget hergefaseerd moet worden.

Toelichting

Het investeringsbudget voor 2007 wordt naar verwachting voor ca. 67% gerealiseerd. Een bedrag van 832 K€ wordt overgebracht naar het jaar 2009. T.o.v. het vorige APB is het meerjarig investeringsbudget met 240 K€ verhoogd, hetgeen zijn beslag vindt in het budgetjaar 2009.

De *herfasering* is met name het gevolg van het later dan gepland uitvoeren van onderdelen van het Midlife Update programma van de cutters.

De *toename* van het totale investeringsbudget met per saldo 240 K€ is uitsluitend toe te schrijven aan het zeer urgente modificatieprogramma t.b.v. de Superrhibs.

a. Projectbudget Superrhibs

De twaalf Superrhibs zijn inmiddels in beheer bij de Kustwacht, doch zijn niet op het gewenste kwaliteitsniveau door de fabrikant afgeleverd. Om uiteenlopende redenen is de

relatie met de leverancier desalniettemin beëindigd. De Kustwacht heeft – met ondersteuning van de Defensie Materieelorganisatie en het Marinebedrijf - alternatieven uitgewerkt om de vaartuigen alsnog op het initieel gewenste en beschreven niveau te brengen. Hiermee is naar verwachting een bedrag gemoeid van ca. 90 K€ per vaartuig. Dit bedrag is als volgt opgebouwd: vervanging van de tube 35 K€, modificatie van de motorkap 18 K€, versterking romp en opbouw 20 K€, diverse elektrische componenten 7 K€ en engineering/onvoorzien 10 K€. In de huidige planning kunnen zes vaartuigen in 2008 worden gemodificeerd en zes vaartuigen in 2009. De totale uitgavenpost voor deze modificatie bedraagt 1.080 K€. Binnen het projectbudget zelf is 252 K€ vrijgemaakt om bij te dragen aan de financiering hiervoor.

Door zeer kritisch het bestaande investeringsbudget te beschouwen en heroverwegen, kan het vereiste extra budget voor de modificatie van de Superrhibs voor bijna 80% hierbinnen worden gevonden, hetgeen hierna wordt uiteengezet.

b. Midlife Update Cutters

Onafhankelijk van het nieuw uit te werken *LTP 2008-2018* wordt in de jaren 2008 en 2009 het Midlife Update programma van de Cutters gecontinueerd. Dit bestaat in de komende twee jaar uit de volgende onderdelen:

- Het uitvoeren van het zgn. *18.000 uren onderhoud* aan de motoren van de cutters; kostprijs per cutter ca. 300 K€, totaal benodigd 900 K€;
- Het verwerven van *drie nieuwe bijboten* voor de cutters t.b.v. het uitvoeren van boardings; kostprijs per boot ca. 175 K€, totaal benodigd 525 K€;
- Het modificeren van de navigatiebrug van de cutters, waaronder het installeren van een nieuwe radar; kostprijs per cutter ca. 100 K€, totaal benodigd 300 K€.

Voor de afronding van de Midlife Update is in totaal ca. 1.725 K€ benodigd in de jaren 2008 en 2009.

Het budget t.b.v. de Midlife Update bedraagt 2.936 K€. In de jaren 2006 en 2007 is hiervan reeds 781 K€ gerealiseerd. Voor het totale programma volstaat op basis van de huidige inzichten derhalve een budget van 2.506 K€. Het verschil van 430 K€ zal worden aangewend voor het modificatieprogramma van de Superrhibs.

c. Infrastructuurprojecten

De nieuwbouwprojecten op Curaçao en St. Maarten en de grootschalige verbouwing c.q. uitbreiding van het steunpunt op Aruba zijn nagenoeg afgerond. Slechts op St. Maarten is in 2008 nog budget vereist voor het afronden van de afmeerfaciliteiten. Door enige meerwerken resulteert de bouw van het steunpunt Curaçao in 2007 in een overschrijding van het berekende budget van ca. 70 K€. Deze overschrijding wordt volledig gecompenseerd door het vaste budget voor kleine investeringen evenredig te verlagen. Tevens is het budget voor groot onderhoud Infra in 2007 bevroren, teneinde bij te dragen aan de financiering van het modificatieprogramma van de Superrhibs (138 K€).

Resumerend:

Financiering modificatie Superrhibs	€ x 1.000
Herschikking binnen projectbudget SR's	252
Vrijval projectbudget MLU Cutters	430
Vrijval investeringsbudget Infra	138
Additioneel investeringsbudget	240
Totaal modificatiebudget	1.080

4.8 Walradarketen

In eerdere APB's werd het investeringsbudget voor de opbouw van een walradarketen op de ABC-eilanden in twee stappen verlaagd met 4,9 M€ tot een bedrag van 7,2 M€ (exclusief budget projectteam). In 2007 is duidelijk geworden dat enige aanvullende opdrachten noodzakelijk zijn voor de effectieve werking van de integrale keten. Op basis van de huidige inzichten zal met de opbouw van de walradarketen een bedrag van ca. 7,7 M€ zijn gemoed.

Walradarketen	2008	2009	2010	2011	2012
Ontwerp 2008	0				
Ramingsverschil	1.330				
Ontwerp 2009	1.330				

(bedragen in € x 1.000)

In 2006 waren de radars op Curaçao (volledig) en Bonaire (nagenoeg volledig) opgeleverd en betaald, hetgeen een realisatie van ca. 3,7 M€ met zich meebracht. Het project heeft medio 2007 te maken gekregen met ernstige vertragingen t.a.v. de radarsite nabij de Willemstoren op Bonaire en de radars op Aruba. Hierdoor zal de radarsite bij de Willemstoren pas in oktober 2007 volledig operationeel worden en de radarsite nabij de vuurtoren op Aruba (Hudishibana) in november 2007. De radarsite op Jamanota (Aruba) zal naar verwachting in december 2007 volledig worden opgeleverd. Hierdoor kan de totaal goedkeuring van het systeem niet eerder plaatsvinden dan in januari 2008, met als gevolg dat 20% van de totale contractwaarde, ca. 1,3 M€, pas in het financiële jaar 2008 tot uitbetaling komt. Het totale schema ziet er nu als volgt uit:

RAMINGEN IN EURO (x 1.000)	2007*	2008	2009
Walradarketen ABC	1.810	1.310	
Projectteam	40	20	
ONTWERP 2009	1.850	1.330	
ONTWERP 2008	2.710		
Herfasering investering (saldo = 0)	-860	860	
Correctie vrijval ABP 08-12		470	

De kolom '2007' betreft de verwachte eindrealisatie per eindejaar, peildatum 30 november 2007.

Deze is weergegeven om zichtbaar te maken welk deel van het budget hergefaseerd wordt

4.9 Financiering

De exploitatie wordt gefinancierd door de deelnemende landen met inachtneming van de verdeelsleutel 6/9 Nederland, 2/9 Nederlandse Antillen en 1/9 Aruba. De verdeelsleutel wordt jaarlijks toegepast op basis van de daadwerkelijke realisatie.

De investeringen die voortkomen uit het Lange Termijn Plan 2002-2007 worden gefinancierd door Nederland. De overige investeringen worden gefinancierd via de hiervoor genoemde verdeelsleutel, deze zijn voortgekomen uit de Lange Termijn Visie. Het betreft anno 2007 uitsluitend een vast bedrag voor 'kleine investeringen', te weten 250 K€ op jaarbasis.

De Inzet Defensiemiddelen (via begroting Defensie) en de Luchtverkenning incl. integrale exploitatie van steunpunt Hato (via begroting BZK) worden volledig door Nederland gefinancierd.

Met betrekking tot de walradarketen op de ABC-eilanden luiden de afspraken als volgt. De investeringsuitgaven t.b.v. de definitieve oplossing worden gefinancierd door Nederland en komen t.l.v. BZK. De jaarlijkse exploitatielasten van de *definitieve oplossing* worden via de verdeelsleutel omgeslagen over de drie landen, het daarvoor vereist budget is reeds opgenomen via het artikelonderdeel Materiële exploitatie (500 K€ op jaarbasis).

Resumerend:

Opbouw financiering	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Exploitatie, integraal	16.390	16.312	16.220	15.723	15.578	15.299
Minus:						
Lokaal burgerpersoneel LVC/Hato	402	402	402	402	402	402
Defensiepersoneel LVC/Hato	2.242	1.880	1.880	1.880	1.880	1.880
Ov. personele exploitatie Hato	372	372	372	372	372	372
Materiële exploitatie Hato	186	186	186	186	186	186
Totaal Hato	3.202	2.840	2.840	2.840	2.840	2.840
Exploitatie via verdeelsleutel	13.188	13.472	13.380	12.883	12.738	12.459
Investeringen (incl. walradar)	3.263	3.988	2.688	2.688	388	388
Investeringen LTP	3.013	3.738	2.438	2.438	138	138
Investeringen via verdeelsleutel	250	250	250	250	250	250
luchtverkenning	15.707	15.707	15.707	15.707	15.707	15.707
inzet defensiemiddelen	2.975	2.975	2.975	2.975	2.975	2.975
Totaal	18.682	18.682	18.682	18.682	18.682	18.682
totaalbudget	38.335	38.982	37.590	37.093	34.648	34.369

Bijlage – Verdieping van het Algemeen Beleidsplan

1. Samenstelling Kustwachtcommissie / deelnemende departementen

De Kustwachtcommissie is samengesteld uit ambtelijke vertegenwoordigers van de bij de taakuitoefening van de Kustwacht betrokken ministers van Nederland, de Nederlandse Antillen en Aruba. Deze ministers zijn wat Nederland betreft: de minister van Defensie, de minister van Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties, de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Justitie en de minister van Verkeer en Waterstaat. Voor wat betreft de Nederlandse Antillen zijn de minister van Algemene Zaken, de minister van Financiën, de minister van Justitie, de minister van Verkeer, Vervoer en Telecommunicatie, de minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en de minister die Economische Zaken in zijn portefeuille heeft bij de Kustwacht betrokken. Voor Aruba zijn de minister van Algemene Zaken, de minister van Financiën en Economische Zaken, de minister van Justitie, de minister van Toerisme en Transport en de minister van Volksgezondheid en Milieu bij de Kustwacht betrokken.

2. Effectiviteitsmeting Opsporing & Toezicht

De taakgebieden van de Kustwacht worden waar mogelijk SMART¹³ geformuleerd. Per taak wordt aangegeven wat de missie is, welke doelstellingen worden nagestreefd en hoe deze bereikt dient te worden als onderdeel van een totaalaanpak met alle betrokken diensten.

Door de Kustwacht wordt de volgende definitie van **handhaving** gehanteerd:

"Handhaving is het geheel van activiteiten dat leidt tot gedragsbeïnvloeding, die erop is gericht de binnenwateren en de territoriale wateren (TZ) van de Nederlandse Antillen en Aruba en daaruit voortvloeiend het overige zeegebied in het Caribische gebied in een bepaalde toestand te houden of te brengen (veilige, schone en levende wateren waar men zich aan de gestelde regels houdt) en die gebaseerd is op:

1. internationale en nationale wet- en regelgeving;
2. internationale en nationale bestuurlijke afspraken;
3. eigen verantwoordelijkheden (controleren en signaleren)."

De inspanningen laten zich op een strategisch en tactisch niveau vastleggen zoals hier verder wordt beschreven.

Strategisch niveau (vermogen)

Op dit niveau dient te worden bepaald welk vermogen (welke capaciteit) de Kustwacht dient te realiseren. Het te realiseren ambitieniveau wordt uitgedrukt in repressief en preventief vermogen. Het behalen van dit ambitieniveau wordt geëvalueerd door het plan te vergelijken met de uiteindelijke realisatie.

Tactisch niveau (inspanning)

Op tactisch niveau wordt bepaald hoe de Kustwacht dit vermogen dient aan te wenden, oftewel hoe richt de Kustwacht zich op de pakkansen en dienstverlening. De inspanningen per taakgebied worden uitgedrukt in aantallen preventieve patrouilles en de wijze van repressief optreden. De aantallen preventieve patrouilles worden verdeeld over de verantwoordelijkheidsgebieden conform de afgesproken aandachtsverdeling. In de basis wordt

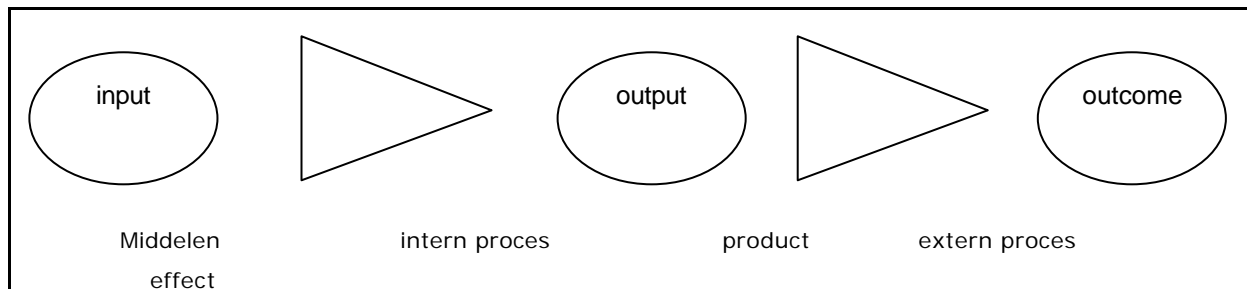
¹³ Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden

de capaciteit naar rato over het operatiegebied verdeeld. Wanneer echter in een deel van het gebied meer indicatie is van overtredingen en/of misdrijven dan zal dit deel meer aandacht krijgen. Aangezien tijdens algemene (preventieve) patrouilles overtredingen op alle taakgebieden kunnen worden waargenomen, worden alleen bij gerichte (repressieve) patrouilles op voorhand aangegeven waartegen een dergelijke patrouille is gericht.

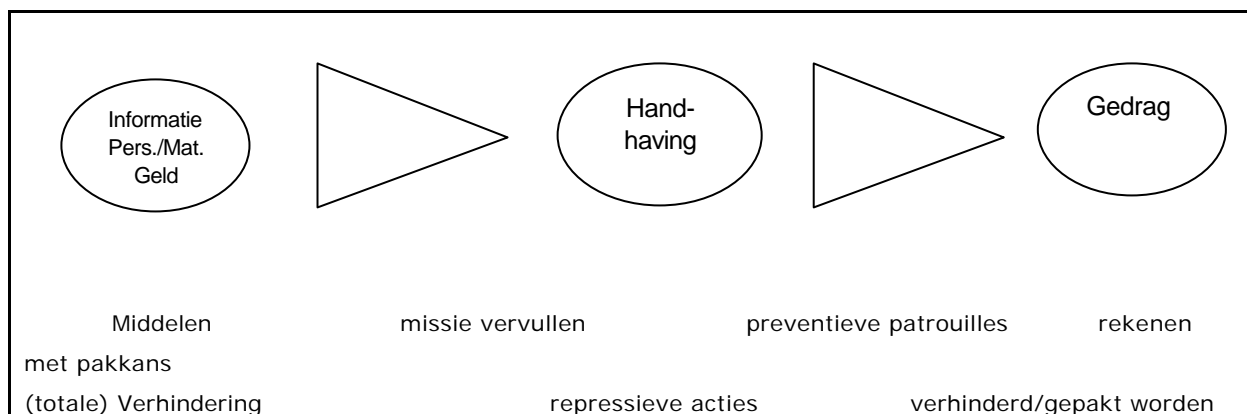
De wijze van repressief optreden wordt afgesproken tussen de betrokken ministeries en de Kustwacht, dit is per taak beschreven.

Effectmeting en effectiviteit

In de afgelopen jaren zijn de inspanningen voor een verbeterde effectmeting van de Kustwacht gecontinueerd. Hierop aansluitend zullen de prioriteiten in de beleidsplannen voor de Kustwacht in de komende jaren steeds nauwkeuriger worden afgestemd op de behoeftstellingen aan ‘beoogd effect’ van de betrokken ministeries. De Kustwacht werkt, onder auspiciën van de Openbaar Ministeries (van de landen) en in samenwerking met andere (lands)diensten, mee aan de ontwikkeling van een verbeterde effectmeting, zowel wat betreft de te leveren input als de te behalen output.



Meer ‘Kustwacht-specifiek’ ziet het model voor opsporing en toezicht er als volgt uit.

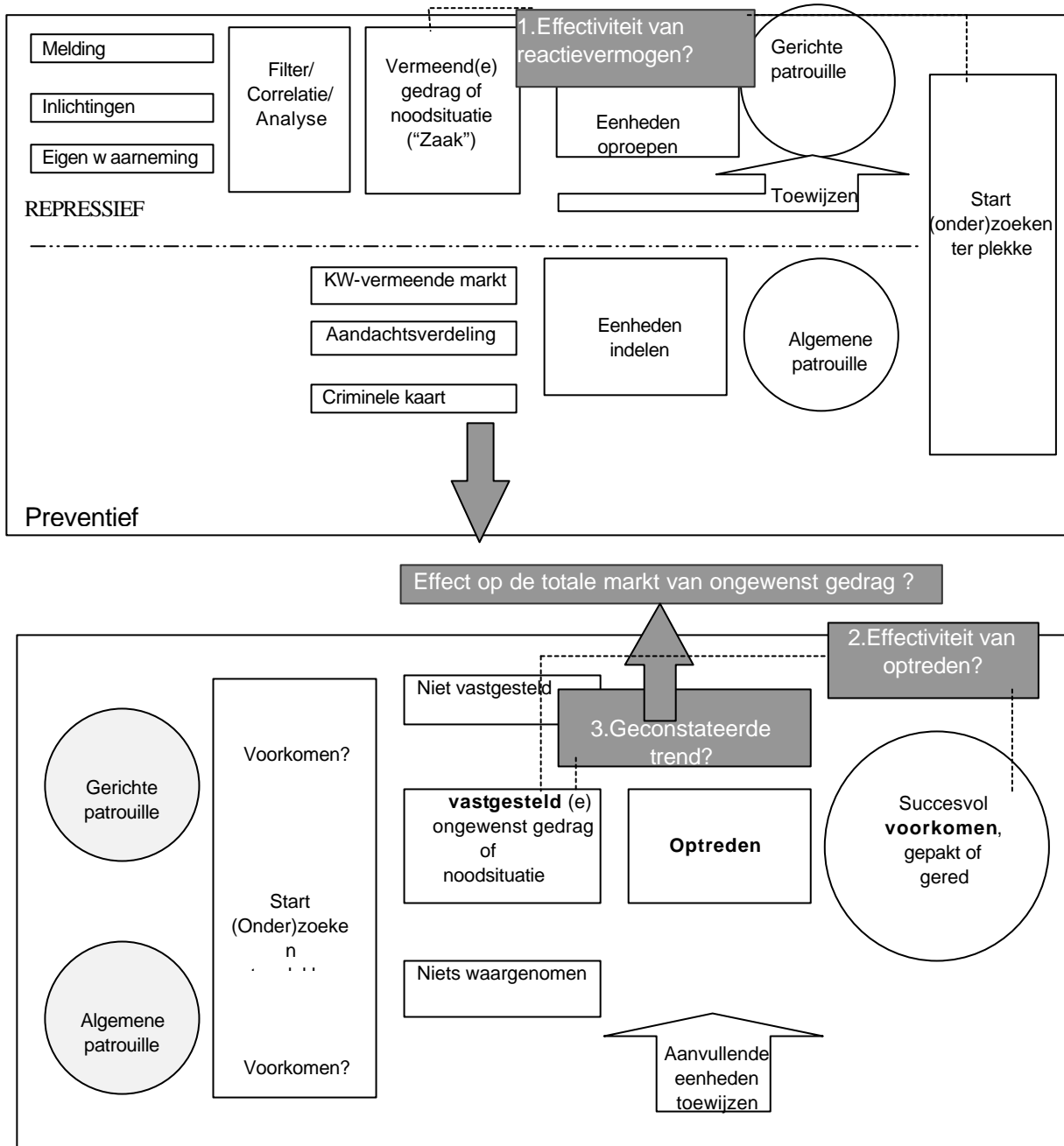


De ‘outcome’ van het model is het effect dat bereikt wordt door de inspanningen die zijn verricht. ‘Outcome’ kan aan de hand van één van de twee onderstaande criteria worden bepaald.

1. Effect wordt afgemeten aan de reductie van de ‘totale markt’.
Bijvoorbeeld de reductie van de hoeveelheid aangelande of doorgevoerde drugs als vast te stellen door de Openbaar Ministeries van de Nederlandse Antillen en Aruba met behulp van de in ontwikkeling zijnde criminaliteitsbeeldanalyses.
2. Effect wordt afgemeten aan de reductie van de ‘vermeende markt’.
Bijvoorbeeld de reductie van de hoeveelheid aangelande of doorgevoerde drugs als geconstateerd bij de inspanningen van de Kustwacht.

Aangezien vooralsnog geen inzicht bestaat in de 'totale markt,' werkt de Kustwacht momenteel nog primair met het tweede criterium. Eerst na het beschikbaar komen van een maritieme criminaliteitsbeeldanalyse zal een afgeleide 'ijklijn' worden ontwikkeld teneinde een verbeterde effectmeting mogelijk te maken, daarbij rekening houdend met het feit dat de Kustwacht onderdeel is van de totale rechtshandhavingketen. Deze ijklijn zal vervolgens worden opgenomen in het Algemeen beleidsplan.

Doordat vooralsnog geen inzicht bestaat in de totale markt, is het niet mogelijk objectief vast te stellen of de veranderingen in het aantal geconstateerde overtredingen terug te voeren zijn op een veranderende markt (aantal smokkelaars, aantal kilo's) dan wel op gewijzigde handhavingprocedures (vergroten pakkans door andere tactieken).



Metingen t.b.v. effect en effectiviteit

In bovenstaand overzicht van Kustwachtactiviteiten is, naar analogie van het rapport van de werkgroep 'doorstart KW NA&A', aangegeven waar de meetpunten liggen voor:

1. de effectiviteit van het **reactievermogen**: in hoeverre de Kustwacht binnen de gestelde tijdsnorm aanwezig kan zijn teneinde een vermeende noodsituatie of vermeend ongewenst gedrag¹⁴ te onderzoeken. Uitgedrukt in de verhouding: binnen tijdsnorm ter plekke / totaal aantal geëvalueerde meldingen.
2. de effectiviteit van **kustwachtoptreden**: in welk deel van de gevallen, waarbij ter plekke vermeend ongewenst gedrag of een noodsituatie werd vastgesteld, de Kustwacht succesvol optrad. Uitgedrukt in de verhouding: succesvol voorkomen, gepakt of gered / vastgesteld ongewenst gedrag of noodsituatie.
3. het bepalen van het effect op de vermeende markt met behulp van de geconstateerde markt.

Het blijkt niet zinvol een directe meting te maken tussen een geëvalueerde melding en succesvol optreden. Wanneer op basis van een melding niets wordt aangetroffen, kan dit namelijk net zo goed een maat zijn voor de kwaliteit van de informatie, het preventief vermogen van de Kustwacht als de tijdigheid van het ter plekke arriveren.

2.1 Drugs en vuurwapens

Missie (verbijzondering van de algemene missie)

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen, voorkomen van en optreden tegen in-, door- of uitvoer van drugs en vuurwapens, alsmede overige vormen van georganiseerde en/of ernstige criminaliteit.

Dit geschiedt voor wat betreft **drugstransporten**, in volgorde van prioriteit, door:

1. Detecteren, observeren van verdachte vaartuigen en vervolgens informeren van politie en douane, door toedoen van KW-eenheden en het (R)CC.
2. A. De ontvangende partij op heterdaad staande houden en de drugs in beslag nemen door toedoen van politie en douane, mede op informatie van de KW-eenheden.
B. De verdachte boot stoppen en de transporteur(s) aanhouden vóór de aanlanding in geval 2A niet uitvoerbaar is.
3. De transporteur op de vlucht na een mislukte aanlanding aanhouden, door toedoen van de KW.
4. De transporteur in geval van uit- of doorvoer van drugs aanhouden, door toedoen van KW-eenheden.
5. Bij dropping in het water van drugs registreren van het aantal balen en hun grootte en markeren van de droppositie, door toedoen van KW eenheden.
6. Zoekactie naar gedropte balen (drugs), door toedoen van KW-eenheden.
7. Informeren van (interne/externe) opsporingsorganisaties voor vervolgacties, door toedoen van het (R)CC.

Voor wat betreft de **illegale invoer vuurwapens en munitie** geschiedt dit, in volgorde van prioriteit, door:

1. Bij uitoefening van douanetoezicht, controle op illegale invoer van vuurwapens, munitie en/of onderdelen
2. Bij redelijke verdenking van strafbaar feit, inbeslagname van vuurwapens, munitie en/of onderdelen, door toedoen van de KW en overhandiging van verdachten en in beslag genomen items aan douane/politie.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om door middel van een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) drugs- en wapentransporten vast te stellen en daartegen op te treden, primair gericht op aanhouding van de ontvangende partij, secundair gericht op de drugs en/of wapens en tertiair op de transporterende partij.

Afstemming omtrent de uitvoering kustwachttak

Om bovengenoemde doelstelling te bereiken wordt onderling afgestemd in de volgende vergaderingen:

- het reguliere overleg tussen de officieren van Justitie van de Nederlandse Antillen en Aruba die zijn belast met kustwachtaangelegenheden en de Kustwacht;
- het reguliere overleg onder leiding van de Procureur-generaal van de Nederlandse Antillen en onder leiding van de Procureur-generaal van Aruba, met de Commandant Kustwacht en de betrokken Korpschefs van de politie en de Inspecteurs van de douane. In dit zgn. Vierhoeksoverleg wordt onder meer gesproken over het beleid t.a.v. controles in het kader van het algemeen toezicht op de naleving en controles ter voorkoming van strafbare feiten in de territoriale wateren en de binnenwateren van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Preventieve en repressieve handhaving

Surveillances vanuit het luchtruim en surveillances in de territoriale en binnenwateren hebben een preventieve werking als gevolg waarvan illegale aanlandingen van drugs en (vuur)wapens worden voorkomen en er geen neiging ontstaat om zich te onttrekken aan grenscontrole aan de (grens)doorlaatposten. Het toezicht op de naleving is in het bijzonder gericht op het voorkomen dat illegale goederen worden ontscheept en ingescheept buiten de daarvoor aangewezen havens en luchtvaartterreinen. Toezicht op de naleving wordt in het bijzonder uitgeoefend door middel van:

- observaties van aanlandingsplaatsen langs de kust die niet permanent gecontroleerd worden;
- observatie en controle van vaartuigen die buiten het normale vaarpatroon vallen;
- observatie en controle van vaartuigen die ankeren op plaatsen anders dan de normale ankerplaatsen.

Repressieve handhaving op zee en in de binnenwateren wordt waar mogelijk gecombineerd met de inzet van de politie en de douane aan de wal.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de geplande en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht en de registratie van de resultaten daarvan is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving. De behaalde resultaten worden voorts aan trendanalyses onderworpen. De analyses geven een indruk van het effect op de "markt": *Hebben de acties resultaat? Hoe beweegt de markt?* Met deze systematiek zal de Kustwacht in staat zijn om effectiviteit uit te drukken binnen de "vermeende markt". D.m.v. trendanalyse kan op bewegingen van de vermeende markt worden geanticipeerd en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling drugs- en vuurwapenbestrijding:

Effectiviteit repressief vermogen: Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ('zaak') aangaande in-, door- of uitvoer van drugs en vuurwapens binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba, (indien nog geen ander incident in gang is).
Effectiviteit van het optreden: Treed in 100% van de gevallen succesvol op na vaststelling van een drugs- of wapentransport door over te gaan tot aanhouden of het voorkomen van het transport.

¹⁴ Geëvalueerde melding, inlichtingen of eigen waarneming

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de hiernavolgende wijze.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie- vermogen	Effectiviteit van optreden
Drugs	18 meldingen	2x Assistentie verleend 14x Geen bijzonderheden aangetroffen 1x Onderschepping 46 kg cocaïne 1x Geen eenheid beschikbaar	17/18 94%	3/3 100%
Wapens en munitie	1x Derden	GB	1/1	

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van het visserijtoezicht op de naleving van de voorschriften en het opsporen van strafbare feiten zijn naast de Kustwacht de volgende diensten en organisaties betrokken:

- I. Openbaar Ministeries
- II. Korps Politie Nederlandse Antillen
- III. Korps Politie Aruba, Warda nos Costa
- IV. Douane Nederlandse Antillen, Douane Aruba

2.2 Terrorismebestrijding

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen, voorkomen van en optreden tegen terroristische activiteiten binnen de haar toegewezen maritieme en aeronautische gebieden.

Deze bijdrage bestaat onder meer uit:

- het optreden tegen drugs- en vuurwapentransporten over zee of door de lucht;
- het optreden tegen mensensmokkel en illegale immigratie;
- het inrichten en bemensen van een centraal meldpunt in het RCC van de Kustwacht voor meldingen over veiligheidsincidenten of terroristische dreigingen in de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba en het doorgeleiden van deze meldingen naar de ter zake bevoegde (lands)autoriteiten;
- het uitwisselen van informatie en versterken van de samenwerking met andere lands- en opsporingsdiensten.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft als doelstelling voor haar reguliere taken een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanningsverplichting om illegale activiteiten vast te stellen en daartegen op te treden, primair gericht op de aanhouding van de ontvangende partij, secundair gericht op de contrabande en tertiair op de transporterende

partij (zie onder opsporingstaken). Daarnaast heeft de Kustwacht als doelstelling een permanente bereikbaarheid van het centrale meldpunt in het RCC voor de ontvangst en doorgeleiding van meldingen over veiligheidsincidenten of terroristische dreigingen in de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Tenslotte heeft de Kustwacht als doelstelling de versterking van de samenwerking en informatie-uitwisseling met andere lands- en opsporingsdiensten.

Afstemming over de uitvoering van deze taak

De Kustwacht stemt de uitvoering van deze taak af in onder meer de volgende gremia:

- het reguliere overleg tussen de Kustwacht en de officieren van Justitie van de Nederlandse Antillen en Aruba die zijn belast met Kustwachtaangelegenheden;
- het reguliere "vierhoeksoverleg" onder leiding van de PG van de Nederlandse Antillen respectievelijk de PG van Aruba;
- het overleg met de Directie Scheepvaart en Maritieme Zaken van de Nederlandse Antillen respectievelijk de Directie Scheepvaart van Aruba.

De Kustwacht biedt ondersteuning aan de ontwikkeling en onderhoud van het zgn. Terroristisch Incident Respons Plan (TIRP), taakgroep Curaçao, waarbij onder aansturing van de gezaghebber¹⁵ alle betrokken diensten via een werkgroep procedures opstellen en afspraken maken aan de hand waarvan zal worden opgetreden bij een terroristische dreiging of aanslag.

De taakgroep TIRP heeft twee hoofdtaken:

- dienen als adviesgroep naar de Driehoek gezaghebber - korpschef politie – hoofdofficier van de justitie t.b.v. de integrale beschouwing van een situatie en de te nemen maatregelen, eventueel met daarop volgend de coördinatie van de uitvoering;
- het opstellen, beoefenen en actueel houden van het TIRP, o.a. door *lessons learned* erin te verwerken.

In het TIRP zijn de taken van de veiligheidspartners op hoofdlijnen beschreven op het gebied van terrorismebestrijding en waar nodig op elkaar afgestemd. Per dienst heeft er een nadere concretisering plaatsgevonden in de vorm van een zgn. monodisciplinair draaiboek waarin de interne maatregelen staan beschreven. Het *Monodisciplinair plan terrorismebestrijding voor de KWNA&A* beschrijft de rol, bevoegdheden en taken van de KWNA&A, bevat risicoanalyses en zet de diverse alarmeringsfasen uiteen, inclusief de bijbehorende acties bij een terroristische dreiging en aanslagen.

2.3 Mensensmokkel / illegale immigratie

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden tegen illegale immigratie van personen via/binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Dit geschiedt voor wat betreft het illegaal binnenbrengen van personen, in volgorde van prioriteit, door:

1. Detecteren, observeren van verdachte transporten van personen gericht op niet reguliere havens en vervolgens informeren van de immigratiediensten, door toedoen van KW-eenheden en het (R)CC.
2. Controle op toelatingsdocumenten bij verdenking van illegale binnenkomst en/of verblijf.

¹⁵ Sinds 2 november 2006

3. De transporteur en opvarenden vóór het moment van feitelijke aanlanding aanhouden, door toedoen van de KW-eenheden en overdragen aan politie/immigratiediensten.
4. Informeren van (overige) opsporingsinstanties voor vervolgacties, door toedoen van het (R)CC.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) illegale invoer of verblijf van personen binnen het verantwoordelijkheidsgebied vast te stellen en daartegen op te treden. Dit optreden is primair gericht op de aanhouding van de transporterende partij en secundair gericht op illegaal binnenkomende personen.

Preventieve en repressieve handhaving

Surveillances in de lucht en surveillances in de territoriale en binnenwateren hebben een preventieve werking als gevolg waarvan ongewenste vreemdelingen worden geweerd en er geen aansporing ontstaat om zich te onttrekken aan grenscontrole aan de (grens)doorlaatposten. Het toezicht op de naleving is er in het bijzonder op gericht op het voorkomen dat illegale personen worden ontscheept en ingescheept buiten de daarvoor aangewezen havens en luchtvaartterreinen. Toezicht op de naleving wordt in het bijzonder uitgeoefend door middel van:

- observaties van aanlandingsplaatsen langs de kust die niet permanent gecontroleerd worden en
- observatie en controle van vaartuigen die buiten het normale vaarpatroon vallen
- observatie en controle van vaartuigen die ankeren op plaatsen anders dan de normale ankerplaatsen.

Repressieve handhaving op zee en in de binnenwateren vindt plaats in samenwerking met de inzet van de politie en de douane op het land.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de geplande en repressieve/reactieve acties en de registratie van de resultaten ervan is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving. De behaalde resultaten worden vervolgens aan trendanalyses onderworpen. De analyses geven een indruk van het effect op de "markt": "Hebben de acties resultaat? Hoe beweegt de markt? Met deze systematiek zal de Kustwacht in staat zijn om effectiviteit uit te drukken binnen de "vermeende markt". D.m.v. trendanalyse kan op bewegingen van de vermeende markt worden geanticipeerd en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling grensbewaking (immigratie):

<p>Effectiviteit repressief vermogen Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situaties ('zaak') aangaande illegale invoer of verblijf van personen binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba.</p>
--

<p>Effectiviteit van het optreden Treed in 100% van de gevallen succesvol op na vaststelling van een illegale invoer of verblijf van personen binnen de territoriale wateren door over te gaan tot aanhouden of door het voorkomen van het transport (c.q. de illegale immigratie).</p>
--

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie- vermogen	Effectiviteit van optreden
Immigratie	3x Derden	1x Assistentie 2x GB	3/3	1/1

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

2.4 Visserij

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden tegen illegale visserij binnen de territoriale wateren en de exclusieve visserijzones van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Dit geschiedt voor wat betreft de uitoefening van visserij strijdig met de geldende regelgeving, in volgorde van prioriteit, door:

- Detecteren, observeren van visserijactiviteiten ter vaststelling van eventuele strijdigheid met de geldende regelgeving, verbaliseren bij overtreding of in overleg met de Officier van Justitie opbrengen, door toedoen van KW-eenheden.
- In geval van ontbreken van de geldige bescheiden of vergunningen verbaliseren of in overleg met de Officier van Justitie opbrengen, door toedoen van KW-eenheden.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) illegale visserij vast te stellen en daartegen op te treden, primair gericht op professionele vormen van illegale visserij, secundair op lokale vissersvaartuigen.

Preventieve en repressieve handhaving

Surveillances vanuit de lucht en op zee hebben een preventieve werking. Repressief optreden vindt, indien mogelijk, plaats op de momenten dat strafbare feiten worden vastgesteld, de zogeheten 'heterdaad' gevallen. Indien rechthebbenden niet voldoen aan de vergunningsvoorwaarden wordt proces-verbaal opgemaakt en/of de vangst in beslag genomen. In geval van ernstige normschendingen door rechthebbenden of vissen door niet rechthebbenden in de EFZ of territoriale wateren worden de schipper en de bemanning aangehouden, wordt het vaartuig opgebracht naar een haven van de Nederlandse Antillen of Aruba en worden de vangst dan wel de vangstmiddelen en/of het vaartuig door het Openbaar Ministerie in beslag genomen.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de resultaten van geplande patrouilles en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving.

De behaalde resultaten zullen vervolgens aan trendanalyses worden onderworpen. De analyse zal een indruk geven van het effect op de illegale activiteiten. Door middel van trendanalyses kan worden geanticipeerd op verwachtbare illegale activiteiten en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling illegale visserij:

Effectiviteit repressief vermogen. Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ("zaak") aangaande illegale visserij binnen de territoriale wateren en de exclusieve visserijzones van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Effectiviteit van het optreden. Treed in 75% van de gevallen succesvol op na vaststelling van illegale visserij door verdere vangsten te stoppen of voorkomen en/of over te gaan tot verbaliseren, de vangst in beslag te nemen en/of het vaartuig op te brengen.

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie-vermogen	Effectiviteit van optreden
Visserij	1x derden 2x eigen waarneming	1x GB 2x Boete 1x Gestopt	4/4 100%	3/3 100%

(de vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van het visserijtoezicht op de naleving van de voorschriften en het opsporen van strafbare feiten zijn naast de Kustwacht de volgende diensten en organisaties betrokken:

- I. Openbaar Ministeries
- II. Korps Politie Nederlandse Antillen
- III. Korps Politie Aruba, Warda nos Costa
- IV. Beheersorganisaties Curaçao, Bonaire, St. Eustatius en Saba
- V. Dienst Landbouw, Veeteelt en Visserij Curaçao, Bonaire en St. Maarten
- VI. Directie Landbouw, Veeteelt, Visserij en Markthallen Aruba (LVV&M)
- VII. Ministerie van Arbeid, Cultuur & Sportzaken Aruba

2.5 Milieu

Toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen, milieuverontreiniging en bescherming marien milieu.

A. Milieuverontreiniging

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen, voorkomen van en optreden tegen milieuverontreiniging binnen de territoriale wateren van en internationale wateren nabij de Nederlandse Antillen en Aruba.

Dit geschiedt voor wat betreft illegale lozingen op het water binnen de territoriale wateren op grond van de Landsverordening Voorkoming van Verontreiniging door Schepen (LVVS) en daarbuiten op basis van het MARPOL-verdrag door, in volgorde van prioriteit:

1. Detecteren, observeren, monsternamen en registreren op beeldmateriaal van vervuiling en vervuiler, door toedoen van KW-eenheden.
2. Bij vaststelling van de vervuiler informeren van de Officier van Justitie
 - a. in geval van een vaartuig overgaan tot aanspreken per radio ter stopzetting van de lozing, aanhouding en verbaliseren en eventueel opbrengen in geval van positie bij een

- van de eilanden van de Nederlandse Antillen of te Aruba in samenspraak met de Officier van Justitie, door toedoen van de KW-eenheden.
- b. in het geval van walinstallaties informeren van de verantwoordelijke instanties (havenmeesters, havenveiligheidsinspectie) voor stopzetting, door toedoen van het (R)CC.
3. Redding van personen en dieren na (zware) verontreiniging.
4. Informeren van verantwoordelijke instanties voor eventuele opruiming van verontreiniging, door toedoen van het (R)CC.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) milieudelicten vast te stellen en daartegen op te treden.

Preventieve handhaving

De preventieve handhaving van wet- en regelgeving zal hoofdzakelijk plaatsvinden met behulp van vliegtuigen, omdat milieu-incidenten vanaf schepen moeilijk zijn waar te nemen. Naast surveillance vanuit de lucht blijft de inzet van vaartuigen noodzakelijk voor het waarnemen van vervuiling van de havens, binnenwateren en op zee om monsters te nemen van de vervuiling van deze wateren voor het aanhouden, verbaliseren en eventueel opbrengen van de vervuiler. Voorts gaat van de aanwezigheid van Kustwachteenheden op zee tijdens de verschillende patrouilles, van surveillancevluchten en van de uitvoering van controles op de naleving van de (inter)nationale wet- en regelgeving aan boord van schepen een preventieve werking uit.

Repressieve handhaving

Repressieve handhaving vindt plaats wanneer een strafbaar feit wordt vastgesteld. Betreft het een haven van de Nederlandse Antillen of Aruba dan is de Scheepvaartinspectie Nederlandse Antillen of de Directie Scheepvaart Aruba belast met de repressieve rechtshandhaving, waarbij de Kustwacht zo nodig ondersteunend optreedt. Ingeval van lozingen in de territoriale en internationale wateren met een ernstige tot zeer ernstige milieuschade als gevolg, zullen verdachte schepen door de Kustwacht worden opgebracht naar de dichtstbijzijnde haven van de Nederlandse Antillen of Aruba. Tevens worden varende eenheden van de Kustwacht ingezet voor onderzoek aan boord na constatering van een (vermoedelijk) illegale lozing; indien deze lozingen een (vermoedelijk) gevolg zijn van gebreken aan de uitrusting van zeeschepen, geschiedt dit zo mogelijk met een opstapteam van de Scheepvaartinspectie. Bij constatering van een illegale lozing in een haven van de Nederlandse Antillen of Aruba of de binnenwateren van de eilandgebieden of Aruba zal repressieve handhaving mede door de Kustwacht geschieden.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de resultaten van geplande patrouilles en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving.

De behaalde resultaten zullen vervolgens aan een trendanalyse worden onderworpen. De analyse zal een indruk geven van het effect op de illegale activiteiten. Door middel van trendanalyses kan worden geanticipeerd op verwachtbare illegale activiteiten en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling milieuvervuiling

<p><u>Effectiviteit repressief vermogen.</u> Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ("zaak") aangaande milieuvervuiling binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba, indien nog geen ander incident in gang is.</p>
--

Effectiviteit van het optreden. Treed in 50% van de gevallen succesvol op na vaststelling van milieuvervuiling door de verdere vervuiling te voorkomen en/of voldoende bewijsvoering te verzamelen tegen de vervuiler en proces verbaal op te maken.

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie- vermogen	Effectiviteit van optreden
Milieuvervuiling	6 meldingen	2x PV 2x Dader niet te traceren 2x Niets aangetroffen	6/6 100%	2/4 50%

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

B. Bescherming marien milieu

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden tegen overtredingen van de regelgeving gericht op de bescherming van het (marien) milieu binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Dit is gericht op verboden vismethoden en constatering van beschadiging van het zeeleven binnen de territoriale wateren.

Dit geschiedt, in volgorde van prioriteit, door:

1. Het detecteren en optreden tegen verboden vormen van visserij, zoals speervissen, door te verbaliseren en de gevangen vis en het jachtmiddel in beslag te nemen in overleg met de Officier van Justitie, door toedoen van KW-eenheden.
2. Het detecteren van en optreden tegen het vangen van en het onder zich hebben van beschermde diersoorten, door te verbaliseren en de gevangen dieren na registratie met toestemming van de Officier van Justitie in overleg met de lokale milieudiensten in vrijheid te stellen.
3. Het detecteren van en optreden tegen het in bezit hebben van beschermde plant- en diersoorten waarvoor een in-, uit- of doorvoervergunning is vereist, door de planten en dieren over te dragen aan de bevoegde autoriteit. (Cites)
4. Het detecteren van en optreden tegen het afbreken, losmaken of beschadigen van het koraal.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) milieudelicten en beschadiging van het milieu vast te stellen en daartegen op te treden.

Preventieve en repressieve handhaving

Van de aanwezigheid van de Kustwacht op en boven zee tijdens de verschillende surveillancevluchten en patrouilles en de uitvoering van controles op de naleving van de regelgeving inzake de vangst, de in-, uit- en doorvoer van beschermde planten en dieren gaat een preventieve werking uit. Repressief optreden vindt plaats wanneer een strafbaar feit wordt vastgesteld.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de resultaten van geplande patrouilles en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving.

De behaalde resultaten zullen vervolgens aan een trendanalyse worden onderworpen. De analyse zal een indruk geven van het effect op de illegale activiteiten. Door middel van trendanalyses kan worden geanticipeerd op verwachte illegale activiteiten en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling beschadiging marien milieu.

Effectiviteit repressief vermogen. Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ("zaak") aangaande beschadiging van het marien milieu binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Effectiviteit van het optreden. Treed in 50% van de gevallen succesvol op na vaststelling van milieu beschadiging door verdere beschadiging te voorkomen en/of voldoende bewijsvoering te verzamelen tegen de overtreder, proces verbaal op te maken en eventuele beschermde dier- of plantensoorten in beslag te nemen.

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie- vermogen	Effectiviteit van optreden
Bescherming marien Milieu	6 meldingen	2x PV 2x Dader niet te traceren 2x Niets aangetroffen	6/6 100%	2/4 50%

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van taken op het gebied van natuur en milieuhygiëne zijn naast de Kustwacht de volgende diensten en organisaties betrokken:

- I. Directie Scheepvaart & Maritieme Zaken
- II. Beheersorganisaties Curaçao, Bonaire, St. Eustatius, Saba en St. Maarten
- III. Havenautoriteiten
- IV. Korps Politie Aruba
- V. Korps Politie Nederlandse Antillen
- VI. Openbaar Ministerie van Aruba of de Nederlandse Antillen
- VII. Geneeskundige en Gezondheidsdienst van de verschillende eilanden, afdeling milieu
- VIII. Directie Volksgezondheid Aruba
- IX. Douane van de Nederlandse Antillen of Aruba.
- X. Directie Volksgezondheid & Milieuhygiëne, afdeling Milieu en Natuur (Nederlandse Antillen)

2.6 Scheepvaart

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden tegen overtredingen van de geldende scheepvaartverordeningen binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Dit geschiedt voor wat betreft het vaargedrag en de vereiste uitrusting en bescheiden van vaartuigen, in volgorde van prioriteit, door:

1. Detecteren, observeren van vaargedrag ter vaststelling van eventuele strijdigheid met de geldende regelgeving, verbaliseren bij overtreding door toedoen van KW-eenheden.
2. In geval van ontbreken van de geldige bescheiden of uitrusting verbaliseren, door toedoen van KW-eenheden.
3. In geval van opbrengen van het vaartuig in overleg met de Officier van Justitie, op aanwijzing van het Openbaar Ministerie in tijdelijke bewaring stellen, door toedoen van de KW-eenheden.
4. Informeren van relevante instanties indien tijdens een reddingsactie blijkt, dat een noodsituatie mogelijk veroorzaakt is door slechte uitrusting van een vaartuig.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) overtredingen van de scheepvaartverordeningen vast te stellen en daartegen op te treden.

Preventieve handhaving

In het kader van preventieve handhaving wordt gericht voorlichting gegeven aan doelgroepen als vissers en varende recreanten. Voorts gaat van de aanwezigheid van de Kustwacht op en boven zee tijdens de verschillende surveillancevluchten en varende patrouilles en de uitvoering van inspecties en controles op de naleving van de (inter)nationale wet- en regelgeving en de eilandelijke regelgeving een preventieve werking uit.

Repressieve handhaving

Repressief optreden vindt plaats wanneer een strafbaar feit wordt vastgesteld. De varende eenheden van de Kustwacht worden ingezet in de territoriale wateren en in de havens en binnenwateren na constatering van een (vermoedelijk) strafbaar feit.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de resultaten van geplande patrouilles en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving.

De behaalde resultaten zullen vervolgens aan een trendanalyse worden onderworpen. De analyse zal een indruk geven van het effect op de illegale activiteiten. Door middel van trendanalyses kan worden geanticipeerd op verwachtbare illegale activiteiten en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling scheepvaart

<p><u>Effectiviteit repressief vermogen.</u> Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ("zaak") aangaande overtredingen van de scheepvaartverordeningen binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Indien nog geen ander incident in gang is.</p>

<p><u>Effectiviteit van het optreden.</u> Treed in 50% van de gevallen succesvol op na vaststelling van overtredingen van de scheepvaartverordeningen door verder ongewenst gedrag te stoppen en/of over te gaan tot verbaliseren en eventueel het vaartuig op te brengen.</p>

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie- vermogen	Effectiviteit van optreden e/o voorkomen
Scheepvaart	5 meldingen of waarnemingen	1x Assistentie 2x PV 2x Waarschuwing	5/5 100%	5/5 100%

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van taken op het gebied van scheepvaartverkeer zijn naast de Kustwacht de volgende diensten en organisaties betrokken:

- I. Directie Scheepvaart & Maritieme Zaken (Nederlandse Antillen)
- II. Directie Scheepvaart (Aruba)
- III. Havenautoriteiten van de eilanden van de Nederlandse Antillen en Aruba

Toelichting

Een punt van aandacht - in het kader van het toezicht op de scheepvaart - vormt de bevoegdheidsverdeling tussen het Koninkrijk en het land de Nederlandse Antillen en het land Aruba en de bevoegdheidsverdeling tussen het land de Nederlandse Antillen en de eilandgebieden. Binnen de marges van het Statuut is de regeling van de nationaliteit van schepen en het stellen van eisen met betrekking tot de veiligheid en de navigatie van zeeschepen die de vlag van het Koninkrijk voeren - met uitzondering van zeilschepen - een aangelegenheid van het Koninkrijk. Op grond van het Statuut en de Eilandenregeling Nederlandse Antillen (ERNA) valt de regeling van het scheepvaartverkeer alsmede de uitrusting van schepen in de territoriale wateren, havens en binnenwateren onder de competentie van het desbetreffende eilandgebied. Dit voor zover het niet een Koninkrijksaangelegenheid betreft.

De handavingsinspanning van de KW NA&A is gericht op een betere naleving van de scheepvaartverkeersregels en de voorschriften met betrekking tot de uitrusting van schepen. Als maatregelen in dit verband kunnen worden genoemd:

- I. monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag op zee;
- II. monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag in de havens en binnenwateren in samenwerking met de havenmeesters en de desbetreffende eilandelijke bestuursorganen;
- III. voorlichting aan doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- IV. bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

3. Effectiviteitsmeting Dienstverlening

3.1 Hulpverlening (SAR) /afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

Missie (verbijzondering van de algemene missie)

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden bij noodsituaties binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba en in het SAR-gebied.

Dit geschiedt voor wat betreft het redden van mensenlevens in direct levensgevaar of het voorkomen hiervan, in volgorde van prioriteit, door:

1. het verzorgen van een permanente luisterwacht op de internationale maritieme nood-, spoed- en veiligheidsfrequenties en coördinatie en afwikkeling van dit verkeer, alsmede het doen uitzenden van nood-, spoed- en veiligheidsberichten aan de scheepvaart;
2. te fungeren als een meldpunt voor schepen die onder bedreiging staan van terroristische daden binnen de territoriale wateren. De melding wordt door gegeven aan de Directie Scheepvaart van het desbetreffende land voor verdere actie.
3. het als Rescue Coordination Centre (joint RCC) coördineren van maritieme en aeronautische acties met tot doel het zoeken en vervolgens redden van mensenlevens door inzet van primair civiele diensten, passerende scheep- en luchtvaart en KW-luchtvaartuigen en secundair door KW-vaartuigen.
4. het, ter voorkoming van een noodsituatie, verlenen van diensten door primair civiele diensten via bemiddeling door de Kustwacht en secundair, indien geen verder uitstel geduld kan worden, door KW-eenheden.
5. Aflevering van geredde personen aan de wal of een aangewezen vaartuig ter verdere afhandeling.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om d.m.v. een op jaarbasis overeengekomen wachtdienst en gereedstelling.

- een permanente luisterwacht te garanderen op de internationale maritieme nood-, spoed- en veiligheidsfrequenties en AIS-apparatuur, coördinatie en afwikkeling van dit verkeer alsmede het doen uitzenden van nood-, spoed- en veiligheidsberichten aan de scheepvaart;
- drenkelingen en schipbreukelingen en van hen die zich in onmiddellijk dan wel dreigend gevaar bevinden op te sporen en te redden.

Effectiviteit

SMART-doelstelling SAR:

Effectiviteit repressief vermogen Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende noodsituatie ('zaak') binnen het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Effectiviteit van het optreden Treed in 100% van de gevallen succesvol op na vaststelling van noodsituatie door over te gaan tot coördinatie en redding.

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie- vermogen	Effectiviteit van optreden e/o voorkomen
SAR	11x Derden 9x Eigen waarneming	5x DSC alarm onderzocht, 2x inzet 2x 121.5 alarm onderzocht, geen inzet 6x Inzet 5x Bemiddeld 2x GB	8/8 100%	13/13 100%

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

3.2 Rampenbestrijding

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen, voorkomen van en optreden bij rampen binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba en het SAR-gebied.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

Een doelmatige inzet van de beschikbare menskracht en middelen bij de bestrijding van incidenten en rampen in het taakgebied van de Kustwacht.

Bij het bestrijden van rampen verleent de Kustwacht ondersteuning aan de landelijke en eilandelijke rampenbestrijdingsorganisaties. In de reeds bestaande rampenplannen is hier rekening mee gehouden. Teneinde de ondersteuning door de Kustwacht op effectieve wijze uit te voeren, worden liaisonfunctionarissen aangewezen die toegevoegd kunnen worden aan de landelijke en eilandelijke rampenstaven. Normaal gesproken treden de hoofden steunpunt als zodanig op.

Analoog aan de eilandelijke rampenplannen dient het land zorg te dragen voor één of meerdere rampenplannen voor zijn verantwoordelijkheidsgebied (ook voor het gebied buiten de 12-mijls zone). Hiervoor is een concept Landelijk Coördinatieplan Rampenbestrijding (LCP) opgesteld. Een landsverordening hieromtrent is nog niet voorzien. Wel hebben de Nederlandse Antillen zich inmiddels aangesloten bij de Civil Liability Convention for Oil Pollution Damage 1969. Het huidige zeerampenplan van de Kustwacht vult de leemte in t.a.v. rampenplannen buiten de 12 mijl. Dit plan zal aangepast moeten worden teneinde rampen als verontreinigingen, vliegtuigongevallen en cruiseschipongevallen te accommoderen.

Op basis van de nog te ontvangen landelijke en eilandelijke rampenplannen zullen draaiboeken cq. 'Standard Operating Procedures' (SOP's) worden opgesteld die het huidige Zeerampenplan van de Kustwacht vervangen. Dit is nog niet gerealiseerd. Voorzien wordt dat v.w.b. het bestrijden van rampen binnen het SAR-verantwoordelijkheidsgebied, maar buiten de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba, de Kustwacht een grote rol zal worden toebedeeld.

Uitvoering kustwachttaken

Aan de bovengenoemde hoofddoelstelling wordt door de Kustwacht inhoud gegeven door:

- het zonodig operationeel leiding geven aan operaties in het kader van de maritieme rampen- en incidentenbestrijding binnen het taakgebied van de Kustwacht;
- samenwerking van de Kustwacht met alle andere bij de rampen- en incidentenbestrijding betrokken partijen;

- regulier overleg van de Kustwacht met alle landelijke en eilandelijke rampenbestrijdingsorganisatie
- het ondersteunen van de regeringen bij opstellen en actueel houden van een maritiem rampenplan.

Toelichting

De minister van Algemene Zaken van Aruba is verantwoordelijk voor de bestrijding van rampen op nationaal en internationaal niveau. De minister van Verkeer, Vervoer en Telecommunicatie van de Nederlandse Antillen is beleidsverantwoordelijk voor het resultaatgebied rampenbestrijding voor de internationale wateren. De Gezaghebber van het desbetreffende eilandgebied van de Nederlandse Antillen is beleidsverantwoordelijk voor de bestrijding van rampen indien zij plaatsvinden op het eilandgebied of in de territoriale wateren van het eilandgebied. Indien de omvang van een ramp de mogelijkheid van het eilandgebied overstijgt of meer eilandgebieden betreft, vervult de minister van Algemene Zaken van de Nederlandse Antillen een coördinerende rol bij de rampenbestrijding.

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van taken op het gebied van de rampenbestrijding zijn naast de KW NA&A de volgende diensten en organisaties betrokken:

- I. Havenautoriteiten
- II. Korps Politie Aruba/Rampenraad
- III. Korps Politie Nederlandse Antillen
- IV. Rode Kruis
- V. Brandweer
- VI. GGD
- VII. Directie Volksgezondheid Aruba
- VIII. Particuliere, op hulpverlening en redding gerichte organisaties

Overzicht gebruikte afkortingen

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
AFL	Arubaanse Florijn
AG	Advocaat-generaal
AIRO	Afdeling Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening
AIS	Automatic Identification System
APB	Activiteiten Plan en Begroting
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBA	Criminaliteitsbeeldanalyse
CID	Criminele Inlichtingen Dienst
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CKW	Commandant Kustwacht
	Comm. Onderz. Samenwerkingsmodel Rampenbestrijding
COSREG	Eilandgeb.
CTG	Commander Task Group
CZMCARIB	Commandant Zeemacht Caraïbisch Gebied
CZSK	Commandant Zeestrijdkrachten
DMO	Defensie Materieelorganisatie
EFZ	Exclusive Fishery Zone
FOL	Forward Operating Location
FTE	Full time equivalent
HFEZ	Hoofd Financieel Economische Zaken
HVO	Helikoptervliegopleiding
IKO	Initiële Kustwacht Opleiding
ILS	Integrated Logistic Support
IMO	International Maritime Organization
ISPS code	International Ship and Port Facility Code
JIATFS	Joint Inter Agency Task Force South
KLU	Koninklijke Luchtmacht
KMAR	Koninklijke Marechaussee
KWNA&A	Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba
LVVS	Landsverordening Voorkoming van Verontreiniging door Schepen
LCP	Landelijk Coördinatieplan Rampenbestrijding
LTP	Lange Termijn Plan
LVV&M	Landbouw, Veeteelt, Visserij en Markthallen Aruba
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MATLOG	Materieelslogistiek
MOU	Memorandum of Understanding
NAFL	Nederlands Antilliaanse Gulden
OM	Openbaar Ministerie
PG	Procureur-generaal
PV	Proces-verbaal
RCC	Redding en Coördinatie Centrum
RMR	Rijksministerraad
SAR	Search & Rescue
SARFA	Search & Rescue Foundation Aruba
SMART	Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden
SOP	Standard Operating Procedure
SRF	St. Maarten Sea Rescue Foundation
SSAS	Ship Security Alert System
STIRANA	Stichting Rampenbestrijding Nederlandse Antillen
TIRP	Terroristisch Incident Respons Plan