

Vergaderjaar 2014–2015

28 684

Naar een veiliger samenleving

Nr. 425

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 november 2014

Hierbij bied ik u het onderzoeksrapport Overvalcriminaliteit aan¹. In het onderzoeksrapport staan de bevindingen van de Inspectie Veiligheid en Justitie (hierna de Inspectie) naar de toegevoegde waarde van de landelijk ingezette aanpak van overvalcriminaliteit.

Aanleiding onderzoek

In 2009 is door de toenmalige Minister van Justitie de «Taskforce Overvallen» (hierna de Taskforce) ingesteld. De Taskforce heeft onder meer op basis van de diverse aanbevelingen over de aanpak van overvalcriminaliteit het «Actieprogramma Ketenaanpak Overvalcriminaliteit»² opgesteld. In dit actieprogramma zijn voorstellen gedaan voor een integrale³ en structurele aanpak van overvalcriminaliteit.

Het actieprogramma is door mij op 9 februari 2011 aan de Tweede Kamer aangeboden⁴. Daarbij zijn een vijftal landelijke doelstellingen geformuleerd voor het terugdringen van de overvallen in Nederland, te weten:

- Het aantal overvallen terugdringen naar maximaal 1900 per jaar;
- Het oplossingspercentage overvalcriminaliteit laten stijgen naar 40%;
- Het percentage veroordeelde overvallers verhogen naar 32%;
- Het recidivepercentage binnen twee jaar bij overvalcriminaliteit terugbrengen naar 40%;

¹ Raadpleegbaar via www.tweedekamer.nl

² «Actieprogramma Ketenaanpak Overvalcriminaliteit»; Advies van de Taskforce Overvallen aan de minister van Veiligheid en Justitie voor acties ter verbetering van de ketenaanpak van overvalcriminaliteit in Nederland (2011). De basiselementen (actiepunten/maatregelen) van dit actieprogramma zijn gebaseerd op de aanbevelingen uit het rapport van prof. Fijnaut, de bevindingen uit de doorlichting van het zogeheten Donkere Dagen Offensief (uitgevoerd in het laatste kwartaal van 2010) en de voorstellen die zijn gedaan door publieke en private partners uit de Taskforce Overvallen.

³ Waarbij men aansluiting zoekt bij diverse reeds bestaande (lokale) initiatieven en bestaande structuren.

⁴ 28 684, nr. 305.

- Het percentage bedrijven dat preventiemaatregelen heeft getroffen laten stijgen naar 85%.

De coördinatie op de acties en maatregelen in het Actieprogramma ketenaanpak overvalcriminaliteit zijn op landelijk niveau belegd binnen het landelijk programma «Gewelddadige Vermogenscriminaliteit» (hierna het Programma). Het Programma heeft dezelfde rol als het gaat om de acties en maatregelen die het terugdringen van het aantal straatroven, woninginbraken en geweldsdelicten tot doel hebben.

Ik heb de Inspectie verzocht een onderzoek uit te voeren naar de (keten) samenwerking op regionaal niveau bij de bestrijding van overvalcriminaliteit en de invloed van de landelijke initiatieven, zoals de Taskforce en het Programma, op deze regionale samenwerking.

Belangrijkste conclusies

De Inspectie concludeert dat de landelijke initiatieven voor de aanpak van overvalcriminaliteit door het stellen van duidelijke, concrete doelstellingen er aan hebben bijgedragen dat op alle niveaus (strategisch, tactisch en operationeel) in de keten de urgentie om te komen tot een effectieve ketenaanpak gevoeld is. Dit heeft ertoe geleid dat er een integrale aanpak van overvalcriminaliteit van de grond is gekomen. Dit geldt niet alleen voor de repressieve aanpak, maar ook voor andere aspecten zoals het organiseren van preventieve maatregelen en de zorg voor slachtoffers. Deze integrale aanpak heeft (mede) bijgedragen aan de goede resultaten die tot op heden zijn geboekt

De Inspectie ziet een geïntegreerde aanpak zoals bij overvalcriminaliteit is gehanteerd als een goed werkbaar model dat als voorbeeld kan dienen voor andere aandachtsgebieden.

De aansluiting tussen de informatielijnen van politie en OM is volgens de Inspectie voor verbetering vatbaar. Dit geldt volgens de Inspectie ook voor het proces van verstrekking van slachtofferinformatie vanuit de politie aan Slachtofferhulp Nederland.

Beleidsreactie

Ik onderschrijf de conclusie van de Inspectie, dat een integrale aanpak zoals bij overvalcriminaliteit is gehanteerd een goed werkbaar model is dat als voorbeeld kan dienen voor de aanpak van andere geprioriteerde fenomenen. Het onderzoek van de Inspectie laat ook goed zien, hoe landelijke prioriteiten, mits goed opgepakt, juist zeer versterkend en complementair werken, en geen verdringing betekenen voor lokale of regionale prioriteiten. Het rapport sterkt mij dus in de opvatting, dat de weg die de gezamenlijke gezagen en ik met de Veiligheidsagenda 2015–2018 zijn ingeslagen, de juiste is.

De kracht van de door mij ondersteunde landelijke initiatieven, is dat er in de aanpak consequent en weloverwogen voor is gekozen om de totstandkoming van een integrale aanpak te ondersteunen, die aansluit op de lokale c.q. regionale behoeften. In het bijzonder is hierbij aandacht geweest voor het betrekken van private partners om de effectiviteit van de aanpak te versterken.

Hierbij is bewust niet ingezet op het creëren van nieuwe structuren maar is steeds aansluiting gezocht bij bestaande (lokale en regionale) initiatieven en structuren. De geboden ondersteuning was onder meer gericht op het verbeteren van de ketensamenwerking binnen deze structuren en

het borgen van de door de ketenpartners overeengekomen en ingevoerde verbeteringen.

Dat de door mij voorgestane en door de Inspectie omarmde integrale aanpak werkt zien we ook op andere terreinen. De afgelopen jaren zijn met ondersteuning vanuit het Programma ook fenomenen als straatroof en woninginbraken op een soortgelijke wijze als overvallen aangepakt.

De resultaten die hiermee zijn geboekt spreken voor zich. Het aantal straatroven is in 2013 gedaald met 12%. Over de eerste 10 maanden van 2014 is er sprake van een daling met 21% ten opzichte van dezelfde periode in 2013. De woninginbraken zijn in 2013 met 5% gedaald. Over de eerste 10 maanden van 2014 is er sprake van een daling met 18% ten opzichte van dezelfde periode in 2013.

De door de Inspectie benoemde aandachtspunten zijn mij bekend en zijn (deels) al opgelost. Zo is het proces van informatieverstrekking van de politie aan Slachtofferhulp Nederland reeds verbeterd. Thans wordt standaard door de politie informatie over slachtoffers van overvallen verstrekt aan Slachtofferhulp Nederland, tenzij het slachtoffer expliciet aangeeft dit niet te willen.

De afgelopen jaren hard is ook gewerkt aan het verbeteren van aansluiting van de informatiesystemen van de politie en het OM op elkaar. Ik heb uw Kamer hierover uitvoerig geïnformeerd in het «Voortgangsrapport Versterking Prestaties Strafrechtketen juni 2014»⁵.

De Minister van Veiligheid en Justitie,
I.W. Opstelten

⁵ Brief van 2 juli 2014 (Kamerstuk 29 279, nr. 204) met als bijlage het Voortgangsrapport Versterking Prestaties Strafrechtketen juni 2014.