

Vergaderjaar 2019–2020

35 499

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2020 (Vierde incidentele suppletoire begroting inzake intensivering aanpak tekorten in het onderwijs en de lerarenopleidingen)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze vierde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze vierde incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief van 16 juni 2020 (Kamerstukken II 2019/20, 27923, nr. 410).

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Wetsartikel 2

De vaststelling van de begrotingsstaat geschiedt in duizenden euro's.

Wetsartikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
I.K. van Engelshoven

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,
A. Slob

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. Inhoudelijke toelichting

Dit onderdeel van de memorie van toelichting bestaat uit een inhoudelijk deel en een artikelsgewijs deel. Vervolgens wordt per beleidsartikel een overzicht van de wijzigingen gegeven, inclusief toelichting. Daarbij worden mutaties groter of gelijk aan onderstaande staffel toegelicht:

| Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting in € miljoen) | Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen) | Technische mutaties (ondergrens in € miljoen) |
|---|---|--|
| < 50 | 1 | 2 |
| => 50 en < 200 | 2 | 4 |
| => 200 < 1000 | 5 | 10 |
| => 1000 | 10 | 20 |

Deze Incidentele Suppletoire Begroting heeft betrekking op de extra middelen van € 28,5 miljoen die beschikbaar zijn gesteld bij Voorjaarsnota 2020 voor de aanpak van tekorten in het onderwijs en de lerarenopleidingen. De extra € 28,5 miljoen in 2020 wordt ingezet voor de uitvoering van een belangrijk deel van de noodplannen in de G5 (G4 en Almere), en voor versterking en flexibilisering van de lerarenopleidingen, met name voor zij-instromers in beroep en opleiding. Hierover is de Tweede Kamer geïnformeerd per brief van 16 juni 2020 (Kamerstukken II 2019/20, 27923, nr. 410). Daarnaast wordt met deze Incidentele Suppletoire Begroting een herprioritering binnen de OCW begroting verwerkt, waarmee € 9,0 miljoen is vrijgemaakt voor de subsidieregeling zij-instroom PO G5 (Kamerstukken II, 2019/20, 27 923, nr. 389).

2. Budgettaire consequenties beleidsartikelen

Beleidsartikel 1 Primair onderwijs

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid art. 1 (bedragen x € 1.000)

| | Stand vastgestelde begroting 2020 incl. NvW en amendementen | Stand na suppletoire begroting 2020 (inclusief ISB's) ¹ | Mutaties 4 ^e ISB 2020 | Stand 4 ^e ISB 2020 | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|---|---|--|----------------------------------|-------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Verplichtingen | 11.703.253 | 12.399.331 | 21.700 | 12.421.031 | 25.000 | 25.000 | 25.000 | 25.000 |
| <i>waarvan</i> garantieverplichtingen | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| <i>waarvan</i> overig | 11.703.253 | 12.399.331 | 21.700 | 12.421.031 | 25.000 | 25.000 | 25.000 | 25.000 |
| Totale uitgaven | 11.673.612 | 12.369.690 | 21.700 | 12.391.390 | 25.000 | 25.000 | 25.000 | 25.000 |
| <i>waarvan</i> juridisch verplicht (%) | | | | | | | | |
| Bekostiging | 11.006.420 | 11.434.185 | 26.700 | 11.460.885 | 30.000 | 30.000 | 30.000 | 30.000 |
| Hoofdbekostiging | 10.687.581 | 11.108.216 | | 11.108.216 | | | | |
| Bekostiging Primair Onderwijs | 10.669.600 | 11.087.755 | | 11.087.755 | | | | |
| Bekostiging Caribisch Nederland | 17.981 | 20.461 | | 20.461 | | | | |
| Prestatiebox | 296.187 | 306.417 | | 306.417 | | | | |
| Aanvullende bekostiging | 22.652 | 19.552 | 26.700 | 46.252 | 30.000 | 30.000 | 30.000 | 30.000 |
| Aanpak lerarentekort G5 | 0 | 0 | 26.700 | 26.700 | 30.000 | 30.000 | 30.000 | 30.000 |
| Overig | 22.652 | 19.552 | | 19.552 | | | | |
| Subsidies (regelingen) | 106.512 | 358.334 | - 5.000 | 353.334 | - 5.000 | - 5.000 | - 5.000 | - 5.000 |
| Regeling Onderwijsvoorziening jonggehandicapten | 23.200 | 23200 | | 23.200 | | | | |
| Nederlands onderwijs buitenland | 12.600 | 12.600 | | 12.600 | | | | |

| | Stand vastge- stelde begroting 2020 incl. NvW en amende- menten | Stand na suppletoire begroting 2020 (inclusief ISB's) ¹ | Mutaties 4 ^e ISB 2020 | Stand 4 ^e ISB 2020 | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|--|--|---|--|----------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Humanistisch vormend en godsdienstonderwijs | 12.630 | 12.630 | | 12.630 | | | | |
| Inhaal- en ondersteunings- programma's | 0 | 242.000 | | 242.000 | | | | |
| Overig | 58.082 | 67.904 | - 5.000 | 62.904 | - 5.000 | - 5.000 | - 5.000 | - 5.000 |
| Opdrachten | 11.296 | 4.897 | 0 | 4.897 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage aan agentschappen | 33.145 | 39.396 | 0 | 39.396 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dienst Uitvoering Onderwijs | 33.145 | 39.396 | | 39.396 | | | | |
| Bijdrage aan ZBO's/RWT's | 7.734 | 7.734 | 0 | 7.734 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Stichting Vervangingsfonds en Participatiefonds | 5.231 | 5.231 | | 5.231 | | | | |
| UWV | 2.503 | 2.503 | | 2.503 | | | | |
| Bijdrage aan medeoverheden | 508.505 | 525.144 | 0 | 525.144 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gemeentelijk onderwijsachter- standenbeleid | 492.391 | 509.184 | | 509.184 | | | | |
| Caribisch Nederland | 16.114 | 15.960 | | 15.960 | | | | |
| Bijdrage aan (andere) begrotings-hoofdstukken | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Brede scholen | 0 | 0 | | 0 | | | | |
| Ontvangsten | 26.961 | 26.961 | 0 | 26.961 | 0 | 0 | 0 | 0 |

¹ Kamerstukken II 2019/20, 35441, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35464, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35481, nr. 1.

Toelichting

Het financieel instrument Bekostiging wordt in 2020 verhoogd met € 26,7 miljoen. Dit betreft een verhoging van € 9,0 miljoen door interne verschuivingen vanuit Subsidies op artikel 1 en artikel 9. De overige € 17,7 miljoen betreft de overheveling van de middelen van de aanvullende post. De totale € 26,7 miljoen in 2020 wordt ingezet voor de aanpak van het lerarentekort in de G5 en voor de subsidieregeling zij-instroom po G5. De inzet van deze middelen wordt middels verschillende convenanten per stad vastgelegd.

Het financieel instrument Subsidies wordt in 2020 verlaagd met € 5,0 miljoen. Dit wordt ingezet voor een intensivering op de subsidieregeling zij-instroom G5.

Beleidsartikel 6. Hoger beroepsonderwijs

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid art. 6 (bedragen x € 1.000)

| | Stand vastge- stelde begroting 2020 incl. NvW en amende- menten | Stand na supple- toire begroting 2020 (inclusief ISB's) ¹ | Mutaties 4 ^e ISB 2020 | Stand 4 ^e ISB 2020 | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|---------------------------------|--|--|--|-------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Verplichtingen | 3.476.868 | 3.567.267 | 3.000 | 3.570.267 | 8.000 | 8.000 | 3.000 | 0 |
| waarvan garantieverplichtingen | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| waarvan overig | 3.476.868 | 3.567.267 | 3.000 | 3.570.267 | 8.000 | 8.000 | 3.000 | 0 |
| Totale uitgaven | 3.416.799 | 3.509.213 | 3.000 | 3.512.213 | 8.000 | 8.000 | 3.000 | 0 |
| waarvan juridisch verplicht (%) | | 100% | | 99,99% | | | | |
| Bekostiging | 3.334.151 | 3.425.189 | 3.000 | 3.428.189 | 8.000 | 8.000 | 3.000 | 0 |
| Hoofdbekostiging | 3.193.490 | 3.280.278 | 3.000 | 3.283.278 | 8.000 | 8.000 | 3.000 | 0 |
| Onderwijsdeel hbo ² | 3.096.421 | 3.180.274 | 3.000 | 3.183.274 | 8.000 | 8.000 | 3.000 | 0 |
| Deel ontwerp en ontwikkeling | 85.259 | 87.836 | | 87.836 | | | | |

| | Stand vastge- stelde begroting 2020 incl. NvW en amende- menten | Stand na supple- toire begroting 2020 (inclusief ISB's) ¹ | Mutaties 4 ^e ISB 2020 | Stand 4 ^e ISB 2020 | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|--|--|--|--|-------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Vouchers studievoorschot | 0 | 0 | | 0 | | | | |
| Bekostiging flexibel hoger onderwijs voor volwassenen | 11.810 | 12.168 | | 12.168 | | | | |
| Prestatiebox | 140.661 | 144.911 | | 144.911 | | | | |
| Studievoorschotmiddelen | 140.661 | 144.911 | | 144.911 | | | | |
| Subsidies (regelingen) | 977 | 977 | 0 | 977 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overig | 977 | 977 | | 977 | | | | |
| Bijdragen aan agentschappen | 13.766 | 14.822 | 0 | 14.822 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dienst Uitvoering Onderwijs | 13.766 | 14.822 | | 14.822 | | | | |
| Bijdragen aan ZBO's/RWT's | 67.905 | 68.225 | 0 | 68.225 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| NWO: Praktijkgericht onderzoek hbo | 53.265 | 53.265 | | 53.265 | | | | |
| NWO: Promotiebeurs voor leraren | 10.144 | 10.144 | | 10.144 | | | | |
| Nederlands-Vlaamse Accreditatieorgani- satie (NVAO) | 4.496 | 4.816 | | 4.816 | | | | |
| Ontvangsten | 1.213 | 1.213 | 0 | 1.213 | 0 | 0 | 0 | 0 |

¹ Kamerstukken II 2019/20, 35441, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35464, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35481, nr. 1.

² Inclusief de studievoorschotmiddelen voor specifieke stimulering van landelijke prioriteiten (10% van de studievoorschotmiddelen). In 2018 ook eenmalig de 90% studievoorschotmiddelen, die aanvullend tijdelijk voor één jaar onder het onderwijsdeel van de hoofdbekostiging zijn gebracht.

Toelichting

Het financieel instrument Bekostiging wordt in 2020 verhoogd met € 3,0 miljoen. Dit betreft een intensivering ten behoeve van de flexibilisering van en maatwerk op de lerarenopleidingen.

Beleidsartikel 9. Arbeidsmarkt- en personeelbeleid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid art. 9 (bedragen x € 1.000)

| | Stand vastge- stelde begroting 2020 incl. NvW en amende- menten | Stand na supple- toire begroting 2020 (inclusief ISB's) ¹ | Mutaties 4 ^e ISB 2020 | Stand 4 ^e ISB 2020 | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|--|--|--|--|-------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Verplichtingen | 158.120 | 168.504 | 3.800 | 172.304 | - 1.500 | - 1.000 | 4.000 | 7.000 |
| Totale uitgaven | 168.518 | 168.504 | 3.800 | 172.304 | - 1.500 | - 1.000 | 4.000 | 7.000 |
| waarvan juridisch verplicht (%) | | 96,1% | | 96,1% | | | | |
| Bekostiging | 37.619 | 41.052 | 0 | 41.052 | 2.000 | 3.000 | 8.000 | 11.000 |
| Aanvullende bekostiging | 37.619 | 41.052 | | 41.052 | 2.000 | 3.000 | 8.000 | 11.000 |
| Tegemoetkoming kosten opleidings- scholen | 37.619 | 41.052 | | 41.052 | 2.000 | 3.000 | 8.000 | 11.000 |
| Subsidies (regelingen) | 124.328 | 121.028 | 3.800 | 124.828 | - 3.500 | - 4.000 | - 4.000 | - 4.000 |
| Lerarenbeurs | 49.560 | 49.560 | | 49.560 | | | | |
| Zij-instroom | 50.096 | 52.146 | 1.000 | 53.146 | - 3.500 | - 4.000 | - 4.000 | - 4.000 |
| Wet Beroep leraar en Lerarenregister | 2.945 | 2.945 | | 2.945 | | | | |
| Regionale aanpak lerarentekort | 19.000 | 15.000 | 2.800 | 17.800 | | | | |
| Overige projecten | 2.727 | 1.377 | | 1.377 | | | | |
| Opdrachten | 3.635 | 3.407 | 0 | 3.407 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Onderzoek, ramingen en communicatie | 3.635 | 3.407 | | 3.407 | | | | |
| Bijdrage aan agentschappen | 2.936 | 3.017 | 0 | 3.017 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dienst Uitvoering Onderwijs | 2.936 | 3.017 | | 3.017 | | | | |
| Ontvangsten | 9.000 | 9.000 | 0 | 9.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |

¹ Kamerstukken II 2019/20, 35441, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35464, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35481, nr. 1.

Toelichting

Het financieel instrument Subsidies wordt in 2020 verhoogd met € 3,8 miljoen. Dit betreft drie zaken; een eenmalige ophoging van € 5,0 miljoen van de subsidieregeling zij-instroom voor alle sectoren po, vo en mbo, een verschuiving van € 4,0 miljoen van de subsidieregeling korte scholingstrajecten vo naar artikel 1 voor de subsidieregeling zij-instroom PO G5 en tot slot een eenmalige ophoging van de subsidie regionale aanpak lerarentekort van € 2,8 miljoen.