



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
Ministerie van Veiligheid en Justitie

DT PDCT

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid  
Directie CT

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16950  
2500 BZ Den Haag  
www.nctv.nl

Contactpersoon

[Redacted]

Datum

08-09-2017

Ons kenmerk

---

nota

Risico's externe expertise en aanpak irt  
versterkingsgelden

Van

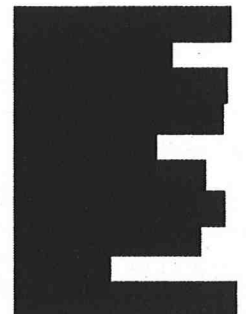
[Redacted]

### Gevraagd besluit

- Kennis te nemen van de laatste stand van zaken inzake de aanpak van de risico's die mogelijk gepaard gaan met externe inhuur van expertise
- Akkoord te gaan met passage voor de toekenningsbrief voor de versterkingsgelden 2018 betreffende de risico's en verantwoordelijkheden van gemeenten bij de inhuur van externe expertise
- Akkoord te gaan met voorgestelde leidraad voor de lokale adviseurs ten behoeve van een uniforme boodschap richting de lokale partners (m.n. gemeenten)
- Besluiten wel of niet door te gaan met openstaande actiepunten van de bredere opdracht en te bepalen door wie dit moet worden uitgevoerd
- Akkoord te gaan met het voorstel om met een tal externe organisaties in gesprek te gaan over o.a. de methodiek van de organisatie.

### Inleiding

Onlangs hebben wij vanuit het DT de opdracht gekregen om: *voor de nieuwe ronde versterkingsgelden criteria te formuleren voor het inhuren van onafhankelijke expertise, om te voorkomen dat de NCTV indirect (via de lokaal adviseur) consultants of organisaties financiert die een werkwijze of methoden hanteren die niet passen bij onze taken en evenzeer belangrijk: de democratische beginselen van onze rechtstaat. Te denken valt daarbij aan methodes van de netwerkanalyse/sleutelfigurennetwerken waarbij personen te werk gaan als een soort inlichtingendienst.*



Dit maakt onderdeel uit van een bredere opdracht ten aanzien van experts die door [REDACTED] wordt opgepakt onder opdrachtgeverschap van het DT:

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid  
Directie CT

#### Inkoop:

- In kaart brengen van risico's en eventuele onrechtmatigheden t.a.v. de inhuur van experts door NCTV (sinds de start van het actieprogramma tot nu).
- Voorstellen van beheersmaatregelen en benodigde gedragsverandering binnen de directie t.a.v. een correcte inhuur van experts.

Datum  
08-09-2017 18 juni 2015

Ons kenmerk  
---

#### Advisering over experts aan gemeenten:

- Voor de nieuwe ronde versterkingsgelden criteria formuleren voor het inhuren van onafhankelijke expertise (voltooid).
- In kaart brengen van de risico's t.a.v. de door de NCTV aangeraden experts gehanteerde methodieken.
- Voorstellen op welke wijze de NCTV de gemeenten kan adviseren over in te zetten adviseurs (voltooid).
- Voorstellen hoe de wijzigingen gecommuniceerd kunnen worden aan de experts en gemeenten. De nieuwe voorstellen t.a.v. de manier van werken van gemeenten dienen in elk geval opgenomen te worden in de brieven over de versterkingsgelden die in november worden verzonden.
- Voorstellen van beheersmaatregelen en benodigde gedragsverandering binnen de directie.

Op basis van de (deel)opdracht hebben wij een concepttekst voor de versterkingsgeldenbrief opgesteld en hierover met zowel het team adviseurs lokale aanpak als NCTV Juridische zaken gesproken.

Voor een beoordeling van de risico's die de NCTV loopt, voortvloeiend uit het verstrekken van dergelijke gelden, is het goed om een onderscheid te maken tussen een directe financieringsrelatie en een meer indirecte relatie zoals de versterkingsgelden. Uiteraard kleven aan deze laatste vorm ook risico's voor de NCTV, maar ligt de primaire verantwoordelijkheid om daarmee om te gaan bij -in dit geval- de gemeenten en is het vooral belangrijk om deze gemeenten te wijzen op eventuele risico's en hun verantwoordelijkheden bij de inhuur van externe expertise.

#### Voorstel tekst

Op basis van de veronderstelde risico's stellen wij voor om onderstaande passage op te nemen in de toekenningsbrief voor de versterkingsgelden 2018:

*Dit betreft een decentralisatie-uitkering waarmee u wordt ondersteund bij het ontplooiën van activiteiten die passen binnen het beleid en de aanpak jihadisme en radicalisering. U wordt zelf geacht verantwoordelijkheid te*

*nemen voor de zorgvuldigheid bij het inhuren van en samenwerken met externe partijen en deze partijen conform bestaande regels hun werkzaamheden te laten uitvoeren.*

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid  
Directie CT

Deze passage ontslaat ons er uiteraard niet van oog te blijven houden voor externe bedrijven en hun methoden van opereren. Als wij daartoe aanleiding zien, namelijk wanneer ernstige grenzen worden overschreden door een externe partij, zullen wij deze zienswijze richting gemeenten ventileren. Voorafgaand zullen de lokaal adviseurs dit eerst melden bij het DT en JZ. Het DT besluit vervolgens over nadere afhandeling op advies van JZ en de lokaal adviseur.

Datum  
08-09-2017 18 juni 2015

Ons kenmerk  
---

De methoden van observerende participatie die o.a. (deels) door [REDACTED] en [REDACTED] wordt gebruikt is, vooruitlopend op de grotere opdracht van [REDACTED], t.b.v. een visie op de aanstaande versterkingsgelden, reeds bekeken. Zoals eerder gezegd is het advies van JZ dat wij in principe geen NCTV oordeel vellen over externe partijen en hun methodiek. Wij zien daarom vooralsnog ook geen hele zwaarwegende argumenten om er negatief over te adviseren en leggen wij de verantwoordelijkheid bij de gemeenten. De gemeenten kunnen eventuele gevoeligheden en dilemma's zelf middels een juridische toets oppakken en dit met de uitvoerende partij die zij op het oog hebben bespreken.

Wel adviseren wij om op korte termijn een gesprek te plannen met een aantal externe organisaties, waar afgelopen tijd meerdere malen mee is gewerkt, om deze partijen op de hoogte te stellen van het feit dat er momenteel een herijking plaatsvindt van het huidige beleid ten aanzien van de inhuur van externe expertise. Dit is tevens een mogelijkheid om het gesprek aan te gaan over de methodieken die de partijen hanteren.

#### **Leidraad voor adviseurs bij vragen van lokale partners**

Tot slot, zullen de adviseurs lokale aanpak uiteraard gemeenten te woord staan en begeleiden als zij nog vragen hebben over inhuur van experts. Daarom is ook onderstaand 'leidraad' opgesteld:

- Wijzen op reguliere inkoopregels en de eigen verantwoordelijkheid van gemeenten bij aanbesteding van inhuur externe expertise
- Nu zelf geen uitspraak doen over externe partijen tot er meer duidelijkheid is over de werkwijze van organisaties, anders dan:
  - [REDACTED]
  - [REDACTED]
  - [REDACTED]
- Reactief: aangeven dat [REDACTED] ook via versterkingsgelden aangevraagd kan worden
- Reactief: als gemeenten vragen om [REDACTED] trainingen graag aansturen op een hele goede onderbouwing. Wij verwijzen in principe eerst naar het [REDACTED]
- Raadzaam om eventueel extra referenties van opdrachtnemers te checken;
- Gemeenten adviseren om te sparren met collega gemeenten;
- Bij derad trajecten: een aanvullend contract opstellen of een ingekaderde werkwijze overeenkomen;

- Wijzen op mogelijkheid van maken van aanvullende afspraken zoals bijv. direct te worden geïnformeerd over eventuele mistanden of ophef.

**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid**  
Directie CT

**Datum**  
08-09-2017 18 juni 2015

**Ons kenmerk**  
---