



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 13 november 2009 (19.11)  
(OR. en)**

**15876/09**

**ENFOPOL 288  
CORDROGUE 72**

**NOTA I/A-PUNT**

---

van: het secretariaat-generaal

aan: het Coreper/de Raad

---

Nr. vorig doc: 13696/2/09 REV 2 ENFOPOL 222 CORDROGUE 66

Betreft: Ontwerp-conclusies van de Raad over een Europees systeem voor forensische drugsprofilering

---

Het Comité van artikel 36 van 10 november 2009 heeft overeenstemming bereikt over de ontwerp-conclusies van de Raad betreffende een Europees systeem voor forensische drugsprofilering in de bijlage.

Het Coreper wordt derhalve gevraagd de Raad te verzoeken zijn ontwerp-conclusies betreffende een Europees systeem voor forensische drugsprofilering in de bijlage goed te keuren.

---

**ONTWERP-  
CONCLUSIES VAN DE RAAD**

**over een Europees systeem voor forensische drugsprofilering**

De RAAD,

HERINNEREND AAN hetgeen volgt:

1. Een van de doelstellingen van de Europese Unie bestaat in de geleidelijke totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht door de ontwikkeling van gezamenlijk optreden van de lidstaten op het gebied van politieële en justitiële samenwerking in strafzaken.
2. Uitwisseling van informatie en inlichtingen over criminaliteit en criminele activiteiten is van doorslaggevend belang om de rechtshandhavingsautoriteiten en de gerechtelijke instanties in staat te stellen met succes strafbare feiten en activiteiten op te sporen, te voorkomen, te onderzoeken en te vervolgen.
3. In het kader van de EU-drugsstrategie (2005-2012) en het EU-drugsactieplan (2009-2012), en met name Maatregel 30, werden de lidstaten aangespoord het nodige te doen om een EU-breed systeem voor forensische profielanalyse in verband met drugsgerelateerde rechtshandhaving in te stellen en toe te passen.
4. Aan het instellen van een dergelijk systeem ligt de gedachte ten grondslag dat inlichtingenwerk ten behoeve van de rechtshandhaving, met inbegrip van forensische profilering van drugs, een aanvullend hulpmiddel kan zijn bij het opsporen van bij de georganiseerde misdaad betrokken doelen of groepen. Het is een manier om de capaciteit voor de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit in het algemeen en de drugsproductie en/of -handel in het bijzonder te vergroten. De met profilering van drugs verkregen informatie kan van nut zijn voor rechtshandhavingsfunctionarissen die criminele inlichtingen gebruiken om in beslag genomen drugs in verband te brengen met doelen of verdachten die bij georganiseerde misdaad en drugsproductie en/of -handel betrokken zijn. Profilering moet een gerichte analyse van rechtshandhavingsinlichtingen ondersteunen, van hoog wetenschappelijk en juridisch niveau zijn, en bij voorkeur geschikt zijn voor rechterlijke toetsing.

5. Er zou een Europees systeem voor forensische drugsprofilering moeten worden opgezet voor het verrichten en vergelijken van forensische profielanalyses op basis van betrouwbare, nauwkeurig omschreven normen. In dit verband dient ook rekening te worden gehouden met het resultaat van het CHAIN-project. Het systeem zou gebruikt kunnen worden voor andere, toekomstige drugs en drugsprecursoren, afhankelijk van de uitkomsten van de haalbaarheidsstudies voor dit project betreffende een Europees systeem voor drugsprofilering, onder meer met betrekking tot de toegevoegde waarde ervan. Een gegevensbank van de Europese Unie voor drugsprofilering zou een onderdeel van een dergelijk systeem moeten vormen.
6. Een Europees systeem voor forensische drugsprofilering dient rechtshandhaving als uitgangspunt te hebben en, rekening houdend met nationale en internationale behoeften en met nationale middelen, nauwe samenwerking met forensische deskundigen te vergemakkelijken teneinde de resultaten van rechtshandavingsinlichtingen/-informatie en daarmee verband houdende forensische drugsprofilering optimaal te benutten in het kader van onderzoeken alsmede, bij voorkeur, bij de aansluitende vervolging. Daarbij dienen de normen die worden gehanteerd door de gerechtelijke autoriteiten van de lidstaten te worden nageleefd.
7. Het systeem zou moeten voortbouwen op het bestaande geharmoniseerde werkmodel voor profielanalyse van onzuiverheden, samenwerking en informatie-uitwisseling tussen rechtshandavingsinstanties en forensische instellingen, waaronder in voorkomend geval douanelaboratoria, zou worden ontwikkeld in het kader van projecten zoals CHAIN (JLS/2005/AGIS/151), TEACH (JLS/2005/AGIS/151) en CHEDDAR (JBZ/2003/AGIS/122, JBZ/2004/AGIS/162); en tevens rekening moeten houden met de resultaten van lopende projecten op het terrein, zoals het Europees systeem voor drugsprofilering (JLS/2009/ISEC/CFP/AG/088), de expertise van Europol en de ervaring die is opgedaan met het Europol-project SYNERGY, met inbegrip van de componenten ervan (zoals het Europol Ecstasy Logo System en het Europol Illicit Laboratory Comparison System) overeenkomstig het EU-drugsactieplan 2009-2012; (Maatregel 30) en de desbetreffende ervaringen van centra van forensische deskundigen, zoals het VN-Bureau voor drugs- en misdadbestrijding en de ervaringen van de instanties die in de lidstaten betrokken zijn bij projecten op het gebied van drugsprofilering.
8. In het systeem dient rekening te worden gehouden met het Besluit van de Raad van 28 mei 2001 inzake de toezending van monsters van stoffen die onder toezicht staan (2001/419/JBZ) teneinde de toezending van legale drugsmonsters tussen de autoriteiten van de lidstaten te vergemakkelijken.

9. Het systeem zou moeten worden gecoördineerd met bestaande initiatieven om de uitwisseling van informatie en inlichtingen binnen de Europese Unie te vergemakkelijken, waarbij rekening gehouden dient te worden met het beschikbaarheidsbeginsel neergelegd in het Haags Programma en in het Kaderbesluit van de Raad (2006/960/JBZ) van 18 december 2006 betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie.
10. De instelling en exploitatie van een gegevensbank van de Europese Unie voor drugsprofilering zou in nauwe samenwerking met Europol en de Europese Commissie moeten geschieden.
11. Er dient een passende financieringswijze te worden bepaald en een geschikt beheerssysteem te worden toegepast om ervoor te zorgen dat een Europees systeem voor drugsprofilering duurzaam van de nodige middelen wordt voorzien.

VERZOEKT DE LIDSTATEN:

1. ervoor te zorgen dat rechtshandhavingsfunctionarissen en de gerechtelijke autoriteiten in de lidstaten die zich bezighouden met onderzoek, inlichtingenwerk en vervolging in drugszaken ertoe worden aangemoedigd bij hun werkzaamheden gebruik te maken van de resultaten van rechtshandhavingsinlichtingen/-informatie en daarmee verband houdende forensische drugsprofilering;
2. ervoor te zorgen dat relevante drugsmonsters, in het bijzonder die welke genomen zijn ten behoeve van internationaal onderzoek en inlichtingen, toegezonden worden aan goedgekeurde laboratoria<sup>1</sup> voor profielanalyses en het leggen van forensische verbanden;

---

<sup>1</sup> Thans worden forensische laboratoria goedgekeurd door de beheersorganisatie van een project met verantwoordelijkheid voor het harmoniseren van een bepaalde methode (CHAIN, Europees systeem voor drugsprofilering). In de toekomst zou de goedkeuring daarentegen moeten worden verleend door de nieuwe, door de lidstaten en Europol op te zetten organisatiestructuur.

3. binnen rechtshandhavingsorganisaties nationale contactpunten aan te wijzen die deel uitmaken van een netwerk voor informatie-uitwisseling, voortbouwend op bestaande netwerken (Europol, nationale Europol-eenheden). De nationale contactpunten dienen ervoor in te staan dat rechtshandhavingsinformatie over specifieke zaken en de daarmee verband houdende forensische informatie op de juiste manier worden uitgewisseld;
4. te zorgen voor intensievere samenwerking en informatie-uitwisseling tussen rechtshandhavingsinstanties (waaronder Europol) en forensische instituten binnen de Europese Unie;
5. ervoor te zorgen dat de nationale of aangewezen forensische instituten en de andere laboratoria voor het testen van drugs over materiële en financiële middelen beschikken die hen in staat stellen bij te dragen tot de verdere ontwikkeling van de profielanalysemethoden voor andere drugs en drugsprecursoren, indien uit de resultaten van de haalbaarheidsstudies van het project betreffende het Europees systeem voor drugsprofilering blijkt dat daaraan, met name gezien de toegevoegde waarde van dat project, behoefte is.

#### VERZOEKT EUROPOL:

1. het nodige te doen om vanaf 2012 binnen de bestaande Europol-structuur en met inachtneming van de beschikbare middelen, een gegevensbank voor drugsprofilering van de Europese Unie (EUDPD) in te richten;
2. het voortouw te nemen bij de advisering ten behoeve van het lopende project betreffende een Europees systeem voor drugsprofilering, opdat de gegevensbank in 2012 bij Europol van start kan gaan.
3. het beheer van een vervolgproject van het Europees systeem voor drugsprofilering te bestuderen.

VERZOEKT DE COMMISSIE:

zich, met inachtneming van de voorschriften van de financieringsinstrumenten die zij beheert, verder te beraden op financiële steun voor de ontwikkeling van, de opleiding in en de toepassing van methodes en procedures voor rechtshandavingsdoeleinden en voor forensisch onderzoek, teneinde het systeem ook te kunnen gebruiken voor andere producten en voor verwante nationale en transnationale projecten.

---