

# bijlage

Bijlage B stavaza bestuursakkoord rijk-provincies

---

Datum 30 juni 2009  
Ons Kenmerk 2009-0000359510

---

## Bijlage behorende bij Stand van zaken afspraken bestuursakkoorden

### B. Bestuursakkoord rijk-provincies

Actie:

- Rijk (R)
- provincies (P)
- gemeenten (G)

Gezamenlijke actie rijk en provincies als niets is vermeld.

Onderwerp	Afspraak/Actie	Stand van zaken
Provinciale bestuurskracht	<ul style="list-style-type: none"><li>- Uitvoeren analyses, benchmarks en visitaties (P)</li><li>- Ontwikkelen generieke provinciale benchmark (P)</li></ul>	Provincies zullen bestuurskrachtonderzoek uitvoeren. Onderzoek van de vier Randstadprovincies is in voorbereiding. Dit dient als voorbeeld voor de andere provincies. Verder is IPO betrokken bij ontwikkeling van het Kwaliteitskader Bestuurskrachtonderzoek.
Partnerschap rijk en provincies	<ul style="list-style-type: none"><li>- Op beleidsterreinen afspraken maken op hoofdlijnen</li><li>- De provincies aanspreken op resultaten (R)</li><li>- Consequenties verbinden aan niet-nakomen afspraken (R)</li></ul>	Permanente activiteit
	Jaarlijkse strategische conferentie kabinet en IPO	Deze conferentie is gepland op 3 september 2009.
	Evaluatie Bestuursakkoord in 2011	Nog niet actueel
Partnerschap provincies en gemeenten	<ul style="list-style-type: none"><li>- Faciliteren van trajecten bij gemeenten die de bestuurskracht vergroten</li><li>- Bevorderen en coördineren van de</li></ul>	Dit partnerschap krijgt in de verschillende provincies vorm.

Datum

30 juni 2009

	inzet van instrumenten ter verkrijging van inzicht in de gemeentelijke bestuurskracht (P)	
	<ul style="list-style-type: none"><li>- Formuleren nieuw beleidskader gemeentelijke herindeling (R, P en G)</li><li>- Onderzoeken van de wijze waarop gemeenten de stap naar schaalvergroting kunnen zetten (R, P en G)</li></ul>	<p>Het nieuwe beleidskader Herindeling is inmiddels aan de Tweede kamer aangeboden (TK 28 750). Vanuit het Programma Krachtig Bestuur is op dit moment het Kennisplatform Intergemeentelijke Samenwerking in oprichting. Dat zal 30 september worden gelanceerd. Door kennisuitwisseling met dit platform zal antwoord op deze vraag worden gegenereerd.</p>
Interbestuurlijk toezicht	<ul style="list-style-type: none"><li>- Ontwikkelen sectorspecifieke beleidskaders en bijbehorende informatiearrangementen voor het gebruik van het generieke toezichtsinstrumentarium</li><li>- Bestuurlijk overleg VROM, BZK, IPO en VNG over afspraken over de borging van de kwaliteit van de uitvoering van de VROM-regelgeving (uiterlijk december 2008)</li><li>- Wetsvoorstellen aanpassing VROM-regelgeving vóór 2010 bij de TK (R)</li></ul>	<p>Voortgangsrapportage, i.o.m. VNG/IPO, is aan de TK gezonden. Er is ook een uitvoeringsplan gereed dat is opgesteld door IPO, VNG en BZK gezamenlijk. In dit uitvoeringsplan wordt aangegeven op welke wijze de herziening van het interbestuurlijke toezicht zijn beslag gaat krijgen. De projecten uit het uitvoeringsplan (o.a. saneren specifiek toezicht, revitaliseren generiek toezicht, opstellen beleidskaders, uitwerking informatiearrangementen en versterking horizontale verantwoording) zijn gestart. Er is een gezamenlijke programmaorganisatie gevormd van rijk, provincies en gemeenten die het plan gaat uitvoeren. Hiermee wordt de samenhang tussen de projecten bewaakt en het draagvlak voor het geheel versterkt.</p> <p>Heeft plaatsgevonden; nu verder in traject Mans.</p> <p>Lopende activiteit</p>

Datum

30 juni 2009

<p>Bestuurlijke verhoudingen Europa – rijk - provincie</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Het leveren van een structurele bijdrage aan het in stand houden van voorwaarden voor het Europa-proof zijn van provincies en gemeenten (R)</li> <li>- Vastleggen in een actieplan van de betrokkenheid van de decentrale overheden bij de besluitvorming in de Europese Unie en over impactanalyses voor de decentrale overheden van Europese beleidsvoorstellen, uiterlijk eind 2008. (R, P en G)</li> <li>- Toepassing artikel 2 Fwv op nieuw Europees beleid (R, P en G)</li> <li>- Twee keer per jaar bestuurlijk overleg BZK, BZ IPO en VNG over voortgang afspraken en over andere Europese ontwikkelingen</li><li>- Betrekken IPO en VNG bij verenigbaarheid van publieke dienstverlening en interne marktregels</li></ul>	<p>Europaproof: verloopt via de instandhouding van het kenniscentrum. BZK heeft een handreiking DAEB gepubliceerd en de handleiding Staatssteun geactualiseerd.</p> <p>Met het oog op de invoering van de dienstenrichtlijn werkt een interdepartementale projectgroep van EZ, BZK en Justitie samen met IPO, VNG en Unie van Waterschappen t.b.v. sturing van het implementatieproces en ondersteuning van de invoering bij decentrale overheden.</p> <p>Actieplan: is in onderling overleg opgesteld. Is ondertekend op 17 december 2008. Wordt nu ingevuld met IPO en VNG. Zo wordt een gezamenlijke prioriteitenagenda Rijk en IPO/VNG vastgesteld en vindt maandelijks afstemmingsoverleg plaats via het EOBB.</p> <p>Art 2 Fwv: In kader High level network on governance (HLNG) wordt op initiatief van Nederland onderzoek gedaan naar de impact van EU regelgeving op het decentraal bestuur. De uitkomsten van deze studie zullen de basis vormen van een discussie binnen het HLNG over de wijze waarop aandacht voor de gevolgen van EU beleid voor decentrale overheden (organisatorisch institutioneel en financieel) beter kan worden verankerd in het EU beleidsproces. Bestuurlijk Overleg vindt halfjaarlijks plaats</p> <p>Diensten van Algemeen Economisch Belang: de betrokkenheid is en wordt geëffectueerd. Er is een werkgroep AEB decentraal ingesteld (IPO&lt;VNG&lt;BZK&lt;EZ). Op verzoek van de VNG en IPO wordt door EZ en BZK onderzoek gedaan naar de decentrale toepassing van DAEB-regels.</p>
	<p>Nauwe samenwerking Rijk en grensprovincies in het kader van het</p>	<p>Loopt; in december 2008 bestuurlijk overleg met grensprovincies,</p>

Datum

30 juni 2009

	traject grensoverschrijdende samenwerking decentrale overheden	EUregio's/gemeenten, veiligheidsregio's
Financiële verhoudingen	Twee keer per jaar bestuurlijk overleg financiële verhouding BZK, FIN, IPO en VNG	Vindt halfjaarlijks plaats
	Onverkorte toepassing en naleving van artikel 2 Fvw (R)	Permanente activiteit
	Nader onderzoek uiterlijk in 2010 en daaropvolgende besluitvorming over provinciale belasting	Is verbonden aan het Rfv-onderzoek naar de provinciefinanciën (voorjaar 2009)
	Onderzoek Rfv naar de financiële verhouding in den brede (gereed uiterlijk in 2008)	Is gestart en loopt t/m 1 maart 2009. Er wordt nu – in overleg met het IPO – gewerkt aan een kabinetsstandpunt.
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Met kracht voortzetten van SiSa-beleid</li> <li>- Wijze van invoering single information en single audit voor ILG bij midterm review in 2010</li> <li>- Invulling geven aan uitwerking SiSa tussen medeoverheden voor specifieke uitkeringen en voor autonome middelen</li> <li>- Beschikbaar stellen faciliteiten voor efficiënt verloop van SiSa (R)</li> <li>- Halfjaarlijks overleg Rijk en provincies</li> </ul>	<p>Permanente activiteit</p> <p>Nog niet actueel</p> <p>Loopt</p> <p>Vindt plaats in het kader van de uitvoering van SiSa vindt plaats. Dit is Bestuurlijke Overleg Financiële Verhoudingen en vindt halfjaarlijks plaats.</p>
Kwaliteit van de dienstverlening	Gebruik maken van open standaarden en bij voorkeur ook van open source software (P)	Afspraak is opgenomen in Nationaal Urgentieprogramma (NUP)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vereenvoudigen provinciale vergunningstelsels, vóór 2008 (P)</li> <li>- Verminderen aantal specifieke uitkeringen en toepassing van SiSa (R)</li> <li>- Ontwikkeling (in 2008) en benutting van een provinciale benchmark regeldruk en administratieve lasten (P)</li> <li>- Onderzoek met VROM naar vermindering interbestuurlijke lasten</li> <li>- Onderzoek met BZK naar vermindering interbestuurlijke lasten</li> <li>- Doorlichting subsidieverordeningen op vermindering aanvraag- en verantwoordingslasten (P)</li> <li>- Lobby LNV, BZK en IPO naar de Europese Commissie voor</li> </ul>	<p>Permanente activiteit</p> <p>de nulmeting naar interbestuurlijke administratieve lasten is afgerond. Verschillende provincies werken met mediationvaardigheden en begrijpelijke formulieren. Er is door provincies hard gewerkt aan het doorlichten van hun vergunning en subsidiestelsels</p>

		<b>Datum</b> 30 juni 2009
	vereenvoudiging van Europese regelgeving.	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bevorderen meer divers personeelsbestand (R, P en G)</li> <li>- Bevorderen integriteitsbeleid (R, P en G)</li> <li>- Opstelling kwaliteitshandvesten en verantwoording daarover</li> </ul>	<p>In opdracht van BZK voert Div, het Landelijk Netwerk Diversiteitsmanagement, voor de sector provincies activiteiten uit om de diversiteit in de samenstelling van het personeelsbestand te stimuleren. Div richt zich daarbij op:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• het bevorderen van de instroom, doorstroom en behoud van allochtone Nederlanders,</li> <li>• de doorstroom van vrouwen in de top van het personeelsbestand en</li> <li>• de verankering van de instrumenten en methodieken die leiden tot bevordering van diversiteit.</li> </ul> <p>Div draagt zorg voor een Actieplan voor de sector provincies, organiseert workshops en kenniskringen, zet een ambassadeursnetwerk op alwaar de sector provincies in participeert en organiseert een kennismarkt. Daarnaast worden provincies vraaggericht ondersteund bij het vormgeven van hun diversiteitsbeleid.</p>
Financiële afspraken	- Inzet van middelen per provincie/project ter ontlasting van de Rijksbegroting	De bijdrage van €200 miljoen voor 2008 is gestort door de provincies. De rekeningen voor 2009 zijn verstuurd aan alle afzonderlijke provincies.

Beleidsmatige afspraken bestuursakkoord rijk – provincies:

Overzichtstabel decentralisatievoorstellen bestuursakkoord rijk - provincies			
Jaar	Regeling	Toelichting	Stand van zaken
2008	Natuurwetten	Aanpassing wet na evaluatie	Evaluatie is afgerond. Flora - en faunawet, natuurbeschermingswet en boswet worden samengevoegd in één nieuwe natuurwet. Doel: vereenvoudiging van de wetgeving.
	Nota Ruimte middelen	Realisatie projectenregeling als	De taakgroep adviseert de middelen van

		Datum 30 juni 2009
bovenbokaal	instrument naast het ILG	de Nota Ruimte via een decentralisatieuitkering aan gemeenten te verstrekken. De middelen voor deze projecten komen uit het Fonds Economische Structuurversterking (FES). De huidige FES-wet laat dat echter niet toe. Het kabinet vindt de aanbeveling sympathiek en heeft daarom in de FES-wet de mogelijkheid gecreëerd om de gelden via een decentralisatie-uitkering in het gemeentefonds op te nemen. Naar verwachting zal de nieuwe Fes-wet op 1 januari 2010 ingaan. Tot die tijd zullen projecten via een specifieke uitkering of via het ILG naar gemeenten gaan.
MIRT	Continuering praktijk van gebiedsopgaven	Rijk en decentrale overheden maken in de halfjaarlijkse overleggen over het MIRT afspraken over de aanpak van de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven in de verschillende regio's. Aan de uitwerking daarvan in verkenningen en planstudies nemen de provincies in steeds meer gevallen deel.
N-wegen en vaarwegen	In 2008 akkoord over overdracht voorgestelde (vaar)wegen	De N-wegen die gedecentraliseerd zouden worden zijn inmiddels overgedragen aan betreffende provincies. In 2009 worden de overeenkomsten tussen rijk en de provincies Groningen en Friesland gesloten over de afkoop van jaarlijkse rijksbijdrage voor de Fries-Groningse kanalen.
Regionaal Spoor	Opnemen in mobiliteitsvisie en evaluatie spoorwetgeving	Evaluatie en concept-kabinetsstandpunt zijn besproken met de decentrale overheden in het Nationaal Mobiliteitsberaad. Reacties van decentrale overheden zijn meegenomen in het definitieve kabinetsstandpunt.
Bedrijventerreinen	Uitwerking kabinetsreactie	De onderhandelingen met VNG en IPO

		Taskforce Herstructurering Bedrijventerreinen	<p style="text-align: right;"><b>Datum</b> 30 juni 2009</p> hebben geleid tot een onderhandelingsresultaat dat bekrachtigd wordt in een dit najaar te tekenen convenant. Het IPO heeft een voorbehoud gemaakt. Door IPO is aangegeven dat de cofinanciering door de provincies afhankelijk is van de besluitvorming van het kabinet over de voeding van het provinciefonds. Rondom de jaarwisseling gaat het kabinetsstandpunt op het advies van de Raad voor Financiële verhoudingen over de herijking van het provinciefonds naar de Tweede Kamer.
	Friese taal	In te stellen stuurgroep rapporteert binnen half jaar na BA	Binnen een half jaar is niet gelukt. Het Instellingsbesluit verschijnt zomer 2009 in de Staatscourant. De inzet is dat de stuurgroep eind 2009 rapporteert.
	DLG	Opties rol provincies worden door rijk en provincies gezien	Op dit moment is een pilot DLG bij een drietal provincies in voorbereiding.
	Rijkswaterstaat	Samenwerking tussen rijk en provincies intensiveren	Permanente activiteit
2009	BLS	Afloop huidige BLS periode	Als het BLS in zijn huidige vorm wordt voortgezet, wil het kabinet het provinciale deel van de BLS decentraliseren per 2010 naar het Provinciefonds via een decentralisatie-uitkering.
	Modernisering monumentenzorg	Uitgewerkte plannen naar TK	De eindadviezen van diverse werkgroepen zijn uitgebracht en omgezet door OCW in een conceptbeleidsbrief.
	Provinciale steunpunten monumenten en archeologie	Overeenstemming IPO en OCW over voorwaarden decentralisatie	Gerealiseerd.
	RACM	Zie modernisering monumentenzorg	Zie hierboven.

**Datum**  
30 juni 2009

	<p>Stroomlijning bedrijfsgerichte regelingen</p> <p>Jeugdzorg</p>	<p>Overleg met de provincies door het rijk</p> <p>Evaluatie</p>	<p>De evaluatie wordt begin 2010 aan de Tweede Kamer gezonden. Hierin wordt nog eens gekeken naar de rolverdeling tussen gemeenten en provincies.</p>
2010	<p>Faunafonds</p> <p>ISV</p> <p>ILG</p> <p>Bodemsanering</p> <p>BDU verkeer en vervoer</p> <p>WGR+</p>	<p>Realisatie van aanpassing relevante regelgeving om te komen tot decentralisatie</p> <p>Decentralere aanpak met afspraken op hoofdlijnen over door de provincies te leveren prestaties</p> <p>Optimaliseren sturingsafspraken bij midterm review</p> <p>Stedelijk deel loopt via het ISV en het landelijk deel loopt via ILG zie toelichting bij ISV en ILG</p> <p>Evaluatie</p> <p>Evaluatie</p>	<p>Werkgroep LNV, provincies en bestuurders faunafonds is aan de slag. Het streven is er op gericht de decentralisatie van het Faunafonds uiterlijk in 2010 te realiseren, zodat de afspraak uit bestuursakkoord om in 2010 de wettelijke regeling in 2010 gereed te hebben.</p> <p>Inmiddels is gebleken dat decentralisatie per 2010 niet haalbaar is. 2010 zal een overgangsjaar zijn.</p> <p>Midtermreview 2010 is in voorbereiding.</p> <p>Convenant bodemsanering wordt binnenkort gesloten.</p> <p>Vorbereiding voor evaluatie BDU verkeer en vervoer is in gang gezet. In het NMB is de aanpak van de evaluatie besproken. De betrokken overheden hebben ingestemd met de voorgestelde aanpak en het tijdpad. De evaluatie zal in de tweede helft van 2010 zijn afgerond. Er is een samenhang met de evaluatie WGR+. BZK en VenW hebben afspraken gemaakt om de evaluaties parallel en in samenhang uit te voeren. De opzet van de evaluatie komt in overleg met betrokken overheden tot stand. Tot de zomer van 2009 wordt informatie verzameld en de meta-analyse bepaalt en vastgesteld. Voor de zomer van 2010 dient het kabinetsstandpunt gereed te zijn, afgestemd met het kabinetsstandpunt op</p>



			<b>Datum</b> 30 juni 2009
			de evaluatie BDU Verkeer en Vervoer.
2011	Externe veiligheid	Overheveling naar provinciefonds	Deze overheveling zal plaatsvinden. Het debat is nu nog voor hoelang het in het Provinciefonds blijft en wanneer de vervolgstap naar verdeling tussen Gemeentefonds en Provinciefonds tot stand komt.
	Regionale Historische Centra	Realiseren via wijziging Archiefwet	Besluitvorming vindt plaats in 2009. Wijziging van de archiefwet in uiterlijk 2011.