



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang en Terugkeer  
  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Landenbeleid Pakistan

**Datum**  
16 september 2022  
**Ons kenmerk**  
4106043

## 1. Aanleiding

Op 28 september 2022 publiceerde het ministerie van Buitenlandse Zaken een algemeen ambtsbericht (AAB) over Pakistan. Het is het eerste AAB over Pakistan. Eerder verschenen er thematisch ambtsberichten (TAB) over de positie van ahmadi's en christenen in Pakistan. Het laatste TAB dateert van december 2020. Het AAB geeft aanleiding om u te adviseren voor een aantal groepen bijzonder beleid te formuleren, aanvullend op het reeds geldende landgebonden asielbeleid voor Pakistan.

## 2. Geadviseerd besluit

Ik adviseer u om:

- het geldende beleid ten aanzien van ahmadi's, christenen en afvalligen van het islamitisch geloof voort te zetten. Deze groepen zijn aangemerkt als risicogroepen, waardoor zij met geringe indicaties hun vrees voor vervolging aannemelijk kunnen maken. Voor deze groepen wordt tevens aangenomen dat het niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten te krijgen. Met uitzondering van christenen, wordt een binnenlands beschermingsalternatief aan hen niet tegengeworpen.
- Hazara's aan te merken als risicogroep, aan te nemen dat het niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten te krijgen en aan hen geen beschermingsalternatief tegen te werpen.
- LHBTI aan te merken als risicogroep, aan te nemen dat het niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten te krijgen en aan hen geen beschermingsalternatief tegen te werpen.
- Journalisten en mensenrechtenverdedigers – die significante kritiek hebben geuit op de autoriteiten – als risicogroep aan te merken, aan te nemen dat het niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten te krijgen en aan hen geen beschermingsalternatief tegen te werpen.
  
- Voor vrouwen die die aannemelijk hebben gemaakt dat zij hebben te vrezen voor (seksuele) geweldpleging aan te nemen dat het niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten te krijgen en aan hen geen beschermingsalternatief tegen te werpen.

En de Tweede Kamer hierover met bijgevoegde concept-brief te informeren.

## 3. Toelichting

Uit het AAB blijkt dat de situatie van ahmadi's, christenen en afvalligen van het islamitisch geloof niet is gewijzigd ten opzichte van het laatste TAB. Om die reden

wordt voorgesteld het huidige beleid ten aanzien van deze groepen te continueren.

Daarnaast laat het AAB zien dat de situatie van verschillende andere groepen zorgelijk is. Tijdens de verslagperiode verslechterde de veiligheidssituatie in Pakistan. De machtsovername door de Taliban in Afghanistan had invloed op de situatie in Pakistan. Stabiliteit in Afghanistan is fundamenteel voor Pakistans veiligheidssituatie. Het aantal aanslagen in 2021 steeg substantieel in vergelijking met het jaar daarvoor. Een groot aantal extremistische militante groeperingen voerde aanvallen uit op burgers en overheidsdoelen. Het lukt de overheid niet of onvoldoende om burgers te beschermen tegen deze groeperingen. Daarnaast blijkt uit het AAB dat er ook van overheidswege en vanuit de samenleving veel intolerantie bestaat tegenover verschillende groepen, wat kan leiden tot discriminatie, stigmatisering, intimidatie, arrestatie, verdwijningen en/of geweld. Om die reden wordt op basis van het AAB voorgesteld om ook Hazara's, LHBTI en journalisten en mensenrechtenverdedigers – die significante kritiek hebben geuit op de autoriteiten - als risicogroep aan te merken. Voor deze groepen wordt tevens aangenomen dat het niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten te krijgen en aan hen wordt geen binnenlands beschermingsalternatief tegengeworpen.

Vanwege het hoge aantal gevallen van gendergerelateerd geweld in Pakistan en het gebrek aan bescherming door de autoriteiten, wordt voorgesteld om voor vrouwen die aannemelijk hebben gemaakt dat zij hebben te vrezen voor ernstige schade als gevolg van (seksuele) geweldpleging aan te nemen dat het niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten te krijgen en aan hen geen beschermingsalternatief tegen te werpen.

Verder hebben de IND, DT&V en DMB naar aanleiding van het AAB in het bijzonder gesproken over de omvang en de aard van de problemen die zikri, sjiieten, leden van onafhankelijkheidsbewegingen en alleenstaande vrouwen in Pakistan ondervinden. Voor deze groepen is geconcludeerd dat de omvang en/of de aard van de problemen die zij ondervinden niet dusdanig ernstig is dat zij voor bijzonder beleid in aanmerking komen. Het algemeen beleidskader volstaat. Elke aanvraag voor asielbescherming zal op basis van individuele omstandigheden, afgezet tegen de informatie die bekend is over hun positie in Pakistan, worden beoordeeld.

Het is mogelijk dat de beleidswijziging leidt tot herhaalde aanvragen. Gewijzigd beleid geldt op zichzelf niet als een nieuw feit of een nieuwe omstandigheid. Of er sprake is van een novum op basis waarvan de IND de zaak inhoudelijk moet beoordelen, zal per zaak bezien worden.

#### *Terugkeer*

Terugkeer naar Pakistan is mogelijk en vindt plaats (zowel gefaciliteerd als gedwongen).

Op dit moment is ten aanzien van amv's in het beleid opgenomen dat de algemene opvangvoorzieningen niet beschikbaar en/of toereikend zijn en de autoriteiten geen zorg dragen voor de opvang. Dat blijft op basis van het voorliggende AAB ongewijzigd. Ondanks voornoemd uitgangspunt kan in een voorkomend geval – na onderzoek – worden vastgesteld dat adequate opvang beschikbaar is en kan worden gerealiseerd.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang en Terugkeer

**Datum**  
16 september 2022

**Ons kenmerk**  
4106043

### *Beleid andere Europese landen*

Uit de meeste recente uitvraag onder Europese landen blijkt dat het voorgestelde Nederlandse beleid ten aanzien van Pakistan grotendeels in de pas loopt met dat van de landen die inhoudelijk gereageerd hebben, waaronder België, Frankrijk en Duitsland.

### *Cijfers*

In 2020 hebben ca. 270 Pakistanen een eerste asielaanvraag ingediend in Nederland en zijn er ca. 30 herhaalde aanvragen ingediend. In 2021 hebben ca. 440 Pakistanen een eerste asielaanvraag ingediend in Nederland en zijn er ca. 20 herhaalde aanvragen ingediend. In januari t/m juli 2022 hebben ca. 530 Pakistanen een eerste asielaanvraag ingediend en zijn er ca. 40 herhaalde aanvragen ingediend.

Van de ca. 350 eerste asielaanvragen die in 2020 zijn afgerond was het inwilligingspercentage 48% en het afwijzingspercentage 50%, 35% van de afgewezen eerste asielaanvragen van vreemdelingen met de Pakistaanse nationaliteit werd afgewezen op grond van de Dublin-verordening. Van de ca. 420 Pakistaanse eerste asielaanvragen die in 2021 zijn afgerond, was het inwilligingspercentage 48% en het afwijzingspercentage 51%, 29% van de afgewezen eerste asielaanvragen van vreemdelingen met de Pakistaanse nationaliteit werd afgewezen op grond van de Dublin-verordening. Van de ca. 220 Pakistaanse eerste asielaanvragen die in 2022 van jan t/m juli zijn afgerond, was het inwilligingspercentage 55% en het afwijzingspercentage 43%, 28% van de afgewezen eerste asielaanvragen van vreemdelingen met de Pakistaanse nationaliteit werd afgewezen op grond van de Dublin-verordening.

In 2020 zijn er vanuit de caseload DT&V circa 130 vreemdelingen met een Pakistaanse nationaliteit vertrokken (circa 10 met een gedwongen vertrek, circa 50 met een aantoonbaar zelfstandig vertrek uit Nederland - waarvan er ca. 30 vreemdelingen op grond van een Dublinclaim zijn vertrokken - en zijn er circa 80 zelfstandig vertrokken zonder toezicht. Circa 20 vreemdelingen met de Pakistaanse nationaliteit zijn bij de DT&V uitgestroomd omdat zij alsnog een vergunning verleend kregen. En circa 80 vreemdelingen zijn uitgestroomd om andere uiteenlopende redenen ('overige uitstroom'). In 2021 zijn er vanuit de caseload DT&V circa 120 vreemdelingen met een Pakistaanse nationaliteit vertrokken (ca. 10 met een gedwongen vertrek, ca. 20 met een aantoonbaar zelfstandig vertrek uit Nederland - waarvan er ca. 10 vreemdelingen op grond van een Dublinclaim zijn vertrokken - en zijn er ca. 90 zelfstandig vertrokken zonder toezicht. Bij de DT&V zijn ca. 10 vreemdelingen met de Pakistaanse nationaliteit uitgestroomd omdat zij alsnog een vergunning verleend kregen. En circa 70 vreemdelingen zijn uitgestroomd om andere uiteenlopende redenen ('overige uitstroom'). In 2022 zijn er tot en met juli vanuit de caseload DT&V circa 60 vreemdelingen met een Pakistaanse nationaliteit vertrokken (ca. 10 met een gedwongen vertrek, ca. 10 met een aantoonbaar zelfstandig vertrek uit Nederland - waarvan er <5 vreemdelingen op grond van een Dublinclaim zijn vertrokken - en zijn er ca. 40 zelfstandig vertrokken zonder toezicht. Bij de DT&V zijn ca. 10 vreemdelingen met de Pakistaanse nationaliteit uitgestroomd omdat zij alsnog een vergunning verleend kregen. En ca. 80 vreemdelingen zijn uitgestroomd om andere uiteenlopende redenen ('overige uitstroom').

Op peildatum 31 juli 2022, zaten ca. 150 vreemdelingen met een Pakistaanse nationaliteit in de caseload van de DT&V.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang en Terugkeer

**Datum**  
16 september 2022

**Ons kenmerk**  
4106043

#### **4. Communicatie**

U kunt de Tweede Kamer met bijgevoegde concept-brief informeren.

#### **5. Afstemming**

Nota en concept-Kamerbrief zijn afgestemd met IND, DT&V en DMB.

#### **6. Bijlage(n)**

Algemeen ambtsbericht Pakistan

Concept-Kamerbrief landenbeleid Pakistan

EUAA query beleid Europese landen inzake Pakistan (niet openbaar)

**Directoraat-Generaal**

**Migratie**

Directie Migratiebeleid

Asiel, Opvang en Terugkeer

**Datum**

16 september 2022

**Ons kenmerk**

4106043