

## BIJLAGE - VOORTGANGSRAPPORTAGE IJKPUNT BESTAANSZEKERHEID CARIBISCH NEDERLAND 2020

In de kabinetsreactie voortgangsrapportage ijkpunt sociaal minimum van 27 juni 2019<sup>1</sup> is toegezegd om beide Kamers jaarlijks te informeren over de voortgang van de gezamenlijke inzet van het kabinet en de openbare lichamen om de situatie van inwoners van Caribisch Nederland te verbeteren.

Net als in de bijlage bij de voortgangsrapportage 2019 is in paragraaf I van deze bijlage de voortgang op drie sporen beschreven: het verhogen van inkomens en uitkeringen, het verlagen van de kosten van levensonderhoud en werken aan de economie en arbeidsmarkt. Hierbij is gebruik gemaakt van bestaande informatiebronnen. In paragraaf II is de indexering van het ijkpunt voor het sociaal minimum opgenomen en wordt uw Kamer geïnformeerd over de monitoring van het ijkpunt voor het sociaal minimum. Vervolgens is in paragraaf III een illustratie van de ontwikkeling van het wettelijk minimumloon, de uitkeringen en de kinderbijslag voor een aantal huishoudtypen weergegeven. Tot slot, zijn in paragraaf IV de tabellen opgenomen waarin de bedragen uit het rapport van Regioplan (2018) zijn geïndexeerd met de consumentenprijsindex per bestedingscategorie per eiland.

### Paragraaf I – Voortgang driesporenaanpak

#### A. Inkomenskant

##### *Wettelijk minimumloon en uitkeringen*

Om de inkomenspositie van inwoners van Caribisch Nederland verder te verbeteren heeft het kabinet per 1 januari 2020 het wettelijk minimumloon op Bonaire, Sint Eustatius en Saba met respectievelijk 5 procent, 2 procent en 5 procent verhoogd bovenop de reguliere inflatiecorrectie. Met de verhoging van het WML zijn de AOV-, AWW- en onderstandsuitkeringen evenredig verhoogd. Voor volledig en duurzaam arbeidsongeschikten in de onderstand is de toeslag die zij ontvangen dusdanig verhoogd dat volledig duurzaam arbeidsongeschikten die zelfstandig wonen op maandbasis uitkomen op het wettelijk minimumloon. Om de inkomenspositie van ouderen te verbeteren is daarnaast een toeslag via de onderstand geïntroduceerd voor alleenstaande AOV-gerechtigden en gehuwden met AOV en een gezamenlijk inkomen onder het wettelijk minimumloon. Voor zowel werkenden als niet-werkenden met kinderen geldt dat zij vanaf 1 januari 2020 een hogere kinderbijslag ontvangen. De kinderbijslag is op Bonaire, Sint Eustatius en Saba met 20 dollar verhoogd bovenop de reguliere inflatiecorrectie. In Tabel 1 is ter illustratie weergegeven wat de gevolgen van de genoemde maatregelen zijn geweest voor de ontwikkeling van het WML en de uitkeringen op Bonaire.

Tabel 1: *Wettelijk minimumloon en uitkeringen op Bonaire in 2020 (bedragen USD per maand)*

	2019	2019 + inflatie <sup>2</sup>	2020 (incl. beleidsmatige verhoging)
Wettelijk minimumloon	894	905	950
Volledige AOV	644	652	684
Kinderbijslag	62	63	83
Basisbedrag onderstand	358	362	379
Toeslag zelfstandig wonen onderstand	134	136	143
Toeslag gezamenlijke huishouding onderstand	128	130	135
Kindertoeslag eerste kind onderstand	63	64	66
Kindertoeslag tweede en derde kind onderstand	33	33	35
Toeslag arbeidsongeschiktheid onderstand	236	239	427
Toeslag AOV onderstand	-	-	427

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2018/2019, 35000-IV, nr. 61

<sup>2</sup> Per 1 januari 2020 zijn de bedragen geïndexeerd op basis van het consumentenprijsindexcijfer voor het derde kwartaal van 2019 zoals vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek. De door het CBS gemeten ontwikkeling is respectievelijk 1,2% voor Bonaire, 0,7% voor Sint Eustatius en 0,3% voor Saba.

Om ervoor te zorgen dat onderstandsuitkeringen netto kunnen worden uitbetaald en te voorkomen dat mensen in de onderstand een naheffing in de inkomstenbelasting krijgen, is per 1 januari 2020 het Uitvoeringsbesluit Belastingwet BES gewijzigd. De wijziging van het Uitvoeringsbesluit Belastingwet BES bewerkstelligt dat de basisbedragen van de algemene onderstand en de toeslagen daarop in Caribisch Nederland ook onder de heffing worden gebracht van de loonbelasting. Dit is ter vergemakkelijking van de heffing van de belasting en premies volksverzekeringen. Het gevolg is dat de instantie die de uitkering verstrekt de belasting en premies moet inhouden, zodat de burger een nettobedrag krijgt uitbetaald.

In de brieven aan de Eerste Kamer van 7 december 2018<sup>3</sup> en 12 januari 2020<sup>4</sup> is toegezegd om in de voortgangsrapportage cijfermatig de ontwikkeling van het inkomen van een aantal huishoudtypen te laten zien. In paragraaf IV is de ontwikkeling van het wettelijk minimumloon, de uitkeringen en de kinderbijslag voor een aantal huishoudtypen weergegeven. Het gaat om een illustratie van de inkomens voor zowel werkenden als niet-werkenden op basis van de ontwikkeling van het wettelijk minimumloon en de uitkeringen. De grafieken laten zien dat het inkomen voor een aantal huishoudtypen de afgelopen jaren is gestegen. Dit geldt voor zowel werkenden als niet-werkenden.

#### *Onderzoek ruimte om het wettelijk minimumloon verder te verhogen*

Om ervoor te zorgen dat ook mensen met een uitkering kunnen voorzien in de noodzakelijke kosten van levensonderhoud, moet de onderstand op termijn verder naar het ijkpunt voor het sociaal minimum toegroeien, waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheid van bijverdienen tot aan het wettelijk minimumloon en de prikkel om te werken zonder dat daarbij een aanvulling vanuit de onderstand gebruikt wordt. Het wettelijk minimumloon moet ruim boven het ijkpunt voor het sociaal minimum komen te liggen, zodat werkenden rond kunnen komen en (gaan) werken loont<sup>5</sup>.

Een verhoging van het wettelijk minimumloon kan een negatief effect hebben op de arbeidsvraag, de regionale concurrentiepositie van de eilanden en de draagkracht van de economie. In de voortgangsrapportage 2019 is daarom aangekondigd om onafhankelijk onderzoek te laten doen naar de ruimte bij werkgevers voor een hoger wettelijk minimumloon. Dit om de ruimte om het wettelijk minimumloon in de toekomst verder te verhogen, te kunnen bepalen. Partijen in de Centraal Dialoog Bonaire hebben het belang van een gedegen afweging over de hoogte van het wettelijk minimumloon op basis van onderzoek onderschreven. Met het oog hierop is afgesproken om met de Centraal Dialogen, waarin de openbare lichamen en de sociale partners samenwerken, in gesprek te gaan over de uitkomsten van het onderzoek. Het onderzoek naar de ruimte om het wettelijk minimumloon verder te verhogen wordt uitgevoerd door Bureau Ecorys en zal in oktober 2020 worden opgeleverd. In het najaar zal de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid uw Kamer informeren over de uitkomst van het onderzoek en de gesprekken met de Centraal Dialogen.

#### *Verder verhogen onderstand*

Om ervoor te zorgen dat ook mensen met een uitkering kunnen voorzien in de noodzakelijke kosten van levensonderhoud, zou de onderstand op termijn verder naar het ijkpunt voor het sociaal minimum kunnen toegroeien, waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheid van bijverdienen tot aan het wettelijk minimumloon en de prikkel om te werken. Het verhogen van de onderstand tot het ijkpunt voor het sociaal minimum is afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek naar de verdere ruimte om het wettelijk minimumloon te verhogen en de voortgang op de inzet op handhaving en versterking van arbeidsbemiddeling. In het schriftelijk verslag over de voortgangsrapportage 2019<sup>6</sup> is toegezegd om te bezien of het mogelijk is om een termijn te

---

<sup>3</sup> Kamerstukken I 2018/19, 35 000-IV, nr. C

<sup>4</sup> Kamerstukken I 2019/20, 35 300-IV, nr. J

<sup>5</sup> Conform de situatie in Europees Nederland ligt het voor de hand dat de onderstand voor een alleenstaande op den duur uitkomt op het ijkpunt voor het sociaal minimum en dat het wettelijk minimumloon hier ruim boven ligt. De verhouding tussen de onderstand en het wettelijk minimumloon komt daarmee voor een alleenstaande op den duur ten hoogste uit op 70% van het minimumloon. Voor gehuwden of samenwonenden gaat het per persoon om een uitkering op 50% van het minimumloon.

<sup>6</sup> Kamerstukken II 2019/20, 35 000-IV, nr. 69.

verbinden aan het verhogen van de onderstand tot het ijkpunt voor het sociaal minimum. Uw Kamer wordt hierover geïnformeerd in de brief over de uitkomsten van het onderzoek naar het aanvaardbaar niveau van het wettelijk minimumloon.

#### *Onderzoek dubbele kinderbijslag*

In Caribisch Nederland is, in tegenstelling tot in Europees Nederland, géén regeling voor dubbele kinderbijslag intensieve zorg. Tijdens de begrotingsbehandeling van Koninkrijksrelaties en het BES-fonds op 9 oktober 2019 heeft de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bij brief namens mij toegezegd om de mogelijkheden om te komen tot een dergelijke regeling in Caribisch Nederland te onderzoeken en uw Kamer hierover in deze voortgangsrapportage nader te informeren<sup>7</sup>. Sindsdien is op ambtelijk niveau een aantal gesprekken gevoerd met relevante stakeholders in Caribisch Nederland om meer inzicht te krijgen in de problematiek van de doelgroep. Bovendien is ambtelijk gesproken met het CIZ, dat in Europees Nederland een rol heeft in de indicatie voor kinderbijslag intensieve zorg op grond van de Algemene Kinderbijslagwet. De juridische implicaties en de uitvoerbaarheid zijn nog niet in beeld gebracht. De verkenning is gestagneerd als gevolg van de noodzakelijke inzet van capaciteit in verband met COVID-19 en wordt vanaf de zomer herstart.

#### *Toeslag AOV-gerechtigden via de onderstand*

Het verbeteren van de inkomenspositie van ouderen in Caribisch Nederland is een belangrijk onderdeel van de aanpak van het kabinet in het kader van het ijkpunt voor het sociaal minimum. In de kabinetsreactie onderzoek ijkpunt bestaanszekerheid Caribisch Nederland<sup>8</sup> is daarom een toeslag aangekondigd voor AOV-gerechtigden. Vanwege het systeem in de onderstand waarbij rekening wordt gehouden met de leefsituatie en het inkomen en vermogen van de betrokkene is, conform de eerdergenoemde kabinetsreactie, gekozen voor een toeslag in de algemene onderstand.

Het doel van de toeslag is om de inkomenspositie van alleenstaande AOV-gerechtigden en gehuwden met AOV en een gezamenlijk inkomen onder het wettelijk minimumloon te verbeteren.

Vanwege het belang van het verbeteren van de inkomenspositie van ouderen in Caribisch Nederland is op basis van signalen van de eilandbesturen in december 2019 een verruiming aangekondigd van de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de toeslag<sup>9</sup>. Het gaat om een verruiming van de vermogensvrijlating voor AOV-gerechtigden, de introductie van een pensioenvrijlating en het verschuiven van de toeslag zelfstandig wonen naar de toeslag AOV voor AOV-gerechtigden. De aanpassing in de voorwaarden is uitgewerkt in lagere regelgeving die op 28 mei 2020 aan uw Kamer is aangeboden voor de voorhangprocedure. Na afloop van de voorhangprocedure is de lagere regelgeving op 30 juni 2020 aanhangig gemaakt bij de Afdeling advisering van de Raad van State. Anticiperend op de inwerkingtreding van de benodigde regelgeving, werkt de RCN-unit SZW vanaf 1 januari 2020 volgens de aangepaste voorwaarden.

Om bekendheid te geven aan de beschikbaarheid van de toeslag heeft de RCN-unit ouderen via verschillende kanalen geïnformeerd. Zo is er een folder verspreid en zijn er verschillende voorlichtingsbijeenkomsten gehouden. Bijvoorbeeld wijkbijeenkomsten in buurtcentra op Bonaire en voorlichting in verzorgingstehuizen op de bovenwinden. Ook ketenpartners die werken met ouderen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba zijn geïnformeerd over wijzigingen. Daarnaast was de RCN-unit SZW vertegenwoordigd op de dag van de ouderen.

In het eerste tertaal van 2020 zijn 85 aanvragen voor een aanvulling vanuit de onderstand toegekend. Dit aantal was lager dan verwacht. De reden is dat meer AOV-gerechtigden dan verwacht gehuwd zijn en het gezamenlijke inkomen boven de bovengrens uitkomt. Ook kwamen meer AOV-gerechtigden dan verwacht niet in aanmerking vanwege de inkomens- en vermogenstoets, voornamelijk vanwege aanvullende pensioenen uit andere landen binnen het Koninkrijk.

---

<sup>7</sup> Kamerstukken II, 2019/2020, bijlage bij nr. 12, item 8

<sup>8</sup> Kamerstukken II 2017/18, 34 775-IV, nr. 45

<sup>9</sup> Kamerstukken II 2019/20, 35300-IV, nr. 42.

### *Maatregelen werknemersregelingen*

In oktober 2019 is een herziene beleidsnotitie ten aanzien van de wetgeving voor de arbeidsongeschikte werknemer voor consultatie voorgelegd aan de openbare lichamen en aan de Centraal Dialoog. Hierbij is ook het verlostelsel betrokken. Over de ontvangen reacties moet nog definitieve besluitvorming plaatsvinden, waarna de materie wordt omgevormd tot een wetsvoorstel. Conform de gebruikelijke consultatieprocedure wordt ook het wetsvoorstel vooraf geconsulteerd. Doelstelling van het beleid ten aanzien van de arbeidsongeschikte werknemer is met name het verbeteren van de prikkels en het bevorderen van re-integratie.

### *Flankerend beleid: Schuldhulpverlening*

In de voortgangsrapportage ijkpunt sociaal minimum 2019 is opgenomen dat het kabinet, conform de motie Diertens<sup>10</sup>, in gesprek is over nadere praktische stappen die op korte termijn gezet kunnen worden op het gebied van schuldhulpverlening. Het voorkomen van schulden en het helpen van mensen met financiële problemen is cruciaal om armoede en andere maatschappelijke problemen tegen te gaan. Schuldhulpverlening is een eilandelijke taak. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ondersteunt actief de expertise- en beleidsontwikkeling rond schuldhulpverlening in Caribisch Nederland. Al speelt de schuldenproblematiek op alle eilanden, de openbare lichamen maken bij de aanpak hiervan wel verschillende keuzes. Bij de ondersteuning door SZW zijn de verzoeken van de eilanden leidend.

Het ministerie van SZW organiseerde in 2019 een breed werkbezoek aan Nederland voor schuldhulpprofessionals van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Tijdens dit werkbezoek maakten de schuldhulpprofessionals kennis met de verschillende facetten van schuldhulpverlening en met verschillende organisaties en kennisinstellingen. Als gevolg van dit bezoek konden de schuldhulpprofessionals hun behoeften aan verdere expertise-ontwikkeling en de ontwikkeling van het eilandelijke schuldenbeleid beter articuleren en zullen zij in de tweede helft van 2020 een verdiepende training door het NIBUD volgen (op afstand), met onder meer aandacht voor gesprekstechnieken en laaggeletterdheid.

Het ministerie is daarnaast in gesprek met Sint Eustatius en Saba over verdere ondersteuning op dit vlak. Daarbij wordt op beide eilanden gedacht aan intensievere voorlichting en extern beleidsadvies met betrekking tot de ontwikkeling van het eilandelijke schuldenbeleid. De verwachting is dat deze ondersteuning in de tweede helft van 2020 zijn beslag zal krijgen.

### *Samenvattend inkomenskant*

De afgelopen jaren zijn forse stappen gezet om de inkomens te verhogen. Het wettelijk minimumloon is daardoor nagenoeg op het niveau van het ijkpunt voor het sociaal minimum komen te liggen. Op termijn moet het wettelijk minimumloon ruim boven het niveau van het ijkpunt voor het sociaal minimum komen te liggen en de onderstand verhoogd worden. De ambitie van het kabinet is om de komende jaren stappen op dit vlak te zetten in combinatie met extra aandacht voor schuldhulpverlening. Voor het in kaart brengen van de verdere ruimte om het wettelijk minimumloon te verhogen, is eerst onderzoek nodig. Dat wordt nu uitgevoerd.

## **B. Kostenkant**

### *Wonen*

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zet in op het verlagen van de kosten van wonen door het vergroten van het aanbod van woningen (door geld beschikbaar te stellen voor nieuwbouw, renovatie/onderhoud en infrastructuur), het inwerking laten treden van eilandelijke verordeningen om huurprijzen te reguleren en een pilot met een vorm van huurcompensatie waarvan huishoudens, die nu via een particuliere verhuurder een woning huren, gebruik kunnen maken. Het afgelopen jaar zijn op dit vlak de volgende stappen gezet.

---

<sup>10</sup> Kamerstukken II 2018/19, 35 000-IV, nr. 9

Op Bonaire zijn eind 2019 76 van de afgesproken 500 nieuwe sociale huurwoningen opgeleverd. De volgende bouwfase van 124 woningen is inmiddels begonnen. Op Sint Eustatius is conform afspraak 1 sociale huurwoning gerenoveerd. Na evaluatie van die pilot zullen de overige 94 sociale huurwoningen worden gerenoveerd. Begin juli zal worden gestart met de bouw van de eerste twee van 50 nieuwe sociale huurwoningen. Op Saba wordt gewerkt aan 18 nieuwe sociale huurwoningen. Door COVID-19 is de bouw hiervan vertraagd.

Voor Bonaire heeft BZK een bijdrage ter beschikking gesteld vanuit de Regio Envelop ter waarde van €2,5 miljoen voor de realisatie van de benodigde infrastructuur door het OLB voor de nieuwbouw van 500 sociale huurwoningen door FCB. Deze bijdrage wordt conform afspraak in het Bestuursakkoord Bonaire gefaseerd ter beschikking gesteld. In 2019 is €731.000,- overgemaakt; in 2020 zal dat €700.000,- zijn. Voor Saba zijn EU-middelen ter beschikking gesteld voor de aanleg van de ontsluitingsweg voor de 18 nieuwe sociale huurwoningen.

Om huurprijzen te kunnen reguleren, dient er een wettelijk kader te zijn. Dat kader wordt gevormd door de in 2017 in het Staatsblad<sup>11</sup> gepubliceerde Wet Maatregelen Huurwoningmarkt CN. Bepaalde onderdelen van die wet dienen te worden omgezet en uitgewerkt in eilandsverordeningen. Het gaat, *grosso modo*, om de introductie van woningwaarderingstelsels en om de instelling van huurcommissies voor de drie eilanden. BZK en de openbare lichamen hebben het afgelopen jaar versterkt ingezet op de totstandkoming daarvan. Dat heeft ertoe geleid dat er in november jl. op Bonaire twee verordeningen zijn aangenomen (te weten de Verhuursubsidieverordening en de Huurcommissie- en huurprijzenverordening) en dat het proces om te komen tot een huurcommissie binnenkort kan worden afgerond. Voor Sint Eustatius zijn de contouren voor een woningwaarderingstelsel verkend. Zodra besloten is welke variant van een woningwaarderingstelsel het meest geschikt is voor de situatie op Sint Eustatius, zal dat stelsel worden omgezet in eilandsverordeningen. Saba heeft verkend wat er nodig is om de vigerende eilandsverordeningen aan te vullen en te actualiseren. Zodra de drie eilanden een in verordeningen vastgelegd woningwaarderingstelsel en een huurcommissie hebben, kan de Wet Maatregelen Huurwoningmarkt CN in werking treden, naar verwachting voor 1 januari a.s.

Zoals overeengekomen in de Saba Package, onderzoeken OLS en BZK met een pilot de mogelijkheid om een vorm van huurcompensatie in te voeren voor een deel van de particuliere huursectoren van CN, dit in aanvulling op een verhuursubsidie in de sociale huursector die BZK vanaf 2019 van de openbare lichamen heeft overgenomen. In het afgelopen jaar zijn de contouren van die pilot bepaald. Dit is gebeurd in samenwerking met de openbare lichamen en de RCN-unit SZW als beoogde uitvoerder van de pilot. Het streven is dat de pilot in 2021 kan starten. De pilot is daarmee een eerstvolgende stap in het tijdspad om te komen tot de bedragen voor wonen die zijn opgenomen in het ijkpunt voor het sociaal minimum. Op basis van de resultaten van de pilot kan vervolgens besluitvorming plaatsvinden over het structureel uitbreiden van huurcompensatie naar de particuliere huursectoren van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Dit is de na de pilot een volgende stap in de richting van de beoogde kostenverlaging. Het streven is om, afhankelijk van de resultaten van de pilot, daarna de maatregelen structureel te verankeren.

Als er tevens voldoende sociale huurwoningen kunnen worden gebouwd (waardoor het aanbod van woningen wordt vergroot en de kosten van wonen kunnen worden verlaagd) en het wettelijk kader geactualiseerd is (waarmee huurprijzen kunnen worden gereguleerd), betekent een structurele maatregel voor huurcompensatie in de particuliere huursector dat de bedragen uit het ijkpunt voor wonen naar verwachting in 2022 grotendeels gerealiseerd kunnen zijn.

#### *Elektriciteit*

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) zet zich in voor een betrouwbare, duurzame en betaalbare energievoorziening voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba. In de voortgangsrapportage 2019 is aangekondigd dat EZK hiertoe samen met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de mogelijkheden in kaart brengt voor leningen voor investeringen in duurzame energie. Met als doel om de kosten voor elektriciteit voor inwoners van Caribisch Nederland op termijn te verlagen. Er lopen momenteel gesprekken met

---

<sup>11</sup> Stb. 2017, 189

financieringsinstellingen, onder andere Bank Nederlandse Gemeenten (BNG Bank) over de eventuele betrokkenheid op de eilanden.

Gelet op de grote sociaaleconomische effecten in verband met COVID-19, heeft het Kabinet besloten een subsidie te verstrekken aan de elektriciteitsdistributeurs in Caribisch Nederland, zodat het vaste aansluittarief voor elektriciteit van 1 mei tot en met 31 december 2020 USD 0,- bedraagt voor alle afnemers van elektriciteit in Caribisch Nederland. Het gaat hier dus om een tijdelijke subsidie die als separate post op de elektriciteitsrekening zal worden vermeld. Hiermee wordt de betaalbaarheid van energie tijdelijk verbeterd. Het is op dit moment niet mogelijk om de inspanning te vertalen in een lager bedrag voor energie in het ijkpunt voor het sociaal minimum omdat het gaat om een tijdelijke maatregel.

Het kabinet beziet de mogelijkheden om structureel tot een verlaging van de kosten van energie te komen, als onderdeel van een te ontwikkelen strategie voor een duurzame economische ontwikkeling van de eilanden. Dit onderwerp zal het kabinet betrekken bij de brede besluitvorming over vervolgstappen om de effecten van de crisis als gevolg van COVID-19 te verzachten. Het kabinet komt hier na de zomer op terug.

#### *Telecom*

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat zet daarnaast in op lagere tarieven voor telecomdiensten. In de voortgangsrapportage 2019 is een aanpassing van het Besluit Opgedragen Telecomdiensten aangekondigd zodat gestuurd kan worden op de tarieven die gelden voor data (internet). Daarnaast is aangekondigd dat de Autoriteit Consument en Markt zou worden gevraagd onderzoek te doen naar kostenopbouw en te bezien welke regels kunnen worden gesteld om tarieven op termijn structureel te verlagen. Tot slot zou in gesprek met aanbieders en eilanden samen worden bezien hoe de dienstverlening doelmatiger kan worden uitgevoerd en of Nederlandse aanbieders kunnen bijdragen aan verdere professionalisering. Het afgelopen jaar zijn op dit vlak de volgende stappen gezet.

Begin dit jaar is de Kamer geïnformeerd over de aanpassing van het Besluit opgedragen telecommunicatiediensten waarmee de ACM nu ook kan toezien op de tarifiering voor data. Op basis van dit besluit heeft de ACM onderzoek gedaan naar de kostengeoriënteerdheid van de tarieven van vast internet op Saba en Sint Eustatius. Dit voorjaar hebben er ook gesprekken plaatsgevonden met de telecomaandieners en openbare lichamen. Rond de zomer zal de Kamer worden geïnformeerd over deze onderzoeksresultaten en de te nemen vervolgstappen.

Gelet op de grote sociaaleconomische effecten in verband met COVID-19, heeft het kabinet voor telecom tot eind 2020 door middel van een subsidie een aftrekpost geïntroduceerd op de rekening voor het gebruik van vast internet met \$25 per aansluiting per maand. Op deze manier wordt ook een bijdrage geleverd aan de armoedeproblematiek en het feit dat een internetverbinding essentieel is voor het thuiswerken en thuisonderwijs. Het is op dit moment niet mogelijk om de inspanning te vertalen in een structureel lager bedrag voor telecom in het ijkpunt voor het sociaal minimum omdat het gaat om een tijdelijke maatregel. Het kabinet beziet de mogelijkheden om ook structureel tot een verlaging van de kosten van telecom te komen, als onderdeel van een te ontwikkelen strategie voor een duurzame economische ontwikkeling van de eilanden. Dit onderwerp zal het kabinet betrekken bij de brede besluitvorming over vervolgstappen om de effecten van de crisis als gevolg van COVID-19 te verzachten. Het kabinet komt hier na de zomer op terug.

#### *Drinkwater*

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) zet zich om de toegankelijkheid van de drinkwatervoorziening te borgen. Om deze verantwoordelijkheid gestand te doen zijn het afgelopen jaar de volgende stappen gezet. IenW verleent structureel subsidie op de transportkosten aan de eilanden om de vaste kosten te verlagen. Daarnaast heeft IenW de afgelopen jaren investeringen gedaan om de Openbaar Lichamen te ondersteunen met de drinkwatervoorzieningen, waaronder op Saba een drinkwaterproductie- en bottelfabriek (gereed derde kwartaal 2020) en op Sint Eustatius de reparatie van de drinkwatertransportleiding (gereed vierde kwartaal 2020).

Gelet op de grote sociaaleconomische effecten in verband met COVID-19, heeft het kabinet besloten om voor alle gebruikers in Caribisch Nederland van vaste aansluittarief voor water door middel van een subsidie op 0 te zetten. Deze maatregel geldt vanaf 1 mei jl. tot het eind van dit jaar. Voor Saba is er geen vastrecht en gaat het om vergroting van de opslagcapaciteit van water (cisterne en bijbehorende pomp en leidingen) om op die wijze in kostenreductie te voorzien. Hiermee wordt de betaalbaarheid van drinkwater verbeterd. Het is niet mogelijk om de inspanning te vertalen in een lager bedrag voor drinkwater in het ijkpunt voor het sociaal minimum omdat het gaat om een tijdelijke maatregel. Het kabinet beziet de mogelijkheden om ook structureel tot een verlaging van de kosten van drinkwater te komen, als onderdeel van een te ontwikkelen strategie voor een duurzame economische ontwikkeling van de eilanden. Dit onderwerp zal het kabinet betrekken bij de brede besluitvorming over vervolgstappen om de effecten van de crisis als gevolg van COVID-19 te verzachten. Het kabinet komt hier na de zomer op terug. Het kabinet onderzoekt ook de mogelijkheden om de kosten van drinkwater voor inwoners van Caribisch Nederland verder structureel te verlagen.

#### *Openbaar vervoer en connectiviteit*

Op Bonaire, Sint Eustatius en Saba is momenteel geen sprake van openbaar vervoer. In de voortgangsrapportage 2019 is aangekondigd dat het ministerie van IenW het Openbaar Lichaam Bonaire zou helpen met een pilot om te kijken of er vraag is naar openbaar vervoer. Dit door bijvoorbeeld door de bussen die al op het eiland beschikbaar zijn en veelal stil staan in te zetten om vervolgens te kijken of hier gebruik van wordt gemaakt. Bonaire was nadien van plan dit zelf op te pakken en zonder het ministerie van IenW en bussen te kopen. Op dit onderdeel is als gevolg van de coronacrisis geen voortgang te melden.

Om de verbinding tussen Saba, Sint Eustatius en Sint Maarten te verbeteren is een investering in de ferryverbinding aangekondigd. Het gaat om een reductie van de tarieven en een verhoging van de vaarfrequentie voor de duur van twee jaar. De bovenwindse eilanden, en vooral Saba en Sint Eustatius, worden door de crisis zwaar geraakt. De eilanden zijn voor een groot deel afhankelijk van toerisme. Met een goede en betaalbare ferry wordt verwacht dat na de lockdown toeristen uit de regio de eilanden vaker zullen aandoen. Ook kunnen de bewoners zich vaker en goedkoper verplaatsen. Saba en Sint Eustatius kunnen zodoende straks sneller economisch herstellen. De openbare lichamen Saba en Sint Eustatius zijn momenteel bezig met de planvorming voor de ferryverbinding tussen de bovenwindse eilanden. Hierin wordt samengewerkt met de ministeries van IenW en EZK en BZK en ook Sint Maarten zal bij de planvorming worden betrokken.

#### *Kinderopvang en buitenschoolse opvang*

Uit de nulmeting kinderopvang Caribisch Nederland is gebleken dat de kosten van kinderopvang voor ouders van kinderen tussen de 0 en 12 jaar op de eilanden, gerelateerd aan het besteedbare inkomen, hoog zijn. De gemiddelde kosten voor de dagopvang bedragen zo'n \$ 400 per maand (bij vijf dagen per week) en voor de buitenschoolse opvang zo'n \$ 250 per maand (bij vijf dagen per week). De daadwerkelijke prijs die ouders betalen varieert. Dit omdat (sommige) openbare lichamen voor kinderen in armoede kindplaatssubsidies verstrekken. Met het ijkpunt voor het sociaal minimum heeft het kabinet zich gecommitteerd om de kosten van kinderopvang voor ouders die op of onder het ijkpunt voor het sociaal minimum leven te verlagen tot \$ 40 per maand voor 0-4 jarigen en van \$ 25 per maand voor 4-12 jarigen.

Om dit jaar een betekenisvolle stap te zetten in de richting van de bedragen die zijn opgenomen in het ijkpunt voor het sociaal minimum, hebben het Rijk en de openbare lichamen een tijdelijke subsidieregeling voor de periode 2020 - 2021 ingesteld<sup>12</sup>. Organisaties voor kinder- en buitenschoolse opvang op Bonaire en Sint Eustatius kunnen vanaf 1 juli 2020 in aanmerking komen voor een kostprijs verlagende subsidie. Deze subsidie is een volgende stap van het programma BES(t) 4 kids om de kinderopvang voor ouders meer toegankelijk te maken. Een kinderopvangorganisatie kan met de subsidie de ouderbijdrage voor ouders verlagen én maatregelen nemen ter verbetering van de kwaliteit van de opvang. Om ervoor te zorgen dat de ouderbijdrage daadwerkelijk omlaag gaat zijn in de tijdelijke subsidieregeling maximale

---

<sup>12</sup> Staatscourant 2020, 19876

ouderbijdrages opgenomen. Kinderopvangorganisaties op Bonaire die de subsidie krijgen, mogen voor dagopvang en buitenschoolse opvang bijvoorbeeld een ouderbijdrage vragen van maximaal 200 dollar per maand. De kostprijs verlagende subsidie is in 2020 niet van toepassing voor kinderopvangorganisaties gevestigd op Saba. Op Saba bestaat reeds een subsidiestelsel en zijn de kosten voor kinderopvang voor ouders in verhouding tot Bonaire en Sint Eustatius lager en zou een verlaging van de ouderbijdrage in relatie tot de hoogte van de minimale ouderbijdrage zeer beperkt zijn. Om die reden heeft Saba besloten om in 2020 niet aan de tijdelijke subsidieregeling deel te nemen.

De tijdelijke subsidieregeling is een belangrijke stap om de bedragen die voor kinderopvang zijn opgenomen in het ijkpunt voor het sociaal minimum te realiseren. De tijdelijke subsidieregeling is voor de periode 2020 en 2021. Het is de verwachting dat in 2021 een volgende stap zal worden gezet. Het streven is om de financiering structureel in wetgeving te verankeren en daarmee ook de in het ijkpunt voor het sociaal minimum beoogde kostenverlaging te realiseren. De beoogde datum van inwerkingtreding van de wetgeving is 2022. Hiermee wordt invulling gegeven aan de toezegging om uw Kamer te informeren over het tijdspad per kostenpost als daar meer zicht op is. De contouren van het stelsel van financiering in de structurele situatie zijn opgenomen in de brief aan uw Kamer van 3 april 2020<sup>13</sup>.

Op 27 juni 2019 is bekend gemaakt dat het kabinet vanaf 2020 structureel 9,8 miljoen euro beschikbaar stelt voor het verbeteren van de kwaliteit en financiële toegankelijkheid van de kinderopvang in Caribisch Nederland. Dit bedrag neemt in 2021 verder toe tot ruim 14 miljoen euro. In 2021 zal het wetsvoorstel kinderopvang Caribisch Nederland worden ingediend. De middelen worden ingezet om de tijdelijke subsidieregeling kinderopvang Caribisch Nederland vanaf volgend jaar uit te breiden in opmaat naar de structurele financiering die in 2022 zijn beslag moet krijgen. Daarnaast zal worden gewerkt aan de verbetering van de kwaliteit van de opvang. Opleidingen worden gestart en arbeidsvoorwaarden van de medewerkers worden verbeterd. Ook zal extra worden ingezet op het verbeteren van de huisvesting. Dit bovenop de middelen die voor huisvesting incidenteel beschikbaar worden gesteld via de Regio-envelop<sup>14</sup>. De besteding zal binnen het programma BES(t) 4 kids verder worden uitgewerkt.

In het kader van kinderopvang is ook een toezegging aan de Eerste Kamer relevant, gedaan tijdens het debat van 26 mei jl. over de reductiedoelstelling voor kinderen in armoede. Hierbij heeft het lid Moonen (D66) gevraagd of het kabinet het signaal herkent dat er een tekort is aan begeleiders in de kinderopvang in Caribisch Nederland en zo ja, wat hieraan wordt gedaan. Hierover kan het volgende worden opgemerkt. Er is inderdaad een tekort aan gekwalificeerd personeel in de kinderopvang in Caribisch Nederland. Veel van de huidige medewerkers voldoen nu nog niet aan deze opleidingseisen. Daarnaast is de verwachting dat het aantal kinderen dat moet worden opgevangen zal groeien. Ook daarvoor zijn extra gekwalificeerde krachten nodig. In het programma BES(t) 4 kids wordt langs twee lijnen gewerkt om het tekort aan te pakken. Op alle drie de eilanden zijn in samenwerking met het middelbaar beroepsonderwijs opleidingen opgezet om het zittende personeel te scholen en jongeren op te leiden voor een baan in de kinderopvang en worden er vanuit het openbaar lichaam trainingen verzorgd. Ook zal werken in de kinderopvang aantrekkelijker worden gemaakt bijvoorbeeld door het verbeteren van de arbeidsvoorwaarden.

### C. Werken aan economie en arbeidsmarkt

#### *Versterken ondernemerschap en toeristische sector*

In verband met COVID-19 heeft het kabinet op de eilanden vergelijkbare ruimhartige pakketten met maatregelen als in Europees Nederland opengesteld, met specifieke uitwerkingen voor de eilanden. Zo is een nieuwe subsidieregeling Tegemoetkoming Vaste Lasten opengesteld (maximum van 50.000 euro) en wordt de regeling Klein Krediet Corona geopend waarbij het Rijk voor 95% garant staat voor overbruggingskredieten tussen de 10.000 en 50.000 euro van middelgrote en kleine bedrijven. Daarnaast is het bestaande Qredits instrumentarium (micro-kredieten) uitgebreid met de mogelijkheid van uitstel van betaling van bestaande kredieten, en er is extra budget

<sup>13</sup> Kamerstukken II 2019/20, 31322, nr. 411.

<sup>14</sup> Kamerstukken II, 2019/2020, 29697, nr. 82



gekomen voor het verlenen van overbruggingskredieten. Tenslotte beziet het kabinet in overleg met de eilanden of meer fundamentele, duurzame hervormingen van de economieën van de eilanden mogelijk zijn, met minder afhankelijkheid van het toerisme. In dit kader wordt ook gewerkt aan een structurele oplossing voor de hoge kosten van nutsvoorzieningen.

De toerismesector op alle drie de eilanden wordt door EZK gesteund met het maken van nieuwe strategische plannen. Hierin worden de eilanden meer als 'duurzaam toerisme' bestemming gepositioneerd. De beleving van de unieke (onderwater) natuur staat hierbij centraal alsmede het actief betrekken van de lokale bevolking bij toerismeontwikkeling, geschoeid op lokale tradities en specialiteiten zodat deze economisch (meer) kunnen profiteren van de toerismeontwikkeling en groei. Op basis van de strategische plannen kan een gericht marketingbeleid worden gevoerd om zo de toeristische sector zich verder te laten ontwikkelen. Door COVID-19 is de steun van EZK geïntensiveerd en is de nadruk nog meer komen te liggen op duurzaam toerisme met speciale aandacht voor veiligheid en gezondheid (o.a. "virus aware seal") om het onderscheidend vermogen van de eilanden nog sterker te benadrukken ten opzichte van andere eilanden in de regio.

#### *Arbeidsbemiddeling en aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt*

Het kabinet ondersteunt de openbare lichamen bij de uitvoering van de eilandelijke taak arbeidsbemiddeling. In de afgelopen jaren was een twinning met de gemeente Leiden hiervoor het belangrijkste vehikel. Met dit traject is de dienstverlening van de openbare lichamen, zowel gericht op werkzoekenden als op werkgevers, geprofessionaliseerd en gemoderniseerd.

De twinning met het openbaar lichaam Bonaire is eind september 2019 afgerond. De activiteiten die tijdens de twinning met Leiden zijn opgestart worden verder ontwikkeld en bestendigd in het jobcentrum (Plenchi di Trabou). Binnen het jobcentrum komen diensten voor werkzoekenden en werkgevers samen. Het openbaar lichaam Bonaire en de RCN-unit SZW werken hierin op één locatie samen. Doel is om de klant (of de burger) beter van dienst te kunnen zijn. De samenwerking kan desgewenst op termijn worden uitgebreid naar andere partners. In februari 2020 is de teamleider van het jobcentrum aangesteld. De werving voor medewerkers voor het jobcentrum is ondertussen gestart. De verwachting is dat het jobcentrum in of net na de zomer volledig operationeel zal zijn. Het ministerie van SZW is nauw betrokken bij dit initiatief en maakt onderdeel uit van de stuurgroep voor het jobcentrum. Het ministerie stelt voor dit initiatief middelen en expertise beschikbaar.

Met het openbaar lichaam Bonaire wordt verder gewerkt aan de inzet van het instrument loonkostensubsidie voor werkgevers die aan mbo-studenten een bbl-plek bieden. Bbl is de beroepsbegeleidende leerweg in het mbo waarin studenten gemiddeld 4 dagen per week in dienst zijn bij een werkgever en 1 dag naar school gaan. Met de loonkostensubsidie ontvangt de werkgever een compensatie voor het feit dat hij een werknemer in dienst neemt die nog in opleiding is. Met het instrument loonkostensubsidie wordt een verhoging van het beschikbare aantal bbl-plekken beoogd, met name bij werkgevers in de zogenoemde tekortsectoren waarvoor nu nog veel werknemers uit het buitenland worden gerekruteerd. Het instrument wordt als een pilot ingezet om uit te proberen of op deze manier werkgevers over een drempel getrokken kunnen worden. Met het beschikbaar komen van meer bbl-plekken kunnen ook potentiële studenten over een drempel worden getrokken voor wie de meer op de school gesitueerde bol-leerweg een minder aantrekkelijke optie is. Met de tweede tranche voor de regio-envelop voor de BES komen daarnaast extra middelen beschikbaar voor de versterking van de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt. Op dit moment wordt uitgewerkt hoe deze middelen op een goede manier kunnen worden ingezet.

De twinning met het openbaar lichaam Sint Eustatius is in maart 2020 formeel afgesloten, waarbij een inventarisatie is gedaan naar de behoefte aan vervolgondersteuning om de geleerde lessen duurzaam te borgen. Hiertoe zullen in de tweede helft van 2020 de eerste activiteiten worden ondernomen. Op Sint Eustatius wordt, net als op Bonaire, gewerkt aan steeds nauwere samenwerking tussen het openbaar lichaam en de RCN-unit SZW, die naar verwachting eveneens zal uitmonden in een één loket voor werkzoekenden en werkgevers.

De twinning met het openbaar lichaam Saba is in juli 2018 voortijdig beëindigd. Gesprekken tussen het ministerie en het openbaar lichaam hebben eind 2019 geleid tot de financiële ondersteuning in 2019 en 2020 van het project "Three steps to work". Dit initiatief van het openbaar lichaam Saba brengt meerdere arbeidsmarkttrajecten, die gericht zijn op de activering van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, samen. Het traject zal in de tweede helft van 2020 geëvalueerd worden.

#### *Verbeteren arbeidsomstandigheden*

Op het terrein van arbeidsomstandigheden wordt modernisering van wet- en regelgeving beoogd. Een conceptwetsvoorstel Arbeidsomstandighedenwet Caribisch Nederland is voor consultatie voorgelegd aan de bestuurscolleges en Centraal Dialoog. Ook is de RCN-unit SZW gevraagd een zogeheten 'uitvoerings- en handhavingstoets' uit te brengen. Uit de ontvangen reacties blijkt steun op hoofdlijnen. Mede door COVID-19 is het proces vertraagd. De geplande datum voor inwerkingtreding van de nieuwe wet wordt doorgeschoven naar 1 januari 2022.

## Paragraaf II – monitoring ijkpunt sociaal minimum

### *Indexering ijkpunt sociaal minimum*

In de voortgangsrapportage 2019 is het ijkpunt voor het sociaal minimum voor vier verschillende huishoudsamenstellingen opgenomen. In Tabel 2 zijn de bedragen voor 2020 opgenomen.

Tabel 2: Ijkpunt naar samenstelling huishouden 2020 (USD per maand)

	Bonaire	Sint Eustatius	Saba
Alleenstaande	951	1.056	1.072
Alleenstaande met kind	1.245	1.365	1.424
Paar	1.340	1.455	1.517
Paar met kind	1.615	1.766	1.870

Het ijkpunt dat is vastgesteld voor 2020 per huishouden volgt uit het ijkpunt 2019 geïndexeerd aan de hand van het consumentenprijsindexcijfers voor 2019 zoals vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). Dit door de kostenposten waaruit het ijkpunt voor het sociaal minimum is opgebouwd te indexeren met de consumentenprijsindex per bestedingscategorie per eiland. De kostenposten waarvoor in het ijkpunt voor het sociaal minimum het beoogde effect van beleid al is meegenomen, zijn niet geïndexeerd. In dat geval zou een bedrag voor een kostenpost waarin het beoogde effect van beleid al is meegenomen verder dalen als gevolg van een negatieve ontwikkeling van het consumentenprijsindexcijfer voor de betreffende bestedingscategorie.

### *Onderlinge verhouding tussen de inkomens en de kosten van levensonderhoud*

Om tot een sociaal minimum te komen moeten de kosten van levensonderhoud en de inkomens van inwoners in Caribisch Nederland met elkaar in balans worden gebracht. Het verschil moet verkleind worden, om uiteindelijk te verdwijnen. Net als u hecht het kabinet er belang aan dat objectief wordt vastgesteld of het beoogde doel wordt bereikt. Om te beoordelen of het verschil tussen de inkomens en de kosten van levensonderhoud daadwerkelijk kleiner wordt, is inzicht in de onderlinge verhouding tussen de inkomens en de kosten van levensonderhoud van belang. Met het CBS zijn gesprekken gevoerd over de wijze waarop dit het beste kan worden vormgegeven op basis van beschikbare data.

In de brief aan de Eerste Kamer van 12 januari 2020<sup>15</sup> is toegezegd om in deze voortgangsrapportage de uitkomst van de gesprekken op te nemen. Voor het in kaart brengen van het aantal huishoudens met een besteedbaar inkomen ten opzichte van het voor het betreffende huishouden vastgestelde ijkpunt voor het sociaal minimum als aandeel van het totale aantal huishoudens, zijn inkomensgegevens van belang. Inkomensgegevens op basis van de CBS-inkomensstatistiek<sup>16</sup> lopen achter op de huidige situatie omdat belastingen met een vertraging van twee jaar definitief vastgesteld worden. Dit betekent dat dit jaar de inkomensgegevens voor 2018 beschikbaar komen. Vanwege het gebrek aan recentere inkomensgegevens, kies ik ervoor om op basis van de inkomensgegevens uit 2018 te komen tot een nulmeting. Dit door voor 2018 te bezien hoe het besteedbaar inkomen per huishouden zich verhoudt tot het vastgestelde ijkpunt voor het sociaal minimum per huishouden. Hiertoe zal het in 2019 vastgestelde ijkpunt voor het sociaal minimum worden teruggerekend naar 2018 en worden weergegeven in een tabel. Het gaat om een soortgelijke tabel als tabel 5.2 uit het rapport van Regioplan.

In de brief waarmee uw Kamer in het najaar geïnformeerd wordt over de uitkomsten van het onderzoek naar de ruimte om het wettelijk minimumloon te verhogen, wordt deze tabel opgenomen<sup>17</sup>. Het is niet mogelijk om deze tabel eerder beschikbaar te stellen omdat de benodigde statistieken nog niet beschikbaar zijn. Om te komen tot een representatieve statistiek voor huishoudens in Caribisch Nederland, zal het aantal huishoudens zich niet beperken tot een alleenstaande, alleenstaande met kind, paar en paar met kind. Huishoudens met meerdere

<sup>15</sup> Kamerstukken I, 2019/20, 35300-IV, nr. J

<sup>16</sup> Hierbij moet worden aangemerkt dat informele inkomsten door het CBS niet worden meegenomen, maar in praktijk wel vaak voorkomen.

<sup>17</sup> Aangezien informele inkomsten door het CBS niet worden meegenomen in de statistieken, zal het werkelijke aandeel huishoudens met een inkomen onder het vastgestelde ijkpunt voor het sociaal minimum in de praktijk naar verwachting lager liggen.

kinderen worden toegevoegd, zodat ook inzicht verkregen kan worden in het aantal kinderen dat opgroeit in armoede. Dit inzicht ontbreekt momenteel, zoals ook is benoemd in de brief van 9 april 2020 aan de Eerste Kamer over de nadere uitwerking van de ambities op het gebied van kinderarmoede<sup>18</sup>.

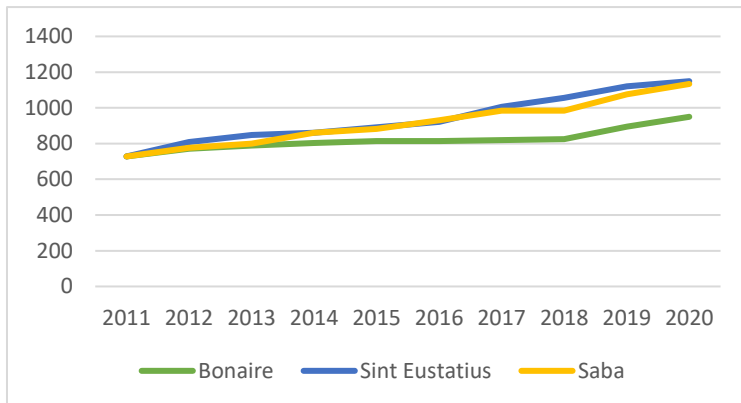
---

<sup>18</sup> Kamerstukken I, 2019/20, 35300-XV, nr. G

### Paragraaf III – Ontwikkeling inkomen diverse huishoudsituaties<sup>19</sup>

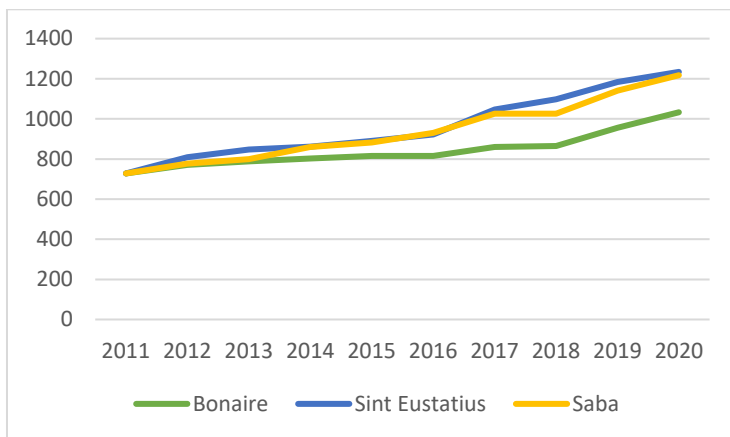
#### Werkenden

Figuur 1: Ontwikkeling inkomen alleenstaande werkend (USD per maand)



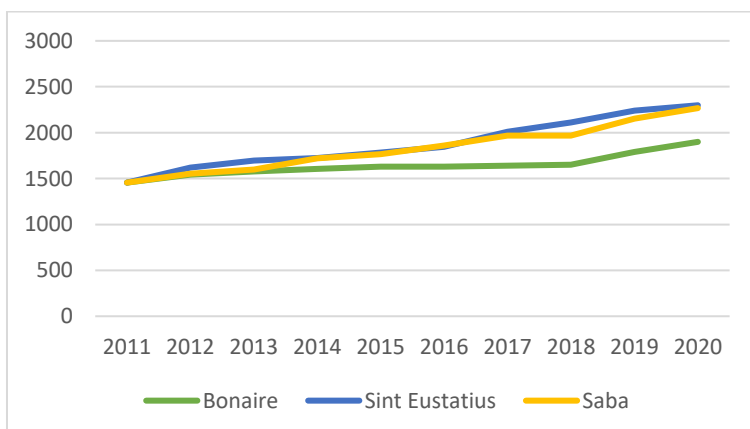
In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van eenverdieners op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 6 procent, 3 procent en 5 procent.

Figuur 2: Ontwikkeling inkomen alleenstaande werkend met een kind (USD per maand)



In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van eenverdieners met een kind op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 8 procent, 4 procent en 7 procent.

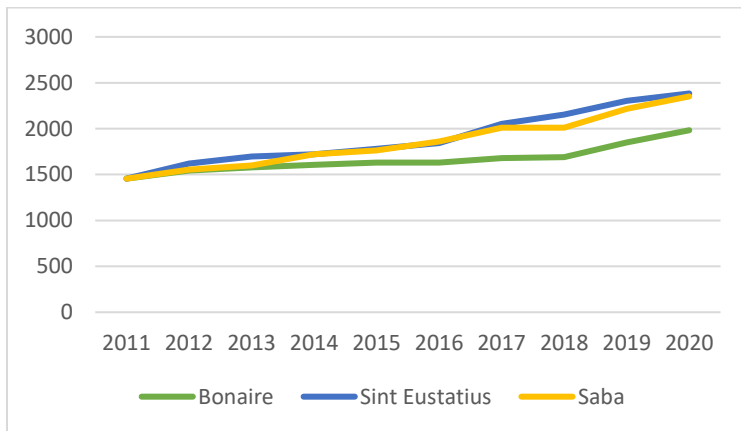
Figuur 3: Ontwikkeling inkomen tweeverdieners (USD per maand)



<sup>19</sup> Het gaat om inkomen waarbij geen rekening is gehouden met belastingen. Vanwege de hoogte van de belastingvrije som en het bruteren van de uitkeringen zal dit vaak niet aan de orde zijn.

In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van tweeverdieners op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 6 procent, 3 procent en 5 procent.

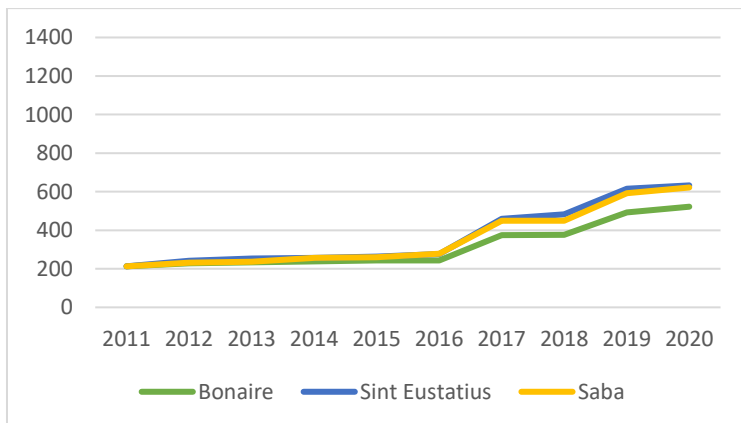
*Figuur 4: Ontwikkeling inkomen tweeverdieners met een kind (USD per maand)*



In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van tweeverdieners met een kind op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 7 procent, 3 procent en 6 procent.

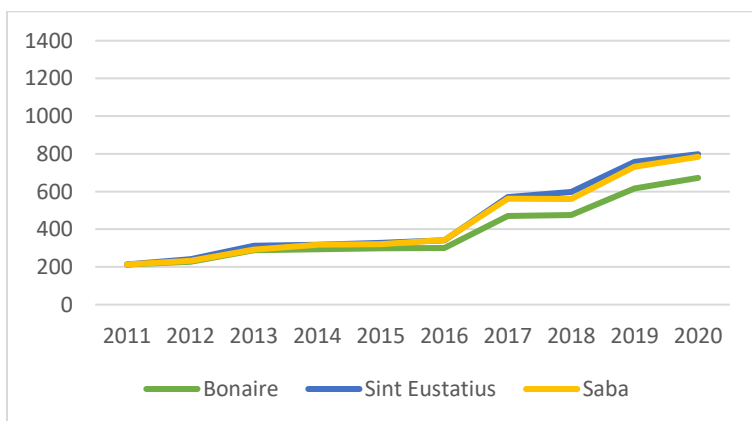
Niet-werkenden

*Figuur 5: Alleenstaande onderstand zelfstandig wonend (USD per maand)*



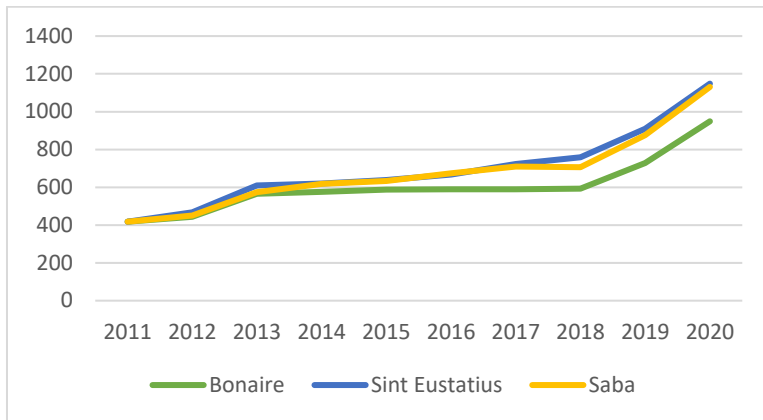
In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van een alleenstaande zelfstandig wonende in de onderstand op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 6 procent, 3 procent en 5 procent.

*Figuur 6: Alleenstaande onderstand zelfstandig wonend met een kind (USD per maand)*



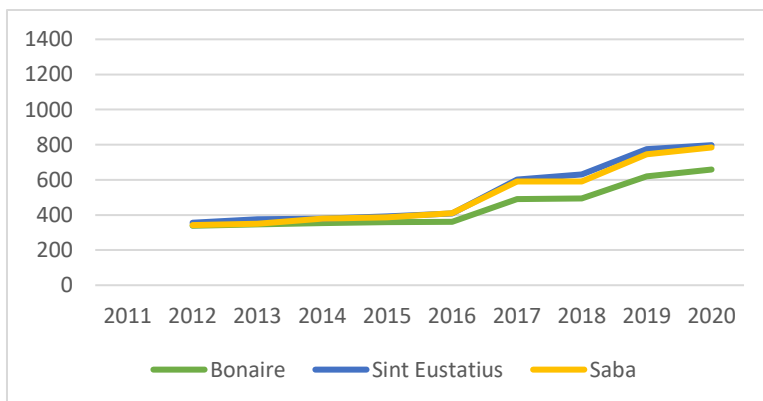
In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van een alleenstaande zelfstandig wonende in de onderstand met een kind op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 9 procent, 5 procent en 7 procent.

*Figuur 7: Alleenstaande onderstand zelfstandig wonend arbeidsongeschikt (USD per maand)*



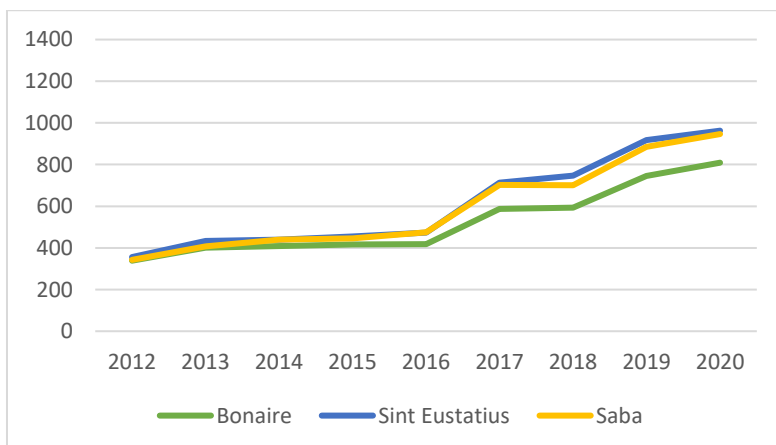
In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van een alleenstaande zelfstandig wonende in de onderstand, die arbeidsongeschikt is, op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 30 procent, 26 procent en 29 procent.

*Figuur 8: Gehuwd onderstand zelfstandig wonend (USD per maand)*



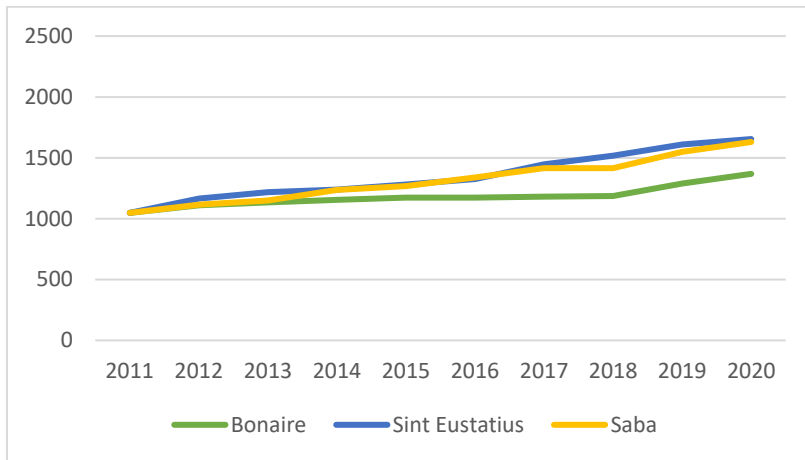
In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van gehuwden in de onderstand, die zelfstandig wonen, op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 6 procent, 3 procent en 5 procent.

*Figuur 9: Gehuwd onderstand zelfstandig wonend een kind (USD per maand)*



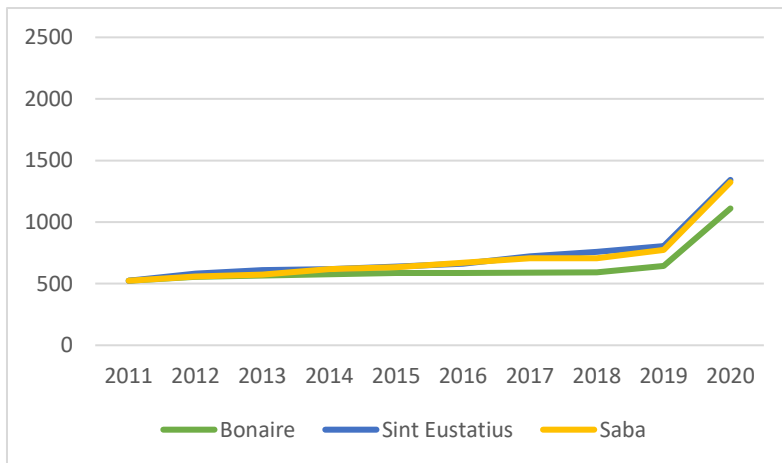
In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van gehuwden in de onderstand, die zelfstandig wonen met een kind, op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 9 procent, 5 procent en 7 procent.

*Figuur 10: Paar met volledige AOV (beiden AOV-gerechtigde leeftijd, USD per maand)*



In de periode 2019 – 2020 is het inkomen van een paar AOV-gerechtigden met beiden een volledige AOV op Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegenomen met respectievelijk 6 procent, 3 procent en 5 procent.

*Figuur 11: AOV-gerechtigde (USD per maand, ervan uitgaande dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden voor de toeslag AOV)*



Vanwege de introductie van de toeslag AOV via de onderstand per 1 januari 2020 is de verwachting dat het inkomen van een AOV-gerechtigde in de periode 2019 – 2020 zal toenemen. De hoogte van de aanvulling vanuit de onderstand is afhankelijk van de woon- en leefsituatie van de betrokkene en het inkomen en vermogen.



## Paragraaf IV – Bedragen Regioplan geïndexeerd per bestedingscategorie

In de brief aan de Eerste Kamer van 7 december 2018<sup>20</sup> is toegezegd om de cijfers uit het onderzoek van Regioplan jaarlijks te indexeren met de consumentenprijsindexcijfers. In de volgende drie tabellen zijn de uitgaven per maand op Bonaire, Sint Eustatius en Saba in 2020 weergegeven. De bedragen uit het rapport van Regioplan (2018) zijn net als in 2019 geïndexeerd met de consumentenprijsindex per bestedingscategorie per eiland. Als door (ingezet) beleid een kostenverlaging wordt gerealiseerd, zal dit op termijn ook zichtbaar worden in de consumentenprijsindexcijfers per bestedingscategorie. Het is van belang om hierbij op te merken dat de beoogde kostenverlagingen niet van vandaag op morgen gerealiseerd zullen zijn. Reden is dat het terugbrengen van de kosten tot een redelijk niveau gepaard gaat met structurele wijzigingen. Bijvoorbeeld als het gaat om het verbeteren van de financiële toegankelijkheid van de kinderopvang en het terugbrengen van de kosten van wonen.

Tabel 3: Uitgaven per maand op Bonaire, USD

	Alleenstaanden	Paar	Extra volwassenen	Extra kind (0-4)	Extra kind (4-12)	Extra kind (>12)
Woonuitgaven						
Woonkosten (huur/hypotheek)	607	662	110	55	55	55
Water (en vastrecht)	33	55	11	17	11	11
Drinkwater uit de supermarkt	0	0	0	0	0	0
Aanvulling cisterns	0	0	0	0	0	0
Elektriciteit	0	0	0	0	0	0
Regulier elektriciteitsverbruik	47	75	21	28	21	21
Koeling huis	89	109	7	7	7	7
Verzekeringen	20	39	20	0	0	0
Bankrekening	0	0	0	0	0	0
Abonnementen	0	0	0	0	0	0
Telefoon, tv en internet	99	109	10	0	0	0
Vervoerskosten	148	178	21	0	0	0
<b>Totale vaste uitgaven</b>	<b>1.044</b>	<b>1.228</b>	<b>200</b>	<b>106</b>	<b>94</b>	<b>94</b>
Kleding						
Reguliere kleding	27	54	27	27	16	16
Schooluniform	0	0	0	0	16	16
Onderhoud huis en tuin						
Kleinschalig onderhoud en afschrijving inventaris	38	45	11	6	6	6
Legen/onderhoud beerput/septic tank (E)	3	3	3	0	3	3
Tuinafval/puin ophalen	3	3	0	0	0	0
Niet vergoede/extra ziektekosten						
Tandarts	10	19	10	0	0	0
Persoonlijk onvermijdbare kosten (o.a. bril)	16	33	16	4	4	4
School- en studiekosten						
Schriften, pennen, computer	0	0	0	0	6	20
Diverse reserveringsuitgaven (o.a. paspoort, speelgoed)	2	4	2	17	17	17
<b>Totale reserveringsuitgaven</b>	<b>100</b>	<b>161</b>	<b>70</b>	<b>54</b>	<b>68</b>	<b>82</b>
Eten en drinken	210	398	189	126	105	126
Huishoudelijke uitgaven						
Was- en schoonmaakartikelen	8	14	8	6	4	4
Toilet- en keukenpapier	5	10	5	0	3	3
Gas (voedselbereiding)	7	8	1	1	1	1
Persoonlijke verzorging	0	0	0	0	0	0
Diversen (zeep, tandpasta, maandverband etc.)	8	16	8	4	2	2
Kapper	8	16	8	4	8	8
Niet vergoede medicijnen/drogisterijartikelen	8	16	8	3	3	3

<sup>20</sup> Kamerstukken I 2018/19, 35 000-IV, nr. C

<i>Luiers</i>	0	0	0	59	0	0
Kinderopvang	0	0	0	197	79	0
<b>Totaal huishoudelijke uitgaven</b>	<b>253</b>	<b>478</b>	<b>227</b>	<b>400</b>	<b>205</b>	<b>147</b>
Sociale participatie						
<i>Giften voor verjaardagen, feestjes</i>	10	15	5	0	0	0
<i>Recreatie, uitgaan, hobby's (inclusief sport)</i>	5	8	5	0	0	0
<i>Jaarlijkse reis van het eiland (bezoek familie)</i>	31	63	31	16	31	31
<b>Totale uitgaven aan sociale participatie</b>	<b>46</b>	<b>85</b>	<b>41</b>	<b>16</b>	<b>31</b>	<b>31</b>
<b>Totale kosten voor levensonderhoud</b>	<b>1.443</b>	<b>1.952</b>	<b>537</b>	<b>575</b>	<b>398</b>	<b>354</b>

Tabel 4: Uitgaven per maand op Sint Eustatius, USD

	Alleenstaanden	Paar	Extra volwassenen	Extra kind (0-4)	Extra kind (4-12)	Extra kind (>12)
Woonuitgaven						
<i>Woonkosten (huur/hypotheek)</i>	606	657	101	51	51	51
Water (en vastrecht)	43	72	14	25	15	15
<i>Drinkwater uit de supermarkt</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Aanvulling cisterns</i>	0	0	0	0	0	0
Elektriciteit	58	86	28	30	20	20
<i>Regulier elektriciteitsverbruik</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Koeling huis</i>	0	0	0	0	0	0
Verzekeringen	20	40	20	0	0	0
Bankrekening	0	0	0	0	0	0
Abonnementen	0	0	0	0	0	0
<i>Telefoon, tv en internet</i>	124	134	10	0	0	0
Vervoerskosten	179	179	16	0	0	0
<b>Totale vaste uitgaven</b>	<b>1.030</b>	<b>1.167</b>	<b>189</b>	<b>106</b>	<b>86</b>	<b>86</b>
Kleding						
<i>Reguliere kleding</i>	27	54	27	27	16	16
<i>Schooluniform</i>	0	0	0	0	16	16
Onderhoud huis en tuin						
<i>Kleinschalig onderhoud en afschrijving inventaris</i>	43	51	12	7	7	7
<i>Legen/onderhoud beerput/septic tank (E)</i>	4	4	4	0	4	4
<i>Tuinafval/puin ophalen</i>	3	3	0	0	0	0
Niet vergoede/extra ziektekosten						
<i>Tandarts</i>	10	19	10	0	0	0
<i>Persoonlijk onvermijdbare kosten (o.a. bril)</i>	16	32	16	4	4	4
School- en studiekosten						
<i>Schriften, pennen, computer</i>	0	0	0	0	6	21
Diverse reserveringsuitgaven (o.a. paspoort, speelgoed)	2	4	2	17	17	17
<b>Totale reserveringsuitgaven</b>	<b>106</b>	<b>167</b>	<b>71</b>	<b>55</b>	<b>71</b>	<b>86</b>
Eten en drinken	214	407	193	127	107	127
Huishoudelijke uitgaven						
<i>Was- en schoonmaakartikelen</i>	8	14	8	6	4	4
<i>Toilet- en keukenpapier</i>	5	10	5	0	3	3
<i>Gas (voedselbereiding)</i>	9	10	9	2	2	2
Persoonlijke verzorging	0	0	0	0	0	0
<i>Diversen (zeep, tandpasta, maandverband etc.)</i>	8	16	8	4	2	2
<i>Kapper</i>	8	16	8	4	7	7
<i>Niet vergoede medicijnen/drogisterijartikelen</i>	7	14	7	3	3	3
<i>Luiers</i>	0	0	0	61	0	0
Kinderopvang	0	0	0	182	61	0
<b>Totaal huishoudelijke uitgaven</b>	<b>260</b>	<b>488</b>	<b>238</b>	<b>389</b>	<b>189</b>	<b>149</b>
Sociale participatie						
<i>Giften voor verjaardagen, feestjes</i>	10	16	5	0	0	0
<i>Recreatie, uitgaan, hobby's (inclusief sport)</i>	6	9	6	0	0	0

<i>Jaarlijkse reis van het eiland (bezoek familie)</i>	42	84	42	21	42	42
<b>Totale uitgaven aan sociale participatie</b>	<b>59</b>	<b>109</b>	<b>53</b>	<b>21</b>	<b>42</b>	<b>42</b>
<b>Totale kosten voor levensonderhoud</b>	<b>1.454</b>	<b>1.930</b>	<b>552</b>	<b>571</b>	<b>388</b>	<b>362</b>

Tabel 5: Uitgaven per maand op Saba, USD

	Alleenstaanden	Paar	Extra volwassenen	Extra kind (0-4)	Extra kind (4-12)	Extra kind (>12)
Woonuitgaven						
<i>Woonkosten (huur/hypotheek)</i>	700	754	108	54	54	54
Water (en vastrecht)	0	0	0	0	0	0
<i>Drinkwater uit de supermarkt</i>	27	54	27	32	22	27
<i>Aanvulling cisterns</i>	19	40	19	10	19	19
Elektriciteit	90	136	27	32	20	20
<i>Regulier elektriciteitsverbruik</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Koeling huis</i>	0	0	0	0	0	0
Verzekeringen	20	41	20	0	0	0
Bankrekening	10	10	10	0	0	0
Abonnementen	0	0	0	0	0	0
<i>Telefoon, tv en internet</i>	103	111	9	0	0	0
Vervoerskosten	187	208	21	0	0	0
<b>Totale vaste uitgaven</b>	<b>1.157</b>	<b>1.354</b>	<b>241</b>	<b>128</b>	<b>115</b>	<b>121</b>
Kleding						
<i>Reguliere kleding</i>	30	60	30	30	19	19
<i>Schooluniform</i>	0	0	0	0	16	16
Onderhoud huis en tuin						
<i>Kleinschalig onderhoud en afschrijving inventaris</i>	48	55	14	7	7	7
<i>Legen/onderhoud beerput/septic tank (E)</i>	5	5	5	0	5	5
<i>Tuinafval/puin ophalen</i>	3	3	0	0	0	0
Niet vergoede/extra ziektekosten						
<i>Tandarts</i>	10	18	10	0	0	0
<i>Persoonlijk onvermijdbare kosten (o.a. bril)</i>	15	31	15	4	4	4
School- en studiekosten						
<i>Schriften, pennen, computer</i>	0	0	0	0	5	19
Diverse reserveringsuitgaven (o.a. paspoort, speelgoed)	2	4	2	17	17	17
<b>Totale reserveringsuitgaven</b>	<b>113</b>	<b>177</b>	<b>76</b>	<b>59</b>	<b>74</b>	<b>88</b>
Eten en drinken	227	431	204	134	113	134
Huishoudelijke uitgaven						
<i>Was- en schoonmaakartikelen</i>	8	15	8	6	4	4
<i>Toilet- en keukenpapier</i>	5	11	5	0	3	3
<i>Gas (voedselbereiding)</i>	13	15	2	2	2	2
Persoonlijke verzorging	0	0	0	0	0	0
<i>Diversen (zeep, tandpasta, maandverband etc.)</i>	8	16	8	4	2	2
<i>Kapper</i>	8	16	8	4	8	8
<i>Niet vergoede medicijnen/drogisterijartikelen</i>	8	15	8	3	3	3
<i>Luiers</i>	0	0	0	61	0	0
Kinderopvang	0	0	0	154	87	0
<b>Totaal huishoudelijke uitgaven</b>	<b>277</b>	<b>519</b>	<b>244</b>	<b>368</b>	<b>223</b>	<b>157</b>
Sociale participatie						
<i>Giften voor verjaardagen, feestjes</i>	10	15	5	0	0	0
<i>Recreatie, uitgaan, hobby's (inclusief sport)</i>	5	8	5	0	0	0
<i>Jaarlijkse reis van het eiland (bezoek familie)</i>	37	74	37	19	37	37
<b>Totale uitgaven aan sociale participatie</b>	<b>52</b>	<b>96</b>	<b>47</b>	<b>19</b>	<b>37</b>	<b>37</b>
<b>Totale kosten voor levensonderhoud</b>	<b>1.600</b>	<b>2.147</b>	<b>608</b>	<b>574</b>	<b>449</b>	<b>402</b>