



**TER BESLISSING**

Aan De Minister en Staatssecretaris

**Datum**  
16 december 2021

**Opgesteld door**

# nota

Dienstverlening aan mensen in de WIA/IVA of  
Wajong/DGA

**Uiterlijk bij**

**Bijlage(n)**  
0

## Status nota

Ter beslissing

## Aanleiding

UWV stelt in de knelpuntenbrief wettelijk geen re-integratiedienstverlening te mogen bieden aan mensen met een Wajong/DGA<sup>1</sup> of WIA/IVA<sup>2</sup> uitkering. Een deel van hen is gemotiveerd om (opnieuw) aan het werk te gaan en vraagt UWV om re-integratieondersteuning. In de stand van de uitvoering van juli jl. heeft de minister toegezegd met UWV te bekijken of en op welke wijze dienstverlening aan deze groep geboden kan worden. Bij de begrotingsbehandeling heeft u aangegeven begin 2022 beide Kamers te informeren over de oplossing voor dit knelpunt. In deze nota adviseren wij u hierover in drie fases.

## Geadviseerd besluit

Besluitvorming wordt gevraagd op fase 1 en 2:

### Fase 1: gedogen tijdelijke dienstverlening door UWV op verzoek

- Wij adviseren u te gedogen dat UWV tijdelijk (onrechtmatig) financiële middelen inzet om re-integratiedienstverlening en instrumenten aan IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden te bieden, met uitzondering van proefplaatsing en loondispensatie.
- Indien u hiermee akkoord bent, leggen wij u separaat brieven aan de IG, de Eerste en de Tweede Kamer voor om hen te informeren over deze situatie.

akkoord, deze  
brieven voor leggen aan  
nieuwe minister

### Fase 2: re-integratiedienstverlening via een experimenteer-AMvB

- Wij adviseren u akkoord te gaan met het voorstel om te starten met het voorbereiden van een experimenteer-AMvB. Er wordt bekeken of het experimenteerartikel hiervoor geschikt is. Inzet van SZW is om het totale re-integratiedienstverleningspakket voor IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden beschikbaar te maken.

## Kernpunten

### Knelpunt

- UWV heeft geen wettelijke taak voor re-integratiedienstverlening voor de IVA/DGA-groep, omdat zij volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn. Dit

<sup>1</sup> Wet Arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong), Duurzaam Geen Arbeidsvermogen (DGA)

<sup>2</sup> Wet Werk en Inkomen naar arbeidsvermogen (WIA), Inkomensvoorziening Volledig Arbeidsongeschikten (IVA)

betekent echter niet dat mensen uit deze groep niet kunnen werken.<sup>3</sup> UWV ontvangt steeds meer verzoeken voor ondersteuning naar werk uit deze groep en wil deze dienstverlening kunnen bieden. Er blijkt sprake van een structureel knelpunt.

- Op dit moment behandelt UWV individuele verzoeken om re-integratieondersteuning van de IVA/DGA-groep in de Maatwerkplaats. De Maatwerkplaats beperkt zich tot individuele casuïstiek en faciliteert de totstandkoming van oplossingen. Er is nu echter geen rechtsgrondslag voor dienstverlening aan IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden en dit leidt tot onrechtmatige besteding van middelen en onrechtmatig handelen door UWV.
- Voorgaande kabinetten stelden dat IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden geen dienstverlening krijgen, omdat zij beperkte mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben en geen verplichtingen. De politieke context is de afgelopen jaren veranderd, onder andere door de ratificatie van het VN-Verdrag Handicap (2016) en het rapport van commissie Borstlap (2020). Re-integratiedienstverlening aan deze groep lijkt in dit kader passend.

**Datum**  
16 december 2021

**Uiterlijk bij**

**Bijlage(n)**  
0

**Aan**  
De Minister en  
Staatssecretaris

**Van**

#### *Oplossingsrichting*

##### Fase 1: Het gedogen van het aanbieden van tijdelijke dienstverlening op verzoek

- Wij adviseren u tijdelijk te gedogen dat UWV activerende dienstverlening aanbiedt aan IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden. De dienstverlening bestaat uit: het opstellen van een re-integratieplan, gesprekken en inkoop van instrumenten als Werkfit- en Naar werk-trajecten, IPS en scholing. Zoals eerder gesteld, ontbreekt op dit moment de rechtsgrondslag voor dienstverlening en inzet van re-integratie-instrumenten voor deze groep. Gelet op het doel, de opstap van deze groep naar werk bevorderen, kan deze oplossing worden aangemerkt als 'buitenwettelijk begunstigend beleid' en als zodanig worden gedoogd. UWV kan in deze fase geen verplichtingen met betrekking tot de inzet arbeidsondersteuning opleggen.
- De instrumenten proefplaatsing en loondispensatie kunnen tijdens de gedoogfase nog niet worden ingezet omdat deze een rechtsgrondslag behoeven. Bovendien staat de inzet van deze instrumenten op gespannen voet met de Wet op het minimumloon. Voor werknemers kan inzet van deze instrumenten nl. ingrijpende rechtsgevolgen hebben. Bij loondispensatie betaalt de werkgever minder dan het wettelijk minimumloon, en bij een proefplaatsing wordt in zijn geheel geen loon betaald.
- Van de artikelen over herbeoordeling en verrekening met uitkering kan niet worden afgeweken. UWV licht de IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden goed voor.
- Inzet van re-integratiedienstverlening en instrumenten tijdens de gedoogfase levert nauwelijks risico op ongelijke behandeling van groepen. Behoud van werk kan, net als bij gedeeltelijk arbeidsgeschikten, consequenties hebben voor de hoogte van de uitkering<sup>4</sup> en/of het arbeidsongeschiktheidsoordeel.<sup>5</sup> UWV wijst de klanten hierop vóór de start van de dienstverlening.

##### Fase 2: Re-integratiedienstverlening via een experimenteer-AMvB

- SZW stelt samen met UWV een experimenteer-AMvB op. Via de experimenteer-AMvB kan tijdelijk een rechtsgrondslag gecreëerd worden, zodat, naast inzet van activerende dienstverlening ook alle instrumenten rechtmatig kunnen worden ingezet.

<sup>3</sup> Een van de criteria voor arbeidsvermogen in de Wajong betreft minimaal 4 uur per dag te kunnen werken. In de Wajong-DGA zitten daardoor ook mensen die tot 4 uur per dag kunnen werken. Mensen in de IVA hebben minder dan 20% restverdiencapaciteit waarbij de (medische) beperking duurzaam is. Deze mensen kunnen mogelijk wel (in beperkte mate) werken, maar zijn hiervan vrijgesteld.

<sup>4</sup> Het uitgangspunt is dat werken loont dus de IVA/DGA-uitkeringsgerechtigde houdt altijd meer over dan wanneer hij of zij niet werkt. Wanneer iemand werkt wordt 70% van het loon gekort op de uitkering, zoals ook het geval is bij mensen die gedeeltelijk arbeidsongeschikt zijn.

<sup>5</sup> Wanneer iemand langer dan een jaar meer verdient dan 20% van het maatmaninkomen wordt de IVA/DGA-uitkeringsgerechtigde opgeroepen voor een onderzoek naar het voortbestaan van volledige en duurzame arbeidsongeschiktheid.



- De insteek van SZW is om dienstverlening wel vrijwillig maar niet vrijblijvend in te richten en dat ook sprake moet zijn van handhaving.
- Van de wetsartikelen over herbeoordeling en verrekening van de uitkering met inkomen uit arbeid kan tijdens het experiment niet worden afgeweken.
- Beoogde looptijd van het experiment is 5 jaar.
- UWV verwacht jaarlijks gedurende het experiment 200 IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden dienstverlening te kunnen bieden.

**Datum**  
16 december 2021

**Uiterlijk bij**

**Bijlage(n)**  
0

**Aan**  
De Minister en  
Staatssecretaris

**Van**

### Fase 3: Eventuele wetwijziging

- Op basis van de resultaten van het experiment kan een volgend kabinet besluiten over het in gang zetten van een wetwijziging.

### **Toelichting**

- Met de inwerkingtreding van de AMvB kan het totale pakket aan re-integratiedienstverlening en instrumenten, zoals nu beschikbaar voor gedeeltelijk arbeidsgeschikten, ontsloten worden voor de IVA/DGA-groep.
- De experimenteer-AMvB biedt de mogelijkheid te onderzoeken of de artikelen in de wetten SUWI, Wajong en WIA doeltreffender uitgevoerd kunnen worden. Een van de doelen van deze wetten is het verhogen van arbeidsparticipatie. Bij IVA/DGA'ers wordt de kans op verbetering van het arbeidsvermogen laag ingeschat en daarom zijn zij uitgesloten van re-integratiedienstverlening. Mogelijk kan een deel van de IVA/DGA-groep wel weer arbeidsvermogen ontwikkelen en met ondersteuning aan het werk komen.
- Met UWV worden afspraken gemaakt over monitoring en evaluatie van het experiment.
- Dienstverlening aan deze groep kan worden gedoogd, tot het moment van inwerkingtreding van de experimenteer-AMvB dan wel totdat duidelijk is dat deze er niet zal komen. Lopende dienstverlening en toegekende trajecten kunnen dan nog wel worden afgerond.
- Een tijdelijke experimenteer-AMvB opstellen is mogelijk op basis van experimenteerartikel 82a Wet SUWI. Dit traject vergt circa één jaar.

### *Financiering fase 1 en fase 2 (op basis van inschatting UWV)*

- Benodigd budget in 2022 aan programmakosten in fase 1: circa €600.000. UWV voert fase 1 naar verwachting uit binnen de beschikbare dienstverleningscapaciteit en het AG re-integratiebudget.
- Voor het experiment (fase 2) worden de programmakosten geschat op: resp. circa €1,3 miljoen voor 2023 en circa €1,6 miljoen per jaar voor 2024-2027. De benodigde middelen voor het experiment (2023 tot en met 2027) lopen mee in de voorjaarsbesluitvorming.
- Begin 2022 voert UWV een impactanalyse uit om de definitieve uitvoeringskosten in kaart te brengen.
- Het ministerie van Financiën is nog niet aangehaakt op deze nota. Indien u akkoord bent met de voorstellen in deze nota wordt het ministerie van Financiën betrokken bij de verdere uitwerking.



**BRIEF ONDERTEKENEN**

Aan

Minister voor APP en Minister van SZW

**Datum**

20-01-2022

**Onze referentie**

**Opgesteld door**

- Dit kan de geschikte volgen. Wel graag nog een  
toelichting, waarom gedogen en nu wel kan (zie vraag  
op nota). Plus: hoe snel ligt AMvB er?

**nota**

Gedogen dienstverlening aan IVA/DGA

- Financien en AKK nog separaat informeren hierover,  
in het kader van mogelijke onrechtmatigheidsdiscussie?

**Uiterlijk bij**

28 januari 2022

**Bijlage(n)**

3

**Aanleiding**

In de knelpuntenbrief van juli jl. heeft UWV aangegeven wettelijk geen dienstverlening te kunnen bieden aan mensen die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn in de WIA (IVA) en Wajong (DGA) (dit is destijds ook zo beoogd door de wetgever). Een deel van deze mensen is echter gemotiveerd om (weer) te gaan werken en heeft UWV verzocht om ondersteuning. Bij de begrotingsbehandeling van november jl. heeft uw ambtsvoorganger aangegeven begin 2022 de Kamer te informeren over een oplossing voor dit knelpunt. Tevens heeft uw ambtsvoorganger akkoord gegeven om te starten met de voorbereiding voor een experiment, middels een AMvB. Tot (duidelijk is of) de AMvB er komt, is uw ambtsvoorganger akkoord gegaan met het tijdelijk gedogen van dienstverlening aan deze groep (zie bijlage). Over deze situatie van tijdelijk gedogen van dienstverlening dient u de Arbeidsinspectie en de Eerste en Tweede Kamer te informeren. Bijgevoegde brieven leggen wij daartoe ter ondertekening aan u voor.

**Geadviseerd besluit**

- Wij adviseren u om de bijgevoegde brieven aan de Arbeidsinspectie, Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen. Met deze brieven komt u tegemoet aan de toezegging de Kamer te informeren over uw voorgenomen oplossing en informeert u de Arbeidsinspectie, Eerste en Tweede Kamer over het gedogen van de inzet van financiële middelen om dienstverlening aan IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden tijdelijk mogelijk te maken.

**Kernpunten**

**Knelpunt**

- UWV heeft geen wettelijke taak voor re-integratiedienstverlening voor de IVA/DGA-groep, omdat zij volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn. Dit betekent echter niet dat mensen uit deze groep niet kunnen werken.<sup>1</sup> UWV ontvangt steeds vaker verzoeken voor ondersteuning naar werk uit deze groep en wil deze dienstverlening kunnen bieden. Het gaat daarbij om persoonlijke ondersteuning, inkoop van scholing, inkoop van re-integratietrajecten "werkfit" en "naar werk", inzet van proefplaatsing en loondispensatie (alleen voor Wajong). Er blijkt sprake van een structureel knelpunt.

<sup>1</sup> Eén van de criteria voor arbeidsvermogen in de Wajong betreft minimaal vier uur per dag kunnen werken. In de Wajong-DGA zitten daardoor ook mensen die tot vier uur per dag kunnen werken. Mensen in de IVA hebben minder dan 20% restverdiencapaciteit waarbij de (medische) beperking duurzaam is. Deze mensen kunnen mogelijk wel (in beperkte mate) werken, maar zijn hiervan vrijgesteld.



- Op dit moment behandelt UWV individuele verzoeken om re-integratieondersteuning van de IVA/DGA-groep in de Maatwerkplaats. De Maatwerkplaats beperkt zich tot individuele casuïstiek en faciliteert de totstandkoming van oplossingen. Er is nu echter geen rechtsgrondslag om financiële middelen in te zetten voor dienstverlening aan IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden en dit leidt tot onrechtmatige besteding van middelen en onrechtmatig handelen door UWV.

*Fase 1: Het gedogen van het aanbieden van tijdelijke dienstverlening op verzoek*

- Gelet op de doelen in de WIA en Wajong, de opstap van mensen naar werk bevorderen, kan deze oplossing om toe te staan dat financiële middelen ingezet worden voor tijdelijke dienstverlening aan de groep, worden aangemerkt als 'buitenwettelijk begunstigend beleid' en als zodanig worden gedoogd. UWV kan in deze fase geen verplichtingen met betrekking tot de inzet arbeidsondersteuning opleggen.
- De instrumenten proefplaatsing en loondispensatie kunnen tijdens de gedoogfase niet worden ingezet omdat deze een rechtsgrondslag behoeven, die niet aanwezig is. Deze zal pas in fase 2 in de AMvB geregeld kunnen worden. Bovendien staat de inzet van deze instrumenten op gespannen voet met de Wet op het minimumloon. Voor werknemers kan inzet van deze instrumenten namelijk ingrijpende rechtsgevolgen hebben. Bij loondispensatie betaalt de werkgever minder dan het wettelijk minimumloon, en bij een proefplaatsing wordt in zijn geheel geen loon betaald.
- Van de artikelen over herbeoordeling en verrekening met uitkering kan niet worden afgeweken. Hierover worden de IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden nadrukkelijk geïnformeerd door UWV.
- Het risico op ongelijke behandeling van groepen tijdens de gedoogfase is zeer klein.
- Met gedogen wordt binnen SZW zeer terughoudend omgegaan, omdat daarmee wordt toegestaan dat in strijd wordt gehandeld met geldende wet- en regelgeving. Onderhavige situatie valt niet binnen het kader van dit SZW-gedoogbeleid. Vanwege de gedoogconstructie als zodanig (onrechtmatig aanwenden van financiële middelen) en de wijze waarop betrokken groep wordt geïnformeerd over de eventuele gevolgen, kan toch akkoord worden gegaan met deze constructie.

*Fase 2: re-integratiedienstverlening via een experimenteer-AMvB*

- De voorbereiding voor het opstellen van een AMvB (fase 2) is gestart. Er wordt bekeken of het experimenteerartikel in de Wet SUWI hiervoor geschikt is. Indien dat het geval is en u te zijner tijd akkoord bent met de AMvB start het traject om deze AMvB tot stand te brengen. Mocht op enig moment blijken dat het toch niet mogelijk of wenselijk is om de AMvB tot stand te komen, dan zal het tijdelijke gedogen van de dienstverlening worden gestopt.
- De conceptbrieven zijn met de Stichting van de Arbeid besproken en zij kunnen zich vinden in het voornemen tot experiment en het tijdelijk gedogen van re-integratiedienstverlening aan IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden, totdat duidelijk is of de AMvB er komt of niet.

**Datum**  
20-01-2022

**Onze referentie**  
[REDACTED]

**Uiterlijk bij**  
28 januari 2022

**Bijlage(n)**  
3

**Aan**  
Minister voor APP en Minister van SZW

**Van**

*dit vols ik niet helemaal. waarom zijn dit wel redenen om nu te kunnen gedogen? broog nadere toelichting.*

Beste [redacted] hierbij de antwoorden op de vragen die minister Schouten heeft.

1. Waarom zijn dit redenen om nu te 'kunnen' gedogen?

Er is samen met de directie WBJA gekeken naar de mogelijkheden om dienstverlening aan te blijven bieden aan mensen met een IVA/DGA-uitkering. In december jl. is aangegeven dat gedogen van financiële middelen in deze constructie kan.

In de nota is aangegeven dat 'onderhavige situatie niet valt binnen het kader van het SZW-gedoogbeleid'. In het kader van dat beleid wordt gedogen toegestaan wanneer SZW een onrechtmatig bevonden uitvoeringspraktijk constateert die niet direct kan worden omgebogen naar een rechtmatige uitvoering. In een dergelijk geval kan worden toegestaan dat de onrechtmatige situatie nog enige tijd voortduurt, totdat deze meestal via aanpassing van regelgeving in een rechtmatige situatie wordt omgebogen. Tijdens de duur van dit traject kan een onrechtmatige uitvoering worden geaccepteerd.

In onderhavige situatie biedt UWV via de UWV-maatwerkplaatsen dienstverlening aan op verzoek van mensen met een IVA/DGA-uitkering. De maatwerkplaatsen zijn echter niet voor deze groep uitkeringsgerechtigden bedoeld. UWV wil deze groep mensen buiten de maatwerkplaatsen om hulp aanbieden en daarvoor financiële middelen aanwenden. Dat kan alleen indien er gedoogd wordt. Het gaat echter niet om een situatie die past binnen het kader van het SZW-gedoogbeleid. Er is hier derhalve geen sprake van een onrechtmatige uitvoering die al enige tijd voortduurt en niet direct kan worden gestopt. Wel achten we het wenselijk dat burgers die aankloppen bij UWV met een verzoek om dienstverlening geholpen kunnen worden. Zonder ondersteuning hebben zij namelijk weinig tot geen perspectief om aan het werk te komen.

Ondanks dat het hier niet gaat om een situatie die valt onder het gedoogkader, kan toch worden ingestemd met de voorgestelde tijdelijke constructie. Dat heeft te maken met drie navolgende omstandigheden. Het betreft allereerst een zeer beperkte inzet van financiële middelen dat onrechtmatig wordt besteed (€600.000). Het bedrag is een schatting, omdat de uitgaven gerelateerd zijn aan het aantal mensen dat zich uiteindelijk meldt voor hulp. Ten tweede informeert UWV de burgers die zich melden voor hulp nadrukkelijk op mogelijke gevolgen betreft verrekening met uitkering en herbeoordeling. Ten slotte is het risico van het onrechtmatig aanwenden van gelden dat de Audit Dienst Rijk en de Algemene Rekenkamer SZW kunnen wijzen op de onrechtmatigheid van de uitgaven. Door het gedogen nu te melden aan de beide Kamers kunnen deze nu reeds aangeven of zij een probleem hebben met de voorgenomen constructie. Mocht er vervolgens nog een melding van de ADR en/of de AR komen, dan weten de beide Kamers en de Nederlandse Arbeidsinspectie hier al van.

In het geval dat de AMvB er uiteindelijk niet komt, kunnen de mensen die een traject gestart zijn, deze wel afmaken. Hierdoor werkt het gedogen van aanwenden van financiële middelen uitsluitend begunstigend voor de mensen met een IVA/DGA-uitkering.

2. Hoe snel ligt de AMvB er?


De AMvB kan er in 12 maanden liggen.

3. Financiën en AKK nog separaat informeren hierover in het kader van mogelijke onrechtmatigheidsdiscussie?

FEZ is akkoord met het onrechtmatig besteden van de middelen uit het re-integratiebudget in 2022. Het ministerie van Financiën wordt betrokken bij de verdere uitwerking van de AMvB. Tevens zijn we in gesprek met FEZ om te bekijken of de ARK nog separaat geïnformeerd dient te worden.

Met vriendelijke groet, [redacted]

Dant? Keldw.

 15-2





minister is akkoord (15/7)  
Min. APP

- Ik mis de beargumentatie waarom loondispensatie  
ipv loondispensatie nu al niet zou kunnen.  
Ik wil die optie wel redelijkerwijs kunnen weigeren  
waarmee we het in 2025 wel kunnen en nu  
niet?

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

- Ik heb nu al verhalen van bijonges/DGA  
die zelfs werk aangeboden krijgen, maar eerst

nota

Experiment dienstverlening aan IVA/DGA

een herbeoordeling moeten aanvragen, het  
heel lang duurt. Op die manier loopt  
men ook weer kans op werk mis.

Status nota  
Ter beslissing

Brieven ondertekenen (door DGSZI)

Wat is het een te doen?

Graag antwoord op vraag  
verder of akkoord heraan

#### Aanleiding

- In juli 2021 stelde UWV in de knelpuntenbrief wettelijk geen taak te hebben om re-integratiedienstverlening te kunnen bieden aan personen met een Wajong/DGA<sup>1</sup> of WIA/IVA<sup>2</sup> uitkering omdat zij als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn aangemerkt. Een deel deze groep is echter toch gemotiveerd om (opnieuw) aan het werk te gaan en vraagt UWV om re-integratieondersteuning.
- Uw ambtsvoorganger heeft eerder besloten om, bij wijze van experiment, de mogelijkheid te creëren voor UWV om re-integratieondersteuning aan deze groep te bieden.
- In uw brief van 16 februari 2022 aan de Eerste en Tweede Kamer (bijlage) heeft u gemeld dat het experiment naar verwachting start in 2023.
- Met deze nota leggen wij u de concept AMvB voor die het experiment wettelijk mogelijk maakt. Indien u akkoord bent wordt het concept uitgestuurd voor consultatie en toetsing.

#### Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u akkoord te gaan met de concept AMvB.
  - Wij adviseren u akkoord te gaan met het advies om het instrument loondispensatie ook voor de IVA-doelgroep in te zetten.
- Indien u akkoord bent met de concept AMvB worden de begeleidende brieven, waarmee u de AMvB ter toetsing voorlegt (via de DGSZI) aan UWV, LCR, AP, ATR en de Nederlandse Arbeidsinspectie, verzonden. De concept-AMvB wordt ook voorgelegd aan burgers via internetconsultatie met bijgevoegd persbericht.

#### Kernpunten

##### Algemeen

- Ondanks dat personen met een IVA- of DGA uitkering als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn aangemerkt, betekent dit niet dat personen uit deze groep niet zouden kunnen werken.<sup>3</sup> UWV ontvangt steeds vaker

<sup>1</sup> Wet Arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong), Duurzaam Geen Arbeidsvermogen (DGA)

<sup>2</sup> Wet Werk en Inkomen naar arbeidsvermogen (WIA), Inkomensvoorziening Volledig Arbeidsongeschikten (IVA)

<sup>3</sup> Een van de criteria voor arbeidsvermogen in de Wajong betreft minimaal 4 uur per dag te kunnen werken. In de Wajong-DGA zitten daardoor ook mensen die tot 4 uur per dag kunnen werken. Mensen in

TER BESLISSING

Directie

Datum  
22 juni 2022

Onze referentie

Ongesteld door

Uiterlijk bij  
30 juni 2022

Bijlage(n)  
9

J 147

verzoeken voor ondersteuning naar werk uit deze groep en ervaart het niet kunnen bieden van re-integratie dienstverlening als een knelpunt.

Datum  
22 juni 2022

#### Opzet, omvang en duur

Onze referentie  
[REDACTED]

- De concept-AMvB die thans voorligt regelt dat UWV, bij wijze van experiment, voor een periode van vijf jaar re-integratieondersteuning kan inzetten voor personen met een IVA of DGA uitkering. UWV verwacht dat op jaarbasis circa 200 IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden om dienstverlening zullen verzoeken.
- Onder re-integratiedienstverlening wordt verstaan: het voeren van gesprekken, opstellen van een werkplan, mogelijke inzet van scholing, trajecten Naar werk, Werkfit, Individuele Plaatsing en Steun (IPS), alsmede op aanvraag van de werkgever de inzet van loondispensatie of proefplaatsing.
- Gedurende het experiment worden geen maatregelen of financiële sancties opgelegd aan de deelnemers aan het experiment indien zij de gemaakte afspraken met UWV, opgenomen in een werkplan, niet nakomen. UWV kan wel besluiten om de ondersteuning te beëindigen.
- Om ervoor te zorgen dat het experiment open en laagdrempelig is voor personen met een IVA of DGA uitkering start UWV een communicatiecampagne via haar reguliere kanalen en worden relevante stakeholders benaderd.
- De concept-AMvB is voor reactie toegestuurd aan de sociale partners. FNV vraagt in haar reactie aandacht voor voorlichting over mogelijke gevolgen van werken en uitte zorgen over mogelijke gevolgen van herbeoordelingen. Dit zijn reeds bekende aandachtspunten. UWV besteedt op dit moment aandacht aan het opzetten van goede voorlichting. In het kader van het tekort aan verzekeringsartsen wordt bekeken of de verplichte herbeoordelingen die UWV moet uitvoeren tijdelijk kunnen worden stilgezet.<sup>4</sup> Deze zorg kan op dit moment echter niet volledig worden weggenomen. De vragen van FNV en antwoorden vanuit SZW kunt u vinden in de bijlage.

#### Inzet loondispensatie voor IVA-uitkeringsgerechtigden

- Een deel van de mensen met een IVA-uitkering heeft een verminderde loonwaarde en kan niet zelfstandig het wettelijk minimumloon (wml) verdienen. Deze personen hebben zonder loondispensatie<sup>5</sup> of loonkostensubsidie waarschijnlijk zeer beperkte mogelijkheden om aan het werk te komen. Werkgevers zien een compensatie van het verlies aan loonwaarde als een noodzakelijke randvoorwaarde om mensen met een verminderde loonwaarde aan te nemen.
- Er kan geëxperimenteerd worden met inzet van loondispensatie (reeds bestaand in de Wajong) voor de IVA-doelgroep. Loonkostensubsidie behoort niet tot het UWV-instrumentarium en kan niet worden ingezet.
- Wanneer mensen met een IVA-uitkering gaan werken wordt (reeds ook in de huidige situatie) het inkomen door UWV verrekend met de uitkering. Iemand in de IVA (met en zonder instrument loondispensatie) die gaat werken houdt 25% van de inkomsten. In plaats van 75% van het reguliere loon wordt bij toepassing van loondispensatie 75% van het gedispenseerde loon verrekend met de uitkering. Het totale inkomen bestaande uit de IVA-uitkering en loon uit arbeid komt daarmee boven het wml uit. Gaan werken is dus wat betreft het salaris lonend.

de IVA hebben minder dan 20% restverdiencapaciteit waarbij de (medische) beperking duurzaam is. Deze mensen kunnen mogelijk wel (in beperkte mate) werken, maar zijn hiervan vrijgesteld.

<sup>4</sup> In artikelen 2:46a Wajong en 52 lid 2 WIA staat; wanneer iemand met een IVA-of DGA-uitkering gedurende een aaneengesloten periode van 12 maanden meer dan 20% van het maatmaninkomen verdient wordt diegene opgeroepen voor een onderzoek naar arbeidsongeschiktheid door UWV.

<sup>5</sup> Loondispensatie betekent dat een werkgever toestemming krijgt om een werknemer een loon onder het Wettelijk Minimum Loon uit te betalen. De werknemer ontvangt een loon op basis van zijn loonwaarde (productiviteit ten opzichte van een reguliere werknemer).



- Een voorstel om het instrument loondispensatie in te voeren kan politiek gevoelig liggen. Zo is tegen een voorstel om het instrument in te voeren in de Participatiewet in 2018 stevig gelobbyd door vakbonden en stakeholders. Het voorstel werd door de Tweede Kamer negatief ontvangen en is ook niet ingevoerd. Voornaamste bezwaren bij dit voorstel in de p-wet:
  - Mensen met een arbeidsbeperking in de p-wet die gingen werken met loondispensatie bleven daardoor onder het bijstandsregime vallen. Daarmee ontstonden in de woorden van een deel van de Kamer "tweederangs werknemers en loondiscriminatie".
  - Niet uitkeringsgerechtigden moesten zelf regelen dat hun loon door de sociale dienst werd aangevuld tot tenminste het minimumloon.
  - De regeling was complex.

Deze bezwaren gelden niet voor de inzet van loondispensatie bij het voorliggende experiment. Personen met een IVA-uitkering blijven namelijk ongeacht de inzet van loondispensatie een uitkering ontvangen omdat zij naar verwachting maximaal tussen de 2-4 uur per dag gaan werken, en van hen is er geen verwachting dat ze zich 'uit de uitkering' kunnen werken. Daarnaast hoeven zij zelf geen loonaanvullingen te regelen.

- Inzet van loondispensatie voor de IVA-groep stelt ons daarom voor een dilemma: het instrument ligt politiek gevoelig, maar zonder toepassing van het instrument loondispensatie is de kans klein dat de IVA-uitkeringsgerechtigden aan het werk komen. Dit wordt niet wenselijk geacht.
- Wij achten de risico's op politieke bezwaren beheersbaar:
  - Het instrument wordt tijdelijk beschikbaar gesteld. Indien besloten wordt in 2025 de mogelijkheid tot dienstverlening in de wet te verankeren, ligt de keuze voor de instrumenten loondispensatie of loonkostensubsidie open. Wel is het de bedoeling van experimenteerwetgeving dat een experiment zoveel mogelijk aansluit bij de latere wetswijziging omwille van de continuïteit.
  - Het experiment richt zich op gemotiveerde mensen die graag willen werken en zelf verzoeken om re-integratieondersteuning. Zij hebben geen re-integratieverplichting, waardoor loondispensatie alleen in overleg met betrokkene wordt ingezet.
  - De sociale partners hebben de concept AMvB voorgelegd gekregen en vooral nog geen opmerkingen geplaatst bij de inzet van loondispensatie voor de IVA doelgroep.
  - De AMvB wordt naast de reguliere consultatie- en uitvoeringstoetsen uitgezet voor internetconsultatie. Op basis van eventuele commentaren die hier mogelijk uit volgen kunt u besluiten het instrument alsnog niet op te nemen.
  - Na verwerking van de opmerkingen uit de consultatie- en toetsen legt u de concept-AMvB middels de voorhangprocedure nog voor aan de Eerste en Tweede Kamer. Op dat moment kunt u de Kamer in de aanbiedingsbrief meenemen in het geschetste dilemma.
- Mogelijk roept de inzet van loondispensatie voor alleen de doelgroep IVA vragen op over waarom het instrument niet ook wordt ingezet voor de WGA. Het experiment richt zich alleen op de IVA (en Wajong DGA-doelgroep) waardoor het breder van toepassing verklaren van het instrument het gehele experiment verbreedt. Daarnaast hebben mensen in de WGA wel een re-integratieverplichting, waardoor het instrument loondispensatie een verplichtender karakter krijgt.

**Advies:** Wij adviseren u om inzet van het instrument loondispensatie tijdens dit experiment ook mogelijk te maken voor personen met een IVA-uitkering teneinde hen een reële kans te bieden op werkhervatting.

Datum  
22 juni 2022

Onze referentie

*dit niet zo open als lenkt gesingerd?*

*waarmee ligt die keuze nu dan niet open, als het in 2025 wel kan?*

*Is het ook mogelijk alsnog voor loonkosten-subsidie te kiezen?*

### Mogelijke gevolgen van deelname voor IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden

- UWV informeert deelnemers uitvoerig over de mogelijke gevolgen van deelname aan het experiment. Deelnemers kunnen daarnaast gebruik maken van advies van een door UWV ingehuurd financieel expert om mogelijke financiële gevolgen in beeld te brengen. Afhankelijk van het totale gezinsinkomen kan gaan werken invloed hebben op het recht op tegemoetkomingen, kwijtscheldingen, huur-, zorg- en kinderopvangtoeslag, belastingen en inkomensafhankelijke bijdrage volgens de Wet langdurige zorg. Voor de IVA-groep heeft werken mogelijk invloed op de hoogte van het aanvullend pensioen en het recht op een arbeidsongeschiktheidsverzekering.
- Andere gevolgen zijn de verrekening van de inkomsten met de uitkering en een kans op een herbeoordeling. Specifiek bij de groep wajong2015 kan een herbeoordeling leiden tot de uitkomst dat er arbeidsvermogen is waardoor iemand mogelijk overgaat naar de Participatiewet. UWV informeert deze groep hier specifiek over. Er wordt op dit moment bekeken of tijdelijk de twee wettelijke verplichte herbeoordelingen die UWV moet uitvoeren stilgezet kunnen worden, gelet op het tekort aan verzekeringsartsen.<sup>6</sup> Hierdoor zou het risico op een overgang naar de participatiewet voorlopig niet optreden, tenzij iemand zelf een herbeoordeling aanvraagt. Besluitvorming hierover wordt u separaat voorgelegd.

Datum

22 juni 2022

Onze referentie

### Evaluatie experiment

- Van april 2023 tot april 2028 worden de deelnemers gemonitord door UWV. Er wordt in kaart gebracht in hoeverre deelnemers met behulp van ondersteuning werk kunnen vinden, verrichten en behouden. Daarnaast wordt een kwalitatief onderzoek gestart door een extern bureau om o.a. de ervaringen en behoeften van deelnemers en professionals met de dienstverlening op te halen.
- In 2025 wordt een tussentijdse evaluatie opgesteld op basis waarvan in 2025 een advies over het al dan niet starten van een traject tot wetswijziging aan het kabinet wordt voorgelegd.

### Financiering

- Voor de financiering van de programmakosten voor dit experiment is dekking gevonden binnen het re-integratiebudget voor de jaren 2023-2028. De kosten worden geschat op resp. circa €1,3 miljoen voor 2023, circa €1,6 miljoen per jaar voor 2024-2027 en €3 ton voor 2028.
- UWV kan tot eind 2026 beslissen om re-integratiedienstverlening in te zetten voor deelnemers. Om voor een eventuele overbruggingsperiode tot aan de wetswijziging tijdig financiering te kunnen regelen moet eind 2025 door het kabinet een beslissing worden genomen over de eventuele wetswijziging. De financiering kan dan meelopen in de voorjaarsbesluitvorming van 2026, mocht de wens bestaan om het experiment te verlengen of tot vast beleid te maken.

### Toelichting

#### Huidige situatie

- Op dit moment behandelt UWV individuele verzoeken om re-integratieondersteuning van de IVA/DGA-groep in de Maatwerkplaats. De rechtsgrondslag voor het aanbieden van dienstverlening ontbreekt echter en er is sprake van onrechtmatige besteding van middelen door UWV.
- UWV kan tevens niet alle instrumenten inzetten voor deze groepen, zoals de instrumenten loondispensatie en proefplaatsing.
- In uw brief aan de Eerste en Tweede Kamer van 16 februari jl. heeft u aangegeven dat u de handelwijze van UWV gedooft, tot dat er een eventuele AMvB in werking treedt.

<sup>6</sup> Artikel 2:46a Wajong en Artikel 52 lid 2 WIA



**Datum**  
22 juni 2022

**Onze referentie**  
[REDACTED]

### Politieke context

- Voorgaande kabinetten stelden dat IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden geen dienstverlening krijgen, omdat zij beperkte mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben en geen verplichtingen. De politieke context is de afgelopen jaren veranderd, onder andere door de ratificatie van het VN-Verdrag Handicap (2016) en het rapport van commissie Borstlap (2020). Re-integratiedienstverlening aan deze groep lijkt in dat kader passend.

### Herbeoordeling

- We onderzoeken of de herbeoordelingen die UWV verplicht moet uitvoeren op voor een duur van 5 jaar kunnen worden uitgezet, met het doel verzekeringsartsen van UWV te ontlasten.
- Met het bieden van dienstverlening wordt de kans groter dat personen met een IVA of DGA uitkering opnieuw worden beoordeeld. Wegnemen van het signaal dat er automatisch een herbeoordeling plaatsvindt verkleint de door sommige uitkeringsgerechtigden ervaren belemmering om te gaan werken.
- De herbeoordeling van personen met een IVA uitkering leidt in 75% van de gevallen en bij de Wajong in 68% van de gevallen tot dezelfde uitkomst dat iemand nog steeds duurzaam geen arbeidsvermogen heeft.
- Een herbeoordeling met als constatering (gedeeltelijk) arbeidsvermogen heeft de volgende mogelijke gevolgen;
  - WIA/IVA: overgang naar WIA/WGA uitkering. De dienstverlening blijft verlopen via UWV. Een ander mogelijk gevolg is geen recht meer op de uitkering indien er een arbeidsongeschiktheidspercentage lager dan 35% wordt vastgesteld.
  - Wajong/Wajong 2010 DGA uitkering: overgang naar een inkomensondersteuning uitkering voor de Wajong2010 en een arbeidsongeschiktheidsuitkering voor de Wajong.<sup>7</sup> De dienstverlening blijft verlopen via UWV.
  - Wajong 2015 DGA uitkering: overgang naar Participatiewet. Nieuwe dienstverlening of andere ondersteuning loopt via de gemeente.

<sup>7</sup> Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten, artikelen 2:40 en 3:8

Dank voor de antwoorden. Ik vind het belangrijk dat we nu al beginnen met dienstverlening via IVA/DGA.

**Van:** [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 14 juli 2022 15:56  
**Aan:** [redacted]  
**CC:** [redacted]  
**Onderwerp:** RE: concept-AMvB - Experiment IVA/DGA  
**Bijlagen:** Verzonden brief TK 211418 dienstverlening IVA-DGA uitkeringsgerechtigden.pdf

Dws, allereerst met concept-AMvB en daarna beïjden het loonkosten subsidie erit oek mogelijk wordt wij den doelgroep.

15-7

Beste [redacted]

Hierbij de antwoorden op de vragen die minister Schouten nog had bij de nota:

**- Ik mis de beargumentering waarom loonkostensubsidie in plaats van loondispensatie nu al niet zou kunnen. Ik wil die optie wel nadrukkelijk kunnen wegen. Waarom zou het in 2025 wel kunnen en nu niet? Is het ook mogelijk alsnog voor loonkostensubsidie te kiezen?**

Inzet van het instrument loonkostensubsidie vergt wetgeving. Met de AMvB (artikel 82a SUWI) kunnen we experimenten met het inzetten van de huidige instrumenten voor andere doelgroepen. Het is op dit moment niet mogelijk om het instrument loonkostensubsidie in te zetten omdat het instrument niet tot het UWV instrumentarium behoort.

Binnenkort start in het kader van de afspraken over de banenafpraak een onderzoek naar een uitbreiding van de doelgroepen van het instrument loonkostensubsidie naar o.a. WIA en Wajong. Op basis van deze verkenning kan een besluit worden genomen over het overgaan tot wetswijziging waardoor het instrument loonkostensubsidie naar verwachting rond 2025 ook beschikbaar kan komen voor de WIA/IVA en Wajong/DGA groep.

**- Ik hoor nu al verhalen van Wajongers/DGA die zelfs werk aangeboden krijgen, maar eerst een herbeoordeling moeten aanvragen, wat heel lang duurt. Op die manier loopt men ook weer kans op werk mis. Wat is hier aan te doen?**

Sinds januari kunnen ook Wajongers/DGA al ondersteuning ontvangen van UWV, met uitzondering van de instrumenten loondispensatie en proefplaatsing. Minister van Gennip en u gedogen dat UWV tijdelijk financiële middelen inzet om re-integratiedienstverlening te bieden aan personen met een IVA/DGA uitkering. Dit heeft u in februari aan de Eerste en Tweede Kamer laten weten (zie bijlage).

Wajongers/DGA hoeven niet eerst een herbeoordeling aan te vragen om ondersteuning vanuit UWV te ontvangen. Wel moeten de Wajongers/DGA'ers zelf verzoeken om re-integratieondersteuning bij UWV.

NB:

- Voor januari 2022 konden Wajongers/DGA, ook zonder herbeoordeling, al aan het werk gaan. Zij ontvingen dan echter geen ondersteuning vanuit UWV.
- Voor de instrumenten loondispensatie en proefplaatsing is een rechtsgrondslag nodig, die in het experiment gecreëerd wordt. Deze instrumenten kunnen daarom pas worden ingezet bij de start van het experiment.

Met vriendelijke groet,

[redacted]  
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

[redacted]  
**Verzonden:** donderdag 14 juli 2022 14:23

[redacted]  
**Onderwerp:** RE: concept-AMvB - Experiment IVA/DGA

Ha [redacted]





Min SZW

14/7 2022  
alok  
goed initiatief!

SZW en Minister voor APP

dienstverlening aan IVA/DGA

#### TER BESLISSING

Directie

Datum  
22 juni 2022

Onze referentie

Opgesteld door

Uiterlijk bij  
30 juni 2022

Bijlage(n)  
9

#### Aanleiding

- In juli 2021 stelde UWV in de knelpuntenbrief wettelijk geen taak te hebben om re-integratiedienstverlening te kunnen bieden aan personen met een Wajong/DGA<sup>1</sup> of WIA/IVA<sup>2</sup> uitkering omdat zij als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn aangemerkt. Een deel deze groep is echter toch gemotiveerd om (opnieuw) aan het werk te gaan en vraagt UWV om re-integratieondersteuning.
- Uw ambtsvoorganger heeft eerder besloten om, bij wijze van experiment, de mogelijkheid te creëren voor UWV om re-integratieondersteuning aan deze groep te bieden.
- In uw brief van 16 februari 2022 aan de Eerste en Tweede Kamer (bijlage) heeft u gemeld dat het experiment naar verwachting start in 2023.
- Met deze nota leggen wij u de concept AMvB voor die het experiment wettelijk mogelijk maakt. Indien u akkoord bent wordt het concept uitgestuurd voor consultatie en toetsing.

#### Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u akkoord te gaan met de concept AMvB.
  - Wij adviseren u akkoord te gaan met het advies om het instrument loondispensatie ook voor de IVA-doelgroep in te zetten.
- Indien u akkoord bent met de concept AMvB worden de begeleidende brieven, waarmee u de AMvB ter toetsing voorlegt (via de DGSZI) aan UWV, LCR, AP, ATR en de Nederlandse Arbeidsinspectie, verzonden. De concept-AMvB wordt ook voorgelegd aan burgers via internetconsultatie met bijgevoegd persbericht.

#### Kernpunten

##### Algemeen

- Ondanks dat personen met een IVA- of DGA uitkering als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn aangemerkt, betekent dit niet dat personen uit deze groep niet zouden kunnen werken.<sup>3</sup> UWV ontvangt steeds vaker

<sup>1</sup> Wet Arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong), Duurzaam Geen Arbeidsvermogen (DGA)

<sup>2</sup> Wet Werk en Inkomen naar arbeidsvermogen (WIA), Inkomensvoorziening Volledig Arbeidsongeschikten (IVA)

<sup>3</sup> Een van de criteria voor arbeidsvermogen in de Wajong betreft minimaal 4 uur per dag te kunnen werken. In de Wajong-DGA zitten daardoor ook mensen die tot 4 uur per dag kunnen werken. Mensen in

verzoeken voor ondersteuning naar werk uit deze groep en ervaart het niet kunnen bieden van re-integratie dienstverlening als een knelpunt.

Datum  
22 juni 2022

#### Opzet, omvang en duur

Onze referentie

- De concept-AMvB die thans voorligt regelt dat UWV, bij wijze van experiment, voor een periode van vijf jaar re-integratieondersteuning kan inzetten voor personen met een IVA of DGA uitkering. UWV verwacht dat op jaarbasis circa 200 IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden om dienstverlening zullen verzoeken.
- Onder re-integratiedienstverlening wordt verstaan: het voeren van gesprekken, opstellen van een werkplan, mogelijke inzet van scholing, trajecten Naar werk, Werkfit, Individuele Plaatsing en Steun (IPS), alsmede op aanvraag van de werkgever de inzet van loondispensatie of proefplaatsing.
- Gedurende het experiment worden geen maatregelen of financiële sancties opgelegd aan de deelnemers aan het experiment indien zij de gemaakte afspraken met UWV, opgenomen in een werkplan, niet nakomen. UWV kan wel besluiten om de ondersteuning te beëindigen.
- Om ervoor te zorgen dat het experiment open en laagdrempelig is voor personen met een IVA of DGA uitkering start UWV een communicatiecampagne via haar reguliere kanalen en worden relevante stakeholders benaderd.
- De concept-AMvB is voor reactie toegestuurd aan de sociale partners. FNV vraagt in haar reactie aandacht voor voorlichting over mogelijke gevolgen van werken en uitte zorgen over mogelijke gevolgen van herbeoordelingen. Dit zijn reeds bekende aandachtspunten. UWV besteedt op dit moment aandacht aan het opzetten van goede voorlichting. In het kader van het tekort aan verzekeringsartsen wordt bekeken of de verplichte herbeoordelingen die UWV moet uitvoeren tijdelijk kunnen worden stilgezet.<sup>4</sup> Deze zorg kan op dit moment echter niet volledig worden weggenomen. De vragen van FNV en antwoorden vanuit SZW kunt u vinden in de bijlage.



dus paragraaf?  
niet juist zo?

#### Inzet loondispensatie voor IVA-uitkeringsgerechtigden

- Een deel van de mensen met een IVA-uitkering heeft een verminderde loonwaarde en kan niet zelfstandig het wettelijk minimumloon (wml) verdienen. Deze personen hebben zonder loondispensatie<sup>5</sup> of loonkostensubsidie waarschijnlijk zeer beperkte mogelijkheden om aan het werk te komen. Werkgevers zien een compensatie van het verlies aan loonwaarde als een noodzakelijke randvoorwaarde om mensen met een verminderde loonwaarde aan te nemen.
- Er kan geëxperimenteerd worden met inzet van loondispensatie (reeds bestaand in de Wajong) voor de IVA-doelgroep. Loonkostensubsidie behoort niet tot het UWV-instrumentarium en kan niet worden ingezet.
- Wanneer mensen met een IVA-uitkering gaan werken wordt (reeds ook in de huidige situatie) het inkomen door UWV verrekend met de uitkering. Iemand in de IVA (met en zonder instrument loondispensatie) die gaat werken houdt 25% van de inkomsten. In plaats van 75% van het reguliere loon wordt bij toepassing van loondispensatie 75% van het gedispenseerde loon verrekend met de uitkering. Het totale inkomen bestaande uit de IVA-uitkering en loon uit arbeid komt daarmee boven het wml uit. Gaan werken is dus wat betreft het salaris lonend.

WGA?

de IVA hebben minder dan 20% restverdien capaciteit waarbij de (medische) beperking duurzaam is. Deze mensen kunnen mogelijk wel (in beperkte mate) werken, maar zijn hiervan vrijgesteld.

<sup>4</sup> In artikelen 2:46a Wajong en 52 lid 2 WIA staat; wanneer iemand met een IVA-of DGA-uitkering gedurende een aaneengesloten periode van 12 maanden meer dan 20% van het maatmaninkomen verdient wordt diegene opgeroepen voor een onderzoek naar arbeidsongeschiktheid door UWV.

<sup>5</sup> Loondispensatie betekent dat een werkgever toestemming krijgt om een werknemer een loon onder het Wettelijk Minimum Loon uit te betalen. De werknemer ontvangt een loon op basis van zijn loonwaarde (productiviteit ten opzichte van een reguliere werknemer).



- Een voorstel om het instrument loondispensatie in te voeren kan politiek gevoelig liggen. Zo is tegen een voorstel om het instrument in te voeren in de Participatiewet in 2018 stevig gelobbyd door vakbonden en stakeholders. Het voorstel werd door de Tweede Kamer negatief ontvangen en is ook niet ingevoerd. Voornaamste bezwaren bij dit voorstel in de p-wet:
  - Mensen met een arbeidsbeperking in de p-wet die gingen werken met loondispensatie bleven daardoor onder het bijstandsregime vallen. Daarmee ontstonden in de woorden van een deel van de Kamer "tweederangs werknemers en loondiscriminatie".
  - Niet uitkeringsgerechtigden moesten zelf regelen dat hun loon door de sociale dienst werd aangevuld tot tenminste het minimumloon.
  - De regeling was complex.

Deze bezwaren gelden niet voor de inzet van loondispensatie bij het voorliggende experiment. Personen met een IVA-uitkering blijven namelijk ongeacht de inzet van loondispensatie een uitkering ontvangen omdat zij naar verwachting maximaal tussen de 2-4 uur per dag gaan werken, en van hen is er geen verwachting dat ze zich 'uit de uitkering' kunnen werken. Daarnaast hoeven zij zelf geen loonaanvullingen te regelen.

- Inzet van loondispensatie voor de IVA-groep stelt ons daarom voor een dilemma: het instrument ligt politiek gevoelig, maar zonder toepassing van het instrument loondispensatie is de kans klein dat de IVA-uitkeringsgerechtigden aan het werk komen. Dit wordt niet wenselijk geacht.
- Wij achten de risico's op politieke bezwaren beheersbaar:
  - Het instrument wordt tijdelijk beschikbaar gesteld. Indien besloten wordt in 2025 de mogelijkheid tot dienstverlening in de wet te verankeren, ligt de keuze voor de instrumenten loondispensatie of loonkostensubsidie open. Wel is het de bedoeling van experimenteerwetgeving dat een experiment zoveel mogelijk aansluit bij de latere wetswijziging omwille van de continuïteit.
  - Het experiment richt zich op gemotiveerde mensen die graag willen werken en zelf verzoeken om re-integratieondersteuning. Zij hebben geen re-integratieverplichting, waardoor loondispensatie alleen in overleg met betrokkene wordt ingezet.
  - De sociale partners hebben de concept AMvB voorgelegd gekregen en vooralsnog geen opmerkingen geplaatst bij de inzet van loondispensatie voor de IVA doelgroep.
  - De AMvB wordt naast de reguliere consultatie- en uitvoeringstoetsen uitgezet voor internetconsultatie. Op basis van eventuele commentaren die hier mogelijk uit volgen kunt u besluiten het instrument alsnog niet op te nemen.
  - Na verwerking van de opmerkingen uit de consultatie- en toetsen legt u de concept-AMvB middels de voorhangprocedure nog voor aan de Eerste en Tweede Kamer. Op dat moment kunt u de Kamer in de aanbiedingsbrief meenemen in het geschetste dilemma.
- Mogelijk roept de inzet van loondispensatie voor alleen de doelgroep IVA vragen op over waarom het instrument niet ook wordt ingezet voor de WGA. Het experiment richt zich alleen op de IVA (en Wajong DGA-doelgroep) waardoor het breder van toepassing verklaren van het instrument het gehele experiment verbreed. Daarnaast hebben mensen in de WGA wel een re-integratieverplichting, waardoor het instrument loondispensatie een verplichtender karakter krijgt.

Datum  
22 juni 2022

Onze referentie

**Advies:** Wij adviseren u om inzet van het instrument loondispensatie tijdens dit experiment ook mogelijk te maken voor personen met een IVA-uitkering teneinde hen een reële kans te bieden op werkhervatting.

### Mogelijke gevolgen van deelname voor IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden

- UWV informeert deelnemers uitvoerig over de mogelijke gevolgen van deelname aan het experiment. Deelnemers kunnen daarnaast gebruik maken van advies van een door UWV ingehuurd financieel expert om mogelijke financiële gevolgen in beeld te brengen. Afhankelijk van het totale gezinsinkomen kan gaan werken invloed hebben op het recht op tegemoetkomingen, kwijtscheldingen, huur-, zorg- en kinderopvangtoeslag, belastingen en inkomensafhankelijke bijdrage volgens de Wet langdurige zorg. Voor de IVA-groep heeft werken mogelijk invloed op de hoogte van het aanvullend pensioen en het recht op een arbeidsongeschiktheidsverzekering.
- Andere gevolgen zijn de verrekening van de inkomsten met de uitkering en een kans op een herbeoordeling. Specifiek bij de groep wajong2015 kan een herbeoordeling leiden tot de uitkomst dat er arbeidsvermogen is waardoor iemand mogelijk overgaat naar de Participatiewet. UWV informeert deze groep hier specifiek over. Er wordt op dit moment bekeken of tijdelijk de twee wettelijke verplichte herbeoordelingen die UWV moet uitvoeren stilgezet kunnen worden, gelet op het tekort aan verzekeringsartsen.<sup>6</sup> Hierdoor zou het risico op een overgang naar de participatiewet voorlopig niet optreden, tenzij iemand zelf een herbeoordeling aanvraagt. Besluitvorming hierover wordt u separaat voorgelegd.

*5 jaar / kan dat met werken?*

Datum  
22 juni 2022

Onze referentie

*dit is ook?  
alleen voor 60+?*

### Evaluatie experiment

- Van april 2023 tot april 2028 worden de deelnemers gemonitord door UWV. Er wordt in kaart gebracht in hoeverre deelnemers met behulp van ondersteuning werk kunnen vinden, verrichten en behouden. Daarnaast wordt een kwalitatief onderzoek gestart door een extern bureau om o.a. de ervaringen en behoeften van deelnemers en professionals met de dienstverlening op te halen.
- In 2025 wordt een tussentijdse evaluatie opgesteld op basis waarvan in 2025 een advies over het al dan niet starten van een traject tot wetswijziging aan het kabinet wordt voorgelegd.

### Financiering

- Voor de financiering van de programmakosten voor dit experiment is dekking gevonden binnen het re-integratiebudget voor de jaren 2023-2028. De kosten worden geschat op resp. circa €1,3 miljoen voor 2023, circa €1,6 miljoen per jaar voor 2024-2027 en €3 ton voor 2028.
- UWV kan tot eind 2026 beslissen om re-integratiedienstverlening in te zetten voor deelnemers. Om voor een eventuele overbruggingsperiode tot aan de wetswijziging tijdig financiering te kunnen regelen moet eind 2025 door het kabinet een beslissing worden genomen over de eventuele wetswijziging. De financiering kan dan meelopen in de voorjaarsbesluitvorming van 2026, mocht de wens bestaan om het experiment te verlengen of tot vast beleid te maken.

### Toelichting

#### Huidige situatie

- Op dit moment behandelt UWV individuele verzoeken om re-integratieondersteuning van de IVA/DGA-groep in de Maatwerkplaats. De rechtsgrondslag voor het aanbieden van dienstverlening ontbreekt echter en er is sprake van onrechtmatige besteding van middelen door UWV.
- UWV kan tevens niet alle instrumenten inzetten voor deze groepen, zoals de instrumenten loondispensatie en proefplaatsing.
- In uw brief aan de Eerste en Tweede Kamer van 16 februari jl. heeft u aangegeven dat u de handelwijze van UWV gedooft, tot dat er een eventuele AMvB in werking treedt.

<sup>6</sup> Artikel 2:46a Wajong en Artikel 52 lid 2 WIA



### Politieke context

- Voorgaande kabinetten stelden dat IVA/DGA-uitkeringsgerechtigden geen dienstverlening krijgen, omdat zij beperkte mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben en geen verplichtingen. De politieke context is de afgelopen jaren veranderd, onder andere door de ratificatie van het VN-Verdrag Handicap (2016) en het rapport van commissie Borstlap (2020). Re-integratiedienstverlening aan deze groep lijkt in dat kader passend.

**Datum**  
22 juni 2022

**Onze referentie**  
[REDACTED]

### Herbeoordeling

- We onderzoeken of de herbeoordelingen die UWV verplicht moet uitvoeren op voor een duur van 5 jaar kunnen worden uitgezet, met het doel verzekeringsartsen van UWV te ontlasten.
- Met het bieden van dienstverlening wordt de kans groter dat personen met een IVA of DGA uitkering opnieuw worden beoordeeld. Wegnemen van het signaal dat er automatisch een herbeoordeling plaatsvindt verkleint de door sommige uitkeringsgerechtigden ervaren belemmering om te gaan werken.
- De herbeoordeling van personen met een IVA uitkering leidt in 75% van de gevallen en bij de Wajong in 68% van de gevallen tot dezelfde uitkomst dat iemand nog steeds duurzaam geen arbeidsvermogen heeft.
- Een herbeoordeling met als constatering (gedeeltelijk) arbeidsvermogen heeft de volgende mogelijke gevolgen;
  - WIA/IVA: overgang naar WIA/WGA uitkering. De dienstverlening blijft verlopen via UWV. Een ander mogelijk gevolg is geen recht meer op de uitkering indien er een arbeidsongeschiktheidspercentage lager dan 35% wordt vastgesteld.
  - Wajong/Wajong 2010 DGA uitkering: overgang naar een inkomensondersteuning uitkering voor de Wajong2010 en een arbeidsongeschiktheidsuitkering voor de Wajong.<sup>7</sup> De dienstverlening blijft verlopen via UWV.
  - Wajong 2015 DGA uitkering: overgang naar Participatiewet. Nieuwe dienstverlening of andere ondersteuning loopt via de gemeente.

) voor alleen deze groep?

<sup>7</sup> Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten, artikelen 2:40 en 3:8

p. 2: De minister vraagt of de zorgen van FNV over de mogelijke gevolgen van een herbeoordeling een perceptie is en of het niet feitelijk zo is?

In de nog te publiceren Kamerbrief over WIA-hardheden en sociaal medisch beoordelen staat een maatregel om de verplichte herbeoordelingen die UWV op dit moment moet uitvoeren op basis van artikel 52 lid 2 WIA en artikel 2:46a Wajong tijdelijk, voor een periode van 5 jaar, uit te zetten. Dit is een maatregel in het kader van het tekort aan verzekeringsartsen en staat los van het experiment.

De zorgen van FNV zijn gegrond en bekend. Deze zorgen kunnen tijdelijk worden weggenomen indien u t.z.t. akkoord gaat met hierboven genoemde maatregel. De zorgen van de sociale partners zijn na vijf jaar wel opnieuw reëel omdat IVA- en DGA-uitkeringsgerechtigden dan opnieuw herbeoordeeld zullen worden.

p. 4: De minister vraagt of de mogelijke maatregel om twee wettelijke verplichte herbeoordelingen die UWV moet uitvoeren tijdelijk stil te zetten, gelet op het tekort aan verzekeringsartsen, alleen voor personen van 60 jaar of ouder zou gelden?

De alinea gaat over het mogelijk tijdelijk uitzetten van de twee wettelijke verplichte herbeoordelingen die UWV moet uitvoeren indien iemand gedurende een jaar meer dan 20% van zijn (maatman)inkomen verdient. De maatregel zou niet alleen gelden voor personen die 60 jaar of ouder zijn maar betreft de gehele IVA- en DGA-doelgroep.

p. 4: De minister constateert dat het experiment 5 jaar duurt en vraagt of dat niet korter kan?

De looptijd van het experiment is weliswaar vijf jaar, maar in beginsel kunnen slechts tot eind 2026 mensen instromen in de dienstverlening. Dat is dus ongeveer 3,5 jaar. Die tijd is nodig om het experiment goed te evalueren en op basis daarvan te besluiten of er al dan niet wordt overgegaan tot een traject tot wetswijziging. Door middel van een wetswijziging wordt dan de re-integratiedienstverlening aan deze groep structureel gemaakt.

UWV kan tot eind 2026 IVA- en DGA-uitkeringsgerechtigden dienstverlening aanbieden.

→ Indien er in 2025/2026 wordt besloten om geen wetswijzigingstraject te starten, dan kunnen de deelnemers de gestarte dienstverleningstrajecten nog afmaken, tot april 2028. Om die reden is de looptijd van het experiment vijf jaar (april 2023 – april 2028) en kan dit niet korter. In de praktijk stopt het experiment eind 2026. Er is geen nieuwe instroom in de dienstverlening van IVA- of DGA-uitkeringsgerechtigden.

→ Indien er wel wordt besloten om een wetswijzigingstraject te starten en er aanvullende middelen worden vrijgemaakt, dan kan UWV ook personen die in 2027 of later om dienstverlening verzoeken ondersteunen naar werk. Dit wordt dan te zijner tijd geregeld middels een koninklijk besluit.

p. 5: De minister vraagt of de mogelijke maatregel om de twee wettelijke verplichtingen die UWV moet uitvoeren alleen van toepassing zou zijn op de groep die deelneemt aan het experiment?

Zie het antwoord op de vraag op p. 4. Het betreft de gehele IVA- en DGA-groep. Personen die deelnemen aan het experiment maken hier onderdeel van uit.





24/10  
EEG  
akke

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

# nota

Ter informatie: AMvB bredere inzet re-integratie instrumenten

## Status nota

Ter informatie

## Aanleiding

- U heeft begin juli de concept-AMvB experiment bredere inzet re-integratiebesluiten uitgezet voor consultatie- en toetsing (nota WR5588). Het Besluit regelt de uitvoering van het experiment met ingang van 1 april 2023. UWV krijgt hiermee de wettelijke ruimte om re-integratieondersteuning aan te bieden aan personen die als volledig en duurzaam ongeschikt zijn aangemerkt en zelf verzoeken om ondersteuning naar werk. Deze nota geeft inzicht in de opgeleverde reacties en schetst het verdere proces.

## Kernpunten

- Het ontwerpbesluit is op basis van de consultatie- en toetsing aangepast en wordt voorgelegd aan de CWIZO van 31 oktober alvorens het naar de Ministerraad (MR) van 11 november verstuurd wordt. Na akkoord in de MR wordt het ontwerpbesluit toegestuurd aan de Eerste en Tweede Kamer in verband met de voorgeschreven voorhangprocedure bij experimenteerregelingen, waarna het aan de Raad van State zal worden aangeboden.
- De minister van SZW contrasigneert uiteindelijk het besluit, maar handelt hierbij in overeenstemming met de minister voor APP. Om deze reden zal de minister van SZW naar verwachting begin november worden gevraagd om in te stemmen met bespreking van het besluit in de MR.
- Uit de toetsen en de bespreking met sociale partners blijkt steun te zijn voor het ontwerpbesluit. FNV pleit ervoor dat deelnemers altijd terug moeten kunnen vallen op de bestaande uitkering. Deelnemers kunnen onder bepaalde voorwaarden het oude uitkeringsrecht laten herleven. Dit is echter afhankelijk van de individuele situatie waardoor een garantie voor het terugvallen op de bestaande uitkering niet kan worden gegeven. Er kan niet geëxperimenteerd worden met het recht op de uitkering.
- UWV heeft een uitvoeringstoets uitgebracht met het oordeel uitvoerbaar vanaf de beoogde inwerkingtredingdatum per 1 april 2023. UWV heeft op basis van de toename in de aanmeldingen tijdens de gedoogperiode - tot aan de formele start van het experiment- de raming naar boven aangepast. Verwacht wordt dat 300 personen in plaats van 200 personen per jaar gebruik zullen maken van UWV dienstverlening.

## TER INFORMATIE

### Directie

### Datum

14 oktober 2022

### Onze referentie

### Opgesteld door

### Bijlage(n)

1

- De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) heeft als gevolg van capaciteitsproblemen aldaar nog geen advies uitgebracht. Er worden geen opmerkingen verwacht omdat met de gegevensuitwisseling wordt aangesloten bij de reguliere UWV dienstverlening. De CWIZO wordt om deze reden verzocht toestemming te geven om het besluit nog aan te passen n.a.v. het AP-advies. Dit zal gebeuren in overeenstemming met J&V dat de wetgevingstoets uitvoert. Het AP-advies moet beschikbaar zijn voordat de stukken worden aangeboden aan de MR.
- Tijdens de internetconsultatie zijn er vier reacties ontvangen op het ontwerpbesluit. Er is aandacht gevraagd voor zorgvuldige communicatie richting deelnemers over eventuele gevolgen van werken; ook is gesteld dat de kosten van het experiment niet mogen leiden tot een vermindering van baten voor andere doelgroepen. Tevens is gevraagd wanneer UWV in het algemeen tot een herbeoordeling overgaat. Naar aanleiding van de ontvangen reacties is de AMvB aangescherpt en verduidelijkt.
- De Landelijke Cliëntenraad heeft in de cliëntentoets inkomens-, medische en arbeidsmarktrisico's benoemd en aanbevelingen gedaan. De aanbevelingen zijn niet overgenomen omdat de informatie reeds in de AMvB staat, of het overnemen van de aanbeveling leidt tot kansongelijkheid ten aanzien van andere groepen. Waar nodig zijn zaken verduidelijkt.
- Er is overeenstemming met het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V). J&V heeft de toets nog niet formeel afgerond omdat zij inzicht nodig hebben in het advies van de AP.
- Er is overeenstemming met het ministerie van Financiën (IRF).

**Datum**  
14 oktober 2022

**Onze referentie**  
[REDACTED]

### Toelichting

- De volgende paragrafen zijn toegevoegd aan de AMvB naar aanleiding van de toetsen:
  - Verhouding van de AMvB tot het VN-Verdrag Handicap.
  - Toelichting op maatregel 'vijf jaar niet herbeoordelen' die los van dit experiment wordt uitgevoerd. UWV is door de maatregel niet meer verplicht om IVA- /DGA-uitkeringsgerechtigden op te roepen voor een onderzoek naar arbeidsongeschiktheid wanneer zij gedurende een jaar meer dan 20% van het maatmaninkomen per maand verdienen. UWV kan nog wel een onderzoek starten door een andere aanleiding, bijvoorbeeld op eigen verzoek van de deelnemer.
  - Paragraaf over het gevolg dat de uitkering beëindigt kan worden wanneer Wajong-DGA-uitkeringsgerechtigden na vijf jaar meer dan 75% van het maatmaninkomen verdienen. De kans dat dit voorkomt is vrij klein omdat iemand maximaal 25% van het maatmaninkomen zou moeten kunnen verdienen. Voor IVA-gerechtigden is er geen vergelijkbare regel in de wet over het eindigen van de uitkering.
  - Mogelijke gevolgen van werken via proefplaatsing.
  - Mogelijke gevolgen van werken met het instrument loondispensatie.

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Besluit - bredere inzet re-integratie instrumenten	Ter informatie (niet verzenden)	





18-10

Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

# nota

Ter informatie: AMvB bredere inzet re integratie instrumenten

## Status nota

Ter informatie

## Aanleiding

- U heeft begin juli de concept-AMvB experiment bredere inzet re-integratiebesluiten uitgezet voor consultatie en toetsing (nota WR5588). Het Besluit regelt de uitvoering van het experiment met ingang van 1 april 2023. UWV krijgt hiermee de wettelijke ruimte om re integratieondersteuning aan te bieden aan personen die als volledig en duurzaam ongeschikt zijn aangemerkt en zelf verzoeken om ondersteuning naar werk. Deze nota geeft inzicht in de opgeleverde reacties en schetst het verdere proces.

## Kernpunten

- Het ontwerpbesluit is op basis van de consultatie- en toetsing aangepast en wordt voorgelegd aan de CWIZO van 31 oktober alvorens het naar de Ministerraad (MR) van 11 november verstuurd wordt. Na akkoord in de MR wordt het ontwerpbesluit toegestuurd aan de Eerste en Tweede Kamer in verband met de voorgeschreven voorhangprocedure bij experimenteerregelingen, waarna het aan de Raad van State zal worden aangeboden.
- De minister van SZW contrasigneert uiteindelijk het besluit, maar handelt hierbij in overeenstemming met de minister voor APP. Om deze reden zal de minister van SZW naar verwachting begin november worden gevraagd om in te stemmen met bespreking van het besluit in de MR.
- Uit de toetsen en de bespreking met sociale partners blijkt steun te zijn voor het ontwerpbesluit. FNV pleit ervoor dat deelnemers altijd terug moeten kunnen vallen op de bestaande uitkering. Deelnemers kunnen onder bepaalde voorwaarden het oude uitkeringsrecht laten herleven. Dit is echter afhankelijk van de individuele situatie waardoor een garantie voor het terugvallen op de bestaande uitkering niet kan worden gegeven. Er kan niet geëxperimenteerd worden met het recht op de uitkering.
- UWV heeft een uitvoeringstoets uitgebracht met het oordeel uitvoerbaar vanaf de beoogde inwerkingtredingdatum per 1 april 2023. UWV heeft op basis van de toename in de aanmeldingen tijdens de gedoogperiode tot aan de formele start van het experiment de raming naar boven aangepast. Verwacht wordt dat 300 personen in plaats van 200 personen per jaar gebruik zullen maken van UWV dienstverlening.

## TER INFORMATIE

### Directie

### Datum

14 oktober 2022

### Onze referentie

### Opgesteld door

### Bijlage(n)

1

- De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) heeft als gevolg van capaciteitsproblemen aldaar nog geen advies uitgebracht. Er worden geen opmerkingen verwacht omdat met de gegevensuitwisseling wordt aangesloten bij de reguliere UWV dienstverlening. De CWIZO wordt om deze reden verzocht toestemming te geven om het besluit nog aan te passen n.a.v. het AP-advies. Dit zal gebeuren in overeenstemming met J&V dat de wetgevingstoets uitvoert. Het AP-advies moet beschikbaar zijn voordat de stukken worden aangeboden aan de MR.
- Tijdens de internetconsultatie zijn er vier reacties ontvangen op het ontwerpbesluit. Er is aandacht gevraagd voor zorgvuldige communicatie richting deelnemers over eventuele gevolgen van werken; ook is gesteld dat de kosten van het experiment niet mogen leiden tot een vermindering van baten voor andere doelgroepen. Tevens is gevraagd wanneer UWV in het algemeen tot een herbeoordeling overgaat. Naar aanleiding van de ontvangen reacties is de AMvB aangescherpt en verduidelijkt.
- De Landelijke Cliëntenraad heeft in de cliëntentoets inkomens-, medische en arbeidsmarktrisico's benoemd en aanbevelingen gedaan. De aanbevelingen zijn niet overgenomen omdat de informatie reeds in de AMvB staat, of het overnemen van de aanbeveling leidt tot kansongelijkheid ten aanzien van andere groepen. Waar nodig zijn zaken verduidelijkt.
- Er is overeenstemming met het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V). J&V heeft de toets nog niet formeel afgerond omdat zij inzicht nodig hebben in het advies van de AP.
- Er is overeenstemming met het ministerie van Financiën (IRF).

**Datum**  
14 oktober 2022

**Onze referentie**

### Toelichting

- De volgende paragrafen zijn toegevoegd aan de AMvB naar aanleiding van de toetsen:
  - Verhouding van de AMvB tot het VN-Verdrag Handicap.
  - Toelichting op maatregel 'vijf jaar niet herbeoordelen' die los van dit experiment wordt uitgevoerd. UWV is door de maatregel niet meer verplicht om IVA- /DGA-uitkeringsgerechtigden op te roepen voor een onderzoek naar arbeidsongeschiktheid wanneer zij gedurende een jaar meer dan 20% van het maatmaninkomen per maand verdienen. UWV kan nog wel een onderzoek starten door een andere aanleiding, bijvoorbeeld op eigen verzoek van de deelnemer.
  - Paragraaf over het gevolg dat de uitkering beëindigt kan worden wanneer Wajong-DGA-uitkeringsgerechtigden na vijf jaar meer dan 75% van het maatmaninkomen verdienen. De kans dat dit voorkomt is vrij klein omdat iemand maximaal 25% van het maatmaninkomen zou moeten kunnen verdienen. Voor IVA-gerechtigden is er geen vergelijkbare regel in de wet over het eindigen van de uitkering.
  - Mogelijke gevolgen van werken via proefplaatsing.
  - Mogelijke gevolgen van werken met het instrument loondispensatie.

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Besluit - bredere inzet re-integratie instrumenten	Ter informatie (niet verzenden)	





Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

t.a.v. [REDACTED]

Postbus 90801  
2509LV Den Haag

**Datum**

12 september 2022

**Ons kenmerk**

**Pagina**

2

**Bijlage(n)**

1

**Onderwerp**

Uitvoeringstoets Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratieinstrumenten

Geachte [REDACTED]

Hierbij ontvangt u onze uitvoeringstoets naar het Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratieinstrumenten. Het tijdelijk besluit is conform uw verzoek op uitvoerbaarheid getoetst. Het voorstel tot een bredere inzet van re-integratieondersteuning en instrumentarium voor personen met een WIA/IVA of Wajong/DGA-uitkering wordt uitvoerbaar geacht. Voor de handhaafbaarheid wordt geen impact voorzien. De beoogde invoeringsdatum van 1 april 2023 is haalbaar.

Met genoegen hebben wij de uitvoeringstoets uitgevoerd. Met de inwerkingtreding van de AMvB Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratie-instrumenten wordt het wettelijk mogelijk om re-integratie-ondersteuning aan te bieden aan personen met een Inkomensvoorziening Volledig Arbeidsongeschikten (IVA) of Wajong-duurzaam geen arbeidsvermogen (DGA)-uitkering. Voor de inzet van (financiële middelen voor) dienstverlening is geen rechtsgrondslag aanwezig. De AMvB maakt dit mogelijk.


Het experiment heeft tot doel te onderzoeken wat de toegevoegde waarde is van het bieden van re-integratieondersteuning aan mensen met een IVA/DGA-uitkering. Mensen die zijn aangemerkt als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn op dit moment nauwelijks actief op de arbeidsmarkt. Door voor hen een (tijdelijk) recht op ondersteuning te creëren wordt naar verwachting de kans dat personen zelf om re-integratieondersteuning verzoeken en dus gemotiveerd zijn om (opnieuw) aan het werk te gaan, vergroot.

Het bieden van re-integratieondersteuning aan mensen die duurzaam arbeidsongeschikt zijn of geen arbeidsvermogen hebben draagt bij aan de ambitie die UWV heeft om de dienstverlening te verbreden en daarmee naar een hoger niveau te brengen, met de menselijk maat als uitgangspunt en meer focus op het bieden, waar mogelijk, van perspectief. Die ambitie sluit naadloos aan bij de ambitie van het kabinet om meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar werk te begeleiden en om de arbeidsparticipatie en positie van arbeidsongeschikten te verbeteren.

De directe aanleiding voor het besluit is de signalering vanuit UWV in de Knelpuntenbrief wet- en regelgeving van juni 2021, dat mensen met een IVA- of DGA-uitkering steeds vaker verzoeken om re-integratieondersteuning. In het gezamenlijk door SZW en UWV doorlopen traject, voorafgegaan aan het besluit tot tijdelijk gedogen van dienstverlening door UWV aan IVA/DGA-gerechtigden d.d. 16 februari 2022, is gewerkt aan de totstandkoming van deze AMvB. Met de AMvB komt ook het instrument loondispensatie beschikbaar, hetgeen een belangrijk instrument is voor deze populatie om aan het werk te kunnen komen. In het gezamenlijk streven naar de totstandkoming van de beslisnota en deze AMvB is optimaal samengewerkt.

Ik vertrouw erop dat we u hiermee afdoende hebben geïnformeerd. Voor een gedetailleerd overzicht van alle aspecten die samenhangen met deze uitvoeringstoets verwijs ik u naar de bijlage.

Hooqachtend,

  
Voorzitter Raad van Bestuur



# **Uitvoeringstoets Tijdelijk besluit experiment breder inzet re-integratie instrumenten**

## **Experiment IVA/DGA**

**UWV**

11 augustus 2022

Versie 3

## Inhoudsopgave

1.	Inleiding .....	3
2.	Samenvattend oordeel.....	3
3.	Beoordelingspunten.....	4
a.	<i>Uitvoerbaarheid</i> .....	4
b.	<i>Handhaafbaarheid</i> .....	4
c.	<i>Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum</i> .....	4
d.	<i>Effecten voor de cliënt/ doenvermogen</i> .....	4
e.	<i>Effecten op de benodigde capaciteit</i> .....	5
f.	<i>Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten</i> .....	5
g.	<i>Effecten op regeldruk (administratieve lasten)</i> .....	6
h.	<i>Gevolgen voor de verantwoordings-en beleidsinformatie</i> .....	6
i.	<i>Implementatie/risico's/control</i> .....	7
j.	<i>Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie</i> .....	7
k.	<i>Gegevensuitwisseling</i> .....	7
l.	<i>Privacy</i> .....	7



## 1. Inleiding

**Verzoek** uitvoerings- en handhavingstoets *Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratiedinstrumenten* d.d. 18 juli 2022, referentie 2022-0000118810.

SZW verzoekt UWV een uitvoeringstoets uit te brengen op het conceptbesluit houdende Tijdelijk besluit bredere inzet re-integratie instrumenten. Met dit conceptbesluit wordt, op basis van artikel 82a van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, geëxperimenteerd met het inzetten van re-integratieondersteuning voor personen met een WIA/IVA of Wajong/DGA uitkering.

**Het doel** van het experiment is om te onderzoeken wat de eventuele bijdrage van re-integratie dienstverlening aan het beleidsdoel kan zijn, namelijk verhoging van de arbeidsparticipatie van personen met een IVA- of DGA-uitkering die op eigen verzoek willen werken met behulp van ondersteuning.

### **Re-integratiedienstverlening:**

Voor de duur van het experiment kunnen de aan UWV ter beschikking staande instrumenten voor zowel IVA- als DGA-uitkeringsgerechtigden worden ingezet. Hiermee komen ook Proefplaatsing en Loondispensatie beschikbaar voor de genoemde doelgroepen.

### **Belangrijkste procesafspraken:**

- De normale rekenregels met betrekking tot verrekening van inkomsten met de uitkering van personen in de IVA of DGA zijn ook op de deelnemers van het experiment van toepassing.
- Gedurende het experiment worden geen maatregelen opgelegd aan de deelnemers aan het experiment indien zij de gemaakte afspraken in het werkplan niet nakomen. UWV kan in deze gevallen de dienstverlening beëindigen.

**Looptijd en evaluatie:** De AMvB kent een looptijd van april 2023 tot april 2028.

Gedurende de looptijd van het experiment worden de deelnemers aan het experiment gemonitord door UWV. Het besluit voorziet in een bepaling dat een evaluatie van het experiment wordt uitgevoerd. Deze evaluatie zal door een externe partij wordt uitgevoerd, waarbij Kenniscentrum zorgdraagt voor benodigde (kwantitatieve) input. Na 2 jaar wordt een tussentijdse evaluatie opgesteld met de resultaten tot dan toe.

**Wetswijziging:** Op basis van de tussentijdse evaluatie zullen de minister van SZW en de minister voor APP een afweging maken over het al dan niet starten van een traject tot wetswijziging.

**Inwerkingtreding:** 1 april 2023.

## 2. Samenvattend oordeel

Het voorstel tot een bredere inzet van re-integratieondersteuning en instrumentarium voor personen met een WIA/IVA of Wajong/DGA uitkering wordt uitvoerbaar geacht. Voor de handhaafbaarheid wordt geen impact voorzien.

De beoogde invoeringsdatum van 1 april 2023 is haalbaar.

Het doel van het experiment is om te onderzoeken wat de toegevoegde waarde is van het bieden van re-integratieondersteuning aan mensen met een IVA/DGA-uitkering. In de beleidsvoorbereidende fase is de doenvermogenstoets uitgevoerd. Hieruit volgt het oordeel dat deelname voor cliënten aan de pilot laagdrempelig en toegankelijk is en daarmee doenlijk. De impact op de uitvoering bij Werkbedrijf is beperkt en bij SMZ nihil, uitgaande van de verwachte deelname van 300 cliënten op jaarbasis. Voor SMZ is relevant dat de maatregel 'Niet herbeoordelen van IVA en Wajong-DGA' wordt geëffectueerd. Dit is een separaat traject binnen de maatregelen die worden uitgewerkt voor de WIA hardheden en mismatch Sociaal Medische Beoordeling.

Vanuit SZW is aangegeven dat de uitvoering van de AMvB budgetneutraal dient te geschieden. Er wordt geen extra budget beschikbaar gesteld om de re-integratie-ondersteuning te financieren. Met SZW is afgesproken dat de structurele uitvoeringskosten gefinancierd worden uit de POK gelden.

Het experiment heeft geen gevolgen voor de verantwoordings- en beleidinformatie. Het experiment zal worden geëvalueerd op doeltreffendheid (resultaten in termen van arbeidsparticipatie) en de effecten van het experiment in de praktijk.

Een nadere beschouwing op de gevraagde beoordelingspunten is in het volgende hoofdstuk opgenomen.

### 3. Beoordelingspunten

Het Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratieinstrumenten heeft met name impact op de re-integratiedienstverlening van WERKbedrijf en daarmee impact op het proces van Gegevensdiensten (GD), Klant en Service (K&S) en Sociaal Medische Zaken (SMZ). Van deze bedrijfsonderdelen staan details van twaalf aspecten opgenomen bij de beoordelingspunten. Aan de uitvoeringstoets hebben tevens de volgende bedrijfsonderdelen hun bijdrage geleverd: Bestuurszaken (BZ - waaronder Juridische Zaken), Bezwaar & Beroep (B&B) en Financieel Economische Zaken (FEZ). Hun bijdrage staat waar relevant opgenomen. De bedrijfsonderdelen Facilitair Bedrijf/Inkoop, Handhaving en Uitkeren hebben aangegeven geen impact te zien van het besluit op hun proces.

#### **a. Uitvoerbaarheid**

Het voorstel wordt uitvoerbaar geacht. Naar verwachting zijn alle noodzakelijke gegevens voor het uitvoeren van de evaluatie beschikbaar.

#### **b. Handhaafbaarheid**

Directie Handhaving voorziet geen nieuwe M&O risico als gevolg van deze u-toets. Wat betreft de bestaande M&O risico's op de WIA en Wajong blijven deze naar inschatting ongewijzigd. Vanuit de context en wetanalyse volgt de vaststelling dat het hier gaat om mensen die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn. Deze mensen doen op eigen beweging mee aan een experiment om met gebruik van re-integratiemiddelen van UWV toch werk te vinden. Er worden geen verplichtingen gesteld (in relatie tot voldoen aan een inspanningsplicht) aan de mensen die deelnemen aan het experiment.

#### **c. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum**

De beoogde invoeringsdatum van 1 april 2023 wordt haalbaar geacht.

#### **d. Effecten voor de cliënt/ doenvermogen**

Het doel van het experiment is om te onderzoeken wat de toegevoegde waarde is van het bieden van re-integratieondersteuning aan en voor mensen met een IVA- of DGA-uitkering. In de beleidsvoorbereidende fase is de doenvermogenstoets uitgevoerd. Hieruit volgt het oordeel dat deelname voor cliënten aan de pilot laagdrempelig en toegankelijk is gemaakt. Het staat de mensen vrij om deel te nemen en zich via verschillende kanalen te laten informeren. De impact voor cliënten alsmede de risico's van deelname aan de pilot zijn geminimaliseerd. Cliënten uit de doelgroep kunnen, anders dan nu het geval is, zelf een beroep doen op de dienstverlening van Werkbedrijf, wanneer zij begeleiding willen bij het zoeken naar werk. Daarbij geldt:

- Dienstverlening komt alleen tot stand vanuit een verzoek hiertoe door cliënt zelf. Hiervoor kunnen verschillende kanalen worden gebruikt;
- Bij re-integratieondersteuning kan cliënt een beroep doen op alle bij UWV ter beschikking staande re-integratieinstrumenten gedurende het experiment;
- De normale rekenregels met betrekking tot verrekening van inkomsten zijn op de deelnemers van het experiment van toepassing;
- Gedurende het experiment worden geen maatregelen opgelegd aan de deelnemers aan het experiment, indien zij de gemaakte afspraken in het werkplan niet nakomen. De verplichtingen in het kader van de re-integratie die gelden voor personen met arbeidsvermogen zijn niet van toepassing op deelnemers aan het experiment omdat zij als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt blijven aangemerkt. UWV heeft beleidsruimte om te besluiten tot de inzet van re-integratie-instrumenten en kan ook besluiten niet tot inzet over te gaan, bijvoorbeeld wanneer eerdere inzet van instrumenten is gestaakt vanwege het niet nakomen van de afspraken in het werkplan. UWV kan in deze gevallen de dienstverlening beëindigen.

- Gedurende het experiment blijft de informatieplicht en medewerking aan de controleplicht voor de deelnemers gelden.
- De inzet van de dienst financieel advies (nieuw). Hiervoor wordt een inkooptraject gestart. Doel is om aan IVA/DGA-gerechtigden de mogelijkheid te bieden onafhankelijk financiële advies in te winnen, om hen te ondersteunen bij het in kaart brengen van de financiële impact (van andere inkomensafhankelijke regelingen) bij verandering (werkhervatting) van de persoonlijke (financiële) situatie.

### **e. Effecten op de benodigde capaciteit**

De impact op de uitvoering bij Werkbedrijf is beperkt en bij SMZ nihil, uitgaande van de verwachte deelname van 300 cliënten op jaarbasis. Daarbij is voor SMZ relevant dat de maatregel 'Niet herbeoordelen van IVA en Wajong-DGA' wordt geëffectueerd. Dit is een separaat traject binnen de maatregelen die nu worden uitgewerkt voor de WIA hardheden en mismatch Sociaal Medische Beoordeling.

#### **Bijstelling raming Werkbedrijf**

De verwachting is dat op jaarbasis 300 cliënten om ondersteuning zullen verzoeken, waarbij 150 cliënten deel zullen nemen aan een Individuele Plaatsing en Steun (IPS) traject. IPS is de (re-integratie) methode om mensen met een ernstige psychische aandoening te helpen bij het verkrijgen en behouden van betaald werk of, en dat geldt vooral bij jongeren, bij het oppakken van een studie. De andere 150 zullen, afhankelijk van de behoefte van de cliënt, via dienstverlening van UWV danwel ingekochte dienstverlening naar werk worden begeleid.

De raming ging in eerste aanleg uit van 200 cliënten (opgenomen in het verzoek tot uitvoering van de u-toets). De raming is naar boven bijgesteld op basis van een eerste analyse van het aantal deelnemers tijdens de gedoogperiode, die loopt vanaf februari 2022 tot datum invoering, die laat zien dat de eerdere raming te conservatief is.

#### **Impact voor SMZ**

- Na een toekenning van een Wajong of IVA-uitkering heeft SMZ in principe geen tot weinig contacten met de cliënt;
- Gedurende het experiment worden geen herbeoordelingen op basis van de verplichte inkomenssignalen in de wet uitgevoerd. Deze maatregel "*Niet herbeoordelen van IVA- en Wajong/DGA-gerechtigden die met arbeid meer dan 20% van hun maatmaninkomen verdienen*" wordt door SZW en UWV/SMZ uitgewerkt in een fiche, alsmede meegenomen in de Kamerbrief "*WIA hardheden en mismatch Sociaal Medische Beoordeling*", die eind augustus door de minister naar de Kamer wordt gestuurd;
- SMZ hoeft in werkwijze of beschikkingen geen aanpassingen aan te brengen;
- Wanneer de cliënt inderdaad door de dienstverlening werk vindt, kan de werkgever een beroep doen op de no riskpolis. Bij ziekte is er recht op een ziekte-uitkering vanuit UWV. Eventuele dienstverlening valt binnen het reguliere proces;
- Wanneer Werkbedrijf een verzoek voor dienstverlening ontvangt vindt een gesprek plaats met de cliënt. Mogelijk dat de arbeidsdeskundige twijfel heeft of de cliënt wel in staat is om een dergelijk traject in te gaan en dit wil bespreken met een verzekeringsarts. Dit kan dan in het professionele overleg tussen Werkbedrijf en SMZ worden voorgelegd. Het is vervolgens mogelijk dat dit leidt tot een consult VA. De inschatting is dat een consult niet vaak voor zal komen.
- Er is geen effect op capaciteit, met uitzondering van een te verwachte toename van het aantal interne consulten bij de divisie SMZ. Uitgaande van de aanname dat in 25% van de gevallen Werkbedrijf een beroep hierop zal doen, is de toename van het aantal interne consulten in de periode 2023-2028:  $75 \times 5 = 350$  beoordelingen Intern Consult in totaal.

### **f. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten**

Vanuit SZW is aangegeven dat de uitvoering van de AMvB budgetneutraal dient te geschieden. Er wordt geen extra budget beschikbaar gesteld om de re-integratie-ondersteuning te financieren. Met SZW is afgesproken dat de structurele uitvoeringskosten gefinancierd worden uit de POK gelden.

In onderstaande tabel zijn de initiële eenmalige kosten van de divisies Gegevensdiensten, K&S, SMZ en Werkbedrijf opgenomen en de structurele uitvoeringskosten van Werkbedrijf.



UWV maakt ook incidentele kosten ten behoeve van de uitvoering- en evaluatie van het experiment. Dit betreft o.a. kosten voor aanpassing van instructies, product- en procesbeschrijving, maar ook de kosten t.b.v. projectmanagement en de op te leveren evaluatie.

Ter financiering van deze kosten wordt door UWV een claim, zijnde € 0,76 mln, neergelegd bij SZW. De uitvoeringskosten Werkbedrijf\*) zijn/worden gefinancierd uit de beschikbaar gestelde POK-middelen.

<b>Experiment re-integratiedienstverlening IVA/DGA</b>								
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
<b>Incidentele kosten</b>	# Euro (x 1 mln.)							
Aanpassen content/rapportage en opstellen/geven/ontvangen instructie	€ 0,17	€ 0,14	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totaal incidentele kosten</b>	<b>€ 0,17</b>	<b>€ 0,14</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>
<hr/>								
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
<b>Structurele kosten</b>	# Euro (x 1 mln.)							
Uitvoering WERKbedrijf *)	€ 0,39	€ 0,73	€ 0,96	€ 1,21	€ 0,81	€ 0,60		
Pojectbeheer/evaluatie	€ 0,07	€ 0,07	€ 0,08	€ 0,07	€ 0,07	€ 0,08		
<b>Totaal structurele kosten</b>	<b>€ 0,45</b>	<b>€ 0,80</b>	<b>€ 1,04</b>	<b>€ 1,28</b>	<b>€ 0,89</b>	<b>€ 0,68</b>		
<hr/>								
<b>Eindtotaal</b>	<b>€ 0,17</b>	<b>€ 0,59</b>	<b>€ 0,80</b>	<b>€ 1,04</b>	<b>€ 1,28</b>	<b>€ 0,89</b>	<b>€ 0,68</b>	

\*) Uitvoering WERKbedrijf is/wordt gefinancierd uit reeds beschikbaar geteld uitvoeringsbudget WERKbedrijf POK AG

#### Afwijking raming

In de nota van toelichting op de AMvB staat een eerste inschatting van de programmakosten opgenomen op basis van de inschatting van 200 personen per jaar die deelnemen aan het experiment. Deze raming is inmiddels bijgesteld, namelijk naar 300 personen. Dit op basis van de recente toename van het aantal nieuwe aanvragen in de gedoogperiode.

Onderstaande tabel maakt de kosten inzichtelijk op basis van de gewijzigde raming.

FINANCIEEL IVA DGA 2023-2026								
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	totaal	
Werk-fit Maken	0,2	0,3	0,3	0,3	0,2	0,0	1,2	
IPS EPA	0,5	1,1	1,6	1,7	1,0	0,5	6,4	
<b>totaal Inkoop en Reintegratie</b>	<b>0,7</b>	<b>1,3</b>	<b>1,9</b>	<b>2,0</b>	<b>1,2</b>	<b>0,6</b>	<b>7,6</b>	
jobcoaching	0,1	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,7	
<b>totaal Voorzieningen</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,7</b>	
<b>totaal</b>	<b>0,8</b>	<b>1,5</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>1,2</b>	<b>0,6</b>	<b>8,3</b>	

#### g. Effecten op regeldruk (administratieve lasten)

n.v.t.

#### h. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie

Het experiment heeft geen gevolgen voor de verantwoordings- en beleidinformatie.

#### Evaluatie

Het experiment zal worden geëvalueerd op doeltreffendheid (wat zijn de behaalde resultaten in termen van arbeidsparticipatie) en de effecten van het experiment in de praktijk (inzicht in de kenmerken van de doelgroep en de resultaten die worden behaald met de re-integratieondersteuning).

In 2025/2026 wordt een tussentijdse evaluatie opgesteld. Daartoe is door UWV Kenniscentrum een plan van aanpak opgesteld. Deze bestaat uit een kwantitatieve analyse van de resultaten tot dan toe en een kwalitatieve analyse van de ervaringen tot dan toe, door een nog nader te bepalen extern onderzoeksbureau. Het tussentijdse evaluatierapport zal uiterlijk 1 april 2026 naar de Tweede Kamer worden verzonden tezamen met een brief van SZW waarin wordt ingegaan op de mogelijkheid om re-integratieondersteuning voor de groepen, middels een traject tot wetsaanpassing, al dan niet te starten.

## ***i. Implementatie/risico's/control***

Tijdens de looptijd van het experiment kunnen zich onderstaande risico's voordoen. Werkbedrijf heeft aangegeven de ontwikkelingen binnen het experiment te monitoren en waar noodzakelijk tijdig te handelen.

### **Meer deelnemers dan geraamd**

De verwachting is dat op jaarbasis 300 cliënten om ondersteuning zullen verzoeken. Wanneer blijkt dat er veel meer cliënten een beroep doen op ondersteuning, zal nader bepaald moeten worden hoe hiermee om te gaan. UWV en SZW hebben aangegeven vooraf geen maximum aan het aantal deelnemers te willen stellen. Werkbedrijf heeft aangegeven de aantallen deelnemers wel te monitoren en indien deze de raming substantieel gaan overstijgen zal UWV in gesprek gaan met SZW over de financiering.

### **Herbeoordelingen**

In de WIA en Wajong 2010 is geregeld dat IVA- en Wajong/DGA-gerechtigden die gedurende een aaneengesloten periode van twaalf kalendermaanden per kalendermaand meer dan 20% van hun maatmaninkomen verdienen, door UWV een onderzoek uitgevoerd moet worden naar het voortbestaan van volledige en duurzame arbeidsongeschiktheid.

De herbeoordeling naar het voortbestaan van de uitkering of het risico op een lagere uitkering weerhoudt WIA-gerechtigden ervan meer te gaan werken en Wajong-gerechtigden om meer arbeidsvermogen te ontwikkelen. Een herbeoordeling werkt als het zwaard van Damocles averechts op de activerende werking die met de wetgeving is beoogd en kan ertoe leiden dat IVA en DGA-gerechtigden afzien van deelname aan het experiment.

In samenwerking met SZW wordt gewerkt aan de maatregel 'niet herbeoordelen IVA – DGA' die in houdt dat UWV tijdelijk niet meer verplicht is om personen op te roepen voor een herbeoordeling op basis van inkomsten. Deze maatregel wordt uitgewerkt in het kader van de maatregelen voor de 'WIA hardheden en mismatch Sociaal Medische Beoordeling' en staat los van het experiment. De maatregel 'niet herbeoordelen gedurende vijf jaar' wordt op dit moment uitgewerkt. Op 26 augustus jl. heeft de minister bij brief<sup>1</sup> de Tweede Kamer geïnformeerd, waarin is opgenomen dat de minister UWV wil toestaan om gedurende vijf jaar geen herbeoordeling uit te voeren van mensen in de IVA en in de Wajong, die duurzaam volledig arbeidsongeschikt zijn verklaard en die er ondanks hun beperkingen in slagen – al dan niet met hulp – om betaald werk te krijgen. In deze kamerbrief wordt ook aandacht besteed aan het belang van de totstandkoming van deze AMvB.

Voor de Wajong is 'niet herbeoordelen' op dit moment geen issue. In het programma Vereenvoudiging Wajong is door de werkgroep Optimaliseren Wajong onder andere gekeken naar hoe de capaciteit voor herbeoordelingen in de Wajong zo effectief mogelijk kan worden ingezet voor cliënt en UWV. Ten gevolge daarvan zijn in alle instructies rondom verrekenen van verdiensten, het aanvragen van een sociaal medisch oordeel verwijderd. Alleen het sociaal medisch oordeel bij de Wajong2015 (na 5 jaar - 75% maatmanloon) is geïntroduceerd.

## ***j. Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie***

Geen impact voor Gegevensdiensten, K&S, SMZ, Werkbedrijf.

## ***k. Gegevensuitwisseling***

- Geen impact voor Gegevensdiensten. De meeste gegevens noodzakelijk voor de uitvoering van het kwalitatieve onderzoek bevinden zich in het datawarehouse en worden al ten behoeve van kwantitatief onderzoek aan het kenniscentrum geleverd. Deze gegevens zullen niet als persoonsgegevens gedeeld worden met derden.
- Geen impact voor K&S, SMZ en Werkbedrijf.

## ***l. Privacy***

Geen impact voor Gegevensdiensten, K&S, SMZ, Werkbedrijf.

---

<sup>1</sup> Brief regering – 2022Z15818: Aanpak mismatch sociaal-medisch beoordelen en hardheden WIA



AUTORITEIT  
PERSOONSgegevens

**Autoriteit Persoonsgegevens**  
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag  
Hoge Nieuwstraat 8, 2514 EL Den Haag  
T 070 8888 500 - F 070 8888 501  
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

Datum  
18 oktober 2022

Ons kenmerk  
[REDACTED]

Uw brief van  
18 juli 2022

Contactpersoon  
[REDACTED]

Uw kenmerk  
[REDACTED]

#### Onderwerp

Advies over het concept voor het Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratie-instrumenten

Geachte mevrouw Van Gennip,

Bij brief van 18 juli 2022 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming, geraadpleegd over het concept voor het Besluit van [...] houdende tijdelijke regels voor een experiment met de inzet van re-integratie instrumenten voor volledig en duurzaam arbeidsongeschikte personen (Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratie-instrumenten) (hierna: het concept).

De AP heeft geen opmerkingen over het concept.

De AP is voornemens dit advies niet eerder dan na vier weken openbaar te maken op de website [www.autoriteitpersoonsgegevens.nl](http://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl). Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

[REDACTED]  
vicevoorzitter



## **Cliënttoets tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratie-instrumenten**

29 augustus 2022 opLCR22-046

De LCR toetst - op verzoek of uit eigen initiatief - op verschillende manieren beleid en wetgeving om te kunnen bepalen wat de gevolgen zijn in het leven van mensen die voor hun bestaanszekerheid afhankelijk zijn van de overheid. De cliënttoets is één van de instrumenten die de LCR inzet. De leidende vraag is hierbij steeds: zijn burgers geholpen met een nieuwe wet, wetswijziging of - in dit geval - een experiment.

Laten we voorop stellen dat we blij zijn dat er wordt geëxperimenteerd met de verruiming van de inzet van re-integratiemiddelen voor mensen met een IVA-uitkering of een DGA-status die zich hiervoor vrijwillig melden. We bespreken in deze cliënttoets een aantal knelpunten die mensen tegen kunnen komen. Daarnaast schetsen we enkele overwegingen om de voorwaarden van het experiment te verbeteren.

Ons uitgangspunt is steeds dat iedereen moet kunnen participeren naar vermogen en dat werk moet lonen. De sociale zekerheid moet bestaanszekerheid bieden.

### **In het kort**

Voordat mensen een IVA-uitkering of een DGA-status in de Wajong ontvangen, hebben zij een langdurig proces van ziekte en herkeuring achter de rug. En dan te bedenken dat ze niet voor niets dat proces doorgaan: ze zijn (ernstig) ziek of hebben een (progressieve) beperking. Deze beschikking geeft mensen rust en dat heeft ook vaak een positieve weerslag op de ziekte omdat de stress om voldoende inkomen verdwijnt. De LCR vindt dat deelnemers aan het experiment dit altijd vrijwillig moeten kunnen doen en dat hen zekerheid moet worden geboden. Is dat vangnet er niet dan moet hier nadrukkelijk op worden gewezen. Is er meer zekerheid, dan verwachten wij dat meer mensen zullen meedoen aan het experiment. Hieronder geven we meer uitleg.

### **Arbeidsongeschiktheidsregelingen**

Nederland kent een aantal arbeidsongeschiktheidsregelingen.

De 'oude' WAO gold tot 2005. Daar vallen nog steeds mensen onder die ooit afgekeurd zijn voor een bepaald percentage.

De WIA die is opgesplitst in twee 'soorten' uitkeringen. De IVA (Inkomensvoorziening Volledig Arbeidsongeschikten) voor mensen die minder dan 20 procent van hun oude loon kunnen verdienen. Zij krijgen de IVA vast toegekend als gedurende vijf jaar blijkt dat zij Duurzaam Geen Arbeidsvermogen (DGA-status) hebben (er bestaat een verkorte procedure van 2 jaar, dit is echter een uitzondering). De WGA (Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten) krijgt iemand toegekend als die 65 procent of minder van zijn oude loon kan verdienen. Mensen die meer dan 65 procent kunnen verdienen van wat ze eerste verdienen vallen in de groep 35-min en krijgen geen uitkering. Als ze geen andere inkomsten hebben of geen huisgenoot met andere inkomsten dan zijn zij aangewezen op de bijstand.

Daarnaast is er de oude regeling Wajong (voor 2015) en de Wajong 2015. In de laatste categorie vallen alleen maar vroeggehandicapten (mensen die voor hun 18<sup>e</sup> jaar of tijdens hun studie) blijken Duurzaam Geen Arbeidsvermogen (DGA-status) hebben. Hebben jonggehandicapten wel arbeidsvermogen dan komen ze in de Participatiewet terecht. In de Wajong-regeling van vóór 2015 is ook een groep die een DGA-status heeft.

## Inkomensregelingen mensen met een arbeidsbeperking

Uitleg over de ingewikkelde praktijk van uitkeringen (of geen inkomens) voor mensen met een arbeidsbeperking



## Beschrijving doelgroep

Mensen kunnen door ziekte of een aandoening duurzaam arbeidsongeschikt raken.

Dat mensen niet meer - of slechts in zeer beperkte mate - hun oude loon kunnen verdienen, wil nog niet zeggen dat zij *niets* meer kunnen. De wens vanuit deze doelgroep om aan het werk te gaan is daarom begrijpelijk. Dit wil niet zeggen dat iedereen die een IVA-uitkering of een DGA-status heeft op dezelfde manier met dezelfde inzet aan de slag kan.

De een zal nooit meer betaald werk kunnen uitvoeren, de ander zal er lang over doen om een zeer beperkt aantal uren te werken en weer iemand anders kan zich misschien ontplooiën op een totaal ander vakgebied. Er zijn mensen bij die in een aantal weken volledig kunnen meedraaien en vervolgens wekenlang niets meer kunnen doen omdat het verloop van hun aandoening grillig is. Tel daarbij op dat een groot deel van de doelgroep een wat hogere leeftijd heeft, omdat statistisch blijkt dat oudere werknemers vaker duurzaam arbeidsongeschikt zijn.

De kans op werkhervatting is voor deze doelgroep klein. Dat heeft met *nóg* meer factoren te maken. Soms zijn mensen jaren bezig in een proces van ziekte en keuringen. Als mensen worden beoordeeld voor bijvoorbeeld de WIA is er al sprake geweest van twee jaar ziekte. Zij maken in die eerste periode vaak gebruik van de Wet Verlengde Loondoorbetalingsverplichting Ziekte (VLZ). Na die 2 jaar kan de relatie met de werkgever worden verbroken.

Als er eenmaal vastgesteld is dat iemand duurzaam arbeidsongeschikt is, komt er eindelijk wat rust (vaak ook in het ziektebeeld vanwege afgenomen stress). Mocht het risico bestaan dat zij deze positie weer moeten opgeven als zij opnieuw aan de slag gaan, dan is het niet waarschijnlijk dat veel mensen gebruik gaan maken van deze mogelijkheid.

## Knelpunten experiment

Als naar de doelgroep wordt gekeken en de elementen van het experiment, ziet de LCR dat er verschillende risico's op de loer liggen:

- Inkomensrisico's
- Arbeidsmarktrisico's
- Medische risico's

### **Inkomensrisico's**

1. De kans dat deelnemers aan het experiment na werkhervatting terugkomen op hun oude verdienvermogen is klein. Zij zijn immers niet voor niks duurzaam arbeidsongeschikt. Als iemand toch weer langdurig uitvalt nadat ze aan het werk zijn gegaan, dan wordt het nieuwe - vaak lagere - loon als uitgangspunt voor de hoogte van de uitkering voor arbeidsongeschiktheid genomen. Dat betekent een lagere uitkering en bij inkomensdaling van minder dan 35 procent zelfs het verlies van de uitkering.
2. De pensioenopbouw wordt door de arbeidsongeschiktheidsverzekering gedekt, als dit onderdeel was van de oude functie. Als deelnemers aan het experiment succesvol aan het werk gaan, vervalt ook deze pensioenopbouw. De kans is aanzienlijk dat de pensioenopbouw bij de nieuwe functie - als daar sprake van is - lager uitvalt. Mocht de deelnemer na werkhervatting later weer uitvallen dan is hij werkloos én is hij zijn oude pensioenopbouw kwijt.
3. Wajongers met een DGA-status die deelnemen aan het experiment lopen het risico deze beschikking te verliezen en te worden doorverwezen naar de Participatiewet als ze weer uitvallen. Dit is in de ogen van de LCR een erg groot risico voor de doelgroep. De Participatiewet kent bijvoorbeeld een huishoudens- en vermogenstoets (die de Wajongregeling niet kent). Het is al langer bekend dat de groep jonggehandicapten in de Participatiewet geen kant op kan en weinig kans heeft op verbetering van hun inkomen of (opnieuw) bemiddeling naar werk. Deze groep deelnemers loopt hierdoor aanzienlijke vermogens- en inkomensrisico's.

### **Arbeidsmarktrisico's**

4. De kansen op werkhervatting voor deze doelgroep zijn klein. Kunnen zij toch aan het werk dan is het niet vanzelfsprekend dat zij ook aan het werk blijven. In de huidige arbeidsmarkt wordt zelden een contract voor onbepaalde tijd afgegeven aan deze groep. In praktijk betekent dit vaak een periode van tijdelijk contract naar tijdelijk contract, eventueel met tussenperiodes van inactiviteit.

### **Medisch risico's**

5. Veel mensen met een IVA-uitkering of een DGA-status hebben te maken met (soms blijvende) gezondheidsschade en moeten hun leven hierop aanpassen. Bij mensen met een ziekte die progressief is (langzamerhand verslechterd) kan het verloop soms grillig zijn. Die onvoorspelbaarheid betekent dat in de periodes dat het goed gaat, mensen zich misschien graag willen inzetten naar vermogen. In mindere periodes kan dit na werkhervatting betekenen dat er een terugval is, iemand daarna voor minder uren aan de slag kan. Door dit opnieuw vastgesteld verdienvermogen valt vervolgens de uitkering ook lager uit. Bij een herhaling van deze stappen blijft er steeds minder inkomen over.
6. De WW is verkort van 2 jaar tot 3 maanden. Deelnemers met een IVA-uitkering die na werkhervatting uitvallen, krijgen (als zij jonger zijn dan 60) een kortere WW-uitkering om daarna uit te komen in de Participatiewet. Deze groep deelnemers loopt hierdoor dus aanzienlijke vermogens- en inkomensrisico's.



### **Aanbevelingen voorwaarden experiment**

De LCR is voorstander van een experiment met de tijdelijke verbreding van de inzet van re-integratiemiddelen voor mensen met een IVA-uitkering of DGA-status. Dit wil (een deel van) de doelgroep ook. De LCR hoopt dat zo'n experiment een succes wordt. Om de kans op succes te vergroten, geven we enkele overwegingen mee:

1. Bied deelnemers aan het experiment goede bescherming. Dit kan bijvoorbeeld door ze een 'terugvaloptie' te geven. Deze mogelijkheid heeft tot 2015 altijd in de Wajong gezeten: als iemand aan het werk ging en de gezondheidssituatie verslechterde dan was er altijd de mogelijkheid om terug te vallen op de Wajonguitkering. Dit bleek in de Wajong een belangrijk instrument om mensen aan het werk te krijgen: er was immers een vangnet.  
Wie weer aan het werk gaat, moet de zekerheid hebben dat bij terugval - door de oorspronkelijk beperking of schade vanwege die beperking - de hoogte van de oorspronkelijke uitkering gegarandeerd is.
2. In deze krappe arbeidsmarkt is het belangrijk om te investeren in het onbenut arbeidspotentieel. Om deelname aan het experiment aantrekkelijker te maken, zou overwogen kunnen worden om bij de verrekening van inkomsten tijdens de uitkering tijdens het experiment te verlagen naar 50 procent. Dit wil zeggen dat slechts 50 procent van de inkomsten worden gekort op de uitkering.
3. In de memorie van toelichting wordt communicatie over dit experiment met mensen met een IVA-uitkering of DGA-status als zeer belangrijk gezien. Wij zijn het hiermee eens en vinden dat nadrukkelijk de risico's moeten worden benoemd. Wij vragen ons ten eerste af of deelnemers bij aanvang van het experiment de gevolgen en daarmee gepaarde gaande risico's voor hun uitkering(-srechten) kunnen overzien. Onze achterban is van mening dat wanneer deze risico's niet zijn afgedekt en/of er onvoldoende voorlichting is over deze risico's, zij de doelgroep sterk zullen afraden deel te nemen.
4. Het is voor de LCR zeer belangrijk dat dit experiment niet wordt gezien als begin van een nieuwe regeling waarin mensen die duurzaam arbeidsongeschikt zijn tóch mee moeten werken aan re-integratie. Het experiment zou daarom ook niet benoemd moeten worden als re-integratie maar als mogelijkheid om het welzijn van mensen te verhogen. De vrijwilligheid moet centraal blijven staan.