



Aan Staatssecretaris

nota

BNC-fiche Verpakkingenverordening

TER BESLISSING

Datum

23 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/312421

Opgesteld door

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ

Economie

Afval en Recycling

Beslistermijn

10 januari 2023

Bijlage(n)

3

Aanleiding

Op 30 november jl. heeft de Europese Commissie een voorstel voor een Verordening voor verpakkingen en verpakkingsafval gepresenteerd. Deze zal de huidige Verpakkingenrichtlijn vervangen. In deze nota ontvangt u een korte beschrijving van de inhoud met een appreciatie en samengevat het voorgestelde kabinetstandpunt. De uitwerking hiervan leest u in het bijgevoegd fiche Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC-fiche).

Geadviseerd besluit

Graag uw instemming met bijgevoegd BNC-fiche uiterlijk 10 januari vanwege agendering in de BNC, zodat het fiche (na bespreking in BNC en CoCo) in de MR van 20 januari 2023 behandeld kan worden.

Kernpunten

De door de Commissie voorgestelde verordening heeft als doel de negatieve milieueffecten van verpakkingen en verpakkingsafval te verminderen en tegelijkertijd het functioneren van de interne markt te verbeteren. Hiertoe richt het voorstel zich op het voorschrijven van de essentiële eisen waar verpakkingen aan moeten voldoen, markeringen op verpakkingen, recyclebaarheid en herbruikbaarheid van verpakkingen. Tegelijkertijd heeft de voorgestelde verordening als doel de levenscyclus van verpakkingen op de interne markt duurzaam/circulair te maken én de hoeveelheid verpakkingsafval te reduceren.

Het voorstel voor de verordening heeft drie belangrijke pijlers:

- 1) de reductie van de hoeveelheid verpakkingen op de Europese markt;
- 2) de recyclebaarheid van verpakkingen en;
- 3) het harmoniseren van de inzameling van gebruikte verpakkingen.

Over het algemeen is de toon van het BNC-fiche positief over het voorstel voor een Verpakkingenverordening. Het voorstel is veelomvattend met ambitieuze en toch haalbare doelstellingen. Een voorbeeld hiervan is het verminderen van verpakkingsafval tegen 2040 met 15% ten opzichte van 2018. Dit zou kunnen leiden tot een totale afvalvermindering in de EU van ongeveer 37% in vergelijking met een scenario zonder wijziging van de Europese wetgeving. Een ander voorbeeld is dat alle verpakkingen op de Europese markt tegen 2030 op een economisch haalbare manier recyclebaar moeten zijn.

Krachtenveld

Het is te vroeg om een gedetailleerde inschatting te geven van het krachtenveld onder de lidstaten. In algemene zin is het voorstel bij de presentatie in de Milieuraad op 20 december jl. overwegend positief ontvangen. Wel werden enkele zorgen geuit over het instrument van een verordening vanwege mogelijk beperkte nationale flexibiliteit voor lidstaten en het ingrijpen in de markt bij het omvormen van de richtlijn naar een verordening. Over de positie van het Europees Parlement is nog niets bekend.

Tot nu toe is er vrij positief gereageerd in de media op de voorgestelde verpakkingenverordening. De recyclingbranche lijkt ook uit te kijken naar de uitwerking van de voorstellen. Enkele branches die verpakkingen voor eenmalig gebruik op de markt brengen zijn minder enthousiast over het voorstel, aangezien die herbruikbaar of recyclebaar moeten worden.

Datum

23 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/312421

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

drs. V.L.W.A. Heijnen

Bijlage(n)

3

Toelichting

De beleidskern is positief over het wetgevend voorstel in de vorm van een verordening. Al geruime tijd pleit het kabinet voor een stevigere basis voor Europese regelgeving voor harmonisatie van de voorwaarden voor het op de markt brengen van verpakkingen en de verduurzaming van de levenscyclus van verpakkingen door middel van regels voor productvereisten, reductie, recycling en inzameling.

Politieke context

Het voorstel behandelt verschillende beleidsthema's die politiek in de belangstelling staan. Zowel de doelen die gesteld zijn in de verordening (reductie van de hoeveelheid verpakkingen en het recyclen ervan) als middelen (zoals bijvoorbeeld essentiële eisen en statiegeldsystemen) worden vaak besproken en bepleit in de Tweede Kamer. Deze verordening biedt de mogelijkheid om al deze zaken breed in Europa te regelen. Dit beperkt de opties die we nationaal hebben om een eigen invulling aan bepaalde aspecten te geven in de toekomst, maar heeft wel voordelen voor de impact en het gelijke speelveld binnen de interne markt.

Financiële/juridische overwegingen

Verordeningen zijn direct toepasbaar en behoeven niet in nationale wet- en regelgeving te worden omgezet. Er zal echter wel een wijziging en/of intrekking van (bepalingen in) nationale regelingen benodigd zijn om de wet- regelgeving in lijn te brengen met de verordening.

Daarnaast bevat het voorstel diverse uitvoeringsverplichtingen voor de lidstaten. Naar verwachting zal dit een toename van de benodigde handhavingscapaciteit betekenen bij de Inspectie Leefomgeving en Transport. Omdat veel elementen van uitvoering en handhaving in het voorstel nog uitgewerkt dienen te worden kan hier nu nog geen goede inschatting van worden gemaakt.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	BNC-fiche Verpakkingen verordening	Dit BNC-fiche geeft het kabinetsstandpunt weer op het voorstel van de Commissie voor een Verpakkingenverordening
2	Proposal for a Regulation on packaging and packaging waste	Voorstel van de Europese Commissie voor een Verpakkingenverordening
3	Annexes to the proposal	Bijlagen bij de het voorstel voor de Verpakkingenverordening

Datum

23 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/312421

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

drs. V.L.W.A. Heijnen

Bijlage(n)

3