

Adres Utrechtseweg 2  
3732 HB De Bilt  
Postadres Postbus 14  
3730 AA De Bilt  
Telefoon 030 – 63 48 444  
Fax 030 – 63 48 499  
Internet www.vtspn.nl

Behandeld door Mw. I. Kalksma  
Directe telefoon 030 – 63 48 435  
E-mail ilona.kalksma@vtspn.nl

• Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties  
t.a.v. de Minister, mevrouw dr. G. ter Horst  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

Onderwerp Budgetverdeelsysteem (BVS)  
Datum 22 september 2008  
Ons kenmerk 2008033755/IKA  
Uw kenmerk 2008-0000167285  
Blad 1 van 3  
Bijlage(n) -

> Geachte mevrouw Ter Horst,

- In uw brief van 26 mei 2008 (kenmerk 2008-0000167285) verzoekt u het Kbb om suggesties voor het komende "groot onderhoud" van het budgetverdeelsysteem (BVS). In deze brief reageer ik op uw verzoek. Graag wil ik van de gelegenheid gebruik maken om naast ons standpunt over het groot onderhoud van BVS u ook een aantal andere noties mee te geven over het BVS.

#### Groot onderhoud

Ten aanzien van het komende groot onderhoud van het BVS verzoekt het Kbb u daarin de volgende onderwerpen te betrekken:

- De definiëring en doorwerking in het model van grootstedelijke problematiek (centrumgemeenten en grootstedelijke agglomeraties) en de cumulatie daarvan.
- De grensproblematiek (regionaal 'klantenpotentieel' over de landsgrenzen heen).
- Een herijking van de onderliggende correlaties en andere financieel technische punten, zijnde de volgorde van de toedeling aan de werksoorten (het gaat daarbij om de volgorde van toedeling tussen handhaving en opsporing aan de ene kant en intake en noodhulp aan de andere kant), de verhouding tussen de werksoorten, de keuze om voor de werksoorten Intake en Noodhulp de berekende normen niet voor taakstellingen aan te passen, de meetmomenten en meetfrequentie van indicatoren, de interpretatie en voorspellende waarde van (o.a. CBS) databronnen.

Ik wil verder graag uw aandacht vragen voor het volgende. Bij de jaarlijkse actualisatie van het BVS blijkt dat de budgettaire schommelingen groter zijn dan bij invoering verwacht werd: bij de actualisatie 2008 (junicirculaire 2008) zijn maar liefst vijf korpsen meer dan 1% in budget gedaald; het korps Rotterdam-Rijnmond daalt al twee jaar op rij met meer dan 2%. In 2006 heeft het Kbb de robuustheid van het model als een voorwaarde gesteld voor instemming met het nieuwe BVS. Het model is hier door de ontwerpers ook op getest. Desondanks constateren wij dat de budgetschommelingen nu zo groot zijn dat ze in de bedrijfsvoering van de korpsen niet kan worden opgevangen.

Wij stellen voor in het komende groot onderhoud de vraag mee te nemen hoe deze jaarlijkse budgetschommelingen beperkt of verder gedempt kunnen worden. Wij verzoeken u daarnaast om een 'budgetmutatievolgsysteem' te bouwen dat per korps inzicht geeft in de ontwikkelingen van de omgevingsvariabelen en het effect daarvan op het budget. Het BVS is complex en voor betrokkenen zijn de mutaties moeilijk te verklaren en te traceren. Door een 'budgetmutatie-

- volgsysteem' te ontwikkelen kan gebouwd worden aan het vertrouwen in het model.

## Korpsbeheerdersberaad

Onderwerp Budgetverdeelsysteem (BVS)  
Datum 22 september 2008  
Blad 2 van 3

- Wij hebben de voorkeur om de scope van het groot onderhoud verder beperkt te houden. Wij achten het voor de continuïteit ongewenst dat het BVS model zodanig wordt aangepast dat er eigenlijk sprake is van een geheel nieuw model. Vier jaar na de invoering van het BVS zijn een beperkte aanpassing en de oplossing van enkele problemen noodzakelijk, maar een geheel nieuwe opzet is niet wenselijk.

Als tijdspad voor het groot onderhoud denken wij aan onderzoek in de tweede helft van 2008 en in 2009, besluitvorming in de eerste helft van 2010 en budgettaire invoering per 1 januari 2011. Dit tijdspad sluit aan bij de afspraak die in 2006 gemaakt is om elke vier à vijf jaar groot onderhoud te plegen. Wij verzoeken u hiervoor een gezamenlijk traject op te starten waarin de politie, zowel op bestuurlijk (stuurgroep) als technisch (werkgroep) niveau is betrokken.

### Sterkteafspraken en actualisatie BVS

Zoals gesteld veranderen door de actualisatie van BVS de korpsbudgetten jaarlijks. De sterktedoelstellingen, die elk korps met u heeft, hebben deze flexibiliteit niet. In het gesprek dat het DB Kbb met u op 3 december 2007 heeft gevoerd is afgesproken om in de junicirculaire 2008 uit te werken hoe de statische sterkteafspraken per korps zich verhouden tot de jaarlijkse actualisatie van de korpsbudgetten. Deze afspraak is in de tijd vooruit geschoven. Graag wil ik aangeven dat wij nog steeds veel waarde hechten aan uitwerking van dit punt, omdat de relatie tussen budget en sterkte (en in het verlengde daarvan prestatievermogen) voor veel korpsen steeds meer onder druk komt te staan. Het opvangen van de jaarlijkse budgetactualisatie, met name gegeven de eerder aangehaalde groter dan verwachte schommelingen, wordt dan ook steeds moeilijker.

Ik wil u er op wijzen dat als gevolg van de actualisatie die in juni 2008 heeft plaatsgevonden het compensatiebudget daalt en dat daarmee ook het voor de politiesector beschikbare budget met ca. € 19 mln. daalt. In 2006 is afgesproken dat het compensatiebudget geleidelijk zou dalen a.g.v. de jaarlijkse actualisaties. Deze daling gaat nu in een veel sneller tempo dan voorzien door de eerder genoemde grote schommelingen. Deze ontwikkeling achten wij ongewenst. Als korte termijn oplossing stellen wij voor om deze vrijvallende gelden in te zetten om de financiële druk op de korpsen in het algemeen en de korpsindividuele frictie-effecten a.g.v. de BVS actualisatie op te vangen, in ieder geval tot aan het moment van het komende groot onderhoud.

Ik wil u verder verzoeken om buiten het BVS om de problematiek van de zgn. opleidingskorpsen in kaart te brengen en op basis van dit onderzoek gezamenlijk te bezien of en hoe dit probleem kan worden opgelost.

Ten aanzien van het BVS model wil ik u nog aangeven dat het Kbb van mening is dat deze idealiter zo zuiver mogelijk dient te worden toegepast. Het streven zou moeten zijn om het BVS zo zuiver mogelijk te houden en dus het aantal zgn. balkons te beperken.

N  
L  
O  
S  
N  
O  
O  
O

## Korpsbeheerdersberaad

Onderwerp Budgetverdeelsysteem (BVS)  
Datum 22 september 2008  
Blad 3 van 3

- Ten slotte wil ik u er op wijzen dat het BVS een gesloten systeem is. Bij landelijke groei in de bevolking of groei in andere werklastindicatoren stijgt het totaal beschikbare BVS budget niet, terwijl de behoefte aan politiezorg wel toeneemt. Wij geven u in overweging om dit punt te betrekken bij de bekostiging van de politie.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Mr. M.J. Cohen  
Voorzitter Korpsbeheerdersberaad

25092008