
Vergaderjaar 2010–2011

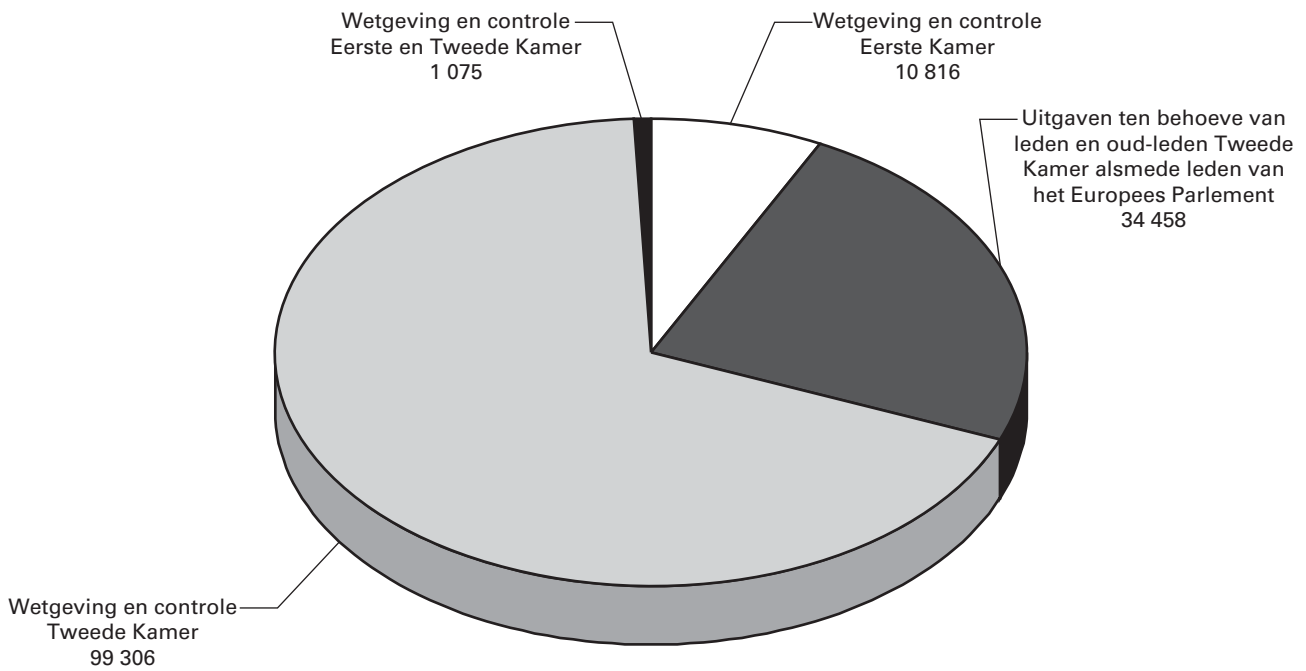
32 710 IIA

Jaarverslag en slotwet Staten-Generaal 2010

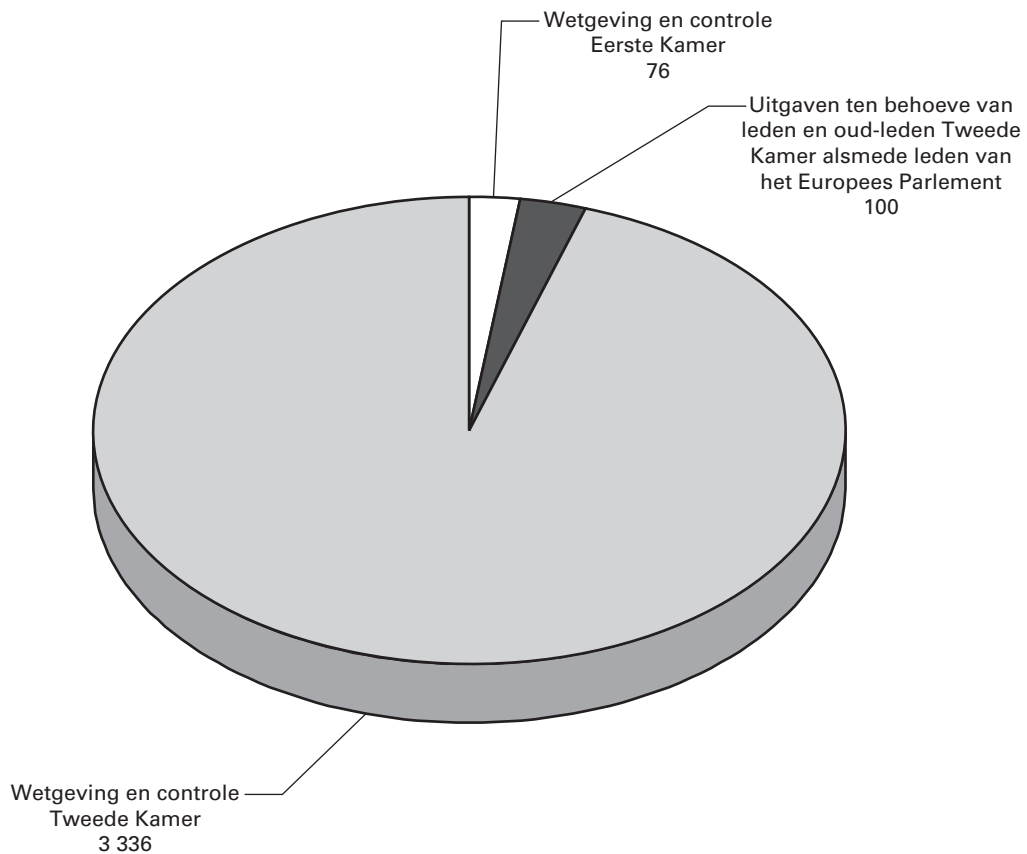
Nr. 1

JAARVERSLAG VAN DE STATEN-GENERAAL (IIA)
Aangeboden 18 mei 2011

Gerealiseerde uitgaven naar beleidsterrein (in € 1 000)



Gerealiseerde ontvangsten per beleidsterrein (in € 1 000)



Inhoudsopgave

	Blz.
A. ALGEMEEN	6
1. Aanbieding en dechargeverlening	6
2. Leeswijzer	9
B. BELEIDSVERSLAG	10
3. Tabel budgettaire gevolgen van beleid totaal IIA	10
4. De artikelen	11
1. Wetgeving en controle Eerste Kamer	11
2. Uitgaven ten behoeve van de leden en oud-leden Tweede Kamer, alsmede de leden van het Europees Parlement	14
3. Wetgeving en controle Tweede Kamer	16
4. Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer	22
5. De niet-beleidsartikelen	23
10. Nominaal en onvoorzien	23
6. Bedrijfsvoeringsparagraaf	24
C. JAARREKENING	25
7. De Verantwoordingsstaat	25
8. De Saldibalans	26

A. ALGEMEEN

1. AANBIEDING EN DECHARGEVERLENING

Aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer van de Staten-Generaal.

Hierbij bied ik het Jaarverslag met betrekking tot de begroting van de Staten-Generaal (IIA) over het jaar 2010 aan. Onder verwijzing naar de artikelen 63 en 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verzoek ik de beide Kamers van de Staten-Generaal de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties decharge te verlenen over het in het jaar 2010 gevoerde financiële beheer.

Ten behoeve van de oordeelsvorming van de Staten-Generaal over dit verzoek tot dechargeverlening is door de Algemene Rekenkamer als externe controleur op grond van artikel 82 van de Comptabiliteitswet 2001 een rapport opgesteld. Dit rapport wordt separaat door de Algemene Rekenkamer aan de Staten-Generaal aangeboden. Het rapport bevat de bevindingen en het oordeel van de Rekenkamer met betrekking tot:

- a. het gevoerde financieel en materieelbeheer;
- b. de ten behoeve van dat beheer bijgehouden administraties;
- c. de financiële informatie in de jaarverslagen;
- d. de departementale saldibalansen;
- e. de totstandkoming van de informatie over het gevoerde beleid en de bedrijfsvoering;
- f. de in het jaarverslag opgenomen informatie over het gevoerde beleid en de bedrijfsvoering.

Bij het besluit tot dechargeverlening dienen verder de volgende, wettelijk voorgeschreven, stukken te worden betrokken:

- a. het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2010;
- b. het voorstel van de slotwet over het jaar 2010 die met het onderhavige jaarverslag samenhangt;
- c. het rapport van de Algemene Rekenkamer over het jaar 2010 met betrekking tot de onderzoeken van de centrale administratie van 's Rijks schatkist en van het Financieel jaarverslag van het Rijk;
- d. de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer met betrekking tot de in het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2010 opgenomen rekening van uitgaven en ontvangsten van het Rijk over 2010, alsmede met betrekking tot de Saldibalans van het Rijk over 2010 (de verklaring van goedkeuring, bedoeld in artikel 83, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001).

Het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de betrokken slotwet is aangenomen en voordat de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer is ontvangen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. P. H. Donner

Dechargeverlening door de Tweede Kamer

Onder verwijzing naar artikel 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verklaart de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal dat de Tweede Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Tweede Kamer,

Datum:

Op grond van artikel 64, tweede lid van de Comptabiliteitswet 2001 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, ter behandeling doorgezonden aan de voorzitter van de Eerste Kamer.

Dechargeverlening door de Eerste Kamer

Onder verwijzing naar artikel 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verklaart de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal dat de Eerste Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Eerste Kamer,

Datum:

Op grond van artikel 64, derde lid van de Comptabiliteitswet 2001 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, doorgezonden aan de minister van Financiën.

2. LEESWIJZER

Opbouw Jaarverslag

Het jaarverslag over 2010 bestaat conform de regelgeving uit de volgende delen:

- A. het algemene deel met onder andere dechargeverlening;
- B. de totaaltabel (IIA) budgettaire gevolgen van beleid;
- C. de jaarrekening.

De paragraafindeling van de artikelen is als volgt:

- 1. Algemeen;
- 2. Speerpunten 2010;
- 3. Budgettaire gevolgen van beleid;
- 4. Operationele doelstellingen.

De bedrijfsvoeringsparagraaf is onder een aparte paragraaf opgenomen.

Wat betreft de budgettaire gevolgen van beleid is alleen een inhoudelijke toelichting gegeven bij opmerkelijke verschillen (boven € 0,5 mln.) tussen de oorspronkelijke vastgestelde begroting 2010 en de realisatie 2010.

Rechtmatigheid

In 2010 zijn de tolerantiegrenzen voor de rechtmatigheid op hoofdstukniveau niet overschreden en is er sprake van een getrouw beeld. Een toelichting op de rechtmatigheid per College is te vinden in de bedrijfsvoeringsparagraaf.

Groeiparagraaf

Er zijn dit jaar geen nieuwe ontwikkelingen voor de groeiparagraaf te melden.

B. BELEIDSVERSLAG

3. TABEL BUDGETTAIRE GEVOLGEN VAN BELEID TOTAAL IIA

Totaalbegroting IIA							
Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	114 159	131 278	130 839	133 273	147 568	136 724	10 844
Uitgaven	115 783	131 597	130 016	134 657	145 655	136 724	8 931
Ontvangsten	3 546	4 173	4 193	8 331	3 512	2 454	1 058

4. DE ARTIKELEN

ARTIKEL 1: WETGEVING EN CONTROLE EERSTE KAMER

1. Algemene beleidsdoelstelling

De hoofdtaak van de Eerste Kamer is dat zij aan het eind van het wetgevende proces een totaaloordeel velt over een wetsvoorstel. De Kamer pleegt de ter afhandeling aan haar voorgelegde wetsvoorstellen te toetsen aan een aantal kwaliteitscriteria die grofweg aangeduid kunnen worden als: rechtmatigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. De Eerste Kamer heeft ook de taak de regering te controleren, een taak die veelal in samenhang met de beoordeling van wetsvoorstellen wordt uitgeoefend. Naast wetgeving beoordeelt de Kamer ook verdragen en andere regelgeving (voorgehangen algemene maatregelen van bestuur).

De Eerste Kamer opereert niet alleen in een nationale, maar ook in een internationale context. Zij besteedt in ruime mate aandacht aan internationale en in het bijzonder Europese ontwikkelingen en de doorwerking van Europese regelgeving in de nationale regelgeving. De opportuniteit van voorgenomen Europese wetgeving heeft de afgelopen jaren binnen de Europese Unie versterkte aandacht gekregen van nationale parlementen, ook van het Nederlandse en daarbinnen ook in het bijzonder van de Eerste Kamer. De Eerste Kamer vervult voorts, als integraal onderdeel van het parlementaire werk, een actieve rol in parlementaire assemblees van internationale organisaties en interparlementaire vergaderingen in EU-verband. Daarnaast onderhoudt de Kamer vele diplomatieke contacten. Jaarlijks organiseert de Eerste Kamer de verenigde vergadering van de Staten-Generaal.

2. Speerpunten

De strategische ambities van de Huishoudelijke Commissie, het College van Senioren en de Griffier over de werkwijze en organisatie van de Eerste Kamer voor de periode 2003–2008, zijn weergegeven in de notitie De Kanteling:

- Versterking van de inhoudelijke ondersteuning aan leden en commissies ten behoeve van de pro – activiteit in de toetsing van wetgeving en de controle van het regeringsbeleid;
- actief zichtbaar maken van de wijze waarop de Kamer haar taken vervult – mede in het licht van verantwoording- richting burgers, maatschappelijke organisaties en andere instellingen, bestuur en media;
- samenwerking met de Tweede Kamer op het terrein van de ondersteunende activiteiten.

De speerpunten voor 2010 lagen in het verlengde van deze strategische doelstellingen.

Het maatschappelijk effect hiervan ligt in de borging van de kwaliteit in de toetsing van wetgeving en controle op het regeringsbeleid, bij een toename van de werkzaamheden.

In het kader van de actieve zichtbaarheid en verantwoording over de taken en de uitvoering daarvan, is verder geïnvesteerd in de informatievoorziening, de voorlichting en in publiciteitsactiviteiten. Dit waren met name investeringen in de website.

Uit hoofde van het Verdrag van Lissabon zijn de taken van de Tweede en Eerste Kamer verdragsrechtelijk identiek. In alle vakcommissies van de Eerste Kamer wordt aandacht besteed aan wetgevings- en beleidsvoorstellen van de Europese Commissie. De capaciteit van de Kamerorganisatie wordt aangepast aan de nieuwe taken die voor de Eerste Kamer uit het Verdrag van Lissabon voortvloeien. Gekozen is voor een bescheiden groei in fte. Op basis van opgedane ervaring zal moeten worden bezien of de uitbreiding toereikend is om de aanzienlijke toename in werkzaamheden het hoofd te bieden.

Medio april 2010 is de oplevering van de ingrijpend vernieuwde website Europapoort gerealiseerd. Ontwerp, faciliteiten en informatiestructuur van deze vernieuwde site sluiten aan bij de nieuwe werkwijze van de Kamercommissies, voorvloeiend uit de nieuwe Europese bevoegdheden van de Kamer. Het aanpassen van de websites aan actuele ontwikkelingen binnen en buiten de Kamer vergt een voortdurende inspanning.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

1.1 Wetgeving en controle Eerste Kamer							
Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010	Vastgestelde begroting 2010	Verschil
Verplichtingen	8 842	9 736	9 371	10 430	10 792	10 433	359
Uitgaven	9 038	9 285	9 452	10 677	10 816	10 433	383
1. apparaat	5 297	5 461	5 554	6 662	6 628	6 336	292
2. vergoedingen voorzitter en leden EK	3 721	3 790	3 856	3 973	4 122	4 053	69
3. verenigde vergadering	20	34	42	42	66	44	22
Ontvangsten	77	96	123	85	76	79	- 3

Financiële toelichting

Op het artikel wetgeving en controle Eerste Kamer is meer uitgegeven dan begroot. Dit komt onder andere door meeruitgaven op personeel en kosten die zijn gemaakt voor beeldregistratie apparatuur.

4. Operationele doelstellingen

Operationele doelstelling 1

Verdere ontwikkeling van wetgevingsdossiers

Motivering

Deze doelstelling draagt bij aan de borging van de kwaliteit in de toetsing van wetgeving en de controle op het regeringsbeleid.

Activiteit 2010

Scholing van beleidsmedewerkers en informatiespecialisten.

Operationele doelstelling 2

Invoering nieuwe Europese werkwijze

Motivering

Deze doelstelling houdt verband met de nieuwe rol van nationale parlementen bij de behandeling van Europese dossiers op basis van het Verdrag van Lissabon.

Activiteit 2010

- Vernieuwing van de website Europapoort en periodiek EUupdate
- Gerichtte informatiedossiers voor vakcommissies ten aanzien van Europese beleids- en wetgevingsvoorstellen.

Operationele doelstelling 3	Versterking van de informatievoorziening
Motivering	Deze doelstelling draagt bij aan het kunnen leveren van snelle en volledige informatie aan de diverse doelgroepen.
Activiteiten 2010	<ul style="list-style-type: none">• Verdere verbetering van de Eerste Kamer – website.• Doorontwikkeling educatieve website «Derde Kamer» (in samenwerking en co-financiering met de Tweede Kamer).
Operationele doelstelling 4	Intensivering van publiciteit en representatie
Motivering	Deze doelstelling draagt bij aan de zichtbaarheid van de Eerste Kamer, en aan een actieve verantwoording over de taakuitoefening.
Activiteiten 2010	Gericht inviteren van relevante actoren en doelgroepen.
Operationele doelstelling 5	Vergroten van de toegankelijkheid van het Eerste Kamer – gebouw
Motivering	Deze doelstelling draagt bij aan de bekendheid en zichtbaarheid van de Eerste Kamer als instituut, en doet recht aan het openbare karakter daarvan.
Activiteiten 2010	Openstelling voor publiek.
Operationele doelstelling 6	Versterking van de ICT – voorzieningen
Motivering	Deze doelstelling draagt bij aan een hedendaagse informatie- en communicatie infrastructuur, waarmee leden en ambtenaren effectief hun werk kunnen doen.
Activiteiten 2010	Upgraden ICT – infrastructuur.

ARTIKEL 2: UITGAVEN TEN BEHOEVE VAN LEDEN EN OUD-LEDEN TWEDE KAMER, ALSMEDE LEDEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

1. Algemene doelstelling

Onder dit artikel worden rechtspositionele uitgaven aan leden en oud-leden van de Tweede Kamer, alsmede hun nagelaten betrekkingen, evenals de schadeloosstelling aan de Nederlandse leden van het Europees Parlement begroot.

2. Speerpunten

Zorg dragen voor uitbetalingen i.v.m. wettelijke regelingen

De Tweede Kamer draagt ingevolge de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer (Stb. 1997, 250), de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Stb. 1969, 594) en de Wet schadeloosstelling leden Europees Parlement (Stb. 1979, 379) zorg voor de uitgaven uit hoofde van:

- schadeloosstelling leden Tweede Kamer (artikel 2.1);
- reis- en overige kostenvergoedingen leden Tweede Kamer (artikel 2.1);
- wachtgeld en oud-leden Tweede Kamer (artikel 2.2);
- pensioenen oud-leden en hun nabestaanden (artikel 2.2);
- schadeloosstelling Nederlandse leden van het Europees Parlement (artikel 2.3).

Het jaar 2010 heeft in het teken gestaan van de verkiezingen.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

2.1 Uitgaven ten behoeve van leden en (oud)-leden Tweede Kamer en alsmede leden van het Europees Parlement							
Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010	Vastgestelde begroting 2010	Vershil
Verplichtingen	29 128	35 013	31 677	31 549	34 465	32 916	1 549
Uitgaven	29 123	35 020	31 678	31 549	34 458	32 916	1 542
1. schadeloosstelling	19 366	20 661	20 232	21 476	21 909	21 401	508
2. pensioenen en wachtgeld	7 461	11 996	9 016	8 622	10 956	9 029	1 927
3. schadeloosstellingen Europarlementariërs	2 296	2 363	2 430	1 451	1 593	2 486	- 893
Ontvangsten	369	469	351	195	100	286	- 186

Financiële toelichting

Op het artikel uitgaven ten behoeve van leden en (oud)-leden Tweede Kamer is meer uitgegeven dan begroot. Dit komt onder andere door extra uitgaven voor pensioenen en wachtgeld oud-leden. Als gevolg van de afgelopen Tweede Kamer verkiezingen maken meer oud-leden gebruik van de wachtgeldregeling.

4. Operationaliseerde doelstellingen

Bij de nieuwe zittingsperiode van het Europees Parlement hebben de nieuwe Nederlandse leden van het Europees Parlement de plicht en de zittende leden de keuze de schadeloosstelling te laten betalen via het Europees Parlement en niet meer via de Tweede Kamer. De middelen die hierdoor vrijvallen worden aangewend voor het in oprichting zijnde Huis voor de Democratie en Rechtsstaat. Een additionele claim op dit onderdeel zal achterwege

Beleidsverslag

blijven. De verwachting is dat het gaat om circa 2 miljoen Euro. De precieze hoogte van het vrijkomende bedrag zal afhangen van zowel de uitslag van de verkiezingen als van de keuze van individuele leden van het Europe Parlement.

Kengetallen

Tabel 2.2						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1. schadeloosstelling	19 384	19 366	20 661	20 232	21 476	21 909
gemiddeld per lid TK	129	129	138	135	143	146
2. pensioenen en wachtgelden	8 092	7 461	11 996	9 016	8 622	10 956
totaal 2 en 3	27 476	26 827	32 657	29 248	30 098	32 865
gemiddeld per lid TK	183	179	218	195	201	219
3. Schadeloosstelling leden Europe Parlement	2 291	2 296	2 362	2 429	1 451	1 593
Gemiddeld per lid EP	85	85	87	90	54	59

ARTIKEL 3: WETGEVING EN CONTROLE TWEDE KAMER

1. Algemene doelstelling

Taak van de Tweede Kamer

Als volksvertegenwoordiging heeft de Tweede Kamer twee hoofdtaken: het controleren van de regering en (mede)wetgeving. Deze taken vloeien voort uit de grondwetsartikelen 50 (vertegenwoordiging van het gehele Nederlandse volk), 65 tot en met 72 (werkwijze), 81 tot en met 87 (wetgeving), 105 (begrotingen), 137 en 138 (Grondwetgeving) en enkele andere grondwets- en wetsartikelen.

De ambtelijke diensten

De ambtelijke organisatie van de Tweede Kamer heeft als missie het ondersteunen van het constitutioneel proces. De ambtelijke organisatie wil dit verder versterken door middel van het bieden van een politiek neutrale, adequate en innovatieve ondersteuning van de Kamerleden en de fractie organisatie in alle facetten van het werk als volksvertegenwoordiger. De politieke prioriteit, zoals door de Kamer bepaald, is daarbij leidend voor de ambtelijke organisatie.

Het constitutioneel proces in de Tweede Kamer kenmerkt zich door een van jaar tot jaar toenemende complexiteit. Het aantal te behandelen onderwerpen neemt toe, de diepgang en omvang van de te beoordelen informatie wordt groter en de belangstelling vanuit de media en van de kant van belanghebbenden zorgen voor een toegenomen tijdsdruk. Daarmee stijgt eveneens de druk op de Kamerleden en de ondersteunende functies. Zowel het aantal plenaire vergaderingen als het aantal commissievergaderingen vertoont de laatste jaren een stijgende lijn. Het aantal Kamervragen is in de periode 1987 tot en met 2008 zelfs ruim verdrievoudigd, van 963 in 1987 tot 3136 in 2008. Het aantal moties is in dezelfde periode ruim verzesvoudigd. In 1987 werden er 387 moties ingediend en in 2008 2543 (zie het rapport Vertrouwen en Zelfvertrouwen).

2. Speerpunten

Op basis van de in de geleidende brief (Kamerstukken II, 32 370 nr. 1) genoemde doelen, de Raming 2009, de behandeling daarvan en recente ontwikkelingen zag het Presidium de volgende clusters van doelstellingen voor de Raming 2010:

- De ambtelijke organisatie biedt (de leden van) de Tweede Kamer een adequate ondersteuning bij haar wetgevende en controlerende taken;
- De ambtelijke organisatie biedt (de leden van) de Tweede Kamer politiek neutrale, adequate en innovatieve informatie(voorziening) én stelt de met het politieke proces verbonden informatie ook beschikbaar aan de Nederlandse samenleving;
- De ambtelijke organisatie ondersteunt (de leden van) de Tweede Kamer met een coherente, duurzame, efficiënte en effectieve bedrijfsvoering.

Bovenstaande speerpunten worden in de paragraaf operationele doelstellingen nader toegelicht.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

3.1 Wetgeving en controle Tweede Kamer

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010	Vastgestelde begroting 2010	Verschil
Verplichtingen	74 598	84 760	87 963	90 100	101 236	91 892	9 344
Uitgaven	76 031	85 523	87 058	91 237	99 306	91 892	7 414
1. apparaat	58 662	57 417	61 553	64 918	67 408	64 925	2 483
2. onderzoeksbudget	530	1 020	469	755	814	2 126	- 1 312
3. drukwerk	2 793	3 030	2 821	3 075	3 814	2 852	962
4. fractiekosten	18 933	23 057	21 747	22 186	27 040	21 559	5 481
5. uitzending leden	315	244	468	303	230	430	- 200
Ontvangsten	3 070	3 577	3 673	8 051	3 336	2 066	1 270

Financiële toelichting

Op het artikel wetgeving en controle Tweede Kamer is meer uitgegeven dan begroot. In 2010 zijn er Tweede Kamerverkiezingen gehouden. De verkiezingen hebben een grote invloed op de aard van de uitgaven van de Tweede Kamer. Doordat de verkiezingen in 2010 geheel onverwacht kwamen, kon de Kamer hierbij geen rekening houden bij het opstellen van de begroting voor het jaar 2010.

De verhouding tussen begroting en uitgaven is hierdoor ingrijpend gewijzigd. Politieke activiteiten zijn afgenomen (uitzending leden, parlementaire onderzoeken), politieke kosten zijn toegenomen (fractiekosten, pensioenen en wachtgeldten oud-leden) evenals de apparaatkosten. Per saldo is de begroting hierdoor overschreden.

De belangrijkste oorzaak van de overschrijding betreft de tegemoetkoming in de kosten van de fracties. Fracties die groter worden krijgen per direct de hogere fractiebijdrage. Fracties die kleiner worden ontvangen nog een jaar lang een tegemoetkoming in de kosten gebaseerd op de oude omvang.

Een andere toename van de uitgaven heeft plaatsgevonden op de apparaatskosten. Na verkiezingen vinden veel interne verhuizingen plaats waarbij naast verhuiskosten (inhuur en uitbesteding) ook kosten worden gemaakt voor verbouwingen en ICT aanpassingen (onder andere verplaatsing werkplekken en aanleggen bekabeling). Daarnaast zijn er uitgaven geweest in verband met extra beveiligingsmaatregelen bij één van de fracties.

De meerontvangsten in 2010 worden voor een deel veroorzaakt door een hogere omzet van het Restaurantbedrijf en personele ontvangsten (doorberekeningen van detacheringen, inhouding op salaris e.d.). In het verleden werden deze ontvangsten «in mindering van bezwaar» geboekt. De bestaande meerjarencijfers voor de ontvangsten zijn niet aangepast aan de gewijzigde boekingsmethodiek.

4. Operationaliseerde doelstellingen

1. Taakstelling en uitbestedingen

Na een Kamerbreed onderzoek in 2008 naar de doelmatigheid van de werkorganisatie is duidelijk geworden dat de Tweede Kamer een efficiënte organisatie is. Desondanks zijn gerichte acties in gang gezet om doelmatige en efficiënte inzet van medewerkers te bevorderen met een

daarop afgestemd beloningsbeleid, zonder de aandacht voor de motivatie, het werkplezier en het welzijn van de medewerkers te veronachtzamen. De ambtelijke organisatie werkt aan de realisatie van een personele taakstelling en is in 2010 geheel gerealiseerd. De vastgestelde formatie is verlaagd van 590 (1-1-2010) naar 549 (1-1-2011).

Tegelijkertijd is duidelijk dat de overheid financieel zware tijden in het vooruitzicht heeft. De Tweede Kamer heeft hier een voorschot op genomen langs twee lijnen. Ten eerste heeft de Tweede Kamer in 2010 geen additionele financiële claims voorgesteld (met uitzondering van de gevolgen van de onverwachte Tweede Kamerverkiezingen). Ten tweede wordt bij iedere vacature getoetst of en onder welke voorwaarden deze vervuld wordt. In een aantal gevallen zijn uitgaven aan niet-formatief personeel omgezet in een (goedkoper) contract of vast dienstverband.

2. Parlementaire Zelfreflectie

Onder de vlag van de Parlementaire Zelfreflectie is er structureel geld beschikbaar voor de versterking van de ondersteuning van de fracties, met name gericht op de afhandeling van e-mails. De tegemoetkoming in de kosten per fractie is per zetel verhoogd met € 22 000. Daarnaast is er aandacht voor het versterken van de onderzoeks- en controlefunctie van de Tweede Kamer. De Kamer heeft hierdoor de beschikking gekregen over een verruimd onderzoeksbudget waardoor het mogelijk is geworden om zeer specialistische kennis die niet direct in de Kamer voorhanden is, eveneens voor dit doel in te zetten. De uitvoering van de toekomst- en onderzoeksagenda, is voorbereid in 2010 en zal worden uitgevoerd in 2011. De Raming voor het jaar 2012 zal worden voorzien van een nieuwe bijlage, namelijk «de staat van het Parlement».

3. Samenhangende informatievoorziening

De Kamer wil digitaal inzicht geven in het parlementaire proces vanuit haar rol als controleur en medewetgever, zowel voor Kamerleden als burgers. De informatie uit en over het proces moet objectief, betrouwbaar, volledig, actueel en toegankelijk zijn. Met de ingebruikname van Parlis (zie kopje «ICT basis infrastructuur») is hiermede een goede start gemaakt.

4. Het Huis voor Democratie en Rechtsstaat

De Tweede Kamer participeert in de oprichting van het Huis, waarbij de Kamer zowel inhoudelijk als met concrete producten betrokken is. Bij de Raming 2009 heeft de Kamer besloten tot een structurele bijdrage van de kant van de Tweede Kamer. De opening van de nieuwe locatie van het Huis is voorzien voor 2015.

In 2010 is een aanvang gemaakt met de bouwkundige aanpassingen. Het project «Vierstromenbeleid» gericht op het fysieke toegangsbeleid van de Tweede Kamer (scheiden van bezoekersstromen en Kamerleden, -medewerkers, -ambtenaren en bezoekers voor Kamerbewoners) is een voorbereidende voorwaarde voor het Huis voor de Democratie en Rechtsstaat. Het «Vierstromenbeleid» is in 2010 afgerond. Hiertoe zijn de diverse ingangen van de Tweede Kamer aangepast aan de nieuwe functie en is er een nieuwe scanstraat geplaatst.

5. Energiebesparing

De Tweede Kamer heeft zich verbonden aan de rijksbrede doelstelling om in 2010 duurzaam in te kopen. Het Restaurantbedrijf biedt de bewoners en gasten van de Tweede Kamer de gelegenheid om iedere dag zo verantwoord mogelijk te eten. Hiertoe wordt zoveel als mogelijk duurzame producten ingekocht. Op het gebied van energiebesparing worden nieuwe energiezuinige technieken toegepast (onder andere gebruik maken van

bewegingssensoren in werkkamers). In 2011 wordt deze lijn gecontinueerd. Duurzaamheid blijft een belangrijk thema.

6. ICT basis infrastructuur

In 2010 is verder gebouwd aan de ICT basis infrastructuur, met name aan de twee grote projecten Parlis en Vlos. Parlis is in productie genomen en heeft in korte tijd zijn toegevoegde waarde meer dan aangetoond. In de tweede helft van 2010 hebben de gebruikerservaringen geleid tot het uitbrengen van een verbeterde versie. De in productienamen van VLOS wordt in verband met enkele technische onvolkomenheden uitgesteld tot 2011. In 2010 is geconstateerd dat de beheerslasten van ICT projecten uit eerdere jaren een steeds grotere belasting worden op de begroting van de Tweede Kamer. In 2011 zal onderzoek worden gedaan naar het reduceren van de deze beheerslasten.

7. Audiovisuele voorzieningen en Videoconferentie (VC)

De audiovisuele voorzieningen in de Tweede Kamer dateren uit de tijd van de oplevering van de nieuwbouw in 1992. Indien de Tweede Kamer in de toekomst het instrument «beeld en geluid» volledig wil blijven benutten, is een inhaalslag noodzakelijk, zo is gebleken uit een technische scan van de huidige audiovisuele infrastructuur en faciliteiten. De audiovisuele faciliteiten moeten bijdragen aan het toegankelijk maken van het parlement voor burgers en andere geïnteresseerde gebruikers en moeten de faciliteiten die ten dienste staan aan leden en fracties versterken. Het Presidium is voornemens in 2011 te investeren in het ontsluiten van alle openbare vergaderzalen en daarbij uitzending via internet voor al deze zalen mogelijk maken. In 2010 is de uitvoering van de integrale notitie Audiovisuele faciliteiten ter hand genomen. Begin 2011 en 2012 zal het project in de uitvoeringsfase komen. Eveneens zal worden geïnvesteerd in het installeren van videoconferencing. In 2010 is de voorbereiding afgerond en zal het project in 2011 worden opgestart.

Kengetallen

Tabel 3.2 Uitgavenoverzicht (bedragen in € 1 000)

Wetgeving en controle Tweede Kamer	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Apparaatskosten	49 294	53 972	53 606	58 662	61 554	64 918	67 408
Onderzoeksbudget	843	222	384	529	470	755	709
Drukwerk	3 517	2 847	2 793	3 030	2 821	3 075	3 814
fractiekosten	18 521	17 347	18 933	23 057	21 746	22 186	27 040
uitzending leden	170	140	315	244	468	303	230
enquêtes							
totaal artikel 3	72 345	74 528	76 031	85 522	87 059	91 237	99 201
<i>gemiddeld per zetel</i>	<i>482</i>	<i>497</i>	<i>507</i>	<i>570</i>	<i>580</i>	<i>608</i>	<i>661</i>

Tabel 3.3 Specificatie inzake de werkzaamheden van de Kamer (in aantallen)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Vergaderingen						
Plenaire vergaderingen	106	100	106	111	109	98
<i>Commissievergaderingen</i>						
– openbaar	873	714	829	1310	1341	955
– besloten	711	609	592	431	379	225
Spoeddebatten	38	29	43	65	62	46
Overige vergaderingen	6678	5321	7569	8568	8668	9990
Werkbezoeken commissies						
Binnenland	66	32	45	36	54	29
Buitenland	23	23	15	35	17	9
Wetsvoorstellen, moties en vragen						
<i>Ingediende wetsvoorstellen</i>	291	269	214	285	184	256
– initiatief wetsvoorstellen	9	23	9	14	6	8
– rijksbegrotingen	18	18	20	20	20	20
– fondsen	7	8	7	8	8	8
– supplettoire begrotingen	54	45	46	76	52	80
In stemming gebrachte wetsvoorstellen	183	290	262	236	204	257
<i>Ingediende moties</i>	1434	1170	1968	2543	2616	1734
– aangenomen	513	488	601	686	889	620
– verworpen	513	432	993	1 334	1 213	735
– ingetrokken	85	84	89	105	91	66
– aangehouden	85	38	137	104	92	104
– gewijzigd	109	74	111	212	212	157
– in behandeling	8	–	3	0	0	2
– vervallen	121	54	34	102	119	50
<i>Schriftelijke vragen</i>	2045	1772	2671	3002	3029	2552
– beantwoord	2225	2014	2677	2972	2952	2546
Mondelinge vragen	96	92	113	134	135	101
Interpellaties	5	5	4	8	12	0

Tabel 3.4 Amendementen per fractie

fractie	Aangenomen amendementen	Verworpen amendementen	Ingetrokken amendementen	Overgenomen amendementen
VVD	17	9	7	0
PvdA	15	19	9	0
PVV	0	10	5	0
CDA	28	7	6	0
SP	12	40	9	0
D66	4	21	2	0
GroenLinks	4	13	2	0
ChristenUnie	15	22	6	0
SGP	2	6	2	0
PvdD	2	7	1	0
Verdonk	0	0	0	0
Bijzondere gedelegeerde	2	7	0	0
totaal	101	161	49	0

Tabel 3.5

Ingediende moties per fractie	Aantal	Schriftelijke vragen per fractie	Aantal
SP	341	SP	624
PvdA	273	PvdA	357
PVV	178	CDA	308
GroenLinks	171	PVV	282
ChristenUnie	159	VVD	235
CDA	156	D66	225
D66	149	GroenLinks	183
VVD	133	PvdD	153
PvdD	105	ChristenUnie	111
SGP	57	SGP	52
Verdonk	7	Verdonk	22

ARTIKEL 4: WETGEVING EN CONTROLE EERSTE EN TWEDE KAMER

1. Algemene doelstelling

Het onder dit artikel opgenomen budget betreft, naast de apparaatskosten van de Griffie interparlementaire betrekkingen, tevens de kosten van de interparlementaire activiteiten.

2. Speerpunten

Niet van toepassing.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

4.1 Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer							
Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010	Vastgestelde begroting 2010	Verschil
Verplichtingen	1591	1769	1828	1194	1075	1483	- 408
Uitgaven	1591	1769	1828	1194	1075	1483	- 408
2. apparaat griffie interparlementaire betrekkingen	414	487	436	0	0	12	- 12
3. interdepartementale betrekkingen	1177	1282	1392	1194	1075	1471	- 396
Ontvangsten	30	31	46	0	0	23	- 23

4. Operationele doelstellingen

Kengetallen

Tabel 4.2 Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer (in € 1 000)							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
totaal apparaat	452	414	486	435	n.v.t.	n.v.t.	
gemiddeld per zetel (225)	2	2	2	2	n.v.t.	n.v.t.	
Interparlementaire betrekkingen	1174	1177	1282	1392	1194	1075	
totaal artikel 4	1626	1591	1768	1827	1194	1075	
gemiddeld per zetel (225)	7	7	8	8	5	5	

5. NIET-BELEIDSARTIKEL

ARTIKEL 10: NOMINAAL EN ONVOORZIEN

10. Nominaal en onvoorzien							
Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010	Vastge- stelde begroting 2010	Verschil
Verplichtingen	0	0	0	0	0	0	0
Uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
1. loonbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
2. prijsbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
3. onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

6. BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

Wetgeving en controle Eerste Kamer

1. Financiële rechtmatigheid

De begrotingsuitvoering is in het algemeen rechtmatig verlopen. Dat neemt niet weg dat ten aanzien van een tweetal betalingen is vastgesteld dat deze niet aan de daaraan te stellen eisen beantwoorden.

Het betreft vooruitbetalingen op te leveren prestaties ter grootte van € 0,2 mln. De contracten ten aanzien van die prestaties waren gesloten.

2. Totstandkoming (niet financiële) informatie

De procedures rond de totstandkoming van de (niet financiële) informatie zullen in 2011 mede door het in gebruik nemen van het sharepoint systeem nader worden uitgewerkt.

3. Financieel en materieel beheer

Het financieel en materieel beheer voldoet aan de daaraan te stellen eisen; ten aanzien van de registraties van de materiële activa zal afronding plaatsvinden na levering van het meubilair in 2011. De tijdigheid van de vastlegging van de verplichtingen blijft ook in 2011 een aandachtspunt.

4. Overige aspecten

In 2011 heeft de Eerste Kamer met ondersteuning van het NIC de aanschaf van kantoormeubilair via een Europese aanbesteding afgerond. Mede door de komst van een nieuw comptabele is begin 2010 de administratieve organisatie opnieuw beschreven.

Wetgeving en controle Tweede Kamer

1. Financiële rechtmatigheid

De bevindingen van de Rijksauditdienst bevestigen dat de professionalisering van de bedrijfsvoering in het algemeen en de financiële en inkoopfunctie in het bijzonder zich ook over het jaar 2010 in positieve zin manifesteert.

Het bedrag dat als onrechtmatig is aangemerkt, blijft ruim binnen de tolerantie van 1% en heeft volledig betrekking op aanbestedingen gedaan in voorgaande jaren.

2. Financieel en materieel beheer

De invoering van het digitaal bestellen in 2010 en het goedkeuren van de digitale factuur in 2010 geeft de Rijksauditdienst geen aanleiding tot op- of aanmerkingen. De Tweede Kamer komt haar financiële verplichting ten opzichte van de leverancier binnen de gestelde betalingstermijn na.

Het management stelt tevens met tevredenheid vast dat de Rijksauditdienst positief heeft geadviseerd over het gebruik van ISAE-3402 verklaring ter ondersteuning van de controle op de salarisverwerking. De Tweede Kamer zal de verklaring jaarlijks opvragen bij de leverancier en deze ter beoordeling voorleggen aan de Rijksauditdienst.

Wetgeving controle Eerste en Tweede Kamer

Geen specifieke opmerkingen behorend bij dit artikel. Voor het overige wordt verwezen naar het artikel wetgeving en controle Tweede Kamer.

C. JAARREKENING

7. Verantwoordingsstaat

Verantwoordingsstaat 2010 van de Staten-Generaal (IIA)										
		(1)			(2)			(3) = (2) - (1)		
Art.	Omschrijving	Oorspronkelijk vastgestelde begroting			Realisatie			Verschil		
		Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
	Totaal		136 724	2 454		145 655	3 512		8 931	1 058
	Beleidsartikelen									
1	Wetgeving en controle Eerste Kamer	10 433	10 433	79	10 792	10 816	76	359	383	-3
2	Uitgaven ten behoeve van leden en oud-leden Tweede Kamer alsmede leden van het Europees Parlement	32 916	32 916	286	34 465	34 458	100	1 549	1 542	- 186
3	Wetgeving en controle Tweede Kamer	91 892	91 892	2 066	101 236	99 306	3 336	9 344	7 414	1 270
4	Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer	1 483	1 483	23	1 075	1 075	0	- 408	- 408	- 23
	Niet-beleidsartikelen									
10	Nominaal en onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0	0	0

8. Saldibalans

Saldibalans per 31 december 2010 van de Staten-Generaal (IIA)				
1)	Uitgaven 2010	145 654 645	2) Ontvangsten 2010	3 512 320
3)	Liquide middelen	19 646		
4)	Rekening-courant RHB		4a) Rekening-courant RHB	139 604 437
5)	Uitgaven buiten begrotingsverband (intra-comptabele vorderingen)	115 718	6) Ontvangsten buiten begrotingsverband (intra-comptabele schulden)	2 673 252
7)	Openstaande rechten		7a) Tegenrekening openstaande rechten	
8)	Extra-comptabele vorderingen	214 445	8a) Tegenrekening extra-comptabele vorderingen	214 445
9a)	Tegenrekening extra-comptabele schulden		9) Extra-comptabele schulden	
10)	Voorschotten	95 110 234	10a) Tegenrekening	95 110 234
11a)	Tegenrekening garantieverplichtingen	7 211 461	11) Garantieverplichtingen	7 211 461
12a)	Tegenrekening openstaande verplichtingen	6 323 085	12) Openst. verplichtingen	6 323 085
13)	Deelnemingen		13a) Tegenrekening deelnemingen	
	TOTAAL	254 649 234	TOTAAL	254 649 234

Toelichting op de saldibalans van de Staten-Generaal (II A) over het jaar 2010

Ad 1 en 2. Uitgaven en ontvangsten 2010

Bij de begrotingsuitgaven en -ontvangsten zijn de gerealiseerde uitgaven en ontvangsten opgenomen met betrekking tot het jaar waarvoor de Rijksrekening nog niet door de Tweede Kamer is goedgekeurd.

Ad 3. Liquide middelen

De post liquide middelen is opgebouwd uit het saldo bij de banken (gebaseerd op het laatste dagafschrift) en de contante gelden aanwezig in de kluis van de kasbeheerders.

Het totaalbedrag van € 19 646 is als volgt opgebouwd:

Eerste Kamer	€	538
Tweede Kamer	€	19 108
Totaal	€	19 646

Ad 4. Rekening-courant RHB

Op de Rekening-courant met de Rijkshoofdboekhouding is de financiële verhouding met het ministerie van Financiën weergegeven. Opgenomen is het bedrag in overeenstemming met het saldobiljet van genoemd departement.

Ad 5. Uitgaven buiten begrotingsverband (intra-comptabele vorderingen)

Het bedrag van € 115 718 aan uitgaven buiten begrotingsverband is als volgt opgebouwd:

a	Vorderingen kasbeheerders Staten-Generaal:		
	Eerste Kamer	€	33 452
	Tweede Kamer	€	82 266
	Totaal	€	115 718

Ad a. Vorderingen kasbeheerders Staten-Generaal

De vorderingen van de Eerste Kamer bestaan voornamelijk uit debiteuren (€ 23 840).

Het grootste deel van de vorderingen van de Tweede Kamer bestaat uit voorschotten reizen (€ 65 126).

Ad 6. Ontvangsten buiten begrotingsverband (intra-comptabele schulden)

Het bedrag van € 2 673 252 aan ontvangsten buiten begrotingsverband is als volgt opgebouwd:

a	Schulden kasbeheerders Staten-Generaal:		
	Eerste Kamer	€	244 314
	Tweede Kamer	€	2 307 020
b	Overige schulden	€	121 918
	Totaal	€	2 673 252

Ad a. Schulden kasbeheerders Staten-Generaal

De intra-comptabele schulden van zowel de Eerste Kamer als Tweede Kamer bestaan voor het grootste gedeelte uit afdrachten loonbelasting en pensioenpremies (€ 208 119 respectievelijk € 2 303 927).

Ad b. Overige schulden

Dit betreft een schuld aan het Ministerie van Binnenlandse zaken, begrotingshoofdstuk VII

Ad 8. Extra-comptabele vorderingen

Ad 8a. Tegenrekening extra-comptabele vorderingen

Het totaalbedrag van € 214 445 is als volgt opgebouwd:

Eerste Kamer	€	0
Tweede Kamer	€	214 445
Totaal	€	214 445

De posten van de Tweede Kamer betreffen vorderingen op diverse debiteuren.

Ad 10. Extra-comptabele voorschotten

Ad 10a. Tegenrekening extra-comptabele voorschotten

De saldi van de per 31 december 2010 openstaande voorschotten en van de in 2010 afgerekende voorschotten kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Stand openstaande voorschotten per 31 december 2010:

Eerste Kamer	€	299 277
Tweede Kamer	€	94 810 957
Totaal	€	95 110 234

Overzicht afgerekende voorschotten in 2010:

Eerste Kamer	€	0
Tweede Kamer	€	294 528
Totaal	€	294 528

Toelichting stand openstaande voorschotten:

De posten van de Eerste kamer bestaat uit voorschotten Loyalis (€ 192 153) en voorschotten fractieondersteuning (€ 107 124). De posten van de Tweede Kamer bestaan uit voorschotten fracties (€ 47 910 938) en voorschotten Loyalis (€ 46 235 441).

Ad 11. Openstaande garantieverplichtingen

Ad 11a. Tegenrekening openstaande garantieverplichtingen

Het bedrag van € 7 211 461 aan openstaande garanties is als volgt opgebouwd:

Garanties 1 januari 2010	€	7 211 461
Verleende garanties in 2010	€	0 +
	€	7 211 461
Vervallen garanties	€	0 -/-
Totaal openstaande garanties per 31 december 2010	€	7 211 461

De garanties vloeien voort uit het gestelde in de regeling «Tegemoetkoming in de kosten van de fracties».

Jaarrekening

Ad 12. Openstaande verplichtingen

Ad 12a. Tegenrekening openstaande verplichtingen

Het bedrag van € 6 323 085 aan openstaande verplichtingen is als volgt opgebouwd:

Verplichtingen 1 januari 2010		€	6 666 675	
Aangegane verplichtingen in 2010		€	147 567 184	+
			<hr/>	
		€	154 233 859	
Tot betaling gekomen in 2010	€	145 654 645		
Negatieve bijstellingen verplichtingen uit eerdere begrotingsjaren	€	2 256 129		
		<hr/>		
		€	147 910 774	-/
Totaal openstaande verplichtingen per 31 december 2010		€	6 323 085	
			<hr/>	

Gegevens zijn ontleent aan de administratie van de kasbeheerders.