



Minister

Hoofddirectie Bestuurlijke

& Juridische Zaken

HBJZ

Bevat persoonsgegevens

Den Haag

Postbus 20901

2500 EX Den Haag

Contactpersoon

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Datum

22 oktober 2020

Kenmerk

IENM/BSK-2020/201321

Bijlage(n)

7

beslisnota

Wetsvoorstel wijziging Drinkwaterwet (WACC en
signaleringsparameters) naar MR en RvSt

Inleiding

Voor de Ministerraad van 6 november a.s. is (als glad stuk/hamerstuk) een wetsvoorstel tot wijziging van de Drinkwaterwet geagendeerd. Het voorstel is zonder opmerkingen aanvaard in de CFEZIL van 20 oktober jl.

Het wetsvoorstel gaat van u uit en omvat twee elementen:

- verlenging van de looptijd van de gewogen gemiddelde vermogenskostenvoet (weighted average costs of capital, WACC) en van het aandeel eigen vermogen in het totale vermogen van drinkwaterbedrijven, van twee naar drie jaar;
- verduidelijking van de regels voor signaleringsparameters voor drinkwater en voor oppervlaktewater waarmee drinkwater wordt geproduceerd.

Deze twee wijzigingen zijn u eerder (laatst bij nota IENW/BSK-2020/43571 van 2 maart 2020, bijlage) voorgelegd en door u geaccordeerd.

De wijziging van de looptijd van de WACC van twee naar drie jaar is nodig voor meer financiële stabiliteit van de sector.

De verduidelijking van de regels voor signaleringsparameters is nodig ter verbetering van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

Het belang van IenW en van de burger is gelegen in een stabiele en goed functionerende drinkwatervoorziening met betaalbare drinkwatertarieven en een financieel gezonde sector die goed is voorbereid op toekomstige opgaven.

Geadviseerd besluit

De stukken worden u hierbij mede namens DGWB aangeboden.

Indien u akkoord bent wordt u verzocht:

- het aanbiedingsformulier voor de MR te ondertekenen;
- de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen;
- de voordracht aan Z.M. de Koning t.b.v. advisering door de Afdeling advisering van de Raad van State (na aanvaarding MR) te ondertekenen.

Beslistermijn

Uiterlijk 27 oktober (uiterste datum voor verzending aan de MR).

Argumentatie

1. WACC.

De regels in Drinkwaterwet en lagere regelgeving van de WACC en het aandeel eigen vermogen in het totale vermogen strekken tot het voorkomen van overwinsten en van "oppotten", zodat de drinkwatertarieven niet te hoog worden. Die regels zijn in 2011 bij amendement Koppejan-Boelhouwer in de Drinkwaterwet opgenomen. De WACC en het aandeel eigen vermogen worden elke twee jaar vastgesteld door u; momenteel tot eind 2021.

De looptijd van de WACC en het aandeel eigen vermogen gaat ingevolge het wetsvoorstel van twee naar drie jaar voor meer financiële stabiliteit. Hier is geen discussie over met de VEWIN of aandeelhouders (IPO).

Over de hoogte van de WACC is wel discussie. Deze wordt niet in de wet geregeld maar in de lagere regelgeving. De hoogte is sinds de eerste vaststelling in 2011 van 6% naar 2,75% verlaagd, op basis van adviezen van de ACM. VEWIN en IPO vinden de WACC te laag en stellen dat deze de financiële positie en noodzakelijke investeringen in gevaar brengt. Zij stellen voor grote investeringen te staan met in enkele gevallen te weinig eigen vermogen om die te financieren. Bij de internetconsultatie zijn deze bezwaren opnieuw naar voren gebracht. U heeft eerder aan de Tweede Kamer laten weten in gesprek te gaan met de drinkwaterbedrijven om meer zicht te krijgen op hun toekomstige investeringsopgave¹. Momenteel loopt een onderzoek door ILT naar de hoogte van de toekomstige investeringen en de relatie met de WACC. De resultaten daarvan zullen worden verwerkt in de lagere regelgeving. U wordt nog nader geïnformeerd.

2. Signaleringsparameters.

Signaleringsparameters dienen om mogelijke verontreiniging te signaleren, waarna onderzoek en eventueel maatregelen vereist zijn. Het voorstel leidt tot een beter onderscheid tussen signaleringsparameters enerzijds en de reguliere kwaliteitseisen voor chemische of microbiologische parameters, waar steeds aan moet worden voldaan, anderzijds. Doel is meer duidelijkheid voor de uitvoering en handhaving, zonder (onnodige) innamestops en ontheffingen.

Politieke context

De eerdergenoemde bezwaren van VEWIN en IPO tegen de hoogte van de WACC en het aandeel eigen vermogen zullen ook bij de advisering door de Raad van State en de parlementaire behandeling kunnen gaan spelen. De verduidelijking van de regels voor signaleringsparameters is niet omstreden.

Kader

Drinkwaterwet, Drinkwaterbesluit, Drinkwaterregeling.

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

Krachtenveld - De drinkwaterbedrijven stemmen in met de wetswijziging.

Burgers - Het belang van de burger is gelegen in een stabiele en goed functionerende drinkwatervoorziening met betaalbare drinkwatertarieven.

Afstemming - het voorstel is afgestemd met VEWIN. De HUF-toets is verwerkt. In overleg met ATR is afgezien van een toets (want geen regeldrukeffecten).

Implicaties apparaat en financiën - Geen.

¹ Brief van 1 november 2019, IENW/BSK-2019/226826, Kamerstukken II 2019/2020, nr 27625-484.

Juridische implicaties – Geen, anders dan de beoogde.

Communicatie – er wordt niet voorzien in extra communicatie.

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens



Aan Minister
Van HBJZ

nota

Aanbieding Ministerraad van een wijziging van het
Drinkwaterbesluit (verduidelijking van de regels voor
signaleringsparameters)

TER BESLISSING

Datum

5 november 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/294062

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens,
Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
T 0615171431

Beslistermijn

18 november 2021

Uiterlijk bij

4 november 2021

Bijlage(n)

5

Aanleiding

De regels voor signaleringsparameters in het Drinkwaterbesluit (Dwb) behoeven verduidelijking. Signaleringsparameters dienen om mogelijke verontreiniging van drinkwater en oppervlaktewater waarmee drinkwater wordt geproduceerd te signaleren. Bij overschrijding is onderzoek nodig en ook maatregelen in geval van een risico voor de volksgezondheid. Signaleringsparameters hebben daarmee een andere (waarschuwing)functie dan de specifieke en gezondheidskundig onderbouwde kwaliteitseisen voor drinkwater waar steeds aan moet worden voldaan, behoudens ontheffing.

In de praktijk is er onduidelijkheid over de toepassing van de regels en worden bij een overschrijding van een signaleringsparameter veelal de (strengere) regels voor kwaliteitseisen toegepast, met onnodige innamestops en ontheffingsaanvragen tot gevolg. Dit is ongewenst met het oog op de continuïteit van de openbare drinkwatervoorziening en een doelmatige en effectieve uitvoering. Om die reden wordt de regelgeving verduidelijkt.

Het betreft technische wijzigingen. Eerder is de Drinkwaterregeling en is ook de Drinkwaterwet op dit punt verduidelijkt. In aansluiting daarop wordt nu ook het Drinkwaterbesluit verduidelijkt. Uw ambtsvoorganger is eerder geïnformeerd in oktober 2020 bij nota IENW/BSK-2020/201321 waarin is aangekondigd dat naast de wet ook de lagere regelgeving dient te worden gewijzigd.

De CFEZIL heeft op 9 november zonder opmerkingen ingestemd met het ontwerpbesluit.

Voor behandeling als hamerstuk door de ministerraad (MR) en de voorhang (met inspraak) daarna worden u hierbij mede namens DGWB het ontwerpbesluit en de overige stukken aangeboden. Dit betreft:

- het aanbiedingsformulier MR
- het ontwerpbesluit met de nota van toelichting
- de adviesnota voor de behandeling door de MR
- de voorhangbrieven aan de Tweede en Eerste Kamer.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent wordt u verzocht het aanbiedingsformulier en de brieven aan de Tweede en Eerste Kamer te ondertekenen.

Kernpunten

Eerder zijn in verband met het voorgaande al de Drinkwaterregeling (Dwr)¹ en recent ook de Drinkwaterwet (Dww) gewijzigd². De wijziging van het Dwb die nu aan de orde is bevat technische verduidelijkingen van de regels voor signaleringsparameters voor drinkwater en voor oppervlaktewater waarmee drinkwater wordt bereid, alsmede voor de verlening van ontheffingen. Hierbij wordt nauw aangesloten bij de eerdergenoemde wetwijziging en de nieuwe EU-Drinkwaterrichtlijn³.

Met het nieuwe artikel 13a Dwb ontstaat voorts een mogelijkheid voor de vaststelling van specifieke kwaliteitseisen bij ministeriële regeling, in dringende gevallen waarin het opnemen van een kwaliteitseis in het Dwb niet kan worden afgewacht⁴. De Dww bood hiervoor al de basis. Dit nieuwe artikel 13a is van belang i.v.m. het beleid inzake opkomende stoffen, waarbij het noodzakelijk kan zijn om voor nieuwe stoffen of stoffen die in hogere concentraties voorkomen dan voorheen met spoed kwaliteitseisen voor drinkwater te kunnen vaststellen (voor het oppervlaktewater waaruit drinkwater kan worden bereid is dit onder de vigerende regelgeving nu al mogelijk).

Toelichting

Politieke context

Het betreft een technische wijziging die als zodanig niet politiek gevoelig is. Deze raakt aan het beleid inzake opkomende stoffen dat politiek wel veel aandacht heeft.

Krachtenveld

VEWIN is eerder akkoord gegaan met de wijziging van de Dww en de Dwr. De Tweede en Eerste Kamer hebben de wetwijziging zonder meer aanvaard. De wijziging van het Dwb sluit daar nauw op aan en is vanwege het technische karakter niet meer aan VEWIN voorgelegd. Het Adviescollege toetsing lastendruk (ATR) heeft het ontwerp niet geselecteerd voor een toets.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|------------|------|------------|
|------------|------|------------|

¹ Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 25 juni 2019, nr. IENW/BSK-2019/136409, tot wijziging van de Drinkwaterregeling in verband met vereenvoudiging van de regeling van signaleringsparameters voor oppervlaktewater bestemd voor de bereiding van drinkwater.

² Wet van 14 juli 2021 tot wijziging van de Drinkwaterwet (wijziging van het tijdvak van de gewogen gemiddelde vermogenskostenvoet en van het aandeel eigen vermogen voor drinkwaterbedrijven en verduidelijking van de regels voor signaleringsparameters) (Stb 398).

³ Richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (herschikking) (Pb EU L 435).

⁴ Kwaliteitseisen voor drinkwater zijn opgenomen in bijlage A van het Dwb. Het Dwb is een algemene maatregel van bestuur waarvoor een zwaardere en langere wijzigingsprocedure geldt - met behandeling door de ministerraad en advisering door de afdeling Advisering van de Raad van State- dan voor een ministeriële regeling, die enkel wordt vastgesteld door de minister.

Datum

5 november 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/294062

Uiterlijk bij

4 november 2021

Bijlage(n)

5

Aan

Minister

Van

HBJZ

| | | |
|---|---|--|
| 1 | Ontwerpbesluit met nota van toelichting | |
| 2 | Aanbiedingsformulier ministerraad | |
| 3 | Adviesnota | |
| 4 | Voorhangbrieven | |
| 5 | Eerste beslisnota IENW/BSK-2020/201321 | |

Datum

5 november 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/294062

Uiterlijk bij

4 november 2021

Bijlage(n)

5

Aan

Minister

Van

HBJZ

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens