

ACTUALISATIE

MER Lelystad Airport

Herstel invoergegevens, verwerken actuele inzichten en voorschriften, effecten aansluitroutes

Bijlage 1 Stappenplan en kwaliteitsborging Luchthavenbesluit en MER

Inleiding

In deze bijlage zijn de stappen geschetst die zijn doorlopen ten behoeve van de vaststelling van het luchthavenbesluit Lelystad. Verderop is aangegeven welke kwaliteitsborging heeft plaatsgevonden in deze procedure.

Doorlopen procedurestappen Luchthavenbesluit Lelystad

Nr.	Doorlopen procedurestappen Luchthavenbesluit Lelystad	Wanneer
1.	Initiatiefnemer: mededeling aan het bevoegd gezag omtrent voornemen aanvraag Luchthavenbesluit en aanbieding Notitie Reikwijdte en Detailniveau m.e.r. (NRD)	juli 2013
2.	Bevoegd gezag: ter inzage legging voornemen plus NRD	augustus-september 2013
3.	Bevoegd gezag: advisering over voornemen en NRD door diverse organen, o.a. Commissie voor de m.e.r.	augustus-oktober 2013
4.	Bevoegd gezag: advies bevoegd gezag aan initiatiefnemer over reikwijdte en detailniveau van het m.e.r.	december 2013
5.	Bevoegd gezag: nota van antwoord op ontvangen zienswijzen en adviezen	december 2013
6.	Initiatiefnemer: uitvoering m.e.r. en opstellen economische onderbouwing	december – maart 2014
7.	Bevoegd gezag: advies Alderstafel Lelystad over voorkeursrouteset B+	mei 2014
8.	Initiatiefnemer: aanvraag Luchthavenbesluit (inclusief aanbieding MER en economische onderbouwing)	april 2014
9.	LVNL: uitwerking routestructuur	april 2014
10.	Bevoegd gezag: toets routestructuur door ILT en Luchtverkeerscommissie (LVC)	mei 2014
11.	Bevoegd gezag: interne toets MER, toetsing door wettelijke adviseurs en ILT. Verzoek aan initiatiefnemer tot aanvulling op MER.	mei 2014
12.	Bevoegd gezag: advies routestructuur door Alderstafel Lelystad	mei 2014
13.	Initiatiefnemer: aanbieding aan bevoegd gezag van gevraagde addenda op MER	juni 2014
14.	Bevoegd gezag: opstellen ontwerp Luchthavenbesluit	april – juni 2014
15.	Bevoegd gezag: voorhang ontwerp Luchthavenbesluit bij Eerste en Tweede Kamer	juni – augustus 2014
16.	Bevoegd gezag: ter inzage legging ontwerp Luchthavenbesluit	juni – juli 2014
17.	Bevoegd gezag: informatiebijeenkomsten ontwerp Luchthavenbesluit (samen met Alderstafel Lelystad)	juni 2014
18.	Bevoegd gezag: toetsingsadvies Commissie voor de m.e.r.	juni – september 2014
19.	Bevoegd gezag: geïntegreerd MER-rapport op verzoek van Commissie voor de m.e.r.	oktober 2014
20.	Bevoegd gezag: eindadvies Commissie voor de m.e.r. opgeleverd	oktober – november 2014

21.	Bevoegd gezag: definitief ontwerp Luchthavenbesluit	november 2014
22.	Bevoegd gezag: vaststellen concept Verantwoordingsrapport (reactie op zienswijzen en advies Commissie voor de m.e.r.)	november 2014
23.	Bevoegd gezag: voorlegging definitief ontwerp Luchthavenbesluit bij Raad van State	december 2014
24.	Bevoegd gezag: vaststelling definitief Luchthavenbesluit en publicatie	maart 2015
25.	Bevoegd gezag: Luchthavenbesluit in werking	1 april 2015

Kwaliteitsborging

Voor de verschillende doorlopen procedures en documenten in het kader van de besluitvorming over de uitbreiding van Lelystad Airport gelden diverse vaak wettelijke kwaliteitsborgingen. Hieronder wordt dit toegelicht.

Luchthavenbesluit

Het luchthavenbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) en doorloopt een wettelijke procedure met inspraak, voorhang Eerste en Tweede Kamer, advisering door de Raad van State. De inhoudelijke reacties op de ontvangen zienswijzen (totaal 985) zijn vastgelegd in een verantwoordingsrapport. Dit rapport is openbaar gemaakt en aan alle indieners van een zienswijze opgestuurd. De Alderstafel Lelystad is verzocht om een advies uit te brengen over het Luchthavenbesluit en om te toetsen of invulling is gegeven aan de afgesproken uitgangspunten en randvoorwaarden.

MER

De aanleg van een startbaan met een lengte van meer dan 2.100 meter is MER-plichtig conform de Wet en het Besluit Milieubeheer. De MER-procedure omvat een procedure ter vaststelling van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD), advisering door wettelijke adviseurs (EZK en OCW/Rijksdienst Cultureel Erfgoed), inspraak en een advies van de Commissie m.e.r. op de NRD. En daarnaast een procedure rondom het milieueffectrapport met toetsing door bevoegd gezag, inspraak en advisering door de Commissie voor de m.e.r. Hoewel niet verplicht, in verband met de Crisis- en Herstelwet is er omwille van de zorgvuldigheid voor gekozen om de Commissie voor de m.e.r. een vrijwillig advies te vragen.

In het geval van Lelystad heeft de initiatiefnemer/luchthavenexploitant in 2013 het voornemen kenbaar gemaakt bij het bevoegd gezag (ministerie IenW) en een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) ingediend. Na vaststelling van de NRD heeft de initiatiefnemer op 1 april 2014 een aanvraag voor een luchthavenbesluit Lelystad ingediend bij het bevoegd gezag, en hiertoe het MER Lelystad en een Ondernemingsplan ingediend. Het MER is intern getoetst door het ministerie. Daarbij is onder andere gekeken of voldaan is aan de NRD. Er heeft ook een toetsing plaatsgevonden door de wettelijke adviseurs OCW/Rijksdienst Cultureel Erfgoed en EZK. Ook de ministeries van Financiën en BZK zijn betrokken. Verder heeft een uitvoerbaarheidstoets in het kader van de Natuurbeschermingswet door Arcadis plaatsgevonden. Tot slot is het MER voor een vrijwillige toets voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r. De Commissie voor de m.e.r. heeft – in het kader van haar advisering – kennis kunnen nemen van de tegen het MER ingediende zienswijzen (in totaal 985).

Luchtzijdige ontsluiting

LVNL en CLSK hebben een ontwerp gemaakt van de aan- en uitvliegroutes, die als uitgangspunt voor het MER en het Luchthavenbesluit heeft gediend. De uitvoerbaarheid van de luchtzijdige ontsluiting van Lelystad Airport is getoetst door de Inspectie voor Leefbaarheid en Transport (ILT) en door de Luchtverkeerscommissie (LVC). De conclusies hieromtrent zijn in de toelichting op het Luchthavenbesluit opgenomen.

Economische onderbouwing

Bij de aanvraag van het Luchthavenbesluit was ook een economische onderbouwing bijgevoegd, het zogenoemde Ondernemingsplan. Deze bevat een bedrijfseconomische onderbouwing van de voorgenomen activiteit. Op het Ondernemingsplan is door een onafhankelijk adviesbureau (Stratagem) een second opinion uitgevoerd in opdracht van het ministerie. Zij hebben hiertoe inzage gekregen in de bedrijfsvertrouwelijke informatie. Naast een toets van het Ondernemingsplan heeft het ministerie er in 2014 voor gekozen, mede op advies van het ministerie van Financiën om de Quick Scan MKBA uit 2008 te actualiseren door het bureau Decisio samen met SEO Economisch Onderzoek en T070. Dit om een geactualiseerd beeld te verkrijgen van de nationale maatschappelijke kosten en baten van een luchthaven die 45.000 vliegbewegingen groothandelsverkeer 'overneemt' van Schiphol. Bij de totstandkoming hiervan waren partijen als het CPB betrokken.