



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 20 mei 2009 (29.05)
(OR. en)**

10141/09

**ENFOPOL 143
TELECOM 116
COMIX 421**

NOTA I-A PUNT

van:	het secretariaat-generaal
aan:	het COREPER/de Raad
vorig doc.:	9763/09 ENFOPOL 119 TELECOM 103 COMIX 389 6210/1/09 ENFOPOL 30 TELECOM 87 COMIX 118 REV 1 13796/08 ENFOPOL 181 COMIX 716
Betreft:	Ontwerp van een aanbeveling van de Raad betreffende de verbetering van de radiocommunicatie tussen operationele eenheden in grenszones

De lidstaten van de Europese Unie hebben vastgesteld dat een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht niet tot stand kan worden gebracht zonder de politieke samenwerking in de grenszones te versterken. Versterking van de operationele samenwerking tussen de lidstaten en versterking van de veiligheid in heel Europa vormen prioriteiten voor het Tsjechische voorzitterschap.

De modernisering van de radiocommunicatiesystemen die door de wetshandavings- en openbare-veiligheidsdiensten in Europa worden gebruikt, heeft tot de opkomst van twee technische oplossingen, de digitale systemen TETRA en TETRAPOL, geleid. Helaas kunnen deze moderne digitale radiocommunicatiesystemen, gezien de toekomstige en in sommige gebieden zelfs huidige behoeften, niet aan alle vereisten voldoen. Er moet derhalve een oplossing worden gezocht waardoor de samenwerking tussen de politiediensten in grenszones wordt versterkt. In dit verband heeft het voorzitterschap een ontwerp-aanbeveling van de Raad betreffende de verbetering van de radiocommunicatie tussen operationele eenheden in grenszones opgesteld waarover het Comité van artikel 36 op 19 mei 2009 overeenstemming heeft bereikt.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad wordt verzocht de ontwerp-aanbeveling van de Raad in bijlage dezes goed te keuren.

**ONTWERP VAN EEN AANBEVELING VAN DE RAAD BETREFFENDE DE
VERBETERING VAN DE RADIOCOMMUNICATIE TUSSEN OPERATIONELE
EENHEDEN IN GRENSZONES**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN HET VOLGENDE:

- een van de doelstellingen van de Europese Unie bestaat erin de operationele samenwerking tussen buurlanden te versterken teneinde alle vormen van criminaliteit doeltreffender te bestrijden en aldus bij te dragen aan de consolidatie van de Europese Unie.

OVERWEGENDE dat

- Besluit 2008/615/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit ("het Prüm-besluit") in werking is getreden;
- op 24 oktober 2008 een Aanbeveling van de Raad betreffende de verbetering van de communicatie tussen operationele eenheden in grenszones is goedgekeurd (13796/08 ENFOPOL 181 COMIX 716). In deze aanbeveling worden maatregelen opgesomd die bekendheid met de organisatie, de taal en de werkprocedures van de partnerstaat ten goede komen; meer samenwerking betreffende technische interoperabiliteit werd evenwel noodzakelijk geacht;
- doeltreffende grensoverschrijdende samenwerking adequate communicatievermogens vergt, met inbegrip van interoperabele radiocommunicatiesystemen in grenszones en tussen operationele diensten van verschillende lidstaten;
- de gebruiksbeperkingen van de radiocommunicatiesystemen en de tijdelijke oplossingen voor de problemen in verband met de interoperabiliteit daarvan vaak afbreuk doen aan het werk van de diensten voor wetshandhaving en openbare veiligheid in de grenszones, maar dat grensoverschrijdende communicatie voor de operationele eenheden nog steeds onmisbaar is;

- de door de operationele diensten in grenszones gebruikte tijdelijke oplossingen voor interoperabiliteit niet toereikend zijn om deze belemmeringen op te heffen in voor de taak beslissende situaties en dat deze derhalve moeten worden verbeterd;
- problemen bij het gebruik van radiocommunicatie in grenszones voornamelijk worden veroorzaakt door het ontbreken van interoperabele interfaces tussen de huidige systemen, hetgeen doeltreffende roaming verhindert;
- aanzienlijke verbetering in interoperabel vermogen voor spraak en data met lage snelheid zou kunnen worden bereikt door waar mogelijk de systemen onderling te verbinden;
- op de lange termijn de radiocommunicatiesystemen voor wetshandavings- en openbare-veiligheidsdiensten mobiele data-informatie met hoge snelheid zullen moeten ondersteunen en kunnen uitwisselen; dat de huidige wetshandavings-, openbare-veiligheids- en openbare netwerken deze mogelijk niet kunnen ondersteunen;

VAN OORDEEL dat

- een gemeenschappelijke netwerknorm of -normen die in geharmoniseerde frequenties opereren, een volledig interoperabele communicatie zouden vergemakkelijken;
- rekening houdend met de investeringen in de bestaande systemen, aanzienlijke verbetering in de interoperabiliteit in grenszones als volgt kan worden bereikt:
 - a) op de korte termijn kunnen landen met gemeenschappelijke grenzen samenwerken om de communicatie met lokale oplossingen te verbeteren;
 - b) op de middellange termijn moeten de huidige mobiele communicatiesystemen voor wetshandhaving en openbare veiligheid aan elkaar worden gekoppeld om een meer doeltreffende oplossing voor grensoverschrijdende communicatie te bieden en roaming te vergemakkelijken;
 - c) op de langere termijn is een oplossing voor mobiele breedband nodig. Door een gemeenschappelijke norm die in een geharmoniseerde frequentieband opereert zal dit mogelijk worden;

- de bestaande frequentietoewijzingen voor wetshandavings- en openbare-veiligheidsnetwerken wellicht niet toereikend zijn voor de ontwikkeling van specifieke infrastructuren die voorzien in de operationele behoeften aan datacommunicatie met hoge snelheid;
- er wellicht mogelijkheden beneden 1 Ghz zijn om nieuw geharmoniseerd spectrum te verkrijgen;
- bij de bespreking van mogelijke extra frequenties rekening moet worden gehouden met de investeringen in huidige netwerken en tevens met de toegenomen totale vraag naar radiospectrum en het feit dat dit een schaars goed is;

BEVEELT AAN dat

1. er interfaces tussen systemen worden ontwikkeld en moedigt de Europese Commissie aan hiervoor financiering te verstrekken;
2. het Comité voor Elektronische Communicatie (CEPT/ECC) wordt opgedragen na te gaan of er voldoende extra frequentietoewijzing beneden 1 Ghz kan worden verkregen voor de ontwikkeling van toekomstige netwerken voor spraak en data met hoge snelheid ten behoeve van wetshandhaving en openbare veiligheid;
3. de Europese normalisatieorganen wordt verzocht een Europese norm uit te werken die voorziet in de operationele behoeften van wetshandavings- en openbare-veiligheidsdiensten met betrekking tot datacommunicatie met hoge snelheid en de roamingfunctie op de middellange termijn; en tevens
4. op de lange termijn, na afloop van de levenscyclus van de huidige systemen TETRA en TETRAPOL, de spraakfunctie en alle datafuncties (hoge en lage snelheid) worden geïntegreerd in een strak geïntegreerde oplossing die een migratiepad omvat, met inbegrip van interoperabiliteit, van bestaande wetshandavings- en openbare-veiligheidssystemen naar de nieuwe oplossing;

5. de lidstaten, wanneer nodig en gerechtvaardigd, en rekening houdend met de nationale regelingen voor de spectrumverdeling, in een gecoördineerd tijdsbestek in samenwerking met de CEPT extra frequenties op nationaal niveau toewijzen;
6. de voor politie en justitie verantwoordelijke ministeries worden aangemoedigd contact op te nemen met hun voor het spectrumbeleid verantwoordelijke tegenhangers om hun hulp met betrekking tot bovengenoemd voorstel te vragen, gezien de belangrijke rol van de nationale frequentie instanties;
7. de lidstaten op de korte en de middellange termijn alle passende lokale maatregelen nemen om de grensoverschrijdende samenwerking te verbeteren;
8. de lidstaten een deskundigengroep instellen om de vraagstukken in verband met de ontwikkeling van interfaces tussen systemen te bestuderen, waaronder de kosten en de financieringsmogelijkheden, en binnen 12 maanden aan de Groep politie samenwerking verslag uitbrengen over de haalbaarheid van de totstandbrenging van dergelijke interfaces tussen:
 - a) TETRA/TETRA;
 - b) TETRAPOL/TETRAPOL;
 - c) TETRA/TETRAPOL.
