

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Directoraat-generaal Agro
Directie Europees,
Internationaal en Agro
economisch beleid

Auteur

TER BESLISSING

Datum

17 april 2023

Kenmerk

DGA-EIA / 26944238

nota

Gecombineerde Opgave 2023

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

[Redacted signature area]

Aanleiding

In de Gecombineerde opgave (GO) doen boeren onder andere hun opgave voor de verschillende subsidies uit het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB) en hun opgave voor de mestwetgeving. De openstellingsperiode voor de GO loopt van 1 maart tot en met 15 mei, gelijktijdig met de jaarlijkse landbouwtelling. In deze nota wordt u geadviseerd over verlenging van de GO. Op 20 april is het Commissie Debat Landbouw en Visserijraad, u wordt geadviseerd de Tweede Kamer vooraf in kennis te stellen van uw besluit.

Geadviseerd besluit

U kunt de bijgevoegde Kamerbrief ondertekenen, waarmee u besluit de gecombineerde opgave te verlengen tot 15 juni 2023.

Kernpunten

- Hoewel verlenging van de periode voor indiening van de GO forse gevolgen heeft voor het uitvoeringsproces van RVO en voor de andere partijen die hierin een rol spelen, geeft RVO aan dat dit voor een periode van maximaal één maand tot en met 15 juni mogelijk is.
- In het licht van de aanhoudende onvrede bij boeren en adviseurs over het extra werk en onvolkomenheden in de kaarten, zal verlenging van de GO als welkom én noodzakelijk worden gezien en deelname aan het GLB bevorderen.
- Er zijn signalen dat niet alle boeren tijdig de GO kunnen afronden. Met een verlenging worden meer boeren in de gelegenheid gesteld de GO tijdig af te ronden en een goede start met het GLB te maken.

Toelichting

Impact uitvoering en controles

- Een verlenging heeft impact op de RVO organisatie. De processen zullen aangepast moeten worden en de toch al hoge werkdruk neemt toe. Gevolg is dat enerzijds de werkzaamheden verschuiven in de tijd en daardoor mogelijk niet tijdig afgerond kunnen worden (controles, voorbereidende werkzaamheden voor 2024) en anderzijds er keuzes gemaakt moeten worden ten aanzien van andere (nieuwe) opdrachten. Dit door b.v. de beperkte capaciteit binnen het klantcontact. Hiermee zullen de uitvoeringskosten beperkt stijgen. RVO brengt dit nog in beeld.
- De basisbetalingen vinden normaal bijna allemaal (meer dan 95% van de relaties) plaats in december. Dit zal voor 2023 niet haalbaar zijn, met een verlenging zal het aantal basisbetalingen in december verder dalen. Aanvragers rekenen wel op tijdige betaling. Om dit op te vangen wordt onderzocht of een nationaal voorschot mogelijk is. Hiervoor is instemming van het ministerie van Financiën noodzakelijk.
- Voor de NVWA betekent verlenging dat minder tijd overblijft voor het uitvoeren van de fysieke controles. De controleperiode wordt korter, hierdoor kan mogelijk een deel van de verplichte controles niet worden uitgevoerd. Het gaat dan om controles die afhankelijk zijn van de periode van het groeiseizoen en het totaal aantal controles. Er is dan een risico dat de aantallen controles uit de oorspronkelijke handhavingsplannen niet kunnen worden uitgevoerd. NVWA hecht eraan de benodigde controles uit te kunnen voeren. De mitigerende maatregelen worden in kaart gebracht.

Doorwerking besluit uitstel

- Een verlenging van de GO werkt door in de doorlooptijd van controles, het terugleggen van de gecontroleerde gegevens in oktober, het doen van de definitieve aanvraag door boeren in oktober/november en de gelijktijdige aanmelding voor 2024. De aanmelding voor 2024 is nu voorzien vanaf oktober 2023, dit zal met een verlenging niet haalbaar zijn en later plaatsvinden. Hiermee wordt ook de voorbereiding en uitvoering voor 2024 negatief beïnvloed.
- De kaartlagen voor landschapselementen en bufferstroken worden verder geoptimaliseerd. Hiervoor is input vanuit de aanvragers en waterschappen noodzakelijk. Een verlenging zorgt dat deze input later beschikbaar is, waardoor de verbetering in 2023 minder groot zal zijn. Ook zonder verlenging zullen de kaarten in 2024 nog niet volledig op orde zijn.
- Voor de werkprocessen van het CBS is het noodzakelijk dat de (proef)levering van RVO wordt aangeleverd volgens de reguliere planning, ook als deze levering nog niet helemaal compleet zou zijn. Het verlengen van de indientermijn heeft als gevolg dat een groter deel geschat moet worden voor non respons, waardoor de cijfers voor de verplichte levering aan Eurostat onnauwkeuriger worden. Dit geldt ook voor de publicatie van de cijfers op Statline (30 juni).
- Voor het RIVM kan verlenging kunnen betekenen dat voor bepaalde onderdelen van de emissieberekeningen de cijfers van het voorgaande

jaar moeten worden gebruikt voor het nieuwste jaar. Volgens de richtlijnen mag dit. De effecten van bijvoorbeeld extra weidegang zal dan een jaar later zichtbaar zijn.

- Vanuit de mestwetgeving is verlenging van de indiendatum mogelijk, de subsidieregeling behoud grasland (vanwege de afbouw derogatie) is afhankelijk van de GO, die regeling zal bij verlenging ook een maand later open kunnen, pas na 15 juni.
- Een verlenging van de opgave werkt door in het ANLb. Daar is reeds aan de collectieven de mogelijkheid geboden tot 1 juni aanpassingen door te voeren omdat zij afhankelijk zijn van de GO van hun deelnemers. Deze periode zal verlengd worden tot 1 juli. Hierover vindt thans overleg plaats met de provincies. Eerste beeld is dat de gevolgen door de provincies kunnen worden opgevangen en dat er tijdig beschikkingen kunnen worden gemaakt, zodat de betalingen aan de collectieven niet in gevaar komen. De gevolgen worden verder in beeld gebracht en waar mogelijk opgevangen.
- Aanpassing van de uiterste indiendatum naar 15 juni leidt in ieder geval tot technische aanpassingen in de Regeling landbouwtelling en gecombineerde opgave 2023, de Uitvoeringsregeling GLB 2023, de Regeling openstelling EZK- en LNV subsidies 2023 en de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.